

AAN DE RAAD

Agenda: 13-3-2018

Franeker, 13-3-2018

Onderwerp

Procedurevoorstel Pilot Omgevingswet Commerciële Club

Portefeuillehouder

Wethouder J. Dijkstra

Auteur

Peter van der Ploeg, 0615494568, p.vanderploeg@waadhoeke.nl

Samenvatting

De commerciële club Noordwest Fryslan wil graag, vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet, een Pilot Omgevingswet starten. In het coalitieakkoord is aangegeven dat de gemeente Waadhoeke hieraan wil deelnemen. Op 13 februari heeft de Commerciële Club een presentatie gehouden in het Kernteam Omgeving. In deze presentatie is door de commerciële club een werkwijze voor de Pilot voorgesteld. Afsproken is dat wethouder Dijkstra deze werkwijze zal uitwerken voor wat betreft de overheidsbetrokkenheid. Dit is op 27 februari met de betrokken overheidsinstanties besproken en de uitkomst hiervan is bijgevoegd. Op 23 maart is het de bedoeling dat de alle betrokken partijen een intentieovereenkomst ondertekenen waarin zij verklaren dat zij de pilot ondersteunen door voor zover mogelijk te werken naar de letter en bedoeling van de Omgevingswet alsof deze reeds van kracht is.



Voorstel

1. Akkoord gaan met het bijgevoegde procedurevoorstel voor de Pilot Omgevingswet van de Commerciële Club Noordwest Fryslân

Inleiding

De commerciële club Noordwest Fryslân wil graag, vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet, een Pilot Omgevingswet starten. In het coalitieakkoord is aangegeven dat de gemeente Waadhoeke hieraan wil deelnemen. Op 13 februari heeft de Commerciële Club een presentatie gehouden in het Kernteam Omgeving. In deze presentatie is door de commerciële club een werkwijze voor de Pilot voorgesteld. Afsproken is dat wethouder Dijkstra deze werkwijze zal uitwerken voor wat betreft de overheidsbetrokkenheid. Dit is op 27 februari met de betrokken overheidsinstanties besproken en de uitkomst hiervan is bijgevoegd. Op 23 maart is het de bedoeling dat de alle betrokken partijen een intentieovereenkomst ondertekenen waarin zij verklaren dat zij de pilot ondersteunen door voor zover mogelijk te werken naar de letter en bedoeling van de Omgevingswet alsof deze reeds van kracht is.

Beoogd (meetbaar) effect

Met deze procedure is er de bereidheid om, voor die projecten die worden opgenomen in de pilot, besluiten te nemen waarbij kan worden afgeweken van de geldende lokale kaders en regels.

In plaats van regels worden kwaliteit en draagvlak leidend. Dit zorgt dat initiatiefnemer nog beter vanuit de inhoud plannen kunnen ontwikkelen. Uiteindelijk zorgt dit voor meer effectiviteit, kwaliteit en een eigen identiteit van de regio.

Motivering

Argumenten

1.1 Met deze procedure is de raadsbevoegdheid om besluiten te nemen in afwijking van de geldende wettelijke kaders en regels geborgd.

De centrale doelstellingen van de Omgevingswet zijn: minder regels, meer ruimte voor lokaal maatwerk en een groter vertrouwen tussen overheden, bewoners en ondernemers. Waar het huidige omgevingsrecht vooral uitgaat van de 'nee, tenzij'-benadering wordt het uitgangspunt van de nieuwe wet 'ja, mits.' Doel van de Pilot is om ervaring op te doen met deze manier van werken en om hiervan te leren.

Door hier uitvoering aan te geven kan dit betekenen dat er afgeweken moet worden van bestaande wettelijk kaders en regels.

Het besluit om af wijken van wettelijke kaders en regels is een raadsbevoegdheid. Daarom wordt voorgesteld om bijgevoegde procedure vast te stellen. In deze procedure wordt voorgesteld dat uw raad beslist of de voorgestelde projecten worden opgenomen in de Pilot.

Kanttekeningen

Nvt

Analyse

Nvt, het betreft hier een procedurevoorstel.

Alternatieven

Nvt, het betreft hier een procedurevoorstel.

Vervolg

Na een jaar zal er worden geëvalueerd en daar waar nodig zal de procedure worden bijgesteld.

Inwonersparticipatie

Is er geen sprake van inwonersparticipatie omdat het hier een procedurevoorstel betreft.

Communicatie

Nvt

Financiën

Nvt, het betreft hier een procedurevoorstel.

Juridisch kader

Er is geen juridisch kader, het betreft een voorstel tot een werkwijze waarbij geen wettelijke grondslag vereist is.

Bijlagen

Bijlage: Raadsvoorstel + Bijlage *Procedurevoorstel Pilot Omgevingswet Commerciële Club*.

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: 18.201032

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 13-3-2018;

B E S L U I T

1. Akkoord gaan met het bijgevoegde procedurevoorstel voor de Pilot Omgevingswet van de Commerciële Club Noordwest Fryslân

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 22-3-2018,

, voorzitter

, griffier

Bijlage bij raadsbesluit:

Procedurevoorstel Pilot Omgevingswet Commerciële Club

Toe laten van nieuwe projecten, Nieuwe projecten worden tot de pilot toegelaten:

1. Op voordracht van een te vormen “Adviescommissie Pilot Omgevingswet”. Deze adviescommissie wordt ingesteld door Commerciële club NW Fryslân en zou volgens de deelnemers aan het overleg in ieder geval kunnen bestaan uit:
 - Commerciële club NW Fryslân (niet zijnde een raadslid)
 - Gemeente Waadhoeke (bestuurlijk)
 - Gemeente Harlingen (bestuurlijk)
 - Provincie Fryslân – ambtelijk (ambtelijk)
 - Wetterskip Fryslân – (ambtelijk)
 - De Franeker Academie

Het Programma aan de slag met de omgevingswet is Agendalid

Het advies van de commissie dient te worden beschouwd als een gezamenlijk standpunt.

2. De projecten die door de adviescommissie worden voorgedragen worden via de colleges voor besluitvorming voorgelegd aan de raden.

Deze adviescommissie, kan gelet op het initiatief van de Commerciële club, o.i. fungeren als werkgroep van de Commerciële club. De Commerciële club kan via deze commissie dan de gemeente(n) vragen om projecten te behandelen als ware de nieuwe Omgevingswet reeds inwerking getreden.

De Adviescommissie stelt ten behoeve van de behandeling van verzoeken een

gedraglijn op. Voorgestelde werkwijze: De projecten worden aangemeld bij de Commerciële club. Die maakt een voorselectie van projecten die aan de adviescommissie worden voorgelegd. De adviescommissie laat zich over deze projecten adviseren door de Trans disciplinaire werkgroep waarna de adviescommissie een advies uitbrengt over de toe te laten projecten. Dit advies wordt uitgebracht aan het college, waarna het aan de raad wordt voorgelegd.

Rol kernteam Waadhoeke:

- a. Projecten die zijn voorgedragen door de adviescommissie worden gepresenteerd in het kernteam, de raad neemt het besluit om deze op te nemen in de pilot.
- b. Periodiek wordt het kernteam geïnformeerd over de uitwerking. Wat zijn de bevindingen, waar lopen we tegenaan, oplossingen etc.

Instellen trans disciplinaire werkgroep

De trans disciplinaire werkgroep adviseert aan de adviescommissie en heeft twee taken:

- 1- Adviseren aan de adviescommissie over het al dan niet toelaten van projecten tot de pilot. Dus beoordelen op wenselijkheid, haalbaarheid, maatschappelijke kansen en mogelijke drempels op het gebied van wet- en regelgeving en gemeentelijk beleid.
- 2- De procedurele uitwerking van de projecten in de pilot en adviseren over de resultaten.

Door deskundigheid toe te voegen van andere disciplines worden de werkgroepleden geprikkeld om anders te leren kijken. De trans disciplinaire werkgroep kan bestaan uit een vertegenwoordiging van de beide deelnemende gemeenten, provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân en per project één of meerdere externe deskundigen. Bijvoorbeeld een praktijkdeskundige (boer, lokale historicus, etc), (landschap) architect, een vertegenwoordiger van de FUMO of een ecooloog. Nije Pleats, Doarp en bedriuw, Doarpswurk, Friese Mileufederatie etc.

Er kunnen geen belanghebbenden lid zijn van de werkgroep, maar deze kunnen wel aanschuiven (bijv. voor verder onderzoeken alternatieve mogelijkheden plan).

De trans disciplinaire werkgroep kan een regisseur of voorzitter benoemen. In overleg met de Adviescommissie kan dit ook iemand van buiten zijn. Taak van de regisseur / voorzitter is het bewaken van het uitgangspunt "Anders werken". Eventuele vergoedingen voor een regisseur - onafhankelijk voorzitter komen voor rekening van de Adviescommissie.

Per deelnemende organisatie wordt één vast aanspreekpunt benoemd. Deze zorgt voor afstemming binnen zijn of haar organisatie.

Het wel of niet toelaten van projecten aan de pilot

- Zowel bij het toe laten tot de pilot als bij het afwijzen van een project geeft de ambtelijke werkgroep in overleg met de Adviescommissie een gemotiveerd advies m.b.t. het genomen besluit.
- De Commerciële Club NW Fryslân stelt vervolgens de indiener schriftelijk op de hoogte van het besluit over het al dan niet toelaten van het project.