

Memorie van Toelichting

Gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân 2020

1. Algemeen

De inwerkingtreding van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) ingaande 1 januari 2020 maakt het noodzakelijk dat de gemeenschappelijke regeling van de Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân (verder te noemen de GR) *technisch* wordt gewijzigd.

Sinds begin van deze eeuw zijn er telkens stappen gezet in het moderniseren (normaliseren) van de arbeidsverhoudingen tussen werkgever en werknemer in overheidsdienst. Ambtenaren vallen bijvoorbeeld al onder de WW en de Zorgverzekeringswet. De verschillen tussen de rechtspositie van werknemers in de markt en die van ambtenaren zijn daardoor steeds wat kleiner geworden. De Wnra is de laatste stap in dat proces.

Werkgeversvereniging voor niet-gemeenten

Onder het publieke recht stelt het bestuur van de GR de rechtspositie van medewerkers eenzijdig vast. Een gemeenschappelijke regeling kan geen lid worden van de VNG, dat kunnen alleen gemeenten. Een gemeenschappelijke regeling kan zich wel aansluiten en dat heeft onze GR kort na haar oprichting dan ook gedaan. Door aansluiting bij de CAR-UWO volgt de GR de gemaakte afspraken. Alhoewel de CAR-UWO in de volksmond wel steeds cao gemeenten wordt genoemd, is dat het niet, het betreft een rechtspositieregeling.

Per 1 januari 2020 geldt voor de rechtspositie van de gemeentelijke ambtenaren niet meer het publiekrecht, maar het Burgerlijk Wetboek en de Wet op de cao.

Om een vergelijkbare situatie te houden na 1 januari 2020 voor zowel de GR als werknemers van de GR, voldoet aansluiten bij de CAR-UWO niet meer: de GR als werkgever is pas gebonden aan de cao indien zij zelf partij is bij het afsluiten van die cao. En dat kan alleen worden bereikt door lidmaatschap van een werkgeversvereniging, zoals gemeenten lid zijn van de werkgeversvereniging VNG.

Om deze lacune te repareren heeft de VNG in haar ledenvergadering van afgelopen juni voorgesteld om voor niet-gemeenten een aparte werkgeversvereniging op te richten. Hiermee is de vergadering akkoord gegaan.

Van deze nieuw op te richten werkgeversvereniging met de gekozen naam samenwerkende gemeentelijke organisaties (SGO) kunnen niet-gemeentelijke organisaties in de sector, waaronder gemeenschappelijke regelingen, lid worden. Indien en zodra een cao wordt afgesproken zijn deze organisaties statutair gebonden aan die cao.

Lidmaatschap van een vereniging

In artikel 31a van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het lidmaatschap van een vereniging dient te worden voorgelegd aan de raden van de aangesloten gemeenten. Alhoewel het bovenstaande lidmaatschap van een

werkgeversvereniging slechts tot doel heeft een thans geldende situatie na 1 januari 2020 materieel voort te zetten, heeft het ministerie van BZK geadviseerd dit aan de raden van de bij de GR aangesloten gemeenten voor te leggen.

Met de voorgestelde wijziging van de GR wordt hierin tegelijkertijd voorzien.

Overig

Met het van toepassing zijn van het Burgerlijk Wetboek kunnen geen aanstellingen meer worden verleend, maar worden tweezijdige arbeidsovereenkomsten afgesloten.

2. Artikelsgewijze toelichting op de aanpassingen

Artikel 15 De Directeur

Lid 2 wordt vervangen door de volgende tekst:

Het algemeen bestuur beslist over het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de directeur. Het dagelijks bestuur is belast met het nemen van beslissingen ter uitvoering van de arbeidsovereenkomst met de directeur.

Toelichting:

Op personele kwesties en dus ook ten aanzien van de directeur wordt het civiele arbeidsrecht van toepassing. De huidige formulering van lid 2 sluit daar niet goed op aan. Een eenzijdig ontslag is bijvoorbeeld niet meer mogelijk en een schorsing is niet een formele rechtspositionele maatregel die in de nieuwe cao wordt genoemd. Door de gekozen formulering wordt ervoor gezorgd dat majeure beslissing over het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de directeur door het algemeen bestuur worden genomen, terwijl uitvoeringsbeslissingen door het dagelijks bestuur genomen kunnen worden.

Artikel 20

Het gehele artikel wordt vervangen door de volgende tekst:

Artikel 20: Personeel

1. De Dienst kan personeel aanstellen. De Dienst draagt zorg voor een lidmaatschap van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen en volgt voor het personeel de cao-afspraken die door deze vereniging worden gemaakt.
2. Het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten en het nemen van beslissingen ter uitvoering van de arbeidsovereenkomsten met ambtenaren beneden het niveau van functieniveau 12 geschiedt door de directeur.
3. Het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten en het nemen van beslissingen ter uitvoering van de arbeidsovereenkomsten met ambtenaren die worden beloond op functieniveau 12 en hoger, geschiedt door het dagelijks bestuur, onverminderd hetgeen ten aanzien van de directeur is bepaald in artikel 15 lid 2.

Toelichting:

Ook voor het overige personeel geldt dat het civiele arbeidsrecht van toepassing wordt. Het huidige artikel sluit daar niet goed bij aan. Het voorgestelde artikel blijft materieel echter zo dicht mogelijk bij het huidige artikel.

Door de VNG is aangekondigd dat een werkgeversvereniging voor o.a. gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen wordt opgericht. De bedoeling is dat die de Cao gemeenten zal volgen. In de voorgestelde tekst is opgenomen dat De Dienst zorg draagt voor een lidmaatschap van de werkgeversvereniging. Aldus kunnen de raden zich daarover ook uitspreken.

In lid 2 en 3 wordt de bevoegdheid tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten toegekend en daarbij is, conform de huidige regeling aangesloten bij het onderscheid tussen ambtenaren beneden het niveau van functieniveau 12, waarvoor de directeur bevoegd is en ambtenaren vanaf functieniveau 12, waarvoor het dagelijks bestuur bevoegd is.