

Toelichting op de belangrijkste wijzigingen in de VVHO

Inleiding

De gemeente Waadhoeke heeft na de samenvoeging van de voormalige gemeenten het Bildt, Franekeradeel, Littenseradiel en Menameradiel nog geen aangepaste verordening vastgesteld. Tevens heeft er in de afgelopen jaren een aantal wijzigingen plaatsgevonden in de modelverordening van de VNG. Als gevolg daarvan is de eerste VVHO voor Waadhoeke opgesteld en zijn alle wijzigingen t/m 2020 verwerkt.

Belangrijkste kenmerk van de verordening moet zijn, dat de regeling zodanig wordt vastgesteld dat kan worden voldaan aan de redelijke eisen die het onderwijs aan de huisvesting van scholen in de gemeente stelt. Op grond van de wettelijke bepalingen zal de verordening duidelijkheid moeten geven welke voorzieningen voor bekostiging in aanmerking kunnen komen, welke criteria worden gehanteerd voor de bepaling van de prioriteitsvolgorde, oppervlakte van gebouwen en procedures m.b.t. verhuur en medegebruik. Ook moet duidelijk zijn op basis van welke criteria de gemeenteraad de bedragen vaststelt voor de toegekende voorzieningen in de huisvesting.

Doordat sinds 1 januari 2015 ook de bekostiging groot onderhoud in het PO en (V)SO via de lumpsumfinanciering van schoolbesturen is geregeld is er eigenlijk geen onderscheid meer tussen de verschillende onderwijssectoren. Dit met uitzondering van groot onderhoud voor de gymnastieklokalen in het primair onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs en het zogenaamde investeringsverbod op onderwijshuisvesting. Dit investeringsverbod wordt versoepeld. Zo kunnen schoolbesturen bij renovatie of nieuwbouw mee-investeren in keuzes die de kwaliteit ten goede komen. Daarbij kan aan de voorkant rekening gehouden met de exploitatielasten na oplevering. Zo wordt een levenscyclusbenadering van het gebouw mogelijk.

Dit investeringsverbod zal in de komende wetswijziging (planning najaar 2021) worden genuanceerd.

De gemeenteraad stelt de regeling, dan wel een wijziging daarvan, niet vast dan nadat daarover op overeenstemming gericht overleg (OOGO) is gevoerd met de bevoegde gezagsorganen binnen de gemeente.

Werking verordening

Voor alle projecten, toegekend door de gemeenteraad na het ingaan van deze verordening, gelden de uitgangspunten van voorliggende verordening.

Wat blijft en wat verandert?

Voor een groot deel is deze verordening overeenkomstig de modelverordening van de VNG. Deze bevat een aantal verduidelijkingen en aanpassingen van eerdere wetswijzigingen. Verder zijn de in de verordening genoemde bedragen gebaseerd op peildatum 1 januari 2021. Er zijn ook veranderingen als gevolg van het IHP.

Deels vervallen procedure aanvragen huisvestingsvoorzieningen

Een belangrijke verandering voor de schoolbesturen is dat de jaarlijkse procedure van aanvragen voor die huisvestingsvoorzieningen, die al in het IHP zijn opgenomen, vervalt. Door vaststelling van het IHP heeft de gemeenteraad immers al ingestemd met bepaalde huisvestingsvoorzieningen. Hiermee wordt een dubbele aanvraagprocedure voorkomen. Voor overige aanvragen wordt nog wel de in de verordening genoemde procedure gevolgd. Voor huisvestingsvoorzieningen is het IHP derhalve leidend. De criteria van deze verordening zijn van toepassing op de projecten en onderdelen van het IHP.

In het OOGO-overleg met de schoolbesturen vindt zo nodig actualisatie van het IHP plaats en wordt de voortgang van de uitvoering van het IHP besproken. Voor projecten die voortvloeien uit het IHP gelden aparte besluitvormingstrajecten betreffende financiering, zodat de gemeenteraad controle blijft houden op de daadwerkelijke kosten van de te realiseren voorzieningen en de gevolgen daarvan voor de begroting.

Vergoeding voor nieuwbouw en uitbreiding op basis van vastgestelde bedragen per m2

De vergoedingen voor de voorzieningen (vervangende) nieuwbouw en uitbreiding worden vastgesteld op basis van feitelijke kosten. Als richtbedrag wordt uitgegaan van € 2.917 per m2 (prijspeil 2021) gebaseerd op bijna energie neutrale gebouwen (BENG). Deze kosten worden niet gerelateerd aan de normen uit de VNG-modelverordening. De begrippen “sober en doelmatig” blijven randvoorwaardelijk bij het bepalen van de werkelijke kosten. Als de aanbesteding oplevert dat het bedrag van € 2.917 niet toereikend is, wordt gezamenlijk (schoolbestuur en gemeente) gekeken waarop bezuinigd kan worden. Steeds in overleg met elkaar toewerken naar een gedragen oplossing. Deze nieuwe norm wordt jaarlijks bijgesteld op basis van het prijsindexcijfer van de bouwkosten zoals de VNG die bepaald voor de berekening van de normkostenvergoeding.

Total Cost of Ownership

Total Cost of Ownership (TCO) is de som van investeringslasten en exploitatielasten berekend over de levensduur van een gebouw. Per project kunnen met de bevoegde gezagen maatwerkafspraken worden gemaakt m.b.t. een bijdrage vanuit de scholen, gerelateerd aan het exploitatievoordeel als gevolg van investeringen in duurzaamheid.

Deze afspraken zijn in ieder geval aan de orde indien geïnvesteerd wordt in een kwaliteitsniveau dat hoger is dan de wettelijke minimale normen op grond van het vigerende bouwbesluit. De bijdrage van de scholen is altijd gebaseerd op een aantoonbaar exploitatievoordeel c.q. op een lagere verplichting op groot onderhoud. Indien schoolbesturen naar de mening van de gemeente onvoldoende meewerken aan afspraken wordt de vergoeding gerelateerd aan de wettelijke eisen of het wettelijk niveau gerealiseerd.

Renovatie

Verder is in deze verordening renovatie-levensduurverlenging als voorziening onderwijshuisvesting aangemerkt.