

AAN DE RAAD

Agenda: 18 oktober 2018

**FRANEKER, 2 oktober
2018**

Onderwerp

Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Fryslân.

Portefeuillehouder

Burgemeester H.H. Apotheker

Auteur

S. Boelens, s.boelens@waadhoeke.nl

Samenvatting

Het college toestemming verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Fryslân.

Voorstel

1. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Fryslân; en
2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waadhoeke toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Fryslân.



Inleiding

Op 1 januari 2014 is de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân (hierna: Gr VRF) in werking getreden. Het periodiek actualiseren van regelingen en verordeningen is noodzakelijk voor goed verordeningenbeheer. Na een aantal jaar is dan ook gekeken of de vastgestelde Gr VRF nog steeds voldoet. Hieruit is een wijzigingsvoorstel Gr VRF opgesteld, waarmee het algemeen bestuur van de VRF op 12 juli jl. heeft ingestemd.

Het wijzigingsvoorstel heeft betrekking op de volgende zaken:

1. Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma (artikel 5 Gr VRF);
2. Deelname aan privaatrechtelijke rechtspersonen (artikel 6a Gr VRF);
3. Stemverhouding (artikel 9 Gr VRF);
4. Beperkte zittingsperiode (artikel 10 Gr VRF);
5. Secretaris algemeen bestuur en dagelijks bestuur (artikel 19 Gr VRF); en
6. Financiële bepalingen (artikelen 28 en 29 Gr VRF).

Aan de gemeenteraad wordt verzocht om op basis van artikel 1, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen het college toestemming te verlenen om de Gr VRF te wijzigen. De gewijzigde regeling treedt op 1 januari 2019 in werking.

Beoogd (meetbaar) effect

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân, waarbij geldende wet- en regelgeving is verwerkt en huidige werkwijzen zijn geformaliseerd.

Motivering

Argumenten

1.1 Gemeenteraad is bevoegd orgaan.

Het college kan niet zelfstandig overgaan tot het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling. Op basis van artikel 1, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen dient de gemeenteraad toestemming te verlenen aan het college voor het aangaan (of wijzigen) van

een gemeenschappelijke regeling.

1.2 Herziening is noodzakelijk.

De herziening van de Gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk om wetswijzigingen door te voeren dan wel hiaten in de huidige Gr te verwijderen.

1.3 Wijziging in de uitvoering Rijksvaccinatieprogramma

De overheveling van de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma vindt plaats per 1 januari 2019, waarbij wettelijk is vastgelegd dat uitvoering dient te geschieden door de partij die ook de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor de gemeenten uitvoert (in Fryslân GGD Fryslân). Om de uitvoering in samenhang met de JGZ te formaliseren is in artikel 5 Gr artikel 6b, derde lid van de Wet publieke gezondheid toegevoegd aan de overgedragen taken. Het wijzigingsbesluit treedt in werking op 1 januari 2019 en daarmee verloopt de overgang zonder tussentijds vacuüm. Op deze manier voldoet men aan wet- en regelgeving.

1.4 Deelname aan privaatrechtelijke rechtspersonen toevoegen aan Gr.

In het voorstel van de nieuwe Gr is een artikel toegevoegd, te weten: artikel 6a deelname aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Vanuit GGD Fryslân is de wens geuit om dit artikel op te nemen. In het kader van een toename van landelijke en bovenregionale samenwerkingsverbanden, met name op het gebied van tbc en forensische geneeskunde, is het wenselijk om te kunnen deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt het bestuur deze mogelijkheid mits een bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijk echter niet opgenomen. Een dergelijk artikel maakt deel uit van hoofdstuk 2 van de Gr en daarmee is wijziging van de Gr alleen mogelijk met instemming van alle colleges van de deelnemende gemeenten.

1.5 Het wijzigen van de stemverhouding.

In de huidige Gr is in artikel 9 lid 8 bepaald dat het algemeen bestuur stemt bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag. Deze bepaling is conform artikel 11 lid 5 Wet veiligheidsregio's. Ook het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. In de verordeningen voor de bestuurscommissies is aangegeven dat ieder lid één stem heeft, deze aanvulling ontbreekt in de Gr. Gezien de historie ten aanzien van de stemverhouding, de huidige werkwijze en de bepalingen in de verordeningen voor de bestuurscommissies wordt voorgesteld de toevoeging ieder lid één

stem in de Gr op te nemen.

1.6 Beperking van de zittingsperiode.

Voor leden van het dagelijks bestuur is herbenoeming na twee zittingsperioden uitgesloten conform artikel 10 lid 5 van de huidige Gr. De functie van burgemeester of wethouder is echter niet gebonden aan maximale termijnen, in voorkomende gevallen wordt de termijn van twee zittingsperioden (8 jaar) dan ook overschreden. Er is geen grondslag noch de wens voor een beperking van de zittingsduur tot slechts twee perioden. In de nieuwe Gr is deze bepaling weggelaten.

1.7 Toevoeging secretaris AB en DB.

In de bestaande regeling draagt de secretaris zorg voor de verslaglegging van de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur. Het toevoegen van een ambtelijk secretaris in artikel 19 ontslaat de algemeen directeur van zijn taak tot verslaglegging en sluit op die manier beter aan bij de huidige werkwijze. In de nieuwe regeling is de taakomschrijving aangepast en de ambtelijk secretaris toegevoegd voor de meer uitvoerende taken.

1.8 Wijzigingen met betrekking tot de financiële bepalingen.

Ten aanzien van de gewijzigde financiële bepalingen gaat het met name om een correcte verwerking van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een versoepeling ten aanzien van het zienswijze beleid in geval van interne budget neutrale begrotingswijzigingen. Het betreft hier nadrukkelijk wijzigingen zonder gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage en voorstellen die geen beleidswijziging inhouden. De wijzigingsvoorstellen in artikel 28 en 29 betreffen een formalisering van de huidige werkwijze, namelijk:

- Het zienswijzeverzoek aan raden én colleges ten aanzien van de vergaderstukken is een verzwarende ten opzichte van de wettelijke verplichting. Wettelijk gezien (artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen) is het alleen verplicht om de raden om een zienswijze te vragen. Voorstel is dan ook om deze bepalingen te wijzigen en alleen zienswijze te vragen aan de raden;
- Artikel 32 Gr VRF gaat over de verrekening van het voorschot. Volgens het Besluit begroting en verantwoording staat het rekeningsaldo ter beschikking aan het algemeen

bestuur. Door het voorstel mee te nemen in de zienswijze, krijgen de gemeenten inspraak in de besteding van het saldo (reserveren, uitbetalen, extra innen etc.).

Voorgesteld wordt om dit formeel vast te leggen overeenkomstig de huidige werkwijze;

- Ook de wijziging van lid 2 is op basis van huidige werkwijze geformaliseerd. Het algemeen bestuur kan besluiten tot uitbetaling of vorderen. In deze gewijzigde bepaling wordt aangegeven welk deel welke gemeente betaalt;

Daarnaast moet op grond van de Gr VRF formeel voor iedere begrotingswijziging een zienswijze worden gevraagd aan gemeenten. In de praktijk gaat de VRF hier pragmatisch mee om en worden interne begrotingswijzigingen (budgetneutraal) niet voorgelegd.

Voorstel is om deze werkwijze vast te leggen in de Gr VRF en een zin toe te voegen aan artikel 29, lid 9 Gr VRF. Dit is overigens in overeenstemming met artikel 35, lid 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarin staat dat besloten kan worden om bepaalde begrotingswijzigingen uit te zonderen van de zienswijzeprocedure.

Analyse

Het doorvoeren van de wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling VRF zorgt ervoor dat de Gr aansluit bij de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en de werkwijze in de praktijk.

Alternatieven

Het is mogelijk om het college geen toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling aan te passen. Dit kan slechts wegens strijd met het recht of het algemeen belang, artikel 1, lid 2, Wet gemeenschappelijke regelingen.

Vervolg

Na de verkregen toestemming van de gemeenteraad wordt door het college definitief besloten de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen. De Veiligheidsregio Fryslân wordt hiervan vóór 1 november a.s. in kennis gesteld en na vaststelling in alle colleges wordt dit bekrachtigd in het algemeen bestuur van 12 december 2018.

Vervolgens wordt de gewijzigde regeling gepubliceerd door de gemeente Leeuwarden, als standplaatsgemeente, en aangeboden aan gedeputeerde staten van de provincie Fryslân, conform artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen. De gewijzigde regeling treedt op 1 januari 2019 in werking.

Inwonersparticipatie

Niet van toepassing.

Communicatie

De Veiligheidsregio Fryslân wordt vóór 1 november 2018 in kennis gesteld van de uitkomsten van de gemeente Waadhoeke.

De gewijzigde regeling wordt gepubliceerd door de gemeente Leeuwarden en aangeboden aan gedeputeerde staten van de provincie Fryslân.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.

Juridisch kader

De juridische grondslag is gelegen in de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet publieke gezondheid en de Politiewet 2012.

Bijlagen

Bijlage 1: Begeleidende brief VRF d.d. 16 juli 2018(Corsanummer: 18.119591)

Bijlage 2: Tekst huidige Gemeenschappelijke regeling VRF (Corsanummer: 18.119594)

Bijlage 3: Tekst concept-wijzigingsbesluit (Corsanummer: 18.119593)

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: 18.211423

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 2 oktober 2018;

B E S L U I T

1. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Fryslân; en
2. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waadhoeke toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Fryslân.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 18 oktober 2018,

, voorzitter

, griffier

