

AAN DE RAAD

Datum opgesteld	16 november 2021	Behandelend ambtenaar	D Kloosterman
Datum agendering	09 december 2021	E-mailadres	d.kloosterman@waadhoeke.nl
Onderwerp	Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening	Telefoonnummer	
Portefeuillehouder	M.C.M. Waanders en N. Haarsma		

Samenvatting

Naast enkele technische wijzigingen – o.a. wijziging Drank- en Horecawet in Alcoholwet – worden met dit voorstel bepalingen gewijzigd in, of toegevoegd aan, de APV. Dit, omdat in de handhavingspraktijk daaraan behoefte blijkt. De voorgestelde wijzigingen/aanvullingen zijn in het belang van de veiligheid, de volksgezondheid, de openbare orde, en het aanzien van Waadhoeke (bijv.: verbod op het parkeren voertuigwrakken, verbod op schadelijk recreatief gebruik van lachgas, verkeersgevaarlijke beplanting). Op grond van de APV-bepalingen kan toezichthoudend en handhavend worden opgetreden tegen een ongewenste gedraging. Desnoods als een formeel-juridisch artikel achter de hand als het echt nodig is.

Voorstel

De voorgestelde wijzigingen van de 'Algemene Plaatselijke Verordening van Waadhoeke 2019' vast te stellen en de wijzigingsverordening in werking te laten treden.

Inleiding

Op 7 februari 2019 heeft uw gemeenteraad de Algemene Plaatselijke Verordening van Waadhoeke (APV) laatstelijk geactualiseerd vastgesteld. Voor de uitvoeringspraktijk is een nieuwe aanpassing noodzakelijk en wenselijk. Er worden artikelen gemist of artikelen behoeven een aanpassing. Het toegenomen onwenselijke lachgasgebruik is een goed voorbeeld. Het overmatig recreatief gebruik van het, op zichzelf onschuldige en nuttige gas, is schadelijk voor de gezondheid van de gebruiker en hangt steeds vaker samen met overlast en gevaarstelling (zwerfafval, geluidsoverlast, en gevaar in het verkeer). Meldingen en cijfers van de politie ondersteunen het beeld van overlast en gevaarstelling. Met het overnemen van een verbodsbepaling uit de Model-APV van de VNG wordt tegemoetgekomen aan de wens van de politie om op te kunnen treden tegen de problematiek met overmatig recreatief gebruik van lachgas. Met artikel 2.33a APV kent een dergelijk optreden een juridische grondslag.

Met ingang van 2021 beschikt onze gemeente over toezichthouders voor de openbare ruimte. Deze toezichthouders hebben ook een opsporingsbevoegdheid en kunnen proces verbaal opmaken. In de APV ontbreken artikelen om deze toezichthouders effectief in te kunnen zetten. Met name door deze toezichthouders zijn daarom onderwerpen aangedragen die borging in de APV behoeven, om goed te kunnen handhaven op basis van deugdelijke juridische grondslagen. Dat voor de handhaving op regels en ge- en verboden een juridische grondslag is vereist, volgt uit het rechtstatelijke legaliteitsbeginsel.

Beoogd (meetbaar) effect

In de APV staan regels die burgers/bedrijven/organisaties duidelijkheid geven over welk handelen en gedrag al of niet is toegestaan in de openbare ruimte binnen onze gemeentegrenzen, of onder welke voorwaarden bepaald handelen of gedrag is toegelaten. De voorgestelde aanvullingen in de APV zijn bedoeld om de toezichthouders en handhavers een gewenst juridisch instrumentarium te geven waar nu juridische grondslagen om te kunnen handhaven ontbreken of een aanscherping nodig hebben.

Motivering

Argumenten

1.1 De voorgestelde wijzigingen voorzien in een praktijkbehoefte tot handhaving/regulering

In Bijlage 1. vindt u een document waarin de artikelen zijn opgesomd waarvoor het voorstel is om deze te wijzigen of als een nieuw artikel aan de APV toe te voegen. Daarnaast is bij ieder artikel aangegeven wat de reden is voor wijziging of toevoeging. Er zijn geen artikelen geschrapt.

1.2 De gemeenteraad is ingevolge de Gemeentewet het bevoegde orgaan om de APV te wijzigen

Ingevolge artikel 149 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd om de Verordeningen te maken (wijzigen/aanvullen) die de raad in het belang van de gemeente nodig acht. In artikel 147 van de Gemeentewet is bevestigd dat de raad de gemeentelijke verordeningen vaststelt.

Kanttekeningen

Met de voorgestelde toevoegingen in de APV zal de regeldruk, kwantitatief gezien, enigszins toenemen, waar deregulering in Waadhoeke het uitgangspunt is. Daarentegen geven de artikelen een 'stok achter de deur' om handhavend op te kunnen treden tegen gedragingen die men maatschappelijk onwenselijk kan achten. Een 'stok' waarmee het algemeen belang en de belangen van derden worden beschermd. In de voorbereiding van dit voorstel is ambtelijk uitdrukkelijk besproken, met het oog op deregulering, of een voorgesteld artikel echt nodig is cq. handhaafbaar is, dan wel wat de minst belastende variant is.

Zo stond in een oorspronkelijke variant over het meenemen van een opruimmiddel voor hondenpoep dat het moet gaan om een 'door het college aangewezen' middel. Ambtelijk is overwogen dat zulks een onnodige inperking is van de eigen keuzevrijheid voor een deugdelijk opruimmiddel. Opnemen van het artikel zelf over het meenemen van een opruimmiddel is wel van belang: degene die geen middel kan tonen bij het uitlaten van de hond, kan worden aangesproken met de vraag hoe de uitwerpselen zullen worden verwijderd als bedoeld in artikel 2:27 APV (bestaand artikel over verwijderen uitwerpselen).

Analyse

De APV is een van de belangrijkste wettelijke regelingen op gemeentelijk niveau. De APV geeft regels in het belang van de openbare orde, het milieu, de veiligheid, en het aanzien in de openbare ruimte. Denk aan regels over samenscholing, uitwegen, evenementen, horecabedrijven, vuurwerk, drugs, prostitutie.

Verschillende artikelen in de APV zijn een juridisch anker binnen een beleidskader, of vertrekpunt voor beleid. De regels in de APV voor evenementen hangen bijvoorbeeld samen met evenementenbeleid. De regels over drugsgebruik in de APV zijn een uiting van het gewenste beleid op drugsgebruik (vb. gebruik lachgas). Het ingrijpen op rechten en vrijheden van burgers vergt een wettelijke grondslag. De APV is op gemeentelijk niveau een dergelijke wettelijke grondslag. De toezichthouders kunnen, via de artikelen in de APV, wettelijk bevoegd op zaken controleren en mensen aanspreken. De handhavers kunnen via het bestuurs- of strafrecht handhavend optreden tegen overtredingen ingevolge het bepaalde in de APV.

De APV wordt door de gemeenteraad vastgesteld. Daarmee is op democratische wijze bepaald welke spelregels gelden voor de openbare ruimte, welke gedragingen al dan niet toelaatbaar worden geacht, en op welke wijze onderwerpen binnen de gemeentegrenzen gereguleerd zijn. De concrete toepassing van de APV ligt in het algemeen in handen van het college en van de burgemeester (nadere regulering, toezicht en handhaving op de naleving, verlenen van vergunningen en ontheffingen en toestemming).

Sinds begin 2021 heeft de gemeente toezichthouders voor de openbare ruimte die zullen toezien op de naleving van de APV-regels. Indien nodig, of in het uiterste geval, kunnen zij juridisch terugvallen op de bepalingen in de APV om mensen aan te spreken dan wel handhavend op te treden. Een aantal van de voorgestelde bepalingen zijn afkomstig van de toezichthouders om in een praktijkbehoefte te voorzien.

De onderwerpen in de APV zijn in het algemeen belang en lenen zich niet voor zelfregulering vanuit de maatschappij. Als zelfregulering zou werken, zouden deze onderwerpen geen plaats hebben in de APV. De bestuursorganen van de gemeente beschermen het algemeen belang, en dat kan ook een optelsom zijn van belangen van derden. Voor de onderwerpen in de APV is (helaas) een machtsmonopolie van de overheid nodig om onze openbare ruimte ordelijk te houden en de maatschappelijke openbare orde te dienen, en om te voorkomen dat wordt gegrepen naar allerlei vormen van eigenrichting door burgers.

De APV is een levend document. Dit betekent dat de toepassing van de APV voortdurend in het oog zal worden gehouden. Zo nodig kan de raad worden voorgesteld de APV aan te passen. Ook met de komst van de Omgevingswet (verwacht: juli 2022) zal de APV de nodige verandering moeten ondergaan, want de APV kent regels over de fysieke leefomgeving die in het Omgevingsplan een plek moeten krijgen. De APV moet daarop worden aangepast. Die ingrijpende aanpassing van de APV zal te zijner tijd volgen. De aanpassingen die hier voorliggen, zijn voor nu (en tot aan de intrede van de Omgevingswet) gewenst.

Alternatieven

Met het al dan niet instemmen met de voorgestelde wijzigingen/aanvullingen, worden deze al dan niet verwerkt in de APV van Waadhoeke. Indien een wijziging of aanvulling niet wordt overgenomen, dan heeft toezicht en handhaving niet het bedoelde juridische instrument achter de hand om te handhaven op. Tenzij strijd met andere regels natuurlijk. Hierin ligt een keuze in hoeverre regulering gewenst is, dan wel gedrag aan eigen verantwoordelijkheid wordt overgelaten.

Vervolg

Als uw raad instemt met de voorliggende wijzigingen van de APV, wordt de wijzigingsverordening op de website 'www.officielebekendmakingen.nl' gepubliceerd. Dat vormt de officiële bekendmaking van de voorgestelde wijzigingen in de APV. Na inwerkingtreding kan worden gehandhaafd op de wijzigingen. In de communicatie richting burgers (inwoners) wordt in het bijzonder aandacht besteed aan het verbod op schadelijk recreatief gebruik van lachgas, de plicht een opruimmiddel mee te nemen (hondenpoep), en de regels in verband met incidentele asverstrooiing van overledenen (wens vanuit de maatschappij).

Inwonersparticipatie

Er is geen sprake van directe bewonersparticipatie. Wel indirect doordat de verordening door uw raad wordt vastgesteld en doordat zaken en wensen uit de samenleving in het voorstel zijn verwerkt (vb. de verzoeken tot incidentele asverstrooiing, waarover in oktober in de media een artikel is verschenen).

Communicatie

Indien uw raad met de wijzigingen instemt, worden de wijzigingen op de daarvoor rechtsgeldige wijze bekendgemaakt. Daarna treden de wijzigingen in werking. De communicatie naar burgers toe zal zich in het bijzonder richten op het lachgasverbod, de plicht een opruimmiddel mee te brengen (hondenpoep) en op de nieuwe regels met betrekking tot incidentele asverstrooiing.

Financiën

Nvt. Geen financiële verordening.

Juridisch kader

De artikelen 147 en 149 Gemeentewet.

Bijlagen

Bijlage 1: Nieuwe artikelen APV versie 1.0

Bijlage 2: Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Waadhoeke 09-11-2021

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2021-11-029784

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 23 november 2021 ;

B E S L U I T

De voorgestelde wijzigingen van de ‘Algemene Plaatselijke Verordening van Waadhoeke 2019’ vast te stellen en de wijzigingsverordening in werking te laten treden.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 9 december 2021 ,

, voorzitter

{{r1}}

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.