

Bundel van de Raad van 12 september 2013

01 Opening en vaststelling agenda-Datum: 12-09-2013

Agenda

02 Het benoemen van mevrouw G.J.J. .Hoving als loco-raadsgriffier-Benoemingsbesluit loco griffier gemeenteraad
Franekeradeel

Raadsvoorstel

03 Het toelaten van de heer W. Spoelhof als lid van de gemeenteraad:

Raadsvoorstel

04.a Het vaststellen van het verslag van de vergadering van 4 juli 2013

Verslag Raadsvergadering 04-07-2013

04.b Het vaststellen van het verslag van de vergadering van 27 juni 2013

Verslag raadsvergadering 27-06-2013.PDF

05 Ingekomen stukken en mededelingen

005 ingekomen stukken raad 12 september 2013

05.b.Raadslid mevrouw De Pee: Toeristisch Beleid gemeente Franekeradeel

Raadsvraag de Pee - Toeristisch beleid

05.b.Raadslid de heer De Haan: Esso-locatie

beantwoording raadsvraag Esso-locatie

05.b.Raadslid Stelma: 6%-regeling bji uitwerking Gebiedsplan

beantwoording raadsvraag de heer Stelma - 6%-regeling

06 Welstand: Jaarverslag 2012

Raadsvoorstel

Bijlage A: Jaarverslag Welstand 2012

Bijlage B: Adviescie Ruimtelijke kwaliteit

07 De Marrekrite: Jaarrekening 2012

Raadsvoorstel

Jaarrekening 2012 - definitief

Jaarverslag 2012 - definitief

08 GR Fryslan West, rekenign 2012

Raadsvoorstel

Bijlage A: Jaarverslag 2012 Fryslân-West

Bijlage B: jaarstukken 2012 NV Empatec

Bijlage C: brief Fryslân-West d.d. 10-06-2013

09 Het in procedure brengen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een loods (t.b.v. opslag van houtproducten) aan de Tjessingawei 10 in Firdgum.

Raadsvoorstel

Bijlage A: aanvraagformulier

Bijlage B: bouwtekeningen

Bijlage C: brief college GS

Bijlage D: ROB Tjessingawei 10 te Firdgum (ON-150713)

Bijlage E: advies b&w gemeente Het Bildt

- 10 Het in procedure brengen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het gedeeltelijk verleggen van de Zuidelijke Industrieweg en het uitbreiden van een parkeerterrein ten behoeve van de supermarkt aan de Julianastraat 1 in Franeker.

Raadsvoorstel

Bijlage A: aanvraagformulier

Bijlage B: Situatietekening en luchtfoto's

Bijlage C: Ruimtelijke onderbouwing omgevingsvergunning (concept)

Bijlage D: Wateradvies bijlage 1 bij ruimtelijke onderbouwing

Bijlage E: Memo akoestische beoordeling bijlage 2 bij ruimtelijke onderbouwing

- 11 Het kennisnemen van de evaluatie ondernemersfonds/stadspromotie

Raadsvoorstel

Bijlage: evaluatie ondernemersfonds-stadspromotie

Bijlage 1 ad1 Argumentatie financieringsvorm.PDF

Bijlage 2 ad 1 Overzicht projecten Ster van de Elfsteden.PDF

Bijlage 3 ad 1 Evaluatie ondernemersfonds door Narvic.PDF

Bijlage 4 ad 1 Kwantitatieve analyse 2012.PDF

- 12 Het vaststellen van de 56e t/m de 60e begrotingswijzigingen 2013

Raadsvoorstel

Bijlage A: Overzicht saldi onvoorzien 2013

Bijlage B: Toelichting op voorgestelde wijzigingen

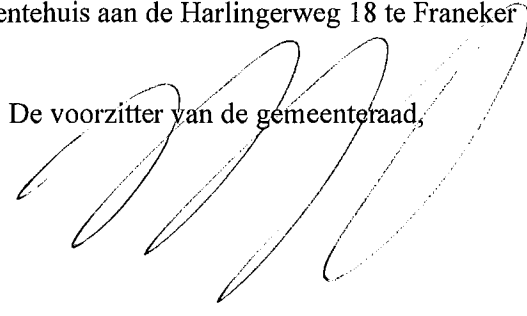
- 13 Rondvraag

- 14 Sluiting

Aan de leden van de raad van de Gemeente Franekeradeel.

Hierbij nodig ik u uit voor het bijwonen van een vergadering van de raad van deze gemeente op **donderdag 12 september 2013 om 20.00 uur** in het Gemeentehuis aan de Harlingerweg 18 te Franeker voor de behandeling van onderstaande agenda.

De voorzitter van de gemeenteraad,



A G E N D A :

1. Opening en vaststelling agenda.
2. Het benoemen van mevrouw C.Hoving als loco-raadsgriffier
3. Het toelaten van de heer W. Spoelhof als lid van de gemeenteraad:
 - a. onderzoek van de geloofsbrieven.
 - b. afnemen eed of gelofte
4. Het vaststellen van het verslag van de vergadering van 4 juli 2013
5. Ingekomen stukken en mededelingen.

I. Besluiten om voor kennisgeving aan te nemen

6. Welstand: Jaarverslag 2012.
7. De Marrekrite: Jaarrekening 2012
8. GR Fryslân West, rekening 2012

II. Onderwerpen ter besluitvorming

9. Het in procedure brengen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een loods (t.b.v. de opslag van houtproducten) aan de Tjessingawei 10 te Firdgum.
10. Het in procedure brengen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het gedeeltelijk verleggen van de Zuidelijke Industrieweg en het uitbreiden van een parkeerterrein ten behoeve van de supermarkt aan de Julianastraat 1 te Franeker..
11. Het kennisnemen van de evaluatie van ondernemersfonds/stadspromotie.
12. Het vaststellen van de 56^e t/m 60^e begrotingswijziging 2013
13. Rondvraag.
14. Sluiting.

AAN DE RAAD

Punt: 2 / Griffie

**Agenda: 12-09-2013
Franeker, 27-08-2013**

Onderwerp:

Benoemingsbesluit loco griffier gemeenteraad Franekeradeel

Voorstel

- | |
|---|
| 1. Mevrouw G.J.J. Hoving tot 1 januari 2014 te benoemen als loco griffier van de gemeente Franekeradeel |
|---|

Gelet op de langdurige afwezigheid van de griffier, is vervanging aan de orde.

Het de taak en verantwoordelijkheid van de gemeenteraad om de vervanging van de griffier te regelen o.g.v. art. 107d van de Gemeentewet. Mw. G.J.J. Hoving is momenteel adjunct-griffier van de gemeenteraad Leeuwarden. Het voorstel is om haar voor de periode tot 01 januari 2014 te benoemen als loco griffier van de gemeenteraad Franekeradeel.

*Werkgeverscommissie Gemeenteraad
Franekeradeel,*

*Mw. E. Terpstra, voorzitter
Mw. C.M. de Pee, lid
Dhr. B. van Dijk, lid.*

Nr. 13.201952

De raad van de gemeente Franekeradeel;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 27 augustus 2013;

gelet op artikel 107D van de gemeentewet;

B E S L U I T:

1. Als loco griffier van de gemeenteraad van Franekeradeel te benoemen mevrouw G.J.J. Hoving tot 01 januari 2014

Aldus vastgesteld in de openbare raads-
vergadering van 12 september 2013,

, voorzitter

, loco-griffier

AAN DE RAAD

Punt: 3 / griffie

Agenda: 12 september 2013

Franeker, 27 augustus 2012

Onderwerp:

Toelating en beëdiging raadslid

Voorstel:

1. Stel een commissie van drie raadsleden in voor het onderzoek van de geloofsbrief van de heer W. Spoelhof.
2. Besluit op basis van dit onderzoek over de toelating.

De heer De Roon heeft de voorzitter van de gemeenteraad schriftelijk gemeld zijn raadslidmaatschap om gezondheidsredenen per 31 augustus 2013 neer te leggen.

De voorzitter van het centraal stembureau heeft aansluitend de Kieswet-procedure, om in deze vacature te voorzien, in gang gezet. Het centraal stembureau heeft ter vervulling van deze vacature opnieuw de heer W. Spoelhof te Tzummarum benoemd verklaard, nadat de andere kandidaten die hoger op de kandidatenlijst van de VVD fractie staan, aan de voorzitter van het Centraal stembureau hebben laten weten van de benoeming af te zien. Hoewel deze vervanging door dezelfde persoon naadloos op de eerdere tijdelijke vervanging aansluit, moet dezelfde toelatingsprocedure worden doorlopen, conform de Kieswet, inclusief het afleggen van de verklaring/belofte.

Naast de geloofsbrief - de schriftelijke kennisgeving van de tijdelijke benoeming van de voorzitter van het centraal stembureau – heeft de heer Spoelhof ook de voor toelating benodigde bescheiden ingediend:

- Brief van de heer de Roon betreffende zijn ontslag;
- Schriftelijke verklaring kandidaten betreffende het afzien van benoeming;
- Schriftelijke aanvaarding van de benoeming door de kandidaat;
- Schriftelijke verklaring van hoofd- en nevenfuncties naast het raadslidmaatschap;
- een uittreksel uit het persoonsregister.

Op basis van artikel 4 van uw reglement van orde stel ik u voor een commissie in te stellen van drie raadsleden, die de geloofsbrief van de heer W. Spoelhof onderzoekt. Gekeken moet worden naar de compleetheid van stukken, of er wordt voldaan aan de wettelijke vereisten voor het raadslidmaatschap en of er sprake is van eventuele onverenigbare betrekkingen. De commissie wordt bijgestaan door de griffier.

Op basis van dit onderzoek kan uw gemeenteraad terstond over de toelating van dit raadslid besluiten. Om de functie van raadslid daadwerkelijk uit te kunnen oefenen zal het raadslid daarna, in handen van de voorzitter, de eed in het Fries afleggen.

De voorzitter van de gemeenteraad,

Nr.

De raad van de gemeente Franekeradeel;

gezien het voorstel van de voorzitter van de gemeenteraad van 27 augustus 2013;

gezien de geloofsbrief van het door het centraal stembureau benoemde lid van de gemeenteraad van Franekeradeel, de heer W. Spoelhof te Tzummarum;

gehoord de resultaten van het onderzoek naar deze geloofsbrief door de commissie van onderzoek;

gelet op de hoofdstukken W en X van de Kieswet, de artikelen 10 t/m 13 van de Gemeentewet en artikel 4 van het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Franekeradeel;

B E S L U I T:

de heer W. Spoelhof te Tzummarum met ingang van 01 september 2013 toe te laten als lid van de gemeenteraad van Franekeradeel.

Aldus vastgesteld in de openbare raads-
vergadering van 12 september 2013,

, voorzitter.

, loco-griffier.

Verslag van de openbare vergadering van de raad van de gemeente Franekeradeel op donderdag 4 juli 2013 om 20.00 uur in het Gemeentehuis aan de Harlingerweg 18 te Franeker.

Voorzitter: F. Veenstra

Griffier: D. Kloosterman

Aanwezig: M. de Bok, S. Cnossen, B. van Dijk, J. Dijkstra, S. de Haan, F. van der Hauw (o/m punt 8), D. Kamstra, T. Lap, B. Ouderkerken, K. Rodenburg, W. Spoelhof, K. Stelma, L. Terpstra, T. Veenstra, T. Wijkhuijs. **Afwezig:** T. Corporaal, B. Goeman Borgesius, H. Hof, C. de Pee.

Aanwezig namens het college van burgemeester en wethouders:

J. Bekkema, D. Osinga-Bonnema, T. Twerda en H. de Jong.

1. Opening en vaststelling agenda

De **voorzitter** opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Er hebben zich voor deze vergadering twee sprekers gemeld: de heer De Cock, voorzitter Dorpsbelang Oosterbierum, bij punt 9 en de heer Van den Burg bij punt 10. Zij komen bij de betreffende agendapunten aan het woord.

De hear **Ouderkerken** wol derfoar pleitsje om punt 9 oer it ynrjochtingsplan Frjentsjer-Harns fan de wurklist ôf te heljen en te ferskowen nei septimber. Yn de Steaten fan Fryslân binne fragen steld oer it kontrakt dat jûn foarleit en dan benammen de fêststellingsoerienkomst Frisia Sâlt BV. Dêryn stiet dat Frisia Sâlt ús twa miljoen betellet foar de maatskiplike plus, mar dizze bydrage wurdt allinnich jûn wannear't de gemeente Frjentsjerteradiel ree is de skeafergoeding te freegjen oan Frisia Sâlt. Dat wol sizze gjin skeafergoeding te freegjen foar skea dy't mooglik noch feroarsake wurde kin troch de sâltboarring. As de rieden fan Frjentsjer en Harns hjir net yn tastimme, dan tekenet Frisia Sâlt de oerienkomst net. It is ûndúdlik hoe lang't de boarring yn de Waadsee duorje sil en oft der eventuele skea op it lân plakfine sil. Hy wol foarstelle om it beäntwurdzjen fan de fragen yn de Steaten ôf te wachtsjen. Ek yn Harns is men pas yn septimber oan dit punt ta.

De **foarsitter** freget de ferantwurdlik wethâlder om dêr koart op te reagearjen, dan kin de rie dêrnei in oarderdebat ha oer it fersyk fan de hear Ouderkerken.

Wethâlder **Twerda** seit dat dit foarstel yn Harns yntusken op de wurklist west hat by de perspektyfnota. De rie fan Harns hat yn romme mearderheid hjirmei ynstimd. DS hat dermei ynstimd en dizze dagen stimt ek it DB fan it wetterskip hjirmei yn. Frjentsjerteradiel is de lêste partij dy't hjirmei ynstimme sil. Dan kinne de wurksumheden útfierd wurde. De rie hat al yn 2010 mei dizze plannen ynstimd. Op basis fan de ferwachte boaiemdelgong wurde maatregels nommen op it mêd fan wetterbehearsking, lânbou en brêgen. Ofpraat is dat as de ferwachte boaiemdelgong mei 5 sintimeter oerskrieden wurdt, dan stiet Frisia derfoar dat de plannen oanpast wurde. De boeren sitte al lang te wachtsjen op herstel fan de skea. De plannen yn de Waadsee stean los fan it gebietsplan.

De **voorzitter** vraagt of iemand het woord wil voeren over het ordevoorstel van GroenLinks.

De heer **De Bok** merkt op dat het antwoord van het college van GS al in de krant gestaan heeft. De wethouder zegt dat Harlingen er al over besloten heeft. GroenLinks heeft ingestemd met alle plannen met betrekking tot dit gebiedsproces. Het enige waar GroenLinks een probleem mee kan hebben is de intentie in artikel 10.3 dat overheden zich zullen inspannen binnen hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden om de door Frisia gewenste transitie mogelijk te maken. Hij kan daar geen chantage in lezen en hij wil graag een opheldering van GroenLinks. De spreker is van mening dat we zo spoedig mogelijk de 48 miljoen moeten investeren in het gebied.

De hear **Cnossen** freget him ek ôf wat it doel is fan dizze aksje fan GrienLinks. Al fan 2008 ôf is der frege om de maatskiplike plus. GrienLinks hat mei de plannen ynstimd. De boeren sitte te wachtsjen op skeafergoeding. Je moatte ek fertrouwen ha yn de minsken, seit er.

De hear **Dijkstra** kin him foarstelle dat GrienLinks noch in tal fragen hat by it stik. Hy freget him ôf wat we dermei úthelje as we it punt útstelle oant septimber. De fraksje sit net te wachtsjen op

útstel en wol graach gau oan 'e gong yn it gebiet, behalve as oanjûn wurde kin dat wy jûn in grutte fout begean.

De hear **Spoelhof** merkt op dat de doarpen oan de noardkant fan de gemeente fertutearze binne. It gebietsplan opkeare en útstelle liket him gjin goede saak. Hy fynt dat we sa gau mooglik oan 'e gong moatte yn it gebiet.

De hear **Ouderkerken** seit dat GrienLinks dúdlikheid krije wol oer it punt sa't it yn de stikken fan Harns stiet: 'Geen kwijting, geen overeenkomst'. Betsjut dat as je de twa miljoen krigen ha je hielendal gjin rjocht mear ha om eventueel noch in kear te protestearjen omdat je fêstbûn binne oan in kontrakt? Hoe lang duorret it boarjen? Dat kin wol oant 2030 duorje. Yn Hjerbeam sakket de boaiem mear as men tocht hie. Soenen der fan de Waadsee ôf gefolgen wêze kinne nei it fêste lân?

De **foarsitter** merkt op dat we no in oarderdebat ha. De hear Ouderkerken kin aanst by it punt ynhâldlik op it foarstel yngean.

De hear **Ouderkerken** seit dat er de arguminten dy't neamd binne wjerlizze wol.

De heer **De Bok** merkt op dat de heer Ouderkerken ook tegen kan stemmen.

De **voorzitter** zegt dat de heer Ouderkerken het volste recht heeft een ordevoorstel in te dienen en dat te verdedigen.

De hear **Ouderkerken** begrypt de yrritaasje fan de hear De Bok net. It boarjen kin wol oant 2030 duorje, mar dan ha je gjin rjocht mear om te protestearjen. GrienLinks wol dit punt net fuortskowe, mar yn de simmermoannen bart der dochs neat mear.

De hear **Cnossen** merkt op dat it om it tal sintimeters boaiemdelgong giet en net om it tiidspaad. Frisia hat de mooglikheid om te boarjen oant 30 sintimeter. As se dêr oerhinne komme binne se bûten har fergunning en dan prate we wer op 'e nij. It is in marzje fan plus of min fiif. Sâlt en gas kinne je net ferlykje. Yn Barradiel I sakket it net fierder.

De hear **Dijkstra** wol it punt fannejûn behannelje. Hy wol no graach stimme oer it oarderfoarstel.

De **foarsitter** bringt it oarderfoarstel yn stimming. Der wurdt by hânopstekken stimd. It

oarderfoarstel wurdt fersmiten mei ien stim foar (*GL*) en fjirtjin stimmen tsjin.

De wurklist wurdt mei achtslaan op it boppesteande fêststeld.

2. Het vaststellen van het verslag van de vergadering van 4 juli 2013

Tekstueel:

- Side 2, de hear **Ouderkerken** merkt op dat by syn bydrage by punt 5 stiet: 'De hear Ouderkerken freget him ôf wat der ta laat hat dat it entûsjasme *fan fjouwer gien* gewoan fuortgien is.' Dit moat wêze: *fan fjouwer jier lyn*.

- Side 1, de hear **Dijkstra** jout oan dat by syn bydrage by punt 2 stiet: 'De hear Dijkstra merkt op by punt 8 oer de Kanaalsône dat de FNP in histoaryske en ferantwurde *stasjonsbrêge* ha wol.' Dit kloppet wol, mar hy bedoelde yn dit gefal de *Easterpoartsbrêge*, de brêge dy't op it plak fan de daam komt.

It ferslach wurdt mei achtslaan op it boppesteande fêststeld.

3. Ingekomen stukken en mededelingen

Deze worden voor kennisgeving aangenomen.

I. Gemeenschappelijke Regelingen voor wensen en bedenkingen

4. Toekomstschets Dienst SoZaWe NW-Fryslân

Frou **Terpstra** jout oan dat Gemeentebelang him op haadlinen fine kin yn de fisy fan de tsjinst. It doel fan de fraksje is ien gemeente mei ien ôfdieling sosjale saken, oanstjoerd troch ien rie.

Oanstjoering troch meardere rieden fertraget de beslútfoarming en ek snelle bystjoering. De tsjinst en wy moatte ús beriede op de takomst. Wy moatte ynspylje op de feroarjende omstannichheden. Ferwerderadiel wol der út mei yngong fan 2014, Ljouwerteradiel sil opgean yn Ljouwert en Harns wol selsstannich bliuwe. We wurkje al jierren gear mei de Harnzers, mar der binne grinzen oan gearwurking. De Middelseegemeenten witte dêr alles fan. Foar ús is it tiid om de lapen gear te smiten en ús ree te meitsjen foar de takomst. Dat Harnzers net mei Frjentsjerters gear wolle docht har sear. Identiteiten bliuwe dochs gewoan bestean. Se hopet net dat Harnzers no alles ôfwize dat

mei Frjentsjerters te krijen hat. It Bilt en Menameradiel ha ek de fúzje nedich. Der komt in soad op ús ôf, organisatoarysk en finansjeel. De earste greep út de algemiene útkearing hat Plasterk al dien om ús te twingen ta fúzje. It Ryk giet hjirmei troch. Gemeentebelang stiet achter de fisy fan de tsjinst om mei yngong fan 1 jannewaris 2016 wer in gemeentlike ôfdieling te wurden fan in grutte gemeente yn Noardwest-Fryslân.

De fraksje hopet dat in selsstannich Harns krekt as Flylân en Skylge har amtlike útfierende wurksumheden troch dizze ôfdieling dwaan lit, tsjin betelling. It iennichste ferskil is dat sy it belied sels meitsje moatte. By de útfiering fan de partisipaasjewet komt anst in ekstra gemeente of partner oan de ûnderhannelingstafel rûn it wurkbedriuw Empatec. We moatte ek om it personiel fan de tsjinst tinke. Der is al genôch wurkleazens yn de regio. Se tinkt dat dit wol wer ris yn de rie komt.

De hear **Van der Hauw** merkt op dat dizze takomstfisy dúdlik sjen lit dat der in goed gehalte oan realiteitssin yn sit. Dêr is de PvdA bliid mei. Der wurdt goed sjoen nei de takomst en de weryndieling. De fraksje is tefreden oer dizze takomstskets.

De hear **Dijkstra** merkt op dat de gemeente dy't we no foar eagen ha te lyts is om selsstannich in sosjale tsjinst oerein te hâlden. Dat soe betsjutte kinne dat we de gemeenten om ús hinne hiel bot nedich ha om miskien tsjinsten ôf te nimmen. Yn dy sin kin er him net sa bot fine yn it pleit fan frou Terpstra. De FNP-fraksje nimt de fisy op dit momint foar kundskip oan.

De hear **Spoelhof** merkt op dat de VVD dit in positive aksje fynt fan de sosjale tsjinst om no mei in foarset te kommen oangeande de nije organisaasje. Dit is fansels in tuskenrapportaaazje, omdat de wurksumheden allegear noch net bekend binne. De weryndieling fan de gemeenten yn dizze regio sil in sterke stimpel drukke op de fierdere takomst fan de sosjale tsjinst. Hy tinkt dat wichtich is dat de direksje de tsjinst goed oanstjoert. Hy hopet dat der gau dúdlikens komt oer it pakket wurk foar de tsjinst.

De hear **Ouderkerken** kin him oanslute by de wurden fan de FNP. Is ús wierskynlike nije gemeente grut genôch om in kwalitatyf goede sosjale tsjinst op te setten, of wurdt der socht nei gearwurking mei bygelyks Ljouwert?

De heer **Stelma** geeft aan dat ChristenUnie blij is met dit document. Het geeft veel informatie over waar de dienst staat in het ontwikkelingsproces. In het verleden was de raad vaak in het ongewisse over de visie bij de dienst. Hij is benieuwd of dit een vervolg gaat krijgen. Wordt de raad bijgehouden in deze visieontwikkeling? Zoals het er nu voor staat met de fusieprocessen zonder Harlingen lijkt het hem onwenselijk om de dienst terzijde te schuiven en voor onszelf te gaan beginnen, aangezien we dan een veel kleiner apparaat zullen hebben dan de dienst nu is. De vraag is of we dat in de lucht kunnen houden met dezelfde efficiëntie als de dienst ons biedt.

De heer **Lap** vindt dat dit een van de betere stukken is die van de dienst SoZaWe komt van de laatste tijd. Het is een duidelijk bewijs dat de zichtbare invloed die er uit gaat van ons besluit om tot een nieuwe gemeente te komen ook invloed heeft op de denkwijze van de sociale dienst. Hij kan de reactie van GroenLinks en FNP ook begrijpen, gezien hun reactie vorige week op de nieuwe situatie die ontstaan is door de verkiezingen in Harlingen. Hij denkt dat het heel goed is dat we een wellicht wat kleinere en iets duurdere sociale dienst krijgen, waar de gemeenteraad veel meer zeggenschap, inzicht en controle over heeft. De dienst zal in de komende tijd nog meer uitkeringen moeten hanteren. Hij denkt dat met de uitgebreidere werkzaamheden en verantwoordelijkheden die op ons af komen vanuit Den Haag het heel belangrijk is dat zelfs in een wat kleinere grote gemeente met een iets duurdere sociale dienst we veel meer kunnen bereiken.

Wethouder **Osinga** vindt het goed om te horen dat de raad tevreden is over het stuk en dat er ook blijkt dat er een frisse wind door de dienst heen waait. De dienst is vorig jaar september geclashed. We hebben er een paar maanden voor nodig gehad om het weer op de rails te krijgen. In januari zijn we begonnen met het thema: Een herindeling heeft gevolgen voor de dienst. Transities hebben ook gevolgen voor de dienst. Er moest een lean en mean organisatie neergezet worden die zo goed mogelijk de taken die op ons afkomen gaat uitvoeren. Voorzichtige berekeningen zeggen dat het totale sociale domein straks iets meer dan de helft van de begroting gaat uitmaken. Er is een toekomstvisie opgesteld in de eerste maanden van het jaar. Deze wordt aan alle acht raden voorgelegd. De acht reacties zijn na de zomer allemaal terug. Dan gaat het bestuur verder praten en komt er weer een nieuw stuk. Als er weer een volgend stuk is wat het waard is om naar de raad te gaan, dan komt dat hier weer. Het heeft realiteitszin, sommige dingen zijn wel te voorspellen,

zoals het uittreden van Ferwerderadiel per 2014, maar het zou ook 2015 kunnen zijn. Hoe de transities uitpakken is wat onzekerder. Wat je van de ABWZ wel of niet onderbrengt bij de dienst heeft gevolgen voor hoe je een dienst aankleedt. Je kunt nu nog niet zeggen of de nieuwe gemeente groot genoeg zal zijn. Als je wel weet hoe de nieuwe dienst eruit komt te zien, dan is het maar net hoe je deze inpast in de nieuwe organisatie. De raad krijgt hier dus nog vervolg op. De **voorzitter** constateert dat de raad voldoende kennisgenomen heeft van dit punt.

5. **MAD: rekening 2012**

De hear **De Haan** merkt op dat oanjûn wurdt yn it stik dat der in oerskrieding is. Ut de sifers docht bliken dat dat in 50% is. De kosten rinne behoarlik op. Hoe kinne we dit yn de takomst foarkomme?

Wethâlder **Osinga** seit dat we dit punt al earder oan 'e oarder hân ha. Je kinne net alle dingen yn it libben foarsizze. In oerskrieding liket negatyf nijs, mar miskien is it just wol goed nijs. Fan oanfragen fan grutte bedriuwen foar útwreiding komt in hiele searje wurk achterwei wat wy fan te foaren net witte.

De hear **De Haan** merkt op dat dat net in ton hoecht te kostjen.

Wethâlder **Osinga** seit dat we hjir nei alle gedachten foarsichtich begrutte ha en dat we dat rommer dwaan moatte.

De hear **De Haan** bedoelt dat der reëel begrutte wurde moat.

Wethâlder **Osinga** seit dat it kolleezje ferline wike in foarset jûn hat om de 20.000 euro derby te rûzen. It kolleezje wol graach dat der boud en ferboud wurdt.

De hear **De Haan** seit dat in ton ekstra better yn de Beraps ensfh. kin, sadat de rie it op 'e tiid wit en de begrutting noch bystelle kin.

Wethâlder **Osinga** jout oan dat it kolleezje it ferline jier melden hat dat der in oerskrieding oan siet te kommen. Dat is yn de foarige Beraps meinommen.

De hear **De Haan** kin him dat herinnerje, mar net dizze bedragen.

Wethâlder **Osinga** jout oan dat se begjin fan it jier oprûn binne.

De **foarsitter** konstatearret dat de rie foldwaande kundskip nommen hat fan dit punt.

6. **Brandweer Noordwest-Fryslân: Jaarrekening 2012**

De **voorzitter** constateert dat de raad voldoende kennisgenomen heeft van dit punt.

7. **Hûs en Hiem: Jaarrekening 2012**

De heer **Rodenburg** merkt op dat we hebben kunnen lezen dat deze welstandscommissie onder vuur ligt, ook vanwege de financiën. Het college heeft de opmerking gemaakt dat de stukken nu onvoldoende zijn om in de gemeenteraad en het algemeen bestuur te bespreken. Er ontbreekt een analyse van de huidige situatie. De extra kosten komen bij de burgers en bedrijven terecht die een bouwaanvraag doen. Er zijn veel onzekere factoren. Op 14 juni is een vergadering geweest en hij wil graag van de wethouder weten of ze nu iets beter op de hoogte zijn.

De heer **De Bok** kan zich daarbij aansluiten.

De hear **De Haan** merkt op dat der sprake is fan ferlies fan in ton, wylst der in lyts oerskot ferwachte waard. Is de accountantsferklearring der al en sa net, wêrom noch net? Hoe kin it barre dat der in ton ferlies is? Der is al earder oanjûn dat it tal oanfragen by Hûs en Hiem ôfnimme sil. Je soene ferwachtsje dat der maatregels nommen wurde om de organisaasje ôf te slanken, mar dat bart net. Yn 2012 sjogge we sels dat it tal FTE's mei 0,1 tanimt. Hat it bestjoer hjir gjin stjoer op of binne der oare oarsaken?

De hear **Spoelhof** krijt út it stik en de taheakken de yndruk dat Hûs en Hiem dochs oan it wrakseljen is mei de werklikheid en dat men net op 'e tiid bystjoert. De VVD-fraksje hat al earder oanjûn net lokkich te wêzen mei dizze ynstânsje. De fraksje fynt dat Hûs en Hiem te fertraagjend wurket foar de belanghawwers. We sjogge no mar wer dat it djoer is en der is in soad drokte foar nedich. Hy hat kontakt socht mei de gemeente Boekel, dy't gjin gebrûk mear makket fan in wolstânskommisje. Men hat dêr in wolstânsfrij gebiet en it bestimmingsplan en it boubeslút binne de bepalende saken. As it om in monumint giet dan is der in lanlike wetjouwing dy't dat mei

bepaalt. It rint hiel goed en der binne gjin klachten yn de gemeente. Hy wol graach dat it kolleezje him deryn ferdjippet oft wy it ek op dy manier dwaan kinne.

Wethâlder **Twerda** merkt op dat ferline jier by it fêststellen fan dizze begrutting yn it AB it byld sa wie dat it der net goed útseach. Doe hat it bestjoer de mooglikheden ferkend om benammen de kosten te ferminderjen en oan de oare kant de baten te ferheegjen. De wrakseling wie benammen om de kosten te ferleegjen troch minsken op wachtdjild te setten. Dan komme je ta de ûntdekking dat in oantal minsken oer in x tal jierren mei pinsjoen gean en dat betsjut dat je oant it pinsjoen it wachtdjild betelje. Dat betsjut dat je minsken nei hûs ta stjoere dy't gjin wurk dogge, mar wol yn de kosten sitte. Dat wie op dat momint gjin oplossing. Der is ek sjoen om arsjitekten by oare wurkjouwers ûnder te bringen. Dat is no mei de boukrisis ek gjin oplossing, no't arsjitektburo's leechrinne. De iennichste opsje wie noch om de baten te ferheegjen. Dat wie oan de iene kant lestich omdat benammen de bou weromrûn.

Doe is it foar in part socht yn ferheging fan de leezjes, mar benammen is doe oppere om de gemeenten sels mear opdrachten oan Hûs en Hiem te jaan, bygelyks it meitsjen fan de wolstânsnota. Dat is net slagge, der is net folle ekstra wurk bykommen en de krisis is noch grutter wurden. Dat betsjut dat de opbringsten fan de leezjes dy't ferwachte waarden noch minder wienen. Dat is de ferklearring fan de ton en dat fine we ek werom yn dizze jierrekken. Yn juny hat der in AB-gearkomste west. Doe hat de wethâlder sein dat dit net langer sa kin en dat der no echt yngrepen wurde moat. De jierrekken koe net oars as fêststeld wurde. De jierrekken fan 2014 woe it AB net nei de rieden tastjoere, mar in oanpaste begrutting oer 2014. It DB pakt dat op. Yn septimber is in ekstra AB-gearkomste dêr't benammen de ûntwikkelings fan 2013 en de begrutting fan 2014 fêststeld wurde moatte. Dy is rjochte op in slutende begrutting foar 2014. Yn dizze gearkomste is de fraach ek oan de oarder west fan wol of gjin wolstân. Eins wie de hiele gearkomste fan miening dat men wolstân wol fan belang achtet. Dan is der noch de gedachte oft gemeenten sels in protte dwaan kinne. Der wurde no wat mear mooglikheden jûn troch de wetjouwer om sels dingen te dwaan yn plak fan Hûs en Hiem. Dat helpt Hûs en Hiem lykwols net. Gemeenten wiene wol fan miening dat wy hechtsje oan in ûnôfhinklike en saakkundige wolstânsadvisearring en ek om dat mienskiplik yn Fryslân te dwaan. De fraach is wol oft Hûs en Hiem noch wol selsstannich bliuwe kin yn de takomst. Der ha in tal farianten op tafel west. Moat it ûnderdiel fan de FUMO wurde? Dêroer wiene de gefoelens mingd. Der ha ek gedachten west om oan te sluten by de wolstânsadvisearring fan Grins en Drinte en ek gedachten om mei steunpunt Monumintesoarch wat te dwaan. It deistich bestjoer komt dêr aanst yn septimber op werom. Dy sille ek in takomstfisy sketse foar de wolstânsadvisearring, wol mienskiplik. De service foar gemeenten rint ek werom, behalve as we it fine yn de tariven. It hat it AB ek fernuvere dat de accountantsferklearring der noch net wie. Dy soe binnen fjirtjin dagen komme, mar de wethâlder hat dy noch net sjoen.

De hear **De Haan** freget oft der wat oan 'e hân is.

Wethâlder **Twerda** seit dat de jierrekken goedkard is. Der komt noch in goedkarrende accountantsferklearring. Hy tinkt dat it goed is om even te ynformearjen wannear't dat is.

De hear **De Haan** wol der graach oer ynformearre wurde. Hy wol noch witte hoe't it kin dat de omfang fan it personiel mei 0,1 tanaam is.

Wethâlder **Twerda** seit dat der soms bysûndere wurksumheden binne dy't troch spesjalisearre minsken dien wurde moatte. 0,1 is net safolle.

De hear **De Haan** seit dat je sizze soene dat it ôfnimt, omdat der minder wurk is.

Wethâlder **Twerda** seit dat ôffloeijing net oan 'e oarder is, omdat je de minsken dochs trochbetelje moatte.

De hear **De Haan** nimt oan dat der yn de takomst better yngrepen wurdt.

Wethâlder **Twerda** jout oan dat der yngrepen wurdt.

De **voorzitter** geeft de raad gelegenheid voor de tweede termijn.

De heer **Rodenburg** schrikt een beetje van het antwoord. De wethouder zegt dat we de baten kunnen verhogen, maar dat is het laatste wat we willen in deze tijd. Bovendien als je architecten aan het werk wilt houden als er geen werk voor is, dan lijkt een wachtgeldregeling hem toch beter. Hij zou toch overwegen om onderzoek te doen naar het voorstel van de VVD. Hûs en Hiem lijkt toch een ongezonde organisatie te worden, als hij de argumenten hoort en het remt alleen maar af.

De heer **Stelma** sluit zich aan bij de woorden van de heer Rodenburg. Hij was er vanuit gegaan dat er al een accountantsverklaring was. ChristenUnie kan deze jaarrekening 2012 niet voor kennisgeving aannemen, omdat de accountantsverklaring er niet bij zit.

Wethâlder **Twerda** seit dat de bedoeling wie fan Hûs en Hiem omdat der te min wurk op it mêd fan wolstân wie om oare dingen foar de gemeenten te dwaan dêr't gemeenten gewoanwei foar betelje moasten. Dat wie de ynstek fan de ekstra baten. Dêr hienen de oanfragers fan in boufergunning gjin lêst fan.

De heer **Rodenburg** vraagt of dat wel eerlijke aanbesteding is.

Wethâlder **Twerda** seit dat in gemeente altyd wurk útbesteege mei oan in organisaasje dêr't se sels yn dielnimme.

De heer **Rodenburg** neemt aan dat Hûs en Hiem dan de voorkeur heeft. Iemand anders heeft dan geen kans.

Wethâlder **Twerda** merkt op dat de gemeente eigner is fan Hûs en Hiem. As je earne eigner fan binne meie je der ek wurk oan jaan. It bestjoer hie wol in tal minsken ôffloeie litte kinnen, mar hie sjoen de wachtdjildferplichtings dêr wol de rekken foar krigen.

Oer wolstânsfrij kinne je fan miening ferskille. As je Hûs en Hiem opheffe betsjut dat dat al dy gemeenten foar de totale likwidaasje fan Hûs en Hiem stean.

De **voorzitter** stelt voor bij handopsteken te stemmen over het voorstel. De jaarrekening 2012 wordt voor kennisgeving aangenomen met twaalf stemmen voor (*GB, PvdA, D66, CDA, FNP*) en drie stemmen tegen (*VVD, CU, GL*).

II. Besluiten om voor kennisgeving aan te nemen

8. **De Berap I 2013**

De hear **Cnossen** merkt op dat op side 13 stiet dat yn de twadde helte fan 2013 besjoen wurdt oft der in oanpassing fan it GVVP nedich is of pas letter. Mei it each op alle saken dy't der op it spul stean, benammen de Edisonstrjitte en de oerstek by it Filosofepaad, fynt de fraksje it net mear as logysk dat dy oanpassing wol bart. Der is al in pear kear tasein dat de akwisytsje oangeande Waadglêd út ein sette soe. Hjir stiet dat it yn 2013 opstart wurde sil. Hy giet derfan út dat dat al oan 'e gong is.

De hear **De Haan** merkt op dat de ynhâldlike taljochting by dizze Berap meastentiids ûntbrekt of hiel koart gearfette is. Ek it neamen fan persintaazjes as doelen, mar dêrnei net mjitte fan dizze doelen, hat neffens de FNP-fraksje net folle sin om te neamen. In foarbyld op it mêd fan oerskriedings is de legere ynkkomsten út leezjes. It giet om in bedrach fan 232.000 euro. Yn de taljochting stiet dat der legere baten binne út leezjes fanwege minder fergunnings. Dêr moatte we it mei dwaan. It docht bliken dat wy by de begrutting fan 2012 in bedrach opnamen fan 232.500 euro. Yn de begrutting 2013 stiet in bedrach fan 482.500 euro. Ferwachten we doe in hiele protte mear ynkkomsten? Elk koe witte dat it tal oanfragen folle leger wêze soe. Wat foar maatregels nimme we dan foar de ôfdieling? We meie oannimme dat it tal bestege oeren fan de ôfdieling behoarlik leger wêze sil en dat dêrtroch de personielsformaasje oanpast wurde kin. De ynformaasje oer de grutte projekten is koart, mar wol dúdlik en ek ferstannich. De fraksje hat der wol in tal fragen oer. Is der al ynformaasje te jaan oer de ôfhanneling fan it skeel oer de rûnwei? Kin der fierder oanjûn wurde oft der ek noch oanpassings komme yn it kontrakt oer de oankeap fan Kie 2? En hoe stiet it mei de oerdracht fan de grûn út Súd? Dy moat uterlik ein fan dit jier plakfine. Is der al sicht op wannear't dat barre sil?

De hear **Spoelhof** freget him ôf oft wy oan 'e gong binne mei dûblueres. De Berap hat allinnich as útgangspunt om ôfwikings te sinjalearjen. Wannear is it in ôfwiking? Foar de behanneling fan bepaalde ûnderwerpen ha we dochs in termynaginda. Dêr wurdt ek op 'e tiid op korrisjearre as it spul net op 'e tiid klear wêze kin. Wat dat oangiet binne we goed op de hichte. Hy freget him ôf oft it doelmjittiger kin. Fierder is de VVD-fraksje bliid mei dit dokumint.

Frou **Terpstra** merkt op dat de ynformaasje dúdlik is, mar de fraksje hat noch wat fragen en opmerkings. By program 6 stiet dat der no dochs in nije situaasje ûntstien is by de Koornbeurs no't de direkteur mei yngong fan 1 septimber fuortgiet. Gemeentebelang fynt dat hiel spitich. Hy hat in soad goeds brocht yn Frjentsjer. It is lykwols ek wer in kâns foar de stifting om de organisaasje en de beskikbere middels fan de Koornbeurs op 'e nij te besjen en har belied oan te

passen. Dan oer de hegere himmel- en ûnderhâldskosten fan de Trije. De fraksje freget him ôf oft dat fan te foaren wol goed trochrekkene is. Miskien kin Empatec ris by it himmeljen helpe. De fraksje trûnt der op oan om te besjen oft der by de Trije ek gebrûk makke wurde kin fan duorsume enerzjy, bygelyks ierdwaarmte. Dan program 8, folkssûnens en miljeu. We ha alwer mear foardiel op de ôffalferwurking, no likernôch twa euro de oansluting. De fraksje is benijd wêr't it kolleezje mei komt foar 2014, want de heffing moat no dochs wol in pear tientsjes minder wêze. We ha no ek krekt lêze kinnen dat it taryf fan Omrin behoarlik nei ûnderen giet yn 2014. Dan program 9, romtlike oardering en folkshúsfesting. De fraksje kin him oanslute by de fraach fan de hear De Haan dêrby. De fraksje fynt dat foarearst net fierder gien wurde moat as faze 1 fan Waadglês. Dat is no noch te oersjen. As wy ús mooglik ynsette foar de tunnel nei de Alvestêdewyk, dan moat de CV Frjentsjer-Súd ek ekstra syn bêst dwaan om fan Frjentsjer Bûten in súkses te meitsjen. Sy betelje ek mei. Gemeentebelang is benijd nei de oanpaste plannen fan Frjentsjer Bûten. Wannear krije we dy yn de riedskommisje? It is in lestich projekt en de fraksje fynt mei it kolleezje dat by planoanpassing de risiko's by de merkpartijen bliuwe moatte. De fraksje fynt it spitich dat by Kie 1 de grûnferkeap net trochgongen is yn 2012 en is benijd oft der ek in reële belangstelling is yn 2013. Foar Kie 2 ha we sparre. Gemeentebelang hat dêroer deselde fraach as de FNP. De fraksje is hiel bliid mei de ûntwikkelingsfisy foar Tsjummearum.

Gemeentebelang hat in soad respekt foar it aksjekomitee Nij Bethanië, dat op sa'n treflike wize aksje fierd hat foar it behâld fan de soarch.

Wethâlder **Twerda** seit dat by de bedragen fan opbringsten út leezjes de 232.500 euro fan 2012 dy't neamd is it bedrach is nei begruttingswiziging. Dat jildt ek foar it bedrach fan 2013. We ha dizze baten noch altyd yn de begrutting. Hy wit net oft we dat takom jier ek noch op dizze manier dwaan moatte. It is faak ôfhinklik fan in tal grutte wurken. De bou-aktiviteiten binne yn dizze en oare gemeenten behoarlik weromrûn. It fergunningfrij bouwen is oan de oare kant tanommen. Miskien hiene we dochs wat foarsichtiger wêze moatten mei it rûzen fan de baten, seit de wethâlder. De bestege oeren rinne werom. Alle tydlike minsken dy't mei bouwen te krijen ha binne fuort. De fakatueres dy't der binne wurde net opfolle. En it bart wol dat minsken dy't op de ôfdieling wurkje útbestege wurde oan oaren. Op dy manier wurdt besocht om de ôffallende bouleezjes te kompensearjen. By Kie is it kolleezje op dit momint yn petear mei twa ûndernimmers. By Kie 2 is it kolleezje noch altyd yn petear mei de agrariër. De partijen naderje inoar wol, mar de wethâlder wit net oft se derút komme. It fuortgean fan de direkteur fan de Koornbeurs wie foar it kolleezje ek in ferrassing. Hy makket in ôfspraak nei de fakânsje mei it bestjoer fan de Koornbeurs om te praten oer de heine takomst. Yntusken hat er op fersyk fan de rie ek in ynformeel petear hân mei de Harmonie yn Ljouwert. It docht bliken dat yntinsiver himmele wurde moat yn de hal fan de Trije. In suggestje is om te sjen nei Empatec. It is in ynsidintele begruttingswiziging en net struktureel, want we moatte besykje om binnen de begrutting te kommen. We ha ôfpraat om anst mei de hal miskien de bedriuwsfiering de doar út te dwaan. Miskien moatte we ek nei duorsume enerzjy sjen, mar faaks is dat ek wat foar de nije eksplôitant dy't dêr kwa ynvestearring wat mei docht, mar ek kwa eksplôitaasje in foardiel fan hat. By Waadglês is it kolleezje yn petear mei in tûnker. Men naderet inoar hieltyd mear en de wethâlder hopet dat yn 2014 de grûn ferkocht wurdt.

Wethâlder **Bekkema** seit dat we ferline wike by de fêststelling fan de maitydsnota it beslút naam ha om it GVVP te feroarjen. It knipepunt Edisonstrjitte is dêryn opnaam. Hy tinkt dat it Filosofepaad al nei de simmerfakânsje oanpakt wurdt. Ek de Thomas de Grootstrjitte is yn de prioriteitelist opnaam. It skeel oer de rûnwei is koartlyn yn it kolleezje bepraat. Der is úteinlik wite reek kaam. It bedrach is wat lytser as oarspronklik frege waard. Uteinlik is útkaam op twa ton dat it advokatekantoar betellet as kosten. De hear De Haan hat gelyk dat de grûn fan Súd oan de ein fan it jier oernaam wurde moatte soe troch de Frjentsjer-Súd CV. Der ha in oantal amtlike oerlizzen west, it lêste hat dizze wike west. Oan de hân fan dat oerlis wurdt der meikoarten in notysje skreaun rjochting kolleezje. Sadree't it kolleezje in stânpunt ynnaam hat komt it kolleezje werom nei de rie. In punt dat dêryn besprutsen is is in nije manier fan projektbegelieding. Yn it kontrakt dat we op dit momint ha mei de Frjentsjer-Súd CV lizze alle risiko's by de merkpartijen. Sy wolle hiel graach dat oaren ek risiko drage en dêr wurdt no oer praten. De rie wurdt sa mooglik dêroer ynformearre. Ien punt dat meispilet is it fallissemint fan Van der Werf. It is noch net dúdlik wat dat eksakt foar gefolgen hat foar de Frjentsjer-Súd CV. Frou Terpstra makket in opmerking

oer de acht ton dy't tasein is troch de Frjentsjer-Súd CV foar de bydrage oan de rûnwei. Dêr wurdt op dit momint ek oer praat. Sy wolle dat keppelje oan it tal huzen dat der komt yn Súd, wylst de ôfspraak wie dat dat keppele wurde soe oan it tal fjouwerkante meters. Dat is ek ûnderwerp fan petear en dêr wurdt de rie ek oer ynformearre. De Frjentsjer-Súd CV draacht ek by oan de tunnel. Frou **Terpstra** wol de wethâlder meijaan dat se op persoanlike titel tsjin it oerdragen fan it behear fan de Koornbeurs bliuwt, mar dat se foar it mienskiplik ynkeapjen fan programma's is.

Wethâlder **Twerda** jout oan dat dat ek oan de oarder west hat yn it petear.

De **voorzitter** constateert dat de Berap I voor kennisgeving aangenomen wordt.

III. Onderwerpen ter besluitvorming

9. Inrichtingsplan Franekeradeel-Harlingen, wensen en bedenkingen met betrekking tot inrichtingsplan en kredietverstrekking

Inspreker de heer De Cock

De heer **De Cock**, voorzitter van Dorpsbelang Oosterbierum/Klooster-Lidlum, spreekt ook in namens Dorpsbelang Tzummarum/Firdgum. De dorpen hebben te maken met ernstige negatieve gevolgen van de zout- en gaswinning. In het plan staan twee stukjes met een opdracht. Het ene is: Maak een plan voor de verbetering van de landbouwstructuur, waardoor goed op schaalvergroting geanticipeerd wordt gericht op verkaveling, ontsluiting en verkeersveiligheid.

De tweede opdracht is: Maak een plan voor verbetering van recreatie, natuur en landschap, cultuurhistorie, leefbaarheid en bevordering van het gebruik van duurzame energie. Over de strijd tussen die twee punten vraagt hij de aandacht van de raad. In het inrichtingsplan staat dat de Ottemaleane tussen Oosterbierum en Sexbierum en de Kapellewei tussen Oosterbierum en Tzummarum verbreed zouden moeten worden om de agrarische bedrijven aan de noordkant te kunnen ontsluiten. De Muontsewei, Kapellewei, Kleaster-Lidlum duidt op een rijke historie. Tamelijk wat ondernemers zijn aan het kijken of we dat historische Waddengebied met een terpenlandschap een meerwaarde kunnen geven en of dat voor toeristen aantrekkelijker gemaakt kan worden. Een plan dat is genoemd in het stuk is om die twee landelijke weggetjes te verbreden. Het gaat om de provinciale weg N393 naar de Hoarnestreek. De verbreding zou moeten gaan over een meter of vier en dat is nogal wat. Dorpsbelang vraagt de raad om nog eens goed te bekijken of dat zo moet. Volgens DB is de verbreding buiten de proporties die die streek verdient en aan kan en moet je dat niet doen. Ten tweede denkt DB dat de verkeersveiligheid met die verbreding niet is gediend. DB denkt dat de landweggetjes zo snelwegen worden. De verbreding met vier meter ziet DB als een gebrek aan creativiteit. Op de Oudebildtdijk heb je een smalle landweg en af en toe uitwijkstroken. Toen hij jaren geleden naar de streek kwam vond hij dat één van de charmes. Dat zou in dit plan ook goed kunnen. Los van die punten vraagt DB de raad om ook eens na te denken over wat ze sowieso in het buitengebied aan de noordkant toestaat. Is het wel wijs om agrarische activiteiten met een industrieel karakter daar te plaatsen? Hij heeft het over bio-industrie of grote mestvergistings. Als er dat soort plannen zijn voor de toekomst kun je die dan niet beter op een industrieterrein plaatsen? De voorliggende plannen moeten uitgewerkt worden. DB Oosterbierum is op een voorlichtingsmiddag geweest en heeft daar een kaart gezien met extra watergangen en bredere sloten etc. Daar heeft DB het idee neergelegd om in Oosterbierum de recreatie te stimuleren. Er is een oude fiskersfeart die de vissers van Oosterbierum naar de zee bracht en die is dichtgeslibt. Als je plannen maakt ga dan met de dorpen in gesprek op allerlei gebied om te kijken dat je historische elementen of wensen die in de dorpen leven kunt combineren met de plannen die gemaakt worden. Hij vraagt de raad om er rekening mee te houden dat de plannenmakers en ontwikkelaars ook in de dorpen terecht komen om met de dorpsbelangen te overleggen hoe je dat zo optimaal mogelijk kunt inrichten.

De heer **Dijkstra** merkt op dat de heer De Cock stelt dat de dyk te breed wordt. It fernuveret him ek dat dat fjouwer meter breder wurde moat. Fynt de heer De Cock dat doarpsbelang genôch belutsen is by it meitsjen fan de plannen oant no ta?

De heer **De Cock** geeft aan dat hij in het verleden wel twijfels gehad heeft of dat voldoende was. Er ligt een plan op tafel dat een aantal kansen aan de streek geeft. Daar is Dorpsbelang blij mee.

We zijn nu halverwege en een aantal dingen moeten uitgewerkt worden. Dan denkt hij: ga naar Tzummarum, ga naar Sexbierum, naar Oosterbierum en betrek de bewoners bij het detailleren van

de plannen. Over een kippenmesterij hoort hij in Oosterbierum en Tzummarum flink wat negatieve geluiden. Die had daar niet moeten komen. DB Oosterbierum probeert de historische waarden in het gebied terug te krijgen.

De hear **Dijkstra** merkt op dat de hear De Cock it punt fan de skaalfergrutting sketst en it punt fan wat we yn eare hâlde wolle. It wurdt meinommen yn de diskusje.

De heer **Kamstra** merkt op dat dit plan al lang aan de orde is. Nu vindt de besluitvorming plaats. In 2010 hebben we ook over dit gebiedsplan gesproken. Heeft DB toen ook al deze bedenkingen naar voren gebracht? Heeft DB gebruik gemaakt van de inspraak?

De heer **De Cock** geeft aan dat hij nog maar recent in Dorpsbelang zit. Het lijkt hem een wijs besluit om draagvlak te creëren en daarvoor ook bij de dorpen te rade te gaan. We praten over een prachtig Waddengebied en een terpenlandschap en daar wordt ook subsidie voor aangevraagd. Het lijkt hem niet wijs landschappelijke kwaliteiten in het gebied te vergooien.

De **voorzitter** dankt de heer De Cock voor zijn inbreng. Hij geeft nu de raad de gelegenheid voor de eerste termijn.

De heer **Kamstra** geeft aan dat dit punt al sinds 2007 op de agenda staat. Normaal gesproken als er 46 of 48 miljoen geïnvesteerd wordt, zou je daar heel blij mee zijn. Het is niet zo dat Gemeentebelang er niet blij mee is, maar het is wel grotendeels het herstellen van de schade die is ontstaan door zout- en gaswinning. Als het geld beschikbaar komt ga je ook kijken hoe je dat toekomstbestendig kan inzetten. Je bent nooit klaar ideeën daarover te implementeren. Gemeentebelang is van mening dat er grotendeels tevredenheid is binnen het gebied over hoe het een en ander ingevuld gaat worden.

Het is zeker geen omkoping wat er is geschied vanwege de maatschappelijke plus die Frisia aan ons betaalt. Boren onder het Wad staat hier los van. Zou daar in de toekomst mogelijk schade door ontstaan, dan rekent hij erop dat die schade ook op een dergelijke wijze wordt vergoed. We gaan als gemeente drie miljoen bijdragen, waarbij we ook al resultaten in verschillende dorpen hebben gezien. Rest ons nog 1,6 miljoen euro vanavond te accorderen. Gemeentebelang is daartoe bereid en vindt dat we aan de slag moeten met het herstel van dit gebied. In punt 4, de kanttekeningen, wordt gesproken over risico's met betrekking tot de btw. Daar zou hij graag een inschatting van willen horen. Hij wil ook graag een inschatting van de proceskosten. Daarbij wordt genoemd dat er in de periode januari-november 2013 nog een rekening te verwachten is.

De hear **Cnossen** wol de loftrompet útstekke foar dit plan. Dit plan is út need berne, seit er, want yn 2004 is yn Barradiel I de saak ûnderstrûpt. It die bliken dat it Oranjewoud-plan net genôch wie. We moasten in robúst plan ha dêr't we jierren mei foarút kinne. Dat is dit plan wurden. Hy wol alle hulde jaan oan de gebietskommisje ûnder lieding fan Hepke Bijma. It CDA is akkoart mei alle fiif punten. Foar de ynrjochting fan Tsjummearum en Easterbierrum is de maatskiplike plus hiel geskikt.

De hear **Dijkstra** is bliid dat der einliks wat bart. We woene ôf fan winnen fan gas, mar benammen fan sâlt, ûnder ús grûn en hiene leaver it alternatyf fan boarjen ûnder it Waad, hoewol't dêr ek gevaren oan sitte. Der is in akkoart sletten mei de skeaferoarsakers. Wat de FNP dwers sit en sitten hat is dat troch de gemeente noch in soad jild opbrocht wurde moat. Frisia en Vermilion moatte de skea betelje en yn de eagen fan de FNP ek wat ekstra's jaan foar it gebiet. De FNP-fraksje fynt dat dat ûnfoldwaande bart, ek yn it plan dat foarleit. De gemeente draait op foar ekstra net foarsjoene skea as we net fierder sakje as de fêststelde grins. Hy wol graach hearre hoe't dat sit, want alle skea moat nammentlik fergoede wurde. De fertsjinst is foar it Ryk, Frisia en Vermilion dy't foar ekonomysk gewin omwrotte yn de grûn en wy sitte mei de brot. Sa is wetter in probleem dêr't op ferskate manieren nei sjoen wurdt. Minsken út it gebiet sizze dat it net ferbettere wurde kin. De technokraten stean in oplossing foar. De fraksje hopet dat de technokraten gelyk krije, mar hâldt noch twifel. De fraksje sil it ek net ha oer it wol of net ferheegjen fan wetter om de doarpen. We moatte wat dat oangiet fertrouwe op de saakkundigen. Yn it stik stiet dat Frisia de needsaak hat om sâlt ûnder de Waadsee te winnen. Dat is net sa, men kiest derfoar om yn in kwetsber gebiet sâlt ûnder de grûn of it wetter wei te heljen en dêrmei nimt men alle gefolgen dy't dat ha kin foar syn rekken. De FNP hat wol wat betingsten by dit plan, mar sjocht wol dat it eins net mear oars kin. Hy wol oproppe om de weardefolle ideeën fan de ynsprekker wol mei te nimmen foar de noardkant fan ús gemeente.

De hear **Spoelhof** merkt op dat er fan it begjin ôf belutsen west hat by dit projekt. Deputearre Anita Andriesen silger hat har sterk makke om Noardwest-Fryslân op 'e kaart te setten en om de gefolgen fan it boarjen nei sâlt en gas sa goed mooglik te herstellen. Hy tinkt ek dat wy der wis fan wêze moatte dat dit it lêste gebietsplan is wat der sjoen de hiele situaasje mooglik is. Fan de federaasje fan Doarpsbelangen út hat er deroan meiwurke en it hat in lange wei west om alle partijen op ien line te krijen. De VVD-fraksje is wakker bliid mei dit plan, mar ek de manier wêrop't ús gemeentebestjoer derop ynheakket. It is de gelegenheid dat de trije doarpen oan de noardkant fan de gemeente, Seisbierrum, Easterbierrum en Tsjummearum/Furdgum in opknappbeurt krije. Hy tinkt dat we yn dat ljocht de 1,6 miljoen sjen moatte. Der is achterstallich ûnderhâld en der moat wat oan barre. De N393 wurdt ek neamd, mar dy is fan de provinsje en pas ein 2016 kin der wat oan dien wurde. Hy fynt it nuttich om de ynspraak fan de hear De Cock mei te nimmen yn it ferhaal. Alle ynstânsjes, ek de Doarpsbelangen, ha wol folop de gelegenheid hân om sjenswizen yn te tsjinjen. Der ha ynformaasjemiddeis west fan de stjoergroep en der binne taljochtings jûn troch it wetterskip en de tsjinst lanlik gebiet, DLG. Elk koe in sjenwize yntsjinje by it provinsjaal bestjoer en dêr is in reaksjenota op kommen, dy't fêststeld is troch it kolleezje fan Deputearre Steaten. As men noch in detaillearre ynfolling wol, dan kin der miskien noch oer praat wurde. De stjoergroep is wol op in soarchfâldige manier mei de sjenswizen omgongen. Frisia hat oant 2030 in konsesje om sâlt yn dit gebiet te boarjen. Der is in mooglikheid om fan 2017 oant 2021 foar 50% it sâlt út it Waad te heljen en dan fan 2021 ôf foar 100% út it Waad. Der moatte noch wol prosedueres plakfine. Mocht dat mislearje, dan tinkt er dat wy it risiko rinne dat op it lân miskien de lokaasje Slappeterp wer yn byld komt.

De hear **Ouderkerken** seit dat it plan in protte jild opsmitten hat en dat der goede dingen mei dien wurde. Eins herstelle we wer de saak sa't dy wie. Mei dit jild wurdt it wat moaier makke as it miskien wie. It ekstra jild dat betelle wurdt troch Frisia en Vermilion sjocht er net mear as in plicht dy't men hat. Alle skea sil dan ek fergoede wurde moatte. Der is wetteroerlêst en de grûn sakket. De diken wurde moaier, de wetteroerlêst wurdt better, der wurde fiskfivers makke ensfh. Wat dat oangiet kin er him oanslute by de FNP. Der moat jild fan ús by en hy is fan betinken dat dat eins net moatte soe. Wa't de skea makket moat dat ek sels oplosse. Blykber hat by de kommunikaasje fan de winsken yn de doarpen en de plannen sa't se no lizze miskien hjir en dêr in kink yn de kabel west. It soe goed wêze as se nochris meiïnoar om tafel sitten gean, fynt de fraksje. Fierder slút er him oan by de wurden fan de FNP.

De heer **Lap** is erg blij dat er nu een plan ligt voor de herinrichting van het noordelijk deel van onze gemeente, waar al zo lang over gesproken is en waar al zo lang geleden wordt door de effecten van de gas- en zoutwinning. Hij wil nog aan een aantal punten refereren. Wie gaat hier de regie voeren? Door Gedeputeerde Staten is een bestuurscommissie aangesteld. Van onze gemeente zal daar iemand in gaan plaatsnemen, hij neemt aan iemand uit het college. Wie is dat en wat zijn de bevoegdheden van de vertegenwoordigers in deze commissie? Het heeft veel tijd en moeite genomen om tot een akkoord te komen met de schadeveroorzakers. Ook dit soort processen blijven flexibel. Er moet gedacht worden om een aantal punten die met elkaar kunnen conflicteren. Inzichten veranderen over de tijd. Dit plan reikt tot 2021 en in de tussenliggende periode zullen er ook verschillen in inzichten plaatsvinden. Bij de bestuurscommissie moet onze stem gehoord worden, ook over het inrichten van de wegen en de agrarische belangen in het gebied. Over het aantal centimeters en hoeveel de schadeveroorzaker moet betalen kunnen we lang discussiëren. Het blijft een arbitrair punt. Hij begrijpt het punt van de heer Dijkstra, maar hij vermoedt dat daar weinig eer te behalen valt gezien de lange onderhandelingen met de schadeveroorzakers. Hij wil onze vertegenwoordiger in de commissie toch graag meegeven dat dit een belangrijk punt blijft. Er zal toch schade ontstaan. Hoe groot die schade is door het aantal centimeters zakken kunnen we nu nog niet voorspellen. Hij is nieuwsgierig wat de risico's op het gebied van de btw kunnen inhouden. Onze algemene reserve krijgt hierdoor een tik. Hij zou graag willen weten hoe het college daarover denkt. Komen we daardoor niet in de problemen met andere instellingen?

De heer **Stelma** merkt op dat bodemdaling automatisch optreedt. Wij zijn als Hollanders en Friezen intensief met ons land bezig en daardoor daalt de grond sowieso. Met de mijnbouw in onze contreien is dit proces van bodemdaling zeer sterk versneld. Het zou zeer onrechtvaardig zijn als er geen compensatie zou plaatsvinden aan degenen die hier onder lijden van degenen die eraan verdienen. Dat zijn Frisia en Vermilion en ook de staat. Het is jammer dat de staat niet meebetaalt,

maar dat de gemeente dat moet doen. Er is de afgelopen jaren een goed plan gemaakt met interessante contracten. Doornemend komt de ChristenUnie-fractie niet met amendementen hierop. De fractie heeft niet automatisch middels de voorjaarsnota ingestemd. Bij deze wil de fractie wel haar hartelijke ondersteuning geven. Hoe past dit integraal in de begroting, gezien de plundering van de reserves? De btw op arbeidskosten voor werken aan huis en tuin is in 2013 tijdelijk verlaagd naar 6%. Kan hier ook gebruik van worden gemaakt bij de uitwerking van deze plannen? Of komen de gelden pas in 2014 en later ter beschikking?

De heer **De Bok** merkt op dat we met dit plan eindelijk kunnen vernieuwen en een eind maken aan de schade die geleden is. Het is al door verschillende sprekers gezegd dat Frisia en Vermilion ons dit leed hebben toegebracht. Dat is ook zo, maar we leven in een tijd dat werk broodnodig is en dit een impuls aan de economie kan zijn. Er wordt bijna 50 miljoen geïnvesteerd in goede dingen. Dat betekent werkgelegenheid. De PvdA vindt dat men als de weerga aan het werk moet gaan.

Wethâlder **Twerda** merkt op dat de fraksjes posityf binne oer it plan. We ha jierren trochbrocht om sa fier te kommen. Trije jier lyn ha we dit plan eins al goedkard. Doe kaam de reaksjenota en doe kaam in kink yn de kabel, want it die bliken dat Frisia in fergunning hie dy't 1 july 2013 ophold wylst se noch lang net op de 30 sm sieten. Doe hat it proses oardel jier stillein. Doe't der dúdlikheid wie oer de fergunning fan Frisia foar Tsjummearum koenen we it wer oppakke. Der hat doe in hiele striid west oer wat der barre soe yn Slappeterp. De gedachte fan Frisia wie om foar in tredde troch te gean op de fêste wâl, benammen Slappeterp en foar twa tredde nei it Waad. We ha doe meiïnoar ôftwongen dat de fêste wâl nei 2020 dien wie. Se ha echt ôfskie nommen fan de fêste wâl yn 2020. De boaiemdelgong yn Tsjummearum is maksimaal 30 sintimeter, hat de minister sein en dat is ek yn it kontrakt mei Frisia fêstlein. As se der net yn slagje suksesfol te wêzen op it Waad, dan komt Slappeterp net mear yn byld. Dan kinne se allinnich noch sâlt oanfiere litte om hjir te ferwurkjen. Dan in reaksje op de ynbring fan de hear De Cock. Hy hat de reaksjenota derop neisjoen en dit plan hat yn de ynspraak west. Der binne gjin sjochwizen yntsjinne troch de Doarpsbelangen dy't de hear De Cock hjir fertsjintwurdiget. Der hat wol in sjochwize west fan Doarpsbelang Tsjummearum, mar die gie net oer dizze saken.

De hear De Cock seit dat er noch mar krekt yn Doarpsbelang sit, mar it kin net fan persoanen ôfhinklik wêze wat de reaksje fan in Doarpsbelang is. Dan oer de ferbreiding fan de diken. Ien fan de diken giet fan trije nei fiif meter en de oare giet fan fjouwer nei fiif meter. De dyk wurdt dus net mei fjouwer meter ferbrede. Dat wol net sizze dat de bermen net breder wurde en dat der gjin fearten breder wurde. De Hoarnestreek is ek fiif meter breed. Dit sit yn de plannen om de doarpen te ûntlêsten fan it grut lânbouferkear, op fersyk fan de streek. Dit plan regelet net it wol of net oanwêzich wêzen fan bio-yndustry. Dat wurdt regele yn it bestimmingsplan. In tal riedsleden sizze dat we 1,6 miljoen ekstra jaan moatte. We krije der lykwols ek wat foar werom. De skea wurdt hersteld troch Frisia en Vermilion. De 1,6 miljoen is foar saken dêr't we sels oan hechtsje, bygelyks de Kapellewei en de Ottemaleane foar ús lânbou. De 1,8 miljoen dy't we deryn stekke leveret ús wol 5,4 miljoen op foar ús doarpen. Yn dit oarspronklike plan sitte ek de rekonstruksjes fan Rie en Doanjum, dy't al útfierd binne. Alle bedragen dy't yn it plan stean binne ynklusyf btw. Noch net sa lang lyn waard sein dat it btw-kompensaasjefûns opheven wurde soe. Om dat soort redenen stiet it der yn. As de btw fan 21 nei 23% giet kostet it wol twa persint mear. De proseskosten bliuwe by ús ûnder de 10.000 euro. De skea wurdt hjir regele, mar der stiet ek yn de kontrakten mei Frisia as aanst blykt dat der oanfoljende maatregels nedich binne, wurdt der yn de bestjoerskommisje oer praat hoe't we dat wer herstellen. Der sit in 5%-regeling yn. As we oer de 5% boaiemdelgong hinne gean, en dat gean we no blykber mei de gaswinning, dan betsjut dat dat der oanfoljende maatregels komme moatte as der ekstra skea is, dy't troch Vermilion betelle wurde moatte. Dat jildt ek foar Frisia. By Frisia is er der wat gerêster op, omdat hjir it absolute minimum fan 30 sintimeter yn de kontrakten en yn de wetjouwing stiet. By sâlt komt in neidelgong eins hast net foar. Yn Seisbierrum meie se no oant 35 sintimeter. Dêr stagnearret it op 33,5. Hy ferwachtet net dat it yn Tsjummearum oer de 30 sm hinne gean sil. Frisia fielt de needsaak om ûnder it Waad te boarjen, mar foar ús hoegde it net. It is net yn ús belang, mar we ha wol striden tsjin sâltwinning op de fêste wâl. We sille se no net dwers sitte no't se nei it Waad gean. De algemiene reserve komt no ûnder de tsien miljoen. Yn de nota reserves en foarsjennings ha we lêst ôfpraat hoe't we dêrmei omgean sille. As we dit jier wat oerhâlde, wat de wethâlder net ferwachtet, dan sille we earst wol de reserves oansterkje moatte. De hear Lap hat frege wa't aanst

de rezjy fiert by de bestjoerskommisje. It kolleezje hat der noch net oer praat wa't der út namme fan de gemeente yn sit. Hy tinkt dat it ferstannich is om der wat kontinuïteit yn te hâlden.

De **voorzitter** geeft de raad nu de gelegenheid voor de tweede termijn.

De heer **Kamstra** vindt de beantwoording van de wethouder voldoende. Hij heeft meerdere fracties gehoord over de opmerkingen van de inspreker de heer De Cock. Hij spreekt toch namens een behoorlijk deel van het gebied. De voormalige fractievoorzitter van de FNP, de heer Van der Meij, heeft destijds opgemerkt op dat Gemeentebelang niet verder keek dan de geluidswal van de A31. Dat was in de kwestie met de zoutwinning. De heer Kuperus, destijds van de Gemeentebelang-fractie, heeft toen wel in de Mienskar in Oosterbierum het initiatief genomen om een motie te maken tegen de zoutwinning. Er wordt gezegd dat de heer De Cock laat is en geen gebruik gemaakt heeft van de zienswijzen. Je mag echter mensen en groepen niet kwalijk nemen om voortschrijdend inzicht te hebben. De planperiode duurt tot 2020. Hij vindt dat het college best kan toezeggen dat men altijd in gesprek blijft met deze groep, dus de getroffen en in het gebied. Daar waar kansen zijn om het beter of nog beter op te pakken, moet je dat doen. Er moet oog zijn voor de Kapellewei, de ontsluiting van de bedrijven en de vrachtwagens die daar rijden. Bij andere zaken die zich nog voordoen en waar de mogelijkheid er is, moet het college met deze groep in gesprek blijven en dat doorzenden naar de bestuurscommissie.

De heer **Dijkstra** is ek tefreden mei it antwurd fan de wethâlder. Ek de FNP sjocht de ympuls foar it gebiet. Sjoen wat der sein is oer it jild en wat de wurkgroep allegear dien hat, wol de fraksje ek graach jild út de sparpot helje om it gebiet in dikke ympuls te jaan. De fraksje wol in berop dwaan op de morele plicht fan de bedriuwen, mar wol der net dwers foar lizzen gean. Frisia kin yndie ek sâlt út oare oarden helje, men hoech hjir of ûnder it Waad gjin sâlt te winnen. Hy is der wiis mei dat de hear Kamstra dochs wol tinkt oan de doarpen oan de noardkant fan de stêd. Der wurde noch genôch plannen makke yn it gebiet dêr't de weardefolle oanfolgings fan de hear De Cock yn meinommen wurde kinne. Hy tinkt dat der wat dat oangiet in tasizzing komme moat fan it kolleezje.

De heer **Lap** merkt op dat de verkiezingsstrijd blijkbaar al is losgebarsten. Bij zulke langdurige processen is het belangrijk dat we ons houden aan de regels. Maar er kan ook sprake zijn van voortschrijdend inzicht.

Hij weet zeker dat gedurende de uitvoering van het proces er zeker weer een aantal zaken op ons pad komen. D66 vindt dat het college wel de aangedragen zaken van de inspreker mee in overweging moet nemen.

De heer **Stelma** merkt op dat hij een vraag gesteld heeft over het verlaagde btw-tarief. Hij vraagt zich af waar dat van toepassing zou kunnen zijn, misschien bij bedrijfsverplaatsingen. Er is maar beperkt geld voor bedrijfsverplaatsingen: maar voor drie. Misschien is er rekening gehouden met 21% btw. Dan zouden het met 6% meerdere kunnen zijn.

Wethâlder **Twerda** merkt op dat we anst automatysk mei de doarpen yn petear komme, omdat we de maatskiplike plus útfiere moatte. Dat jildt dan foar alle noardlike doarpen, Easterbierrum, Tsjummearum en Seisbierrum. Dan hâldt it dêr ek net mei op, der sil wol breder oer praat wurde. De provinsje hat de gemeente frege om de maatskiplike plus selsstannich út te fieren en bûten it DLG-barren te hâlden. Wol moat de gemeente ferantwurdig ôflizze oan de bestjoerskommisje. De gemeente hat dêr ja op sein. As de bestjoerskommisje anst ta ynsjoch komt nei oanlieding fan petearen dat eat oars útfierd wurde kin, dan sille we dat seker net litte. Saken dy't no yn it lege of it hege btw-taryf sitte kinne anst by de útfiering troch wetswiziging yn in oare kategory komme. Dan ha je dêr in risiko.

De heer **Stelma** bedoelt dat er in 2013 een verlaagd tarief is van 6%.

Wethâlder **Twerda** merkt op dat de maatregels yn it ramt fan ynfastruktuer falle ûnder it 21% taryf. Hy wit net krekt hoe't it mei de btw op grûn by ruilferkaveling sit. Miskien sit der wol gjin btw op. Hy wol it wol útsykje.

De heer **Stelma** merkt op dat het van belang is voor de planning.

Wethâlder **Twerda** sil it útsykje. Stel dat de wetjouwer fynt dat 6% btw anst 21% wurde moat, dan ha we wol in probleem. De kasritmeplanning hâldt rekken mei de situaasje fan 2014 en fierder.

De heer **Stelma** merkt op dat de planning geen rekening houdt met 6%.

Wethâlder **Twerda** tinkt dat it dan gjin 6% is. It wurdt útsocht.

De **voorzitter** concludeert dat de wethouder heeft toegezegd dat de btw-kwestie wordt uitgezocht. Hij constateert dat het voorstel met algemene stemmen wordt aangenomen.

10. Tunnel Alvestêdewyk te Franeker, realisatiebesluit en kredietverstrekking

Inspreker de heer Van den Burg

De heer **Van den Burg** zegt dat ongeveer vijf jaar geleden ten volle enthousiasme werd begonnen met het bouwen van huizen in de weilanden net ten zuiden van Franeker. De Alvestêdewyk, Plan Zuid ook wel genoemd, kwam uit de startblokken. De eerste bewoners kwamen en de projectgroep van de combinatie Franeker-Zuid CV en het Q-team draaien op volle toeren. Een buurtvereniging ziet het levenslicht, websites komen in de lucht inclusief een nieuwsbrief één keer per kwartaal. Toen werd het stil. Slechts af en toe werd er nog een huis gebouwd. Kopers, het Q-team, de buurtvereniging, allemaal houden ze het voor gezien. Er gloort weer even hoop als begin 2012 de gemeente en de Franeker-Zuid CV een informatieavond voor de bewoners houden over een aangepast plan voor de wijk. Maar hierna wordt het toch weer stil en het gras groeit maar door. Tot begin van dit jaar, de gemeente begint meer zaken naar zich toe te trekken. Bij de bewoners borrelt het ook en de eerste initiatieven kondigen zich aan. Het speelterrein wordt aangepakt en de groenstrook onderhouden. De Skûle en de MOP laten zich zien en horen. Naast de zomerpolder wordt er ook een brede wijkvertegenwoordiging uit de grond gestampt. Het gras groeit nog steeds, maar wordt nu voor het eerst overal in de wijk gemaaid. Nu is er de mogelijkheid dat de fiets- en voetgangerstunnel gerealiseerd kan worden. Deze tunnel gaat ervoor zorgen dat er een verkorte verbinding tussen de Alvestêdewyk en het centrum van Franeker ontstaat en dat er voor de kinderen een veilige route naar school en de stad komt. Dat de Alvestêdewyk ook voor bewoners uit andere wijken beter bereikbaar wordt en aantrekkelijker om te bezoeken, doorheen te wandelen of te fietsen. Het zorgt ook voor een flinke impuls van het plan en dat de gemeente Franekeradeel laat zien dat ze vertrouwen heeft in de verdere ontwikkeling en realisatie van het plan. Dit zal ook buiten de gemeente opgemerkt worden. En dat de wijk niet meer Franeker Buitengesloten zal zijn, maar als Alvestêdewyk echt een wijk van de stad Franeker wordt. De wijkbewoners staan te popelen om samen met de gemeente en de CV de wijk verder vorm te geven en de leefbaarheid te verbeteren. Wanneer kunnen we aan de slag? De Alvestêdewikers zijn er klaar voor. De **voorzitter** constateert dat er geen vragen zijn en dankt de heer Van den Burg voor zijn inbreng. Hij geeft de raad nu de gelegenheid voor de eerste termijn.

De heer **Lap** merkt op dat het van groot belang is dat de ontsluiting van Franeker-Zuid door deze tunnel gaat plaatsvinden. Hij kan zich voorstellen dat bewoners van de wijk zich buitengesloten hebben gevoeld, puur omdat er maar zo weinig mensen wonen in een gebied wat in het begin zo ambitieus is neergezet. De kansen liggen er nog steeds, maar we weten niet wanneer de markt weer gaat aantrekken. We hebben het over een budget van een kleine vijf miljoen euro, toch veel geld voor een dergelijk project. Hij vraagt zich af of dat geld op die manier gespendeerd moet worden. Als we kijken naar de kosten die we nu hebben geaccordeerd voor het plan in het noordelijk deel van onze gemeente, vindt hij de zaak wat buiten proporties.

De hear **Cnossen** jout oan dat it CDA posityf is oer it foarstel. Frjentsjer-Súd wurdt hjirmei goed ûntsluten. De bewenners ha dit fertsjinne, ek de takomstige. De hjoeddeistige bewenners binne de ambassadeurs fan dizze wyk. Mei dizze oplossing wurdt keazen foar in duorsume en feilige ferbining. De fraksje hat ek by de ynformaasjebyienkomst west en dêr wie in soad belangstelling fan belutsenen. It kostet wol in soad, mar mei gemeentlike ynvestearring wurdt ek jild fan de provinsje en tredde útlokke. En wa wit falt de oanbesteging wat goedkeaper út. Bedriuwen sitte yn dizze tiid te springen om dit soort opdrachten. Miskien nimt de belangstelling foar de wyk hjirmei ek ta.

De hear **Dijkstra** merkt op dat de ynsprekker seit dat men wer de kâns hat om in wyk te wurden. De fytstunnel is dêr in ûnderdiel fan en net de rêding fan de wyk, fynt de FNP. It plan op himsels fynt de fraksje goed. It is in simpele en sobere útfiering. Hy soe it lykwols moaier fine as it binnenpaad gewoan trochrint oer de tunnel hinne en net allinnich ôfbûgt nei de ôfrit. In krusing mei it spoar, it is ek in djoere oplossing op dit momint. It giet om in lytse fiif miljoen dêr't we sels in protte oan betelje moatte. In feilige oergong is prima, is goed foar de stêd, foar de fytters en de Súd CV. Is der ek oan tocht dat de CV der wat oan bydrage kin? De fraksje makket him grutte

soargen hoe't it anst mei de wyk komt. Wurdt der wol ôfrekkene oan 'e ein fan it jier? Kinne we mei de behanneling net better wachtsje oant der wissichheid is oer de CV, want de risiko's rinne wol op mei dat we dit beslút nimme. Is der ek nei alternativen sjoen? In sierlike brêge soe in stik goedkeaper wêze kinne. Dan kinne we los mei de Kanaalsône, mar dan kinne we de miljoenen der op in oare manier ynsette.

De hear **Spoelhof** is bliid dat der nei in lange tiid fan ûnderhannelings en wurkjen úteinlik in beslút nommen wurde kin om de wykbewenners it gefoel te jaan dat se der ek by hearre. De ferkearsfeiligens is hiel belangryk. We ha fannewike kundskip nimme kinnen fan de ûntwerptekeningen en it blykt sa te wêzen dat de hellings troch elke amateurrunner wol nommen wurde kinne. De VVD-fraksje giet graach akkoart mei it foarstel.

Wethouder **Bekkema** merkt op dat de gemeente vanaf 2013 voor een groot deel maaien, onderhoud e.d. heeft overgenomen van de Franeker-Zuid CV. Er wordt nu fatsoenlijk onderhoud gepleegd in de wijk en er is alles geprobeerd te doen om de wijk op te stuwen in de vaart der volkeren. Er is een zomerpolder aangelegd in samenwerking met het Wetterskip. Deze tunnel is een realisatie van datgene wat beloofd is bij de initiële ontwerpen van deze wijk. Daar werd gesproken over een essentiële verbinding tussen de wijk en de Franeker binnenstad. Deze tunnel zorgt ervoor dat de Alvestêdewyk de wijk wordt die het dichtst bij het centrum ligt. De wethouder reist met ambtenaren regelmatig op en neer naar ProRail in Zwolle en de heren Mulder komen met enige regelmaat hier om over dit project te praten. Uiteindelijk ligt de aanpak van deze tunnel vandaag ter tafel. Zoals de heer Lap zegt is het inderdaad een hoop geld. Hij heeft in de wandelgangen begrepen dat de fractie van PvdA heeft gegoogeld op tunnels en dat dit een marktconforme prijs is. Het is een dure tunnel, maar daar krijgen we ook wat voor. Afgelopen maandag is een open huis gehouden en daar heeft het college alleen maar positieve reacties gehad. De tunnel is een noodzakelijke verbinding. De hear Dijkstra hat it ek oer in djoere oplossing en freget oft it kolleezje sjoen hat nei alternativen. Earst waard ynset op in krusing op gelikense hichte. Dy is in stik goedkeaper, mar dat is troch de minister fan Ferkear en Wettersteat blokkearre. It kolleezje hat ek sjoen nei in brêge der oerhinne, mar wolle je mei in bernewein ensfh. oer de brêge, dan moatte je in grutte oanloop nimme en it wurdt likegoed in djoere konstruksje. Dit wie yn feite it iennichste dat mooglik wie. De FNP freget ek nei de bydrage fan de CV. De fiif ton dy't sy bydroegen ha stiet al op de bank. It is in fantastysk projekt en it kolleezje is bliid dat sa't it no liket de mearderheid fan de rie dermei akkoart giet.

De heer **Stelma** vindt dit een goed plan met een mooie doelmatige aanpak. Het is niet de goedkoopste tunnel, want die zou haaks staan op het spoor. Dat is lelijk en niet in lijn met het binnenpad. ChristenUnie vindt de kosten vrij laag, zeker wat wij ervan moeten betalen.

Slechts voor 10% van de prijs koopt deze gemeente een ontsluitingsroute voor ecologisch verantwoord verkeer naar Franeker-Zuid. Bovendien denkt hij dat de tunnel een stuk duurder zou uitpakken als we gingen bouwen in hoogconjunctuur. Het lijkt hem een risico om te wachten tot er geen risico meer is.

De **voorzitter** constateert dat het voorstel met algemene stemmen wordt aangenomen. Hij bedankt namens de raad de mensen op de publieke tribune voor het applaus.

11. **Nota Beleid Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2013-2016**

De heer **Wijkhuijs** merkt op dat deze nota hoofdzakelijk beschrijvend en inventariserend is vanwege het uitblijven van de aangekondigde Rijkswetgeving. In deze nota worden mantelzorg en vrijwilligerswerk belangrijk in de toekomstige uitvoering van het beleid voor mensen die nu gebruik maken van WMO-voorzieningen en de AWBZ. Dichtbij huis is één van de kernbegrippen voor toekomstige oplossingen en dat is een kernbegrip dat het CDA in dit kader onderschrijft. Instanties die daar actief zijn, moeten volgens het CDA positie krijgen bij de nadere invulling van deze beleidskaders. Te denken valt wellicht aan De Skûle, buurt- en wijkwerk, dorpsverenigingen etc. De raad zal nog vaak gehoord worden bij de bijstellingen van dit beleidsplan. Daarbij zal het CDA toezien op de betrokkenheid van de genoemde organisaties.

De hear **Veenstra** merkt op dat de nota der goed útsjocht. De fraksje fan Gemeentebelang kin him hjir hielendal yn fine en hopet dat Den Haach net te folle wizigings op it programma hat.

De hear **De Haan** jout oan dat de FNP ynstimme kin mei dizze ynventarisasje, mar der net fuort te folle konklúzjes oan ferbine wol. Yn haadstik 3 wurdt ûnder 4.1 oanjûn dat de befolkingsofbou

foar de groep fan 0 oant 20 jier mei 34% ôfnommen is. Neffens de fraksje moat it 23% wêze. By prestaasjefjild 1 wurdt oanjûn dat sport in belangrike rol spylje kin by it berikken fan de doelstellingen en dat sport troch de gemeente befoardere en stipe wurde moat. De fraksje wol dat graach ûnderstreekje. De fraksje giet derfan út dat we meiïnoar net fierder it mes sette sille yn de sportfoarsjennings.

De heer **De Bok** merkt op dat de PvdA-fractie dit beschouwt als een soort interim-overgangsnota. Spreker is blij met de toevoeging die mede door de inbreng van zijn fractie tot stand is gekomen. Zonder vangnet geen springplank, met andere woorden het aangebracht accent op de sociale betrokkenheid. De fractie stemt daar met plezier mee in.

De hear **Ouderkerken** merkt op dat GrienLinks ek akkoart giet mei dit belied. De fraksje hat noch wol twa fragen. Yn haadstik 4.2 stiet dat húshâldlike help 1 help is oan minsken dy't sels de rezjy noch fiere kinne. By nûmer 2 is dat net it gefal. Betsjut dat no dat de 25% besuniging socht wurde sil by de helpfragers fan de earstneamde, of binne der oare mooglikheden? Dan hat er noch in opmerking oer prestaasjefjild 6. Under it kopke útfiering stiet: Om alle foarsjennings yn stân te hâlden en dat dizze noch te beteljen binne, wurdt der mear sjoen nei wat minsken dy't help freegje sels bydrage kinne. Dizze wurkwiize wurdt no al tapast en de fraksje kin it prinsipe, dat der frege wurdt nei minsken harren mooglikheid om in finansjele bydrage te jaan, ûnderskriuwe. Is dizze ynstek lykwols wol út te fieren? Hat de gemeente de wetlike mooglikheden om dit ôf te twingen? Yn dit soart saken is der sprake fan in sekere manier fan willekeur. Minsken dy't iepen binne oer har eigen finansjele mooglikheden moatte har eigen foarsjenning, lykas in rolstoel, betelje. Foar de minsken dy't dat net dogge jout de mienskip in bydrage oan. De fraksje fynt it in rare regeling dêr't de gemeenten mei opsadele binne. Hoe folle jild moat der yn de sparpot sitte om yn oanmerking te kommen foar in rolstoel? GrienLinks is der gjin foarstanner fan dat de oerheid efter de doar sjocht, mar je moatte de útfierders fan it belied it wol wetlik mooglik meitsje om harren taak út te fieren. Hoe giet de tsjinst hjirmei om?

De hear **Spoelhof** jout oan dat de VVD-fraksje him hiel goed fine kin yn dizze nota. It giet oer de perioade 2013-2016. De fraksje ferliket it mei de nota dy't we krekt hân ha fan de sosjale tsjinst, mei oare wurden dat it in soart tuskenfaze is. We moatte noch wol witte hoe't it komt mei de partisipaasje en alle ferskillende trânsysjes. De praktyske ynfolling is noch net definityf. De fraksje fynt dizze nota wol in dúdlike oanset om der in beliedsstik fan te meitsjen.

Wethouder **Osinga** merkt op dat het college geprobeerd heeft de opmerkingen die gemaakt zijn in de commissievergadering zo goed mogelijk te verwerken in deze nota. De heer De Bok noemt het een interim-nota en de heer Spoelhof zegt dat de praktische invulling nog moet komen. Beide dingen kloppen. Dit is niet af, maar een aanzet. De transitie moeten nog komen. Dichtbij huis, zegt het CDA en dat klopt. In de vorige vergadering hebben we het ook over De Skûle gehad. De Skûle is één van de instituten, want er zijn meer instituten, instellingen en stichtingen in Franekeradeel die op dit gebied actief zijn en die zullen daar ook bij betrokken worden. Daar worden ook de instellingen bij betrokken in het kader van de burgerparticipatie. Dat stond wel in de nota van de schets van de Sociale Dienst vermeld, maar dat hoort hier ook bij. Wij tuigen geen WMO-adviesraad meer op voor deze korte periode, maar nemen het in één keer mee in het nieuwe beleid. Wat er uit Den Haag komt is inderdaad ongewis. Het percentage van de bevolkingsopbouw zal ze narekenen. De GGD heeft een inventarisatie gemaakt van hoe onze jeugd presteert op het gebied van sport. Bij sport staat bij ons een sterretje, dat betekent dat er een afwijking is. In Franekeradeel zijn meer kinderen tot 18/19 jaar lid van sportverenigingen dan het gemiddelde in Fryslân, dus dat is positief. Dit stuk komt nog terug bij de raad. Formeel stellen we het vast voor vier jaar, maar als er wijzigingen zijn dan stellen we het bij. Het antwoord op de vragen van de heer Ouderkerken zit eigenlijk in wat de heer De Bok en de heer Spoelhof gezegd hebben. Dit is inventariseren. Hoe gaat de dienst hiermee om? Dat is beleid dat ontwikkeld gaat worden. Ze heeft het er vanmorgen over gehad bij de dienst, het heeft de aandacht. De **voorzitter** constateert dat het voorstel met unanieme stemmen wordt vastgesteld.

12. Het in procedure brengen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afbreken van twee pluimveestallen en het oprichten van één pluimveestal aan de Hoarnestreek 10-14 in Tzummarum

De hear **Ouderkerken** merkt op dat it útwreidzjen fan in pikestâl bûten it boufak hjir tastien is troch de provinsje. Ien fan de argumenten dy't brûkt is troch de provinsje is dat de duorsumens tanimt. De strontfergêsterkapasiteit wurdt grutter en it tal hinnen nimt mei 7.200 ôf op in tal fan 46.000. Nimt de ammoniakreduksje ek mei 25% ôf of is dat no net oan 'e oarder? Omdat it boufak hjirmei nochris flink grutter wurdt freget GrienLinks him ôf oft dit ek as argument en foarbyld brûkt wurde kin foar oare boeren dy't útwreidzje wolle. Yn hoefer binne de fêststelde boufakken dy't troch de rie fêststeld binne noch maatjouwend foar bedriuwen? Of ha dizze oanwizings gjin funksje mear? GrienLinks bliuwt muoite hâlden mei dizze stâl en is fan betinken dat it tal hinnen de fjouwerkante meter noch mear omleech moat.

Wethâlder **Twerda** seit dat de reaksje fan de provinsje posityf wie omdat it miljeu-effekt ferbetteret sûnder dat direkt it oerflak tanimt. Dit is in pikestâl mei fiif hektare, in ekstreem grutte. Dat is wol sa'n bytsje de limyt dy't we ha. As it tal hinnen ôfnimt, dan nimt de ammoniakreduksje ôf. It giet om 7.200 hinnen minder.

De heer **Stelma** vraagt onder welke voorwaarden de heer Ouderkerken wel in kan stemmen met dit plan.

De hear **Ouderkerken** jout oan dat er ynstimming jaan soe mei dit plan by in lytsere maat. Net in stâl fan hûndert meter, mar bygelyks 75 meter soe better wêze.

De **voorzitter** constateert dat het voorstel zonder hoofdelijke stemming wordt vastgesteld.

13. **Het in procedure brengen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een loods ten behoeve van stalling machines en huisvesting schapen aan de Kleasterwei 7 in Tzummarum**

De hear **Ouderkerken** merkt op dat yn it stik oan de iene kant sein wurdt dat de skiep gjin goed ûnderkommen ha en dat der dêrom tûkelteammen binne op it mêd fan bistewolwêzen. Oan de oare kant is der wol by it folle ferstân soarge dat der 630 skiep binne. Dat kin er net goed pleatse. Hy fielt him by soksoart oanfragen foar it blok setten. Benammen omdat yn haadstik 2.2 oanjûn wurdt dat it hjir eins giet om in ekonomyske reden. Dêr is neat mis mei, mar neam wol yn it foarste plak it haadmotyf. Yn elke oanfraach wurdt oandacht jûn oan de oanklaaiïng fan de loadsen en gebouwen en oan de ôffier fan it wetter. Is dit in binend of in frijbliuwend advys? Is der ek tafersjoch op de útfiering en tapassing fan sa'n advys?

Wethâlder **Twerda** jout oan dat de Kleasterwei romtlik al goed ynpast is. Hy wol wol even neifreegje oft der noch ekstra maatregels frege wurde. Je hearre oan de wetlike ferplichtings oangeande ôfwettering te foldwaan. Dat binne de rjochtlinen dy't it Wetterskip opstelt.

De hear **Ouderkerken** wol noch witte oft de advizen binend binne.

Wethâlder **Twerda** seit dat de wetterôffier en de oanklaaiïng betingsten binne. Hy wol noch wol útsykje hoe't it yn dit gefal regele is. Der wurdt wol hieltyd mear kontrolearre op lânskiplike ynklaaiïng.

De **voorzitter** constateert dat het voorstel zonder hoofdelijke stemming wordt vastgesteld.

14. **Het vaststellen van de 44^e t/m 54^e begrotingswijziging 2013 en de 55^e voor kennisgeving aannemen**

De **voorzitter** constateert dat de begrotingswijzigingen zonder discussie of hoofdelijke stemming worden vastgesteld.

15. **Rondvraag**

De hear **De Haan** merkt op dat de FNP-fraksje mear as in jier lyn frege hat om in oersjoch fan de kosten oer de Esso-lokaasje. De grûn is no oplevere. Wannear kinne we it oersjoch ferwachtsje?

Wethâlder **Bekkema** jout oan dat it kolleezje op de lokaasje mei in pear tsjinslaggen te krijen hân hat op it mêd fan fersmoarging. Dêr is no úteinlik in oplossing foar kaam. Der wurdt no heid en de rekken kin opmakke wurde. Hy kin no al sizze dat dy posityf is.

De hear **Spoelhof** wol witte oft der al mear bekend is oer de takomstfisy oangeande de Koornbeurs.

Wethâlder **Twerda** jout oan dat it kolleezje nei de simmerfakânsje in petear ha sil mei it bestjoer fan de Koornbeurs. It fuortgean fan de direkteur hat it kolleezje ek ferrast. It liket him goed om ris

nei te tinken oer watfoar Koornbeurs we foar de takomst ha wolle. Is dat allinnich in teater, hat it ek oare funksjes en wat oerhearsket dan? Dan giet it kolleezje mei de rie yn petear oer de takomstfisy.

16. **Sluiting**

De *voorzitter* sluit om 23.00 uur de vergadering. Morgen is de jaarlijkse raadsexkursie.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 5 september 2013.

Voorzitter,

Griffier,

Verslag van de openbare vergadering van de raad van de gemeente Franekeradeel op donderdag 27 juni 2013 om 20.00 uur in het Gemeentehuis aan de Harlingerweg 18 te Franeker.

Voorzitter: F. Veenstra
Griffier: D. Kloosterman

Aanwezig: M. de Bok, S. Cnossen, T. Corporaal, B. van Dijk, J. Dijkstra, B. Goeman Borgesius, S. de Haan, F. van der Hauw, H. Hof, D. Kamstra, T. Lap, B. Ouderkerken, C. de Pee, K. Rodenburg, W. Spoelhof, K. Stelma, L. Terpstra, T. Veenstra, T. Wijkhuijs.

Aanwezig namens het college van burgemeester en wethouders:
J. Bekkema, D. Osinga-Bonnema, T. Twerda en H. de Jong.

1. **Opening en vaststelling agenda**

De ***voorzitter*** opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. **Voorjaarsnota 2013**

Mevrouw ***De Pee*** merkt op dat net als de voorgaande nota ook deze weer vol zit met onzekerheden. We kunnen ons afvragen wat de houdbaarheid is van deze nota. Het college is er wel goed in geslaagd om de ontwikkelingen goed weer te geven. Het college heeft de keuze gemaakt om nieuwe bezuinigingen aan de nieuwe raad en een nieuw college over te laten. Het CDA had graag nu de discussie gevoerd. De fractie vindt dat we ons als gemeente niet moeten laten afleiden door wat er in Harlingen gebeurt, maar doorgaan met de besprekingen om per 1 januari 2016 een nieuwe robuuste gemeente in Noardwest-Fryslân te worden met Franeker als bestuurlijk centrum. Een gemeente van zo'n 45.000 inwoners is zo slecht nog niet. De gemeenteraad van Harlingen neemt 2 juli a.s. het besluit. Het CDA wil doorgaan, met of zonder Harlingen. We kunnen lezen in de voorjaarsnota dat we vanaf 2015 al minder uit de algemene uitkering ontvangen vanwege lagere apparaatlasten door opschaling. Daarom heeft de fractie de motie mede ondertekend om met voortvarendheid de voorbereidingen te treffen om een nieuwe gemeente te vormen samen met Het Bildt en Menaldumadeel en wellicht ook nog Harlingen. Ze geeft complimenten aan de wethouder met de doorbraak in de Sjaardemastraat. Ze hoort alleen maar positieve reacties uit de samenleving hierop. De fractie vraagt zich wel af wat de werkelijke reden van de Poiesz is. Het CDA is blij dat de plannen in Tzummarum weliswaar ietwat versoberd toch door kunnen gaan. Vanwege het Rijksbesluit om ouderen langer thuis te laten wonen komt veel op vrijwilligers en mantelzorgers aan. De fractie wil hen stimuleren om deze zo belangrijke taken uit te kunnen voeren. De keuze van het vorige kabinet om de maatschappelijke stage in te voeren om jongeren al vroeg kennis te laten maken met vrijwilligerswerk was een voortreffelijke zet. Helaas denkt het huidige kabinet daar anders over met het afschaffen van de financiering van de wettelijk verplichte maatschappelijke stage vanaf de zomer van 2015. Volgens de fractie hoeft dat niet het einde te betekenen van de maatschappelijke stage. De Skûle heeft heel veel netwerk opgebouwd in Franeker, maar ook in Harlingen. Jongeren- en vrijwilligerswerk wil de fractie van harte blijven ondersteunen. Met de wens om extra in te zetten op twee minimaregelingen kan de fractie instemmen. Bij de regeling Meedoen met de samenleving is het CDA geen voorstander van het schenken van een onvoorwaardelijk bedrag. Dat kan alleen effectief zijn als er ook getoetst wordt op de besteding ervan. De fractie heeft vernomen dat dat niet meer gebeurt en vindt dat geen goede zaak.

Het CDA zou graag willen dat er wordt nagedacht over een andere effectieve besteding van deze minimagelden, waarbij niet de omvang ter discussie staat maar wel de effectiviteit. De fractie vindt het niet goed om het punt van de onveilige situaties in onze gemeente op de lange baan te schuiven. Waarom pas de Harlingerstraat/Edisonstraat in 2015 programmeren en ook de oversteek bij de fietsbrug Getswerdersyl vindt de fractie een urgent punt. Twee hekken kunnen helpen om de fietsers vanaf Sexbierum af te remmen. Wat de fractie betreft hoeft de investering in het real time parkeren nu niet. De fractie vindt dat er meer energie gestoken kan worden in het zoeken en stimuleren van bedrijven die zich hier willen vestigen. De ozb is hier lager dan in Harlingen. Bij de behandeling van de vorige voorjaarsnota kwam het CDA hier volgens de rest van de raad met

een overbodige motie om het voortijdig schoolverlaten aan te pakken. De wethouder zei hierop dat die dag door centrumgemeente Leeuwarden een aanvraag bij het Rijk was ingediend. De fractie hoort graag hoe deze pilot voor onze gemeente uitpakt. Er moet nog eens 20.000 euro worden bijgelegd voor de FUMO en daar is de fractie het niet mee eens. Het CDA komt daarom met het volgende amendement:

De raad van de gemeente Franekeradeel in vergadering bijeen op 27 juni 2013 ter behandeling van de voorjaarsnota 2013.

Constaterende:

- dat de FUMO pas op 1/1/2014 bedrijfsklaar is;
- nu al van de gemeente een extra bijdrage wordt gevraagd van structureel € 20.000;
- in de voorjaarsnota 2012 reeds structureel een bedrag van € 61.000 is geraamd voor hogere kosten FUMO;
- dat er nog enkele onzekerheden overblijven, die invloed kunnen hebben op de uiteindelijke kosten FUMO;

Overwegende:

- dat er een bezuinigingstaakstelling ligt voor huidige samenwerkingsverbanden;
- dat de FUMO vooralsnog de extra kosten binnen de eigen begroting moet vinden;

Concluderende:

- dat we de kosten van de FUMO in toom willen houden;
- we vanaf 2015 een tekort hebben op onze begroting;

Besluit:

- de voorjaarsnota 2013 vast te stellen met uitzondering van de extra structurele bijdrage voor de FUMO van € 20.000.

De heer **Kamstra** merkt op dat de bedoeling van de voorjaarsnota is om richting te geven aan de komende vier jaren. Dit is het meest interessant in het eerste jaar na de verkiezingen, waarbij het laatste jaar het vastleggen van de plannen het beste door een nieuw te kiezen gemeenteraad kan gebeuren. Het oplossen van de dreigende tekorten komt dus te liggen bij de nieuwe gemeenteraad en zal volgens het college aandacht moeten hebben in de verkiezingsprogramma's. Ervaring leert echter dat partijen hun kaken op elkaar houden als er in verkiezingstijd over bezuinigingen wordt gesproken. Het was de bedoeling van Gemeentebelang om in verkiezingstijd te spreken hoe Franekeradeel over te brengen naar een nieuwe gemeente en had meer tekst verwacht over de nieuw te vormen gemeente. Dat Harlingen nu zijn eigen koers uitstippelt, betekent voor de fractie niet dat een fusie per 1 januari 2016 van de baan is. De fractie denkt met Het Bildt en Menameradiel ook een toekomstbestendige gemeente te kunnen vormen. Gemeentebelang zou in principe een niet sluitende meerjarenbegroting durven te presenteren en de commissaris van de Koning ons persoonlijk laten uitleggen waarom hij ons onder preventief toezicht wil stellen. De vele afspraken die in de Eerste Kamer worden gemaakt worden bijna wekelijks bijgesteld of ingetrokken. Hij noemt bijvoorbeeld de transitie ABWZ, waarbij de korting al terug is gedraaid van 75% naar 40%. Hoe kun je daar dan op gemeentelijk niveau een fatsoenlijke begroting op maken? Ook komen er kortingen in de algemene uitkering voor die zichzelf oplossen, want minder raadsleden betekent minder geld.

Het kan terugverdiend worden met bijvoorbeeld het hergebruik van scootmobielen en rolstoelen. En de rekening moet ook neergelegd worden bij onze eigen organisatie. Met het oog op die punten adviseert hij onze nieuwe raad een iets gedurfdere begrotingssystematiek, totdat bij de provincie en het Rijk de geest uit de fles gaat. Met het oog op de voorstellen voor het komende jaar in de voorjaarsnota stemt de fractie in met de voorstellen. Wel blijft de fractie alert op de wensen uit de meerjarenraming. Dan gaat hij in op enkele programma's uit de voorjaarsnota. Eerst het programma openbaar bestuur: Gemeentebelang is nog steeds niet tevreden over de communicatie naar de burger, met name het actief moeten zoeken naar informatie die voorheen in Tekst & Uitleg in de krant stond. Als het toch via de website moet is het van belang dat het gemakkelijk te vinden is. Dan programma verkeer & vervoer: Gemeentebelang maakt zich sterk om de aanpassingen aan de Harlingerweg in één project te combineren, dus het probleem aan de Edisonstraat tegelijk met het Filosofenpad op te pakken. Voorts roept de fractie het college op om zo spoedig mogelijk te anticiperen op het toenemende smartphone gebruik en het real time parkeren z.s.m. te implementeren. Dan cultuur, sport & recreatie: de fractie gaat ervan uit dat met het uitbesteden van de bedrijfsvoering van De Trije de overige wensen uit deze paragraaf kunnen worden ingevuld. De heer Spoelhof heeft ons in een commissievergadering kennis laten nemen van de

moegelijke consequenties van het doorvoeren van de bezuinigingen op De Skûle. Heeft het college hier goede notie van genomen? Dan volksgezondheid & milieu: de fractie is erg ingenomen dat het hondenpoepbeleid succesvol is en dat er na de zomer ook een actieve handhaving op zal volgen. De fractie is ervan bewust dat enkele puntjes uit het raadsprogramma nog niet ingevuld zijn, zoals het participeren in windparken. Gemeentebelang denkt dat er ook succes behaald kan worden met warmtekracht voor onze eigen gebouwen. 80.000 euro aan energie voor De Trije vindt de fractie wel heel erg veel. Dan ruimtelijke ordening & volkshuisvesting: worden we op de hoogte gebracht van de ISV3-regeling? Deze heeft betrekking op de aanschaf van particuliere woningen ten behoeve van herstructurering. Bovendien is hier ook geld voor beschikbaar uit de Nuon-gelden. Gemeentebelang zal na de zomer komen met een initiatiefvoorstel voorbereid door het team ruimtelijke ordening onder leiding van de heer Hof om het pand Godsacker 1 aan te kopen. Door dit pand weg te halen ontstaat er een prachtige verbinding tussen het nieuw aan te leggen parkeerterrein en de nieuwe supermarkten naar de binnenstad.

De hear **Dijkstra** is bliid dat de winsk fan de FNP meinaam is om ferkearsûnfeilige situaasjes oan te pakken. De krusing Edisonstrjitte/Harnzerdyk mei wat de fraksje oanbelanget wol foarútlutsen wurde. Fierder tinkt de fraksje dat der goed wurke wurdt oan de ferbettering fan de kontakten mei de ûndernimmers. De fraksje hopet dat dat gau resultaten sjen litte sil. Wat de banen yn toerisme & rekreaasje oangiet seit de FNP: pak de plannen fan it masterplan mei faasje op en begjin yn 2014 mei de útfiering. Mei in moaie ring om it Bolwurk dêr't men rinne en oanlizze kin. Fierder wol er derfoar pleitsje om sa gau mooglik frij wifi mooglik te meitsjen, te begjinnen yn de stêd. Dan programma 6, sport & kultuer: in oantreklike gemeente mei in ynspirearjend kultureel klimaat hie in sterke kultuernota nedich hân, mar dat ha we net rêde kinnen. It byld 2014-2017: lykas de measte nota's dy't we de lêste jierren sjoen ha begjint it ferhaal wêr't we ús finansjeel op basearje mei de tekst dat der in soad ûnsekerheden binne en dat yn it sketste byld in soad oannames en rûzings ferwurke binne. De fraksje kin begripe dat je ynskattings meitsje moatte. De wearde fan de nota sakket lykwols bot as foargeande nota's der hieltyd flink neist sieten. Elk jier die bliken dat der wer grutte tafallers wiene dêr't it kolleezje dan wol wer in potsje foar hie en opteld komt de fraksje op sa'n 7 miljoen dat it efternei tafoel. It grutste neidiel fan dy manier fan begrutsjen is dat minsken tinke dat it min giet en dat der gjin jild is foar saken dy't we belangryk fine, lykas maatskiplike foarsjennings. In jier lyn hat de FNP oanjûn neat te sjen yn it fêstsetten fan seis ton ynsake de Wet Werken naar Vermogen. No falt dat bedrach wer frij, mar skowe we 150.000 euro jiers dy't we fêstlein hiene foar de werikering fan it gemeentefûns troch nei 2015 en dêrnei. Wêr is dat op basearre? De FNP is bliid dat de besluten foar nei 2014 oan de nije rie oerlitten wurde. Dan de ûntwikkeling gemeentlike belesting: by baltsje 4 stiet dat rinnende it ombûgingstrajekt mei yn it ramt fan de merkwerking en deregulearring mei in kritysk each nei de oare gemeentlike tariven sjoen wurdt. Wat wurdt hjir no krekt mei bedoeld? Dan sosjale saken & wurkgelegenheid: goed dat we Meidwaan oan de mienskip, AV Frieso en langduorrigensteraslach oerein hâlde. We moatte der rekken mei hâlde dat de sparpot fan de tsjinst wol leech is. Hy soe yn dit ramt oproppe wolle om as gemeente wat ekstra's te dwaan om foar minsken dy't in berop dwaan moatte op de bystân. Der wurdt sa folle mooglik besocht om dizze minsken wer ûnder te bringen by it bedriuwslibben. We witte ek dat dat hiel dreech is yn de hjoeddeiske omstannichheden. By it beslút oer wat we fan de bystânsberjochtingen freegje hat de FNP oanjûn dêr ek in rol foar de gemeente yn te sjen. Troch bygelyks it nivo fan grienbehear te ferheegjen, ta te sjen op ferfelend gedrach, wêrtroch't der mear wurk komt en de gemeente better oansjen kriget. Belangryk is dat minsken dêrtroch struktuer hâlde en meidwaan bliuwe yn de mienskip. De FNP hat dêr in moasje foar makke:

Underwerp: skeppen fan wurk foar de ûnderkant fan de arbeidsmerk. (moasje 1)

Moasje FNP Frjentsjerteradiel by de behanneling fan de maitydsnota op 27 juny 2013

De rie

Konstatearjend dat:

- *Al in gâns skoft it tal minsken mei in útkearing tanimt;*
- *De kosten gearhingende mei dizze útkearingen freegje om it treffen fan maatregels.*

Fersiket it kolleezje:

Wy roppe it kolleezje op ekstra banen te skeppen oan de ûnderkant fan de arbeidsmerk. It giet dêrby om ferstannich wurk foar de stêd en doarpen. It ferbetterjen fan de leefberens en feiligens. Dit yn kombinaasje mei it dwaan fan wurkerfaring. Hjirby kin ek it ynstrumint "social return on investment" ynskeakele wurde.

en gean oer ta de oarder fan de dei.

Dan komt de sprekker op it punt: grutter is djoerder. Hy neamt as foarbyld de FUMO, 66.000 euro en de brânwacht 172.000 euro. Dit mei ek as in warskôging lêzen wurde foar de nije beëage gemeente, hoewol't dy hurd lytser wurdt. Dan program 1, it algemien bestjoer.

Boargerpartisipaasje is ûnderdiel fan alle planfoarming en ferantwurdig. Hy wol wize op de oanpak fan it belûken fan ús boargers by de weryndieling dy't hjir yn de eagen fan de FNP hielendal net oan foldien hat. Dan de gearwurking mei oare gemeenten om te kommen ta in sterke gemeente yn Noardwest-Fryslân. De FNP hat fan begjin ôf net lokkich west mei de prosedueren rûnom dit foarnimmen. De fraksje fynt dat we net sa arrogant dwaan moatte nei ús buorlju. As je meiïnoar wat wolle dan moatte je inoar fine en wat tastean. De FNP is fan betinken dat we de ynwenners der te min by belutsen ha en mei it each op ús buorlju fierste hurd fan steapel rûn binne. Men wie noch net sa fier en harren ynwenners krigen noch de kâns om der wat fan te finen. Dat betsjut dat Littenseradiel, Ljouwerteradiel en Harns op dit stuit net mei ús fierder wolle. De FNP wol him distansjearje fan de moasje fan de mearderheid fan de rie. Wat is der oerbleaun fan ús stribjen om te sjen om meiïnoar ta in sterke nije gemeente te kommen? Wat kinne we mei dizze lytse nije gemeente wol wat we no net kinne? In eigen sosjale tsjinst, dêr't we it stjoer yn hannen ha? De plannen binne net slagge en no dogge we mar wat. It is no saak de hiele boel oer de ferkiezings hinne te tillen, dan de minsken goed foarljochtsje en útlizze wêrom as wat nedich is en ek wat it ús kostet. De plannen fan no ôf goed tariede en dan sjen oft we yn 2018 ta in goed ôfwegige nije gemeente komme kinne. Dan program 9, folkshúsfesting: in soarchlik punt is hjir de gebiëtsûntwikkeling dy't ûnferwachts in protte ekstra jild freget. Hy tinkt dat er dêr takom wike op weromkomt. Fierder kin de fraksje yn grutte halen ynstimme mei it foarstel, mar hat noch wol in winsk. Om't de huzemerk folslein op slot sit wol de FNP alle mooglikheden dy't we as gemeente ha oangripe om dat wat los te lûken. De fraksje komt dêrom mei de folgjende moasje:

Underwerp: liening foar in starter (moasje 2)

Moasje FNP Frjentsjerteradiel by de behanneling fan de maitydsnota op 27 juny 2013

De rie

Konstatearjend dat:

- *it foar starters op de wenningmerk dreech is om in passende finansiering te krijen op in keapwenning;*
- *boppeneamde jildt grif foar de gemeente Frjentsjerteradiel fanwege in leger as gemiddeld ynkomen fan de ynwenners;*
- *der fan trochstreaming op de huzemerk op dit stuit amper sprake is, omdat starters net maklik ynstappe kinne;*

Dit alles yn acht nimmende dat:

- *de regeling Startersliening in bydrage leverje kin oan in passende finansiering fan in keapwenning foar starters op de huzemerk;*
- *it foar de gearstalling fan de befolking winsklik en fan belang is dat ek starters harren hjirtroch nei wenjen sette kinne;*
- *de beskikberens fan in Startersliening foar "keapstarters" mooglik in ympuls jaan kin oan de huzemerk fan Frjentsjerteradiel;*

Fersiket it kolleezje:

- *de mooglikheden te ûndersykjen foar it meidwaan fan de gemeente Frjentsjerteradiel oan de regeling Startersliening, ynklusyf oft it finansjeel wat wurde kin en dat tagelyk oanjûn wurdt of soksoarte maatregels ek effekten opsmitten ha yn oare gemeentes;*
- *dit ûndersyk foar de behanneling fan de begrutting 2014 oan de rie foar te lizzen om te sjen oft it fertuten dien hat;*

en giet oer ta de oarder fan de dei.

De sprekker merkt op dat de gemeente Harns wol meidocht oan dizze regeling en dat it dêrom dreech út te lizzen is oan minsken dat Frjentsjerteradiel dat net docht. Boppedat leit der 50 miljoen klear fan it Ryk, dêr't we by oanslute kinne wêrby't de helte fan de Nederlânske gemeenten yntusken meidocht.

De heer **De Bok** merkt op dat donkere wolken zich samenvakken boven de gemeenten in Nederland. Op pagina 10 en 11 kunnen we lezen wat de bezuinigingen gaan betekenen voor onze gemeente. Het college kiest ervoor om de gevolgen vooruit te schuiven. Dat betekent dat het voor een nieuwe raad niet gemakkelijk wordt. Er worden verkiezingsprogramma's geschreven en daarin

zullen partijen keuzes moeten maken. Die keuzes moet je voorleggen aan de kiezers. Laat de kiezers de koers maar bepalen, dat is democratie. In 2010 heeft de coalitie zijn verantwoordelijkheid genomen en is er direct bezuinigd. Die bezuinigingen stonden niet in de verkiezingsprogramma's. De PvdA is ervoor om daar nu al duidelijkheid over te geven. Voor 2014 is het beeld redelijk positief. Er wordt geïnvesteerd, bijvoorbeeld in het gebiedsproces. Deze gemeente heeft er alles aan gedaan om in deze tijden te investeren in bouwen en werkgelegenheid. Wat we kunnen doen om de economie draaiende te houden doen we. Daarnaast kunnen we nog steeds het versoberde sociale beleid een klein beetje extra meegeven. De AV Frieso, de Meedoenregeling en een structurele bijdrage aan de stichting urgente noden. De transities komen eraan. Daarbij zullen we ons sociale gezicht moeten laten zien. De PvdA is het ermee eens dat een deel van de zorg en het gehele jeugdbeleid dichter bij de mensen die zorg nodig hebben georganiseerd wordt. De fractie is het er ook mee eens dat daarbij een efficiëncykorting wordt ingeboekt, maar houdt wel zijn hart vast als het gaat om het beleid en de uitvoering. De PvdA is oprecht van mening dat we het niet alleen kunnen. De sociaal-democratie heeft al heel lang als motto: samen staan we sterk. De solidariteit moet opnieuw georganiseerd worden in de zorg, de sociale zekerheid en in de hulp voor hen die betaald of onbetaald werk zoeken. De fractie wil dat voortvarend oppakken samen met Het Bildt en Menameradiel en kiezen voor de nieuwe gemeente Noordwest-Fryslân of Westergo.

We moeten kijken naar het niveau van voorzieningen voor moderne burgers en kijken wat we willen behouden en overdragen aan nieuwe generaties. Daarom heeft de PvdA een motie voorbereid, samen met Gemeentebelang, CDA, VVD en D66 (**motie 3**):

De raad bijeen op 27 juni 2013 behandelend de voorjaarsnota 2013, overwegende dat:

- *na het referendum in Harlingen er duidelijkheid is over welke gemeenten samen de toekomst willen vormgeven in het belang van hun burgers;*
 - *dit streven om de nieuwe gemeente per 2016 te realiseren nu haalbaar lijkt;*
 - *de route naar de nieuwe gemeente geen ruimte voor samenwerking met andere gemeentes biedt;*
 - *als Harlingen dat wil, deze gemeente alsnog kan opgaan in de nieuwe te vormen gemeente;*
- draagt het college op:*

om met voortvarendheid en spoed de voorbereidingen te treffen om een nieuwe gemeente te vormen samen met de gemeenten Het Bildt en Menameradiel in 2016;
en gaat over tot de orde van de dag.

De PvdA-fractie stemt in met de voorjaarsnota.

De hear **Ouderkerken** seit dat ek dizze maitydsnota te krijen hat mei de ûnwissigens fan de lanlike polityk. Hoe komt de partisipaasjewet der bygelyks út te sjen? Dat it snijen yn de ABWZ syn skaad al foarút giet ha we moandeï yn de gearkomste yn Tsjummearum hearre en sjen kinnen. It plan fan Nij Bethanië is útklaaid sadat der gelokkich noch boud wurde kin. Ek de gemeentlike polityk fan ús buorgemeente Harns hâldt ús yn de besnijing. Ek yn It Bilt begjinne de bewenners yn de rûnpepetearen yn de doarpen krityske lûden te jaan op de weryndieling. GrienLinks hat eins net safolle fertuten mei de moasje dy't krekt útdield is. De partijen dy't dit ûndertekene ha moatte blykber in útlitklep ha foar har yrritaasje oer de útkomst fan it referindum yn Harns. Dizze rie hat it beslút oer de weryndieling al nommen. Boppedat is hjir besluten om de útslach fan it referindum ôf te wachtsjen en dan pas fierder te gean mei it proses fan de weryndieling. De útslach fan it referindum yn Harns kin der neat oan feroarje. Wêrom wurdt yn de moasje in útsûndering makke foar Harns, dy't noch opgean kin yn de nij te foarmjen gemeente? Yn Frjentsjerteradiel ha we gjin referindum holden. Miskien wie hjir deselde útslach kommen as yn Harns, dat witte we net. GrienLinks kin de moasje net stypje. De fraksje fynt it ek teloarstellend dat it oan in nije rie oerlitten wurdt hoe't der yn 2014 stjoerd wurde sil, mar sa is it besluten. Dan oer de koarting op de personele kosten, op side 11. De fraksje hat him fernuvere oer de wurkwiize fan de oerheid. Hoewol't elke gemeente sels beslute mei oer de wiize fan gearwurking giet de oerheid der op foarhân al fanút dat der gearwurke wurdt. Under it kopke apparaatskosten opskale wurdt sein dat der in koarting komt op de personele kosten. Yn 2015 wurdt der 68.000 euro koarte en ek de jierren dernei wurdt it selsde bedrach ynkoarten. Je soenen sizze dat je troch de oerheid twongen wurde om gearwurking te sykjen. Wêr't de fraksje ek net lokkich mei is is dat it tal gemeenteriedsleden werom giet nei it tal fan foar it dualisme. Hjir wurdt al in koarting fan 22.000 euro yn 2015 oplein. It jild soe ek brûkt wurde kinne foar stipe fan de riedsleden, mar dat is net it gefal. De provinsjale brânwacht hat yn 2014 172.000 euro tekoart. De feiligensregio hat yn 2014 in tekoart fan 172.500 euro. Der sil kritysk sjoen wurde moatte of taken en foarsjennings ek op in

oare wize realisearre wurde kinne. Grutter betsjut net altyd goedkeaper. Yn it foarnimmen foar 2014 stiet dat it kolleezje sribbet nei ien Noardwest-gemeente yn 2016. Ien fan de saken dy't in pleit joech foar in fúzje wie dat hja minder mienskiplike regelingen krije soene. De fraksje freget him ôf oft in gemeente fan 45.000 ynwenners foldwaande is om alle taken sa as de ABWZ, partisipaasjewet en jeugdsoarch út te fieren. De fraksje wol graach mear ynformaasje ha oer de reaksje fan de boargers op it ferdwinen fan de rubryk Tekst & Utlis yn de Frjentsjerter krante. De boargerpartisipaasje is yn Achlum yn optima forma útfierd. Doarpsbelangen fersette in soad wurk foar har wenomjouwing. Dan it program ferkear & ferfier: we ha in pear wike lyn hjir sprutsen oer de ferkears situaasje op de Harnzerwei.

Der is in plan presintearre om it oerstekken fan dizze dyk te beheinen. Ek sille der autoferkearsremmers komme. In prima plan, mar no sjogge we dat dit plan yn 2015 útfierd wurde sil. GrienLinks wol graach dat it yn 2014 útfierd wurdt. It is in fytspaad dêr't yn it skoalseizoen in protte bern lânsfytse. In oar wichtich punt binne de plakken dêr't fytters dizze dyk oerstekke. De fraksje wol graach dat tagelyk mei dizze dyk ek tydlike maatregels nommen wurde sadat dit oerstekken behindere wurdt, troch bygelyks in houten stek fan bygelyks 40 sm. heech. tusken it fytspaad en de dyk. In oar punt is de feiligens yn de wiken. It is bekend dat hjir oer it generaal te hurd riden wurdt, ek yn de Thomas de Grootstrjitte. Dit komt ek troch de brede asfaltearre dyk dy't útnoeget om hurd te riden. De fraksje wol in pleit dwaan om dizze dyk op te nimmen yn it útfieringslistke en tsjinnet de folgende moasje yn (**moasje 4**):

De raad van de gemeente Franekeradeel, bijeen in vergadering d.d. 27 juni 2013.

Kennis genomen hebbende van de voorjaarsnota 2013.

Concluderende dat:

- *Het Gemeentelijk Verkeer- en Veiligheidsplan (GVVP) is opgesteld;*
 - *Hierin een prioriteitenlijst is opgesteld van wegen die omgebouwd zullen worden tot 30 km wegen;*
 - *De volgorde van aanpak bepaald is op basis van ongevallencijfers en de leefbaarheidmonitor;*
 - *Deze ombouw onder andere betekent dat naast de duiding van 30 km ook de weginrichting hierop aangepast moet worden;*
 - *Dit onvoldoende is uitgevoerd bij de 30 km duiding van de Thomas de Grootstraat in de Kaatsersbuurt;*
 - *Gevolg is dat aanwonenden en het langzame verkeer op deze toegangsweg naar de wijken 't War 1 en 2 en Keningsbuurt hier dagelijks veel hinder ondervinden;*
 - *De verkeersintensiteit op de Thomas de Grootstraat gemiddeld per dag 1.734 voertuigen betreft;*
 - *Door 54% van het autoverkeer op deze weg de snelheidslimiet wordt overschreden (V85 = 46%) (Meting 2009);*
 - *De verkeersintensiteit en verkeersgedrag tot nu toe niet of nauwelijks veranderd is;*
- Verzoekt het college:*
- *De Thomas de Grootstraat op te nemen op de prioriteitenlijst in het GVVP.*

En gaat over tot de orde van de dag.

De hear **Spoelhof** jout oan dat de VVD it krekt as ferline jier iens is mei it kolleezje dat de werklikheid oars wêze sil as it byld dat presintearre wurdt yn dizze nota. Dat betsjut dat de kâns fan realisaasje fan de beliedsplannen yn in wat fierdere takomst net al te grut is. It kolleezje makket ûnder it kopke 'materieel begrotingsevenwicht' op side 1 bekend dat it belied oer meardere jierren oant 2017 in neidielich saldo yn petto hat fan 1,4 miljoen euro. De VVD-fraksje is dêroer noch net sa pessimistysk stimd. We sjogge dat ús gemeente alle jierren jild oerhâldt. Oan it slot fan dizze passazje komt de nije rie op it aljemint. It kolleezje foarstel is om de nije rie it tekoart fan 2017 fuortwurkje te litten en de fraksje sjocht dit as warskôging rjochting nije rie. Utgeande fan it fine moatten fan noch mear strukturele besunigings sil dit ta in fierdere ferskraling en ferearming liede kinne fan de kwaliteit fan libjen, wenjen en wurkjen yn ús gemeente. Mochten der letter dochs tafallers wêze, dan komt de betrouberens fan ús lokaal bestjoer wol oan 'e oarder. Wat dan oerholden wurdt giet faak nei de reserves en foarsjennings ta, yn plak dat de maitydsbesunigings oan in weroerwaging ûnderwurpen wurde. Kinne wy wol tastean dat de kar foar besunigings oerlitten wurdt oan de nije rie? De rie is ommers foar fjouwer jier keazen. De hjoeddeiske ekonomyske en maatskiplike ûntwikkelings as gefolch fan de finansjele krisis ha ek gefolgen foar ús nije gemeente. Tink ek oan de ekonomyske mooglikheden en helberens fan in projekt as Waadglês. Der wurdt tocht dat nei de krisis alles wer better wurde sil.

De fraksje freget him ôf oft we yndie mei krisis te krijen ha of dat der miskien dochs sprake is fan in nije werklikheid en tinkt dat dat it lêste is. Dêrom is it neffens de fraksje net ferantwurde om de kar foar besunigings en it nije belied oer te litten oan de nije rie. We moatte wach bliuwe op alles dat der op ús ôf komt. De fraksje wol graach hearre oft de oare fraksjes dat stânpunt diele. Dan moatte alle beliedsfjilden kritysk trochnommen wurde en wêr mooglik oanpast. Wat de besunigings oangiet moat neffens de VVD no al sjoen wurde welke terreinen oanpassings nedich ha. De fraksje tinkt dêrby oan de bysûndere projekten, de gearwurkingsferbannen en de dielnimming dy't we ha. Yn haadstik 2 ûnder it kopke algemiene útkearing wurdt oankundige dat de útkearing yn 2015 koarte wurdt mei 22.000 euro as gefolch fan it mindere oantal riedsleden en wethâlders. De fraksje is bang dat de slachkrêft fan de lokale demokrasy troch dizze fermindering bedrige wurdt. Boppedat stiet dizze maatregel heaks op de mânske taken dy't de kommende jierren fan it Ryk út nei de gemeentes oerhevele wurde. Op side 12 wurdt praten oer de bekostiging fan ûnderwiishúsfesting en de fraksje is benijd nei de mooglikheden om it bysûnder ûnderwiis oan te sprekken op reserves, dy't sy foarmje koene as gefolch fan de finansjele gelykstelling. Oangeande de gemeentlike belestings past gjin taryfsferheging yn de hjoeddeiske omstannichheden. Op dit stuit is it ynflaasjesifer mear as 2%. Oangeande de ozb ferwiist de fraksje nei de behoarlike weardedelgong fan de wenten yn it algemien. As it giet om de heffings foar hússmoargens is de opfetting fan de VVD dat in ferleging terjochte komme moat by de boarger. Yn de ôfrûne twa jier ha we in ûneiglik gebrûk makke fan de romte dy't ûntstien is. De VVD pleitet derfoar om it foardiel folslein oan ús ynwenners te goede komme te litten. Yn it haadstik oer de tsjinst sosjale saken Noardwest-Fryslân wurdt de gemeentlike weryndieling as in tichterby kommend feit besjoen. Fansels sil de weryndieling gefolgen ha foar dizze tsjinst. Mar ek de oansteande ferantwurdlikens fan jeugdsoarch, ABWZ en partisipaasjewet sil hiel wat ympakt ha op dizze tsjinst. Welke ynstek wurdt der keazen? Komt der ek in fermindering fan de behears-en apparaatskosten? Hoe lang is de mienskiplike regeling mooglik? De passazje oer de FUMO jout in ûnwis byld. Dan haadstik 3.3, ferkear & ferfier: de VVD fynt dat we as rie nea tefreden wêze kinne en meie mei in prognoaze fan maksimaal trettjin ferkearssslachtoffers yn 2014. Dat binne der trettjin te folle. De fraksje trûnt der op oan om de ferkearsûnfeilige plakken sa gau as mooglik oan te pakken. Us foarsitter is koartlyn troch de ferkearsminister beneamd as ambassadeur fytsfeiligens. Dat is ek te tankjen oan it earder realisearjen fan de fytspaden Rie-Peins en Rie-Berltsum, op inisjatyf fan de VVD mei help fan de oare fraksjes. Dan oer de ynfrastuktuer: ús sektor rekreaasje & toerisme wurdt hieltyd wichtiger en der wurdt mear de klam lein út it gemeentehûs wei om wifi oan te pakken yn de stêd. De fraksje wol graach omtinken freegje foar de needsaak fan breedbân ynternet en glêsfazel en wol it kolleezje freegje om dêr in ûndersyk nei te dwaan. De fraksje soe graach sjen dat it kolleezje de fuortgong fan de gemeentlike weryndieling wer yn hannen nimt. Yn it belang fan ús ynwenners en regio kinne we net langer op oaren wachtsje. De kommende oerheveling fan Rykstaken nei de gemeentes freget in amtlike tsjinst dy't goed taret is en in slachfeardich lokaal bestjoer. Dêrom hat de fraksje de moasje mei-ûndertekene. It ferhaal fan de FNP-fraksje is yn line mei dat wat de foarsitter fan de provinsjale FNP koartlyn nei foaren brocht hat. De VVD is tige ynnommen mei it griene ljocht foar de realisasje fan de ûntwikkelingsfisy Tsjummearum. En ek mei de oanpassing fan in earder nommen beslút om de besuniging fan 45.000 euro fan De Skûle yn 2014 foarearst mei in jier út te stellen, yn ôfwachting fan mear dúdlikens fan de desintralisaasje fan ferskate Rykstaken nei de gemeente. Hy sprekt dit út mei út namme fan Gemeentebelang en PvdA.

De heer **Lap** merkt op dat het huidige economische gesternte een moeilijke zaak is. Gelukkig zijn de signalen vanuit de economie en Europa dat het licht aan weer wat beter gaat. Europa is de enige mogelijkheid voor ons om samen met anderen in een steeds kleiner wordende wereld met hogere competitie de doelstellingen te realiseren op politiek niveau die voor ons allen belangrijk zijn. Toch is de gemeentepolitiek hetgeen waar de burger het meest mee te maken heeft. Zeker met alle nieuwe taken die naar ons toekomen vanuit Den Haag, zoals de participatiewet, wordt de uitdaging voor de gemeente steeds groter. De spreker heeft drie jaar geleden bij de presentatie van het coalitieprogramma gezegd dat hij daarin ambitie en visie mist. Er zijn een aantal doelstellingen niet goed gesteld in dat programma. Zoals bij volksgezondheid en de arbeidsplaatsen in de toeristensector zien we dat we die doelstellingen helemaal niet kunnen meten. Dan is het ook onzin om ze in een coalitieprogramma op te nemen. Met een verdere verzwaring van de lasten, zoals de ozb, wordt het nog lastiger voor de burger. D66 vindt dat dat een onredelijke afwenteling is. Bezuinigen op bibliotheek, sportfaciliteiten, muziekschool staan in schril contrast tot

luchtkastelen zoals het Waterfrontplan. Daar moet veel geld voor op tafel komen en de arbeidsplaatsen zullen maar tijdelijk zijn. Hij vindt het een verkeerd signaal naar de burger als we dit op dit moment gaan doen. Dat we een stap gaan zetten naar een grotere gemeente is voor D66 een hele goede zaak. Hij sluit zich aan bij de heer De Bok over de grote voordelen die het heeft, maar ook de sterke band die het schept tussen de burgers van de gemeenten in Noordwest-Fryslân en ook de grotere controle die we kunnen hebben over gemeenschappelijke voorzieningen. De fractie heeft zich de afgelopen jaren geregeld gefrustreerd door het feit dat we alleen maar de wethouder met een boodschap kunnen sturen, maar er uiteindelijk niets gebeurt. Dan over het referendum in Harlingen. 24% van de kiesgerechtigden heeft gekozen tegen herindeling. De opkomst was 40%, 80% daarvan heeft 'ja' gestemd. Dat betekent dat maar een klein deel van de kiezers ermee bezig is geweest. In onze gemeente zijn de laatste jaren ook zaken te goede gekeerd, zoals de Sjaardemastraat. Wellicht gered door de Poiesz, maar de straat is in ieder geval volop in beweging. Waarschijnlijk gaat de andere Poiesz sluiten, maar dat weten we nog niet. Op het gebied van sociale voorzieningen ligt er voor iedere gemeente nu een grote uitdaging. De participatiewet is zo een en daaraan verbonden is Pastiel. Veel mensen hebben frustraties over de werking van Pastiel, de dwang die erachter ligt en het feit dat mensen dingen moeten doen die vaak ver onder hun vermogen liggen. Dat is niet de manier om mensen aan een plek op de arbeidsmarkt te helpen. Het is zaak dat de wethouder kijkt of dat project goed functioneert. Franekeradeel ligt in een gebied waar met economische terugval en krimp de grote klappen vallen. Hij vindt het dan ook niet te begrijpen dat het college in deze voorjaarsnota aan ons voorlegt om de grote beslissingen over de bezuinigingen voor ons uit te schuiven naar een nieuwe raad. Hij vindt dat nu de keuzes gemaakt moeten worden en het politieke debat volgend jaar in alle eerlijkheid gevoerd moet worden. Hij ondersteunt het amendement van het CDA over de FUMO. Bij de veiligheidsmonitor die in programma 3.2 wordt voorgelegd en het veiligheidsplan in het najaar 2013 is hij benieuwd naar welke elementen van veiligheid er gekeken wordt en waar activiteiten op worden ontplooid. Dan programma 3, de verkeersveiligheid. De fractie wil dat de Harlingerweg en Edisonstraat zo snel mogelijk worden aangepakt. Het is goed om het samen te doen met het Filosofenpad. In programma 6 wordt melding gemaakt over het uitbesteden van De Trije. Hij is benieuwd hoe dat er nu voor staat. Dan programma 9: de aanpak van de Sjaardemastraat is nu voor een groot deel gelukt. Hij wil graag weten hoe we verder gaan met de Dijkstraat, want daar zijn ook rotte kiezen.

De heer **Stelma** merkt op dat hij maar weinig verschil ziet met de voorjaarsnota van de vorige keer. De fluctuaties in de algemene uitkering laten grotere schokken zien. Het grimmige beeld dat de vorige voorjaarsnota schetste is verscherpt. Het is vreemd dat het college nauwelijks voorzetten doet om de uitgavenoverschrijdingen op termijn te bezweren met passende maatregelen. De coalitiepartijen willen wel graag ermee aan de slag, maar liever niet openlijk vlak voor de verkiezingen. Alleen de VVD komt enigszins dapper naar voren met een verantwoorde opstelling. Het is vreemd dat zo doorgehamerd wordt op een grote fusie inclusief Harlingen nu Harlingen aangeeft er niets voor te voelen. De ChristenUnie is in principe altijd tegen referenda, maar de partijen moeten dan niet zeuren als de uitkomst tegenvalt, vindt hij, maar dat doen ze nu zelfs per motie.

Hoe gaat het nu verder? Deze raad is inderdaad voor vier jaar gekozen. We kunnen beter nu met onze eigen zaken aan de gang gaan, want het leven op grote voet wat we tot nu toe doen, moeten we zelf aanpakken. In de vorige vergadering uitgesproken intenties, zoals privatisering van De Trije is een positieve uitzondering op de teneur van deze uiterst passief gestemde voorjaarsnota. De belastingverhoging met 1,5% vindt hij een gemakzuchtige aanpassing. Hij sluit zich wat dat betreft aan bij de heer Spoelhof over de onterechtheid van de belastingverhoging op dit moment. Participeren in windmolens is geen gemeentelijke taak. Als je ervan zou willen profiteren dan zou dat moeten gebeuren d.m.v. een belasting, maar dat wil niet zeggen dat ChristenUnie het daarmee eens is. De inkomensvoorzieningen voor minima dienen hervormd te worden. De fractie is blij met het voortschrijdend inzicht dat blijkt uit de woorden van mevrouw De Pee. Als het inkomen van minima afhankelijk is van meerdere parallel lopende en elkaar aanvullende regelingen met elk een ander toetsingskader, dan is het voor de cliënt een onmogelijke taak om de overwegingen te maken die nodig zijn om in te spelen op kansen in de arbeidsmarkt. De relatie met het bedrijfsleven dient sterk verbeterd te worden. Wat zijn de vorderingen die voort moeten komen uit de confronterende signalen die onlangs uit het bedrijfsleven zijn opgevangen? De bezuinigingsoptie verdubbeling van de begraafplaatstarieven is nog steeds aangehouden. Hij heeft

met voldoening kunnen constateren dat de verdubbeling gehalveerd is. Op pagina 28 mist het woord veiligheidshuis. Het stond wel in de vorige voorjaarsnota. Op pagina 31 staan bedragen, die in de tabel in de vorige voorjaarsnota met plusjes stonden, nu met minnetjes gepresenteerd.

Waarom is dat? Op pagina 41 staat iets nieuws bij cultuur: reuring en samenwerking en zoeken naar verbindingen binnen de cultuur. Doet het college dat al en zo ja, hoe? En heeft het al effect? De **voorzitter** schorst kort de vergadering zodat het college zich kan beraden.

Wethâlder **Twerda** seit nei opheffing fan de skorsing dat in tal fraksjes it ha oer de ûnsekerheden yn dizze begrutting. Hoe fierder yn de tiid hoe grutter de ûnsekerheden wurde. Foar 2014 tochten we ridlik seker te wêzen fan hoe't it der útsjen soe op basis fan de maaiesirkulêre. Op basis fan de lêste ûntwikkelingen yn Den Haach benammen yn it ramt fan de seis miljard, silje we it yn de útwurking foar 2014 net hâlde op it bedrach dat wy yn de maitydsnota foar de algemiene útkearing stean ha. Foar 2017 nimt de ûnsekerheid ta. Sjoen de ûnsekerheden yn de trije grutte trânsysjes, de jeugdsoarch, de partisipaasjewet en de ABWZ-taken dy't oerdroegen wurde mei flinke koartings, is de ynstek om dat budzjettêrneutraal yn te fieren. Yn 2015-2016-2017 hat it kolleezje 150.000 euro rûsd foar yntarre op dy bedragen. Der binne in tal opmerkings makke oer de gemeentlike belestings. Yn de maitydsnota stiet dat de gemeentlike belestings mei 1,25% omheech gean. Dat is basearre op it ynflaasjepersintaazje fan ferline jier. Fan de toposysje yn hichte fan de gemeentlike belestings dy't we seis, sân jier lyn hienen sakje we stadichoan ôf nei it gemiddelde yn Fryslân. It kolleezje hat yn it stik skreaun om de besunigings oan de nije rie oer te litten. Dizze rie hat oant twa kear ta besunige. By de start fan dizze koalysje is der foar 1,8 miljoen ynfolle en dêrnei is der noch 1,1 miljoen ynfolle. Foar takom jier hoecht it net, mar de jierren dêrnei sil it wol wer moatte. De besuniging sil plakfine yn de perioade 2014-2018. De partijen silje aanst foar de ferkiezings prate moatte oer de takomst fan dizze beliedsperioade. Dan moat je prate oer wat je wol wolle, mar ek oer wat je net wolle. De hear Kamstra praat oer previntyf tafersjoch. We komme net ûnder previntyf tafersjoch troch dizze begrutting, want we ha takom jier in moaie slutende begrutting. De hear Kamstra komt just wer mei foarstellen om jild út te jaan, lykas de rubryk Tekst & Utlis, falt de wethâlder op. De wethâlder is bliid hoe't de FNP oer it masterplan praat. It kolleezje wol dat mei faasje oppakke. Foar de Kanaalsôneplannen wêryn't de earste faze fan it masterplan opnommen is leit der in Waadfûnsoanfraach by de provinsje. Hy hat begrepen dat dêr takom wike in útspraak oer komt.

De heer **Goeman Borgesius** vraagt wat de verwachtingen zijn.

Wethâlder **Twerda** jout oan dat er dat net wit. De hear Lap seit dat de gemeente te min ambysjes hat en oan de oare kant seit er dat it wetterfrontplan eins mar neat is. De wethâlder begrypt dat net hielendal. Hy tocht dat de rie eartiids unanym it wetterfrontplan oemearme hie. It stekt it kolleezje ek dat der tafallers binne. It kolleezje besiket tichtby de begrutting te bliuwen. Hy wit seker dat we dit jier tichtby de rûzing útkomme.

De hear **De Haan** merkt op dat we no in tal grutte útjefteposten ha dy't we net rûsd ha.

Wethâlder **Twerda** is bliid mei de reaksjes oer Nij Bethanië. It wie kantsje board, mar it is dochs slagge. Hy betanket de VVD foar de wurdearjende wurden op dit punt. De provinsje is op dit momint dwaande mei alle gemeenten om te sjen oft sy in provinsjaal dekkend plan meitsje kinne oangeande ynternet mei grize, wite en swarte gebieten. Yn de stêd binne ek in tal partijen dy't freegje om wifi. It kolleezje sil sjen wat de mooglikheden binne. Dit neijier komt wer it MKB-ûndersyk út fan alle gemeenten hoe't sy fine dat de relaasje mei it bedriuwslibben is. It kolleezje hat der in soad oan dien. Der is in akkount-manager oansteld. In pear jier lyn hat de rie it romtlik oardeningsspros ferbettere wat ek fan belang is foar it bedriuwslibben en rappere prosedueres. Oangeande moasje 1 fan de FNP seit de wethâlder dat it kolleezje net sels ekstra banen skeppe sil. We ha ôfpraat om Pastiel derby yn te skeakeljen. Pastiel moat in kâns krije om te prestearen en dan kinne we letter sjen oft Pastiel oan ús ferwachtings foldocht. Ien elemint sit der wol yn, dat is it social return of investment. We ha ôfpraat om aanst yn de nije oanbestegingsbelieds-notysje it social return of investment mei te nimmen. Fierder wol it kolleezje de moasje ûntriede. Moasje 2 oer de starterslieningen freget om in ûndersyk. It kolleezje is ree om dat ûndersyk te dwaan en nimt de moasje dus oer. Hy komt der earder as de begrutting 2014 op werom.

Wethouder **Bekkema** dankt mevrouw De Pee voor haar lovende woorden m.b.t. de Sjaardemastraat. Ook de heer Lap heeft daar iets over gezegd. De wethouder denkt ook dat de brug een rol kan hebben gespeeld, maar ook het feit dat C1000 binnenkort haar winkel sluit. Na de zomer wordt al begonnen met de oversteek op het Filosofenpad. De Edisonstraat is in 2015 toegezegd. Een aantal raadsleden pleit ervoor om dat naar voren te halen. Het college gaat dat

proberen. De wethouder zegt toe dat dit kruispunt in het nieuwe GVVP zal worden opgenomen. De heer Kamstra wil proberen beide kruispunten in één keer aan te besteden. Dat lukt niet meer, na de zomervakantie gaan we er al mee bezig. In onze bezuinigingsopdracht staat om te proberen 50.000 euro te verdienen door te participeren in windmolenparken. Het huidige provinciale beleid staat dat op dit moment niet toe. Misschien kunnen we nadenken over aardwarmte en zonnepanelen bij een volgende bespreking hierover in de nieuwe raad. ISV3 is inderdaad mede bedoeld om particulier eigendom op te kopen om daarmee herstructureringen mogelijk te maken. Dongjum en Tzummarum worden daar ook in onder gebracht. We zijn al bezig met de regiogemeenten om te kijken of we banken kunnen betrekken bij het verwerven van particuliere eigendommen om die bij herstructureringsprojecten te betrekken. De heer Ouderkerken komt met motie 4 over de Thomas de Grootstraat. Na het zomerreces gaan we het GVVP evalueren en actualiseren. Hij stelt voor dat het college deze motie overneemt en de Thomas de Grootstraat in het geactualiseerde lijstje op te nemen. Hij spreekt zijn verbazing uit dat de heer Lap een gebrek aan ambitie noemt in de voorjaarsnota. Tekstueel spreekt daar misschien weinig ambitie uit, maar je hoeft maar om je heen te kijken en je ziet de bouwputten en bouwkransen e.d. en alles wat in de dorpen aan herstructureringsopdrachten is geschied. Binnenkort hoopt het college positieve uitslag van de provincie te krijgen en dan is het college in staat om 20 miljoen euro in Franeker te verspreiden. De heer Stelma noemt de windmolens. Het is geen gemeentelijke taak om daarin te participeren, maar daar waar het bezuinigen betreft moet je toch alles uit de kast halen om die te realiseren. De raad heeft een uitnodiging gekregen om a.s. woensdag 3 juli te verschijnen voor de briefing van DTNP. Daar wordt een visie gegeven op de binnenstad.

Er is geconstateerd dat er lege plekken komen in de binnenstad. Misschien is het nodig om daar opnieuw naar te kijken. Daar horen we woensdag de visie van DTNP op.

Wethouder **Osinga** geeft aan dat de Sociale Dienst een onderzoek gaat doen naar de minimaregelingen. Op verzoek van de wethouder wordt daar ook schuldhulpverlening bij betrokken. Er is een brief onderweg naar alle gemeenteraden toe om ze daarover te informeren. De uitkomsten van het onderzoek komen naar de raad om het te bespreken. De FUMO is inderdaad een groot instituut. Het is vanuit Den Haag opgelegd, maar wij hebben hier wel het Friese model. Dat betekent dat het iets minder duur is als bijvoorbeeld het model in Zuid-Holland. Het amendement van het CDA moet ze ontraden. Daarin staat dat er een extra bijdrage wordt gevraagd, maar we voldoen aan de wettelijke regels. De raad heeft vastgesteld dat het toezicht op asbest ondergebracht moet worden bij de FUMO. Dus dat we daarvoor moeten betalen is logisch. Er komt ook een piketregeling bij, maar dat is ook een wettelijke regeling. De transities komen inderdaad op ons af en het college blijft daarop sturen. De wethouder is kritisch op Pastiel. Daarom heeft de stuurgroep eind mei in Sneek een avond georganiseerd voor alle gemeenteraden, waarbij de gemeenteraadsleden geïnformeerd zijn over de stand van zaken van dat moment, maar ook aan konden geven wat ze ervan vonden. De heer Spoelhof heeft sympathie voor het besluit van het college om de bezuiniging op De Skûle een jaar uit te stellen. Begin september heeft de wethouder een gesprek met De Skûle om de instantie goed neer te zetten voor de toekomst. Tot nu toe heeft het christelijk onderwijs zich zeer coulant opgesteld om mee te betalen bijvoorbeeld met de Toermalijn. Of ze dat met de samenwerkingsscholen ook doen weet ze niet. Het contact met PCBO is goed.

Burgemeester **Veenstra** merkt op dat de heer Kamstra en de heer Ouderkerken gevraagd hebben naar de communicatie met de burgers via de krant en de website. Het college hoort ook geluiden dat mensen wat minder gelukkig zijn met de beperkte omvang van de advertenties in de Franeker Courant. We hebben er uitdrukkelijk voor gekozen, ook in het kader van de bezuinigen, om de advertentieruimte in de krant slechts te gebruiken voor de wettelijk echt verplichte zaken. Dat betekent dat alle andere uitingen van de gemeente in principe op de website terecht komen. We proberen werkendeweg de website te verbeteren. Er is door enkele fracties een opmerking gemaakt over de bezuinigen op de raadsvergoedingen. Als de Eerste Kamer volgende week zegt dat de gemeenteraden vanaf de verkiezingen volgend jaar wel met een aantal raadsleden minder kunnen, dan betekent dat dat ook de vergoeding van het Rijk voor het aantal raadsleden naar beneden gaat. Dat geldt is vanaf 2015 in mindering gebracht door het Rijk. Door de heer Lap zijn vragen gesteld over de veiligheidsmonitor en het integraal veiligheidsplan dat er aan komt. Het onderzoek van de veiligheidsmonitor loopt. Hij hoopt dat we eind dit jaar daar de uitslag van hebben. Mensen worden per enquête gevraagd naar hun veiligheidsbeleving enerzijds, en anderzijds wat ze daadwerkelijk ervaren op straat. De cijfers worden gebruikt als input voor ons

integraal veiligheidsplan. Het plan komt eind dit jaar terug in de raad. De heer Stelma vroeg waarom het veiligheidshuis mist. Vorig jaar is daar een besluit over genomen, dus dat hoeft dit jaar niet opnieuw als wens te worden opgevoerd. Dan blijft over het punt herindeling en de relatie met de buurgemeenten. Motie 3 van vijf partijen is een oproep om met voortvarendheid en spoed de voorbereidingen te treffen voor een herindeling met de buurgemeenten Het Bildt en Menaldumadeel. Het college voelt zich aangesproken door deze motie. Deze week nog wil het college de eerste gesprekken met de buurgemeenten gaan voeren. Het college neemt dus de motie van harte over en gaat ermee aan de slag.

De **voorzitter** geeft de raad de gelegenheid voor de tweede termijn.

Mevrouw **De Pee** is blij dat het college de motie over de herindeling over wil nemen. De CDA-fractie wil die niet tot verkiezingsitem maken en denkt dat er belangrijke onderwerpen zijn, als de transities, de crisis en krimp. De VVD wil nu graag met elkaar de discussie voeren over de bezuinigingen. Dat kan het CDA van harte ondersteunen.

Wat de fractie wel verrast is het zwevende gedrag van de VVD over de OZB. De VVD heeft destijds ingestemd met een verhoging.

De heer **Goeman Borgesius** merkt op dat het niet ging om de verhoging, maar om de constructie. Mevrouw **De Pee** merkt op dat het ging om een verhoging, waarbij de afvalstoffen naar beneden kunnen. Dan over de bezuiniging die in 2014 niet doorgaat t.a.v. het sociaal cultureel werk. De CDA-fractie is daar heel blij om. De coalitie heeft de bezuiniging zelf in gang gezet en nu wordt deze terug gedraaid. De fractie is blij dat de minimaregelingen worden onderzocht op effectiviteit. Ze wil nog graag een reactie van de wethouder op de pilot voortijdig schoolverlaters. Het CDA wil het amendement handhaven, want er kunnen nog veel meer dingen op ons afkomen. Laten we hopen dat we het binnen de eigen begroting kunnen vinden, anders kan er alsnog een begrotingswijziging aan de raad worden voorgelegd. T.a.v. de motie van de FNP over het creëren van extra banen is de fractie het eens met de reactie van het college om Pastiel een goede kans te geven. De fractie kan de motie van de FNP over de starterslening ondersteunen. De motie van GroenLinks wordt overgenomen door het college. Wordt de Edisonstraat echt aangepakt in 2014? De heer **Kamstra** wil beginnen met de opmerkingen van wethouder Twerda over de uitzettingen die Gemeentebelang zou willen doen. De heer Twerda is de uitvinder van het begrip 'innovatie door reallocatie'. Gemeentebelang neemt een voorschot op een aantal zaken die zij belangrijk vindt en waar zij graag in de toekomst ruimte voor wil maken. We maken nu een enorm bedrag vrij voor het gebiedsplan, dat was niet geraamd maar hebben we wel gevonden. Waarom is het zo moeilijk om op de website één knop te maken die Tekst & Uitleg heet en waar dezelfde zaken te vinden zijn die eerder in de advertentie stonden. Mevrouw De Pee heeft net gezegd dat we de bezuiniging op De Skûle teruggedraaid hebben. Dat is niet zo, zegt de spreker, want het college is creatief en innovatief geweest en De Skûle had zelf in een reserve het bedrag om te kunnen besteden aan de werkzaamheden die ze nu doen. Als dan in 2015 precies duidelijk is wat het budget moet zijn bij de taken die zij uitvoeren, dan kunnen we daar een eventuele aanpassing aan doen. Er is dus geen bezuiniging teruggetrokken. Voor de verkiezingen of in het najaar hebben we de uitdaging om alvast een voorschot te nemen op hoe wij er over denken om de bezuinigingen te realiseren. Gemeentebelang heeft al jaren gezegd dat er zeer ruim begroot wordt. Misschien is er in de begrotingssystematiek een minder voorzichtige koers te varen, die ons meer ruimte geeft om de dingen te realiseren die wij met elkaar graag willen. Misschien dat we de ingebouwde automatisen van de 1,25% verhogen van de ozb en het riool een keer niet hoeven te doen. Dan heb je het over een structureel bedrag van 70.000 euro. Daar hebben we iets meer tijd voor nodig, maar de begroting voor 2014 staat nog niet vast. Hij denkt dat Gemeentebelang wel mag zeggen hoe de fractie denkt over de herindeling. Als we gaan voor een fusie biedt dat perspectief op veel voordelen, o.a. een financieel voordeel, zeker op termijn. Als de provincie een fusie zou blokkeren, dan zou hij zeggen dat we een niet-sluitende begroting indienen en dan mag de commissaris van de Koning uit komen leggen waarom hij ons onder preventief toezicht stelt. Maar eigenlijk mag hij uitleggen waarom hij geen gebruik maakt van de richting die minister Plasterk aangeeft om de provincie meer mogelijkheden te geven om gemeenten te laten fuseren. Hij denkt dat de FNP weet dat samenwerken inhoudt dat je met acht gemeenten in één organisatie zit en daar één stem in hebt en gewoon niets te vertellen hebt. Als we dan wel zo'n organisatie omhoog kunnen houden als één gemeente, dan mag Harlingen meedoen en hebben ze net zoveel zeggenschap als ze nu ook in de samenwerkingsverbanden hebben. In de motie heeft hij bedoeld

dat als wij heel erg druk zijn met het samenvoegen van gemeenten, je niet tegelijkertijd kunt samenwerken met een andere gemeente.

De hear **Dijkstra** merkt op dat it meast sein is oer de weryndieling. By it lêzen fan it stik tinkt er oan it wurd 'arrogant'.

Hy tinkt dat ús buorgemeenten sels oanjaan moatte hoe't se dêr oer tinke. It finansjele foardiel fan de weryndieling dat de hear Kamstra krekt neamd hat sjocht de FNP-fraksje oars. We kinne noch net ynskatte oft dat echt finansjeel foardiel opsmyt. Der wurdt ek sein dat it finansjeel neidiel opleverje kin. De manier wêrop't de befolking benadere is is net op de wize gongen sa't de FNP dat foarstie. We ha neat oan de befolking frege, hat de hear Ouderkerken krekt ek sein. As je op dizze manier begrutsje moatte je dat wol útlizze kinne nei de boarger, sa't de hear Spoelhof krekt sei. Soms komt de betrouberens dan wol yn de knipe. Wat is de mearwearde fan de omfang fan de nije te foarmjen gemeente dy't we no kieze? De fraksje wol it letter net wer oerdwaan moatte, en is dêrom minder hastich as de rest fan de rie. Hy fynt it moai dat de ChristenUnie de VVD 'enigszins dapper' neamt. Dan oer de eigen moasje oer it kreëarjen fan banen foar minsken yn de bystân. Yn de partisipaasjewet is meinommen dat aanst ek gemeenten 25.000 banen kreëarje moatte yn it lân, dêr wêr't dat ek fan it bedriuwslibben frege wurdt. De fraksje wol graach dat der in lyts stapke boppe-op frege wurdt. Mei Bethanië ha we in prachtich resultaat. De fraksje is der ek wiis mei dat wifi ûndersocht wurdt. Is is moai dat ien moasje oernommen wurdt. Hy wol noch graach witte wat it advys is oer de moasje fan GrienLinks oer it oanpakken fan de dyk. De fraksje is ek bliid dat de besuniging op De Skûle net ynset wurdt yn 2014.

De hear **Kamstra** merkt op dat de FNP in protte punten op it mêd fan de weryndieling ûnderskreaun hat. It giet de fraksje no dus om hoe't dat mei de boarger oerlein is.

De hear **Dijkstra** jout oan dat de FNP altyd sein hat om derfoar te wêzen om te sjen oft we yn dizze regio ta in sterkere gemeente komme kinne yn Noardwest-Fryslân. De wize wêrop't dat letter útfierd is hat de fraksje mear muoite mei. De klup dêr't we eventueel mei gearwurkje koene is foar de helte lytser wurden en sa komme je yn in oare situaasje te sitten. De fraksje fynt dat we no net goed oersjen kinne oft it wol de goede wei is om dat no gau út te fieren.

De hear **Kamstra** freget oft we fan de FNP ferwachtsje kinne dat se mei in foarstel komme om dochs in referindum te hâlden.

De hear **Dijkstra** jout oan dat syn fraksje net mei in foarstel komme sil foar in referindum oer in plan dat troch de rie al fêststeld is.

De heer **Goeman Borgesius** merkt op dat de FNP in eerste termijn een heel betoog gehouden heeft over de herindeling. Wat is nu uiteindelijk het standpunt van de FNP?

De hear **Dijkstra** jout oan dat de FNP noch hieltyd op itselde stânpunt stiet as altyd. De grutte fan de nije gemeente wol de fraksje fêststelle kinne oan de hân fan arguminten dy't no net foarhannen binne. Hy kin net fêststelle oft in gemeente fan 40.000 of 45.000 ynwenners mear taken útfiere kin as dat we op dit momint dogge.

De heer **De Bok** merkt op dat dat met Harlingen erbij wel zo was. Nu vallen er 14.000 inwoners af. We zouden nu tot een agrarische gemeente kunnen komen die de FNP voorstaat, maar nu loopt de fractie ervoor weg, zegt de spreker.

De hear **Dijkstra** merkt op dat de FNP der net foar fuortrint. Hy hat net sein dat we net gearwurkje kinne mei It Bilt en Menameradiel. We moatte sjen nei welke gemeente we úteinlik wol krije. De fraksje kiest der net foar om in gemeente fan 45.000 ynwenners op te setten en dan letter wer te moatten.

De heer **De Bok** is blij met het collegestandpunt m.b.t. de motie van de vijf partijen over de herindeling. Hij heeft geconstateerd dat 15 van de 19 raadsleden onverkort kiezen voor de ingeslagen weg, dat de FNP alle kanten uitdraait en de coalitie verwijt dat ze de Harlingers weggejaagd heeft. Hij heeft nooit iets negatiefs over Harlingers verteld en hij had ze er liever bij gehad, maar zij denken er anders over. De deur blijft gewoon open staan voor de Harlingers. Het college heeft al iets gezegd over het verwijt van D66 over een gebrek aan ambitie en de PvdA sluit zich daarbij aan. Als de nieuwe gemeente er is en Harlingen doet onverhoopt niet mee, dan is het niet meer een gemeenschappelijke regeling die de ambitie is van de fractie om aan te gaan met Harlingen. Dan kan Harlingen inkopen tegen de hoofdprijs van dingen die wij met elkaar doen. De VVD heeft gezegd dat je nu keuzes moet maken.

Als hij terug kijkt op de afgelopen jaren dan is de coalitie met voortvarendheid begonnen met het inzetten van versobering en bezuinigingen, waarbij hele ingrijpende beslissingen zijn genomen bijvoorbeeld met het zwembad. Het lijkt hem goed dat we nu duidelijkheid gaan scheppen binnen

onze politieke partijen met onze verkiezingsprogramma's en daar aangeven dat we weten dat het onontkoombaar is en lijnen duidelijk maken. De fractie kan zich vinden in het standpunt van het college over de motie van de FNP over het scheppen van werk. De andere motie van de FNP is overgenomen en die had de sympathie van de PvdA. De motie van GroenLinks heeft het college ook overgenomen en de fractie vindt dat prima. Hij heeft daar nog één opmerking over: wat hem continu opvalt bij dit soort punten van onveiligheid is dat dit een wijk is waar de bewoners alleen in en uit gaan. Het zijn dus de eigen bewoners die de onveiligheid veroorzaken, zij moeten dan ook hun eigen verantwoordelijkheid nemen. Ondanks dat het college het amendement van het CDA over de FUMO ontraadt, heeft hij de neiging om het toch te steunen. De fractie heeft genoeg van "rupsje nooitgenoeg".

De hear **Ouderkerken** is blij dat it kolleezje de moasje fan GrienLinks oernommen hat. Boppedat wurdt it kategorysearringsplan oanpast en dan silje we sjen wê't dizze strjitte in plak krije sil. Hy jout de hear De Bok gelyk dat it de eigen bewenners binne dy't sa hurd ride. It stiet ek yn de moasje. De dyk noget ek út om te hurd te riden. De fraksje fynt it hiel moai dat der wat oan barre sil. Hy hat in kompliment foar it MKB-ûndersyk yn 2013. It gong oer de tsjinstferlieninglist foar it bedriuwslibben. Fan de tweintich fragen koe Frjentsjer tolve posityf beäntwurdzje en dêrtroch stie Frjentsjer yn de top 3. De positive útslach wurdt wol wat kleurd omdat oare gemeenten yn Fryslân poermin skoarden. De lokaasje fan it âld gasfabryk yn de Sjaardemastrjitte is ien fan de fiif smoarchste pannen fan Fryslân. Der moat wat oan barre. Hokker aksje is der ûndernommen om de provinsje oan te fiterjen om hjir wat oan te dwaan? De moasje fan de FNP oer de Starterslening kin de fraksje stypje. De oare moasje oer aksje oan de ûnderkant fan de arbeidsmerk kin de fraksje ek stypje. De fraksje stiet ek achter it amendement fan it CDA oer de FUMO. By de moasje fan fiif partijen oer de weryndieling bliuwt de fraksje muoite hâlden mei de sin: 'de route naar de nieuwe gemeente geen ruimte voor samenwerking met andere gemeenten biedt'. De oare trije punten út de moasje sprekke him wol oan. De fraksje hâldt him by syn stânpunt.

De hear **Spoelhof** merkt op dat dúdlik is dat de ferkiezings yn oantocht binne en dat elkenien drok dwaande is om syn eigen aksinten al te setten. Hy mist ien opmerking fan wethâlder Twerda. As it giet om ynvestearrings dan binne der hjoeddedei in soad gemeenten dy't oanspraak meitsje op Nuon-jilden. Miskien spilet dat. Nei oanlieding fan de beäntwurdiging fan wethâlder Bekkema seit er dat de fraksje bedoeld hat dat der in ynventarisasje komt fan alle ferkearsûnfeilige plakken yn de gemeente en dat we ús net beheine ta de trije plakken dy't yn de nota stean. Hy wol it kolleezje felisitearje mei de Sjaardemastrjitte. De wethâlder hat altyd sein dat private partijen dêr it eigendom ha. De fraksje giet derfan út dat de private partijen ek ûnderinoar dizze ôfspraken makke ha om dêr mei in nije supermerk te begjinnen. De boargemaster seit dizze wike noch kontakt te hawwen mei de buorgemeenten oer in mooglike fúzje. Hy soe sizze: jûn noch in ôfspraak meitsje en sa gau mooglik oan 'e gong. Oangeande de nije rie seit er dat we besykje moatte rjochting te jaan oan it gemeentlik bestjoer en dat we ús net allinnich stjoere litte moatte troch alle maatregels dy't der fan Den Haach út komme. We moatte mear liederskip sjen litte nei de boargers ta om dúdlik te meitsjen wê't we mei oan 'e gong binne. Der binne in soad útdagings en feroarings. We ha krekt út de diskusje opmeitsje kinnen dat der ek muoite wêze kin fan de FNP út om in kombinaasje mei Menameradiel en It Bilt oan te gean, en dat soe wol hiel skraal wurde.

De heer **Lap** is geamuseerd over de reactie van het college op zijn opmerking over het gebrek aan ambitie. Er zijn wel een aantal ambitieuze projecten die op tafel liggen die volop in ontwikkeling zouden moeten zijn of moeten worden gebracht, zoals Franeker-Zuid, Waddenglad en Kie. De ambitie wordt afgemeten aan één grote investering in het ontwikkelen van het waterfront, terwijl we op lange termijn bij de werkgelegenheid, het fijn wonen in deze gemeente, onderwijs en milieu geen ambitie zien. Hij vindt dat wat vreemd. Op het doorschuiven van de beslissing over de bezuinigingen naar de nieuwe raad is niemand in het college teruggekomen. Hij zou nog graag een reactie daarop willen. Het amendement van het CDA blijft hij steunen, om duidelijk te maken dat deze dingen in gemeenschappelijke regeling niet kunnen. De motie van de FNP over de Starterslening is overgenomen door het college en dat vindt hij prima. Naar aanleiding van de motie van vijf partijen zegt hij dat we indertijd in de raad unaniem aangenomen hebben om met z'n allen het college de opdracht te geven om zeer serieus de herindeling te onderzoeken, met indertijd alle juiste argumenten. Daar is niets aan veranderd, met de uitzondering dat Harlingen nee heeft gezegd. Dat maakt het gemakkelijker om de hele zaak te bespoedigen en daar roept de motie toe op. Dan de motie van GroenLinks over de Thomas de Grootstraat. Hij is het eens met de

woorden van de heer De Bok over het nemen van eigen verantwoordelijkheid in je eigen buurt. Hij woont zelf in het Keningspark en er zijn inderdaad een aantal bewoners die door de wijk heen racen, terwijl ze weten dat het een 30 km-gebied is en er hindernissen zijn die dit aangeven. Het college heeft deze motie overgenomen en dat vindt hij prima.

De heer **Stelma** vindt dat de motie van GroenLinks wat te snel wordt overgenomen door het college. Hij kan zich voorstellen dat het waar is zoals het hier wordt geschetst, maar misschien zijn er inderdaad wel een aantal notoire buurtbewoners die zich hebben aangeleerd om de route te snel te nemen. Hij heeft niet veel bezwaar met het overnemen van de motie, maar niet zonder toezegging van het college om te kijken hoe het probleem werkelijk in elkaar steekt en of het met communicatie opgelost kan worden. De motie van de FNP over leningen voor starters is overgenomen door het college. Hij denkt dat dat ook wat haastig gaat. Je moet niet de markt beïnvloeden op een manier die je vooraf misschien niet goed overziet. Het is leuk om starters te helpen, maar als ze zelf niet goed genoeg zijn in de ogen van banken om een bepaalde lening aan te kunnen, moet je ze dan als gemeente extra garanties geven? Hij denkt dat het goed is dit eerst goed te onderzoeken. Dan het amendement van het CDA. Hij denkt dat mevrouw De Pee terecht zegt dat we met een begrotingswijziging het college kunnen equiperen met een oplossing. De ChristenUnie kan dit amendement steunen. N.a.v. de motie van de FNP over het scheppen van werk denkt hij dat we erop geoutilleerd zijn om het op een andere manier te doen dan bijvoorbeeld via Pastiel. Hij vindt het terecht dat deze motie niet overgenomen wordt. Dan de motie van de vijf partijen. Hij denkt dat Franekeradeel er niet in geslaagd is om goed uit te leggen waarom dit de enige juiste weg is. Hij betwist dat het op een goede manier is beargumenteerd. Er wordt uitgegaan van teveel aannames die zo positief zijn dat de nadelen daarmee worden gecompenseerd.

Uiteindelijk, zegt men, komt het erop neer dat we toch naar een grote gemeente gaan en dat Fryslân misschien wel een grote gemeente wordt en dat we daarin mee moeten gaan. Dat wil niet zeggen dat op dit moment met de huidige configuratie van gemeenten in Fryslân het meest wijze is om deze stap nu te zetten. Hij daagt iedereen uit die daarvoor is om met argumenten te blijven komen waarom en hoe de bestuurskracht versterkt moet worden. De fracties zijn er niet in geslaagd om het goed uit te leggen aan Harlingen en zij zijn machtig genoeg gebleken om nee te zeggen. Hij heeft van het begin af aan gezegd dat eerst het probleem goed onderzocht moet worden om te zien wat daarvoor de oplossingen zouden kunnen zijn. Als fusie daaruit rolt als oplossing, kan hij dat steunen. Hij is zich bewust van de informatie die wethouder Twerda te berde bracht over de rating van de lasten van onze gemeente. Hij is blij dat we de verhoging van de lasten hebben beperkt, zodat we wat meer gemiddeld uitkomen. Hij vindt het verrassend dat meer partijen na willen denken over het nalaten van OZB-verhoging.

Wethâlder **Twerda** jout oan n.o.f. de bydrage fan de hear Kamstra oer ‘ynnovaasje en reallokaasje’ dat it wurd reallokaasje herskikke betsjut.

Dat betsjut dat je net allinnich plussen dogge mar ek minnen. De hear Kamstra hie neffens him in ynnovative útlis fan de relaasje tusken de fúzje en it previntyf tafersjoch.

De heer **Kamstra** geeft aan dat hij heeft nagelaten een verklaring te geven over de moties. Gemeentebelang gaat mee in het amendement van het CDA over de FUMO.

Wethâlder **Twerda** wol graach it MKB-ûndersyk ha fan de hear Ouderkerken en dat hy it fierder ferspriedt. Frjentsjerteradiel hat in oanfraach dien foar de Nuon-jilden by de provinsje, yn oerlis mei de kommersjele klup Noardwest-Fryslân. Dêrby lizze ek de plannen foar de Kanaalsône.

De heer **Goeman Borgesius** vraagt of de raad daar een afschrift van kan krijgen.

Wethâlder **Twerda** jout oan dat dat kin.

De heer **Goeman Borgesius** vraagt of de wethouder de raad daar iets eerder over had kunnen informeren.

Wethâlder **Twerda** seit dat Frjentsjerteradiel ien fan de earste gemeente wie dy’t der wat dellein hat.

De heer **De Bok** vraagt of hij kan vertellen wat hij daar heeft neergelegd.

Wethâlder **Twerda** jout oan dat de rie de notysje krije sil. Hy is nijsgjirrich oft D66 earder foar of tsjin it masterplan stimd hat.

De heer **Lap** geeft aan dat D66 tegen gestemd heeft.

Wethâlder **Twerda** seit dat it in unanym stânpunt wie fan de rie om it trajekt yn te gean mei de earste faze. Takom jier sjogge we wer nei de rating fan de gemeentlike belesting en dan tinkt er dat we wer in plakje sakje yn de rating. Yn de earste termyn hat er oanjûn hoe’t it kolleezje oer de besunigings tinkt.

Wethouder **Bekkema** geeft aan dat het college in de voorjaarsnota voorstelt om de Edisonstraat in 2015 aan te pakken en daar 150.000 euro voor uit te trekken. Het college gaat proberen om dat naar voren te brengen. Dat betekent wel dat in het GVVP-plan deze uitgave wordt voorgesteld. We kunnen niet alles tegelijk doen. Peins zou in 2013 worden aangepakt voor wat betreft de 30 km-zonering. Dat is al uitgesteld naar 2014. Als we dit gaan honoreren zal de raad iets anders op de langere baan moeten schuiven. De heer Ouderkerken hat yn syn moasje frege om de Thomas de Grootstrjitte op te nemen yn de prioriteitelist. Dat hat it kolleezje tasein, mar it wol net sizze dat we moarn al begjinne. De prioriteitelist wurdt foarlein oan de rie by it folgjende GVVP en dan bepaalt de rie oft de prioritearring dy't it kolleezje foarstelt goed is. Mevrouw **De Pee** vraagt wanneer het GVVP behandeld wordt.

Wethouder **Bekkema** geeft aan dat dat na het zomerreces is. T.a.v. de Thomas de Grootstraat is hij het met de heer De Bok eens dat het vaak de eigen inwoners zijn die te hard rijden. Sociale controle is een belangrijk middel. De heer Ouderkerken hat frege oer de fersmoarging by it gasfabryk. Der is prikt ûnder it eardere gebou fan Burggraaff, ûnder ús parkearterrein. Under it eardere gebou fan Klaver is noch net prikt. De hjoeddeistige hierder wol wol graach witte wat der yn de grûn sit. Op it momint dat dat bekend is is foar de provinsje it boek ticht. Je meie op fersmoarge grûn in winkel ha en parkeare, mar je meie der net wenje. It kolleezje bliuwt wol yn oerlis mei de provinsje om te sjen, sa gau't der gjin winkelferhierders mear yn sitte, hoe't we dat duorsum oplosse kinne. Der is jild reservearre oant 2015.

De heer **De Haan** merkt op dat der jild foar beskikber is by de provinsje.

Wethâlder **Bekkema** seit dat we de provinsje net twinge kinne om dat jild te jaan. De hjoeddeistige regeljouwing is sa't hy krekt oanjoech.

De heer **De Haan** merkt op dat de winkelpannen aanst miskien wer leech stean.

Wethâlder **Bekkema** seit dat we no einliks in ynfolging ha foar de Sjaardemastrjitte. We moatte dêr no gjin problemen yn sjen.

De heer **Goeman Borgesius** geeft aan dat hij graag geïnformeerd wil worden. Hij wil graag weten of het mogelijk is om toch tot een overeenkomst te komen met de huurders.

Wethouder **Bekkema** zegt dat er waarschijnlijk zeer binnenkort geprikt gaat worden in de winkel waar nog niet geprikt is.

Op dat moment hebben we exact de aard en omvang van de vervuiling in beeld. Dan gaan we met de provincie overleggen hoe dat in de toekomst verder gaat. De heer Spoelhof wol graach alle gevaarlike plakken yn byld ha. Dy stean ek al yn dizze maitydsnota. Fia ViaStat wurdt de ûngefalleregistraasje dien. Oan de hân dêrfan wurdt in list fan gevaarlike plakken makke. Yn dizze gemeente is de Edisonstrjitte nûmer 1, Getswerdersyl 2 en de rotonde by de Dijkstraleane 3.

Wethouder **Osinga** geeft aan dat elk jaar als hier de jaarrekening van de MAD ligt de raad zegt dat het college beter moet ramen omdat er te veel is uitgegeven. De wethouder zegt dan dat we niet helemaal kunnen plannen hoeveel vergunningen er aangevraagd worden e.d. De raad heeft het college meegegeven dat zij beter moet ramen. Nu heeft de raad besloten dat asbest naar de FUMO gaat. Vanuit de FUMO komt het bericht dat er een piketregeling komt. Dat kost dus meer. Omdat de raad heeft opgedragen beter te ramen heeft het college deze tussenstap gemaakt door 20.000 euro bij te ramen. Er is nog geen begroting van de FUMO. Er is slechts een directeur benoemd die nu bezig is een managementteam te benoemen. Omdat we nog in de startfase zitten moet de FUMO bij het ministerie aanvragen om de begroting later te mogen opstellen en in te dienen. Als de raad nu de 20.000 euro niet wil bijramen, dan betekent dat dat wij wel taken vragen bij de MAD maar daar niet extra voor ramen, dus het zit gewoon bij ons zelf. Er komen nog meer dingen die geregeld moeten worden, dat zijn de provinciale inrichtingen die naar de gemeente komen waar afspraken over gemaakt moeten worden, dat dat helemaal gecompenseerd wordt. Provincie en Rijk zeggen toe dat dat zo gaat. Het zit nog niet in de begroting. De dienstverleningsovereenkomst met de FUMO voor 2014 is er ook nog niet.

De heer **De Bok** vindt het vreemd om op voorhand te zeggen dat we meer gaan betalen. Als er nog geen begroting is weet je toch nog niet hoe de dienstverlening eruit ziet en wat die gaat kosten?

Wethouder **Osinga** geeft aan dat het een bedrag is dat bij ons op de begroting staat, maar wat we nog niet uitgegeven hebben aan de FUMO. De hele regio van Harlingen tot aan Dantumadeel scoort goed als het gaat om de voortijdige schoolverlaters. De Simon Vestdijkschool en de Annamaria van Schurmanschool in onze gemeente scoren heel goed. De laatste maanden zitten ze op nul voortijdige schoolverlaters. Er gaan ook leerlingen van onze gemeente naar scholen in

Leeuwarden. Van de twee MBO-scholen scoort het Friesland College hoog en daar wordt onderzoek naar gedaan.

Burgemeester **Veenstra** zegt nog wat over het punt herindeling. Hij heeft in de eerste termijn gezegd dat hij morgen wil beginnen met de gesprekken. De heer Stelma zegt dat we niet sterk geweest zijn in het uitleggen van de voordelen van de herindeling aan de burgers en de Harlingers. Dan gaat zijn inschatting van de bevoegdheden van het college van Franekeradeel wat te ver. Tot het moment dat het referendum in Harlingen werd uitgevoerd was ook het college van Harlingen voor herindeling. Het was dus ook aan het college van Harlingen om dat aan de eigen inwoners uit te leggen. De FNP seit dat we de boargers neat frege ha. Hij durft nog steeds de stelling aan dat we met het uitvoeren van de enquête in deze gemeente, met alle gesprekken met Dorpsbelangen en andere instanties de burgers op een meer dan adequate manier hebben betrokken bij het proces van de herindeling. En hij durft ook nog steeds de stelling aan dat verschillende gemeenten om ons heen enigszins jaloers naar ons hebben gekeken vanwege het feit dat wij dat op die manier en zorgvuldig hebben gedaan, dat de uitslag volstrekt representatief mag worden geacht. Aan de hand van de motie, maar ook zonder de motie, gaat het college op zo kort mogelijke termijn in gesprek met de omliggende gemeenten om te kijken hoe we verder gaan. Hij stelt voor nu over te gaan tot besluitvorming. De CDA-fractie heeft aangegeven dat het amendement in stemming kan worden gebracht.

De hear **Dijkstra** jout oan dat moasje 1 oer it skeppen fan banen yn stân bliuwt. Moasje 2 oer de startersliening is oernommen troch it kolleezje en wurdt net yn stimming brocht.

De hear **Ouderkerken** seit dat syn moasje oer de Thomas de Grootstrjitte net yn stimming brocht hoecht te wurden omdat dizze al oernommen is troch it kolleezje.

De heer **De Bok** geeft aan dat hoewel de motie van de vijf partijen al is overgenomen door het college, hij deze wel in stemming wil brengen.

De **voorzitter** stelt voor nu te stemmen over het amendement van het CDA over de FUMO. Dit wordt unaniem aangenomen met negentien stemmen. Dan is aan de orde de voorjaarsnota 2013, die is aangepast met inachtneming van het amendement dat zojuist is aangenomen.

De hear **Dijkstra** wol in stimferklearring ôflizze. De FNP kin ynstimme mei de maitydsnota mei útsûndering fan it punt fan weryndieling yn 2016.

De **voorzitter** stelt voor bij handopsteken te stemmen over de voorjaarsnota 2013. Deze wordt aangenomen met achttien stemmen voor en één stem tegen (*CU*). Vervolgens wordt bij handopsteken gestemd over motie 1 van de FNP over het scheppen van extra banen aan de onderkant van de arbeidsmarkt. De motie wordt verworpen met drie stemmen voor (*FNP, GL*) en zestien stemmen tegen. Dan wordt bij handopsteken gestemd over motie 3 van PvdA, GB, VVD, CDA en D66 waarin het college in het kader van de herindeling wordt opgeroepen om met voortvarendheid en spoed voorbereidingen te treffen om een nieuwe gemeente te vormen samen met Het Bildt en Menameradiel in 2016. De motie wordt aangenomen met vijftien stemmen voor (*GB, PvdA, D66, CDA, VVD*) en vier stemmen tegen (*FNP, CU, GL*).

3. **Sluiting**

De **voorzitter** sluit de vergadering rond 23.30 uur.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 5 september 2013.

Voorzitter,

Griffier,

Punt 5

Ingekomen stukken en mededelingen – raad 12 september 2013

a Ingekomen stukken:

1. A. Rapportage gesprek Pastiel-FSU 25-06-2013
Advies: voor kennisgeving aannemen.
B. Verslag overleg Pastiel en FSU 10-07-2013
Advies: voor kennisgeving aannemen
C. FSU, Resultaten van het FSU in 2012
Advies: voor kennisgeving aannemen
D. FSU, Jaarverantwoording Producten 2012
Advies: voor kennisgeving aannemen
E. Gemeente Tytsjerksteradiel, brief aan FSU ‘stop klopjacht uitkeringsgerechtigden’
Advies: voor kennisgeving aannemen
F. Pastiel, info over verdere procesgang
Advies: voor kennisgeving aannemen
2. Veiligheidsregio: *reactie DB op de zienswijze van de gemeenteraad van 6 juni 2013*
Advies: voor kennisgeving aannemen.
3. a. en b. Dorpsbelang Boksum: *herstel doorgaande fietsroute over Hegedyk*
Advies: ter afdoening in handen stellen van het college.
4. Horeca Nederland: *brandbrief Jeugd & Alcohol en paracommercie*
Advies: ter afdoening in handen stellen van het college.
5. Gemeente Littenseradiel: *brief over recente besluitvorming t.a.v. een mogelijke herindeling*
Advies: ter afdoening in handen stellen van het college
6. Ministerie van SoZa en Werkgelegenheid: *verzamelbrief inzake wetsvoorstel Participatiewet en onderzoek naar verdeelsystematiek WWB 2015*
Advies: voor kennisgeving aannemen
7. Cliëntenraad NW-Friesland: *bijdrage stichting SUN*
Advies: ter afdoening in handen stellen van het college.
8. VNG: *Regionale transitiearrangementen jeugdzorg*
Advies: voor kennisgeving aannemen
9. Milieu Adviesdienst: *jaarverslag 2012*
Advies: voor kennisgeving aannemen
10. VNG: *Model marktverordening 2013*
Advies: ter afdoening in handen stellen van het college

11. Belangenvereniging Vrij Wonen: *verhogen woonforensenbelasting*
Advies: voor kennisgeving aannemen
12. AanZet: *brandbrief AanZet en waarde en meerwaarde van AanZet volgens AanZetters*
Advies: voor kennisgeving aannemen

b Beantwoording raadsragen:

1. Raadslid mevrouw de Pee: Toeristisch Beleid gemeente Franekeradeel
2. Raadslid de heer de Haan: Ezzo-locatie
3. Raadslid de heer Stelma: 6%-regeling bij uitwerking Gebiedsplan

c Beantwoording moties:

1. Moties PvdA, VVD en ChristenUnie raad 6-6-2013 betreffende Afvalsturing Friesland NV.

RAADSVRAAG

vraag	van: Mevrouw De Pee aan: College van Burgemeester en Wethouders d.d.: 6 juni 2013 vorm: schriftelijk
Inhoud	Onderwerp: Toeristisch Beleid gemeente Franekeradeel
Reactie college 29-7-2013 <i>(raad 5 september 2013)</i>	Vraag Onlangs is in VFG-verband een rapport gepresenteerd over het toeristische beleid in alle gemeenten. De CDA-fractie schrok van de positie die onze gemeente hierin inneemt. Als de gemeente zo in het rapport staat, hoe wil de gemeente dan de 20% extra werkgelegenheid creëren in onze gemeente? Antwoord Het rapport waar u ongetwijfeld op doelt is het "benchmarkonderzoek Recreatie en Toerisme 2012". In september 2012 heeft hiervoor een inventarisatie plaatsgevonden onder de Friese gemeenten in opdracht van de Provincie. Uit dit onderzoek komt onder andere naar voren dat onze gemeente niet beschikt over een beleidsnota recreatie & toerisme en dat we niet aangesloten zijn bij Toerist Info Fryslân (TIF). De door u genoemde doelstelling is afgeleid van het raadsprogramma 2010-2014 en is tevens hoofddoelstelling voor het Masterplan Watersportkern Franeker. Uit het Masterplan Waterfront Franeker is onder andere het uitvoeringsprogramma "Kanaalzone" voortgekomen. Inmiddels heeft het Waddenfonds ruim 2 miljoen beschikbaar gesteld voor de ontwikkeling van de waddenpoort Franeker. Sinds 2011 is gemeente Franekeradeel aangesloten bij samenwerkingsverband "De Marrekrite". Zij behartigen voor ons de belangen op het gebied van ontwikkeling van de watersport en waterrecreatie en landrecreatie. Tevens investeert de gemeente jaarlijks € 60.000 in de lokale ondernemersorganisatie "Stichting Ster van de Elfsteden". Zij investeren het geld in promotie van de stad Franeker. Wat ook voor toerisme van belang kan zijn. Daarmee wordt gewerkt aan het bewerkstelligen van extra werkgelegenheid. Tenslotte wordt er in het concept bestemmingsplan buitengebied meer ruimte geboden voor kleinschalige recreatieve ontwikkelingen op het platteland. Hiermee ontstaat zo langzamerhand de behoefte om een beleidsnota recreatie & toerisme op te stellen. Tevens is het goed mogelijk dat wij in de toekomst aansluiten bij een nieuwe regio marketing organisatie. De provincie oriënteert zich hier momenteel op.

RAADSVRAAG

vraag	van: de heer S. de Haan aan: college van B&W d.d.: 7 juni 2012 vorm: mondeling																								
Inhoud	<u>punt 3 – Esso locatie: Op in fraach fan de hear De Haan seit wethâlder Bekkema ta om de ried in oersicht fan de totale kosten fan dit projekt te jaan as ek de saneringskosten bekend binne.</u>																								
Reactie college d.d. 19.08.13	Antwoord : De totale kosten die per 1-8-2013 voor de ontwikkeling van de voormalige Essolocatie aan de Hertog van Saxenlaan staan in onderstaande schema. <table> <tr> <td>overzicht kosten per 1-8-2013</td><td></td></tr> <tr> <td>verwerving</td><td>€ 402.018,81</td></tr> <tr> <td>planontwikkeling voorbereiding en toezicht</td><td>€ 92.462,88</td></tr> <tr> <td>bouwrijp maken, sloop en sanering</td><td>€ 327.869,32</td></tr> <tr> <td>beheer</td><td>€ 10.865,88</td></tr> <tr> <td>Rente</td><td><u>€ 25.548,00</u></td></tr> <tr> <td></td><td>€ 858.764,89</td></tr> </table> In dit overzicht zijn ook de kosten voor de bodemsanering verwerkt. De sanering heeft geleid tot flink wat meerkosten als gevolg van benzeenvervuiling in de diepere grondlagen en het grondwater. Voor de volledigheid zijn in onderstaande overzicht ook de inkomsten vermeld. <table> <tr> <td>overzicht inkomsten per 1-8-2013</td><td></td></tr> <tr> <td>bijdrage derden</td><td>€ 17.762,00</td></tr> <tr> <td>bijdragen gemeente</td><td>€ 362.000,00</td></tr> <tr> <td>Grondverkoop in 2013</td><td><u>€ 414.800,00</u></td></tr> <tr> <td></td><td>€ 794.562,00</td></tr> </table> Per 1-8-2013 is de exploitatie van deze locatie -/- € 64.202,89 (€ 794.562,-- minus € 858.764,89). Voor de ontwikkeling van de Essolocatie is een grondexploitatie gemaakt. De grondexploitatie is per 1-1-2013 geactualiseerd met een geraamd resultaat van -/- € 251.000,--. De getroffen voorziening is toereikend en de verwachting is dat het tekort niet toe zal nemen. Onzekerheid is er nog over de eisen die de provincie kan stellen t.a.v. de monitoring van de restvervuiling en de daarmee verbonden kosten. Dit moet nog blijken uit de goedkeuring van het evaluatierapport. Eind 2013 wordt de grondexploitatie weer geactualiseerd.	overzicht kosten per 1-8-2013		verwerving	€ 402.018,81	planontwikkeling voorbereiding en toezicht	€ 92.462,88	bouwrijp maken, sloop en sanering	€ 327.869,32	beheer	€ 10.865,88	Rente	<u>€ 25.548,00</u>		€ 858.764,89	overzicht inkomsten per 1-8-2013		bijdrage derden	€ 17.762,00	bijdragen gemeente	€ 362.000,00	Grondverkoop in 2013	<u>€ 414.800,00</u>		€ 794.562,00
overzicht kosten per 1-8-2013																									
verwerving	€ 402.018,81																								
planontwikkeling voorbereiding en toezicht	€ 92.462,88																								
bouwrijp maken, sloop en sanering	€ 327.869,32																								
beheer	€ 10.865,88																								
Rente	<u>€ 25.548,00</u>																								
	€ 858.764,89																								
overzicht inkomsten per 1-8-2013																									
bijdrage derden	€ 17.762,00																								
bijdragen gemeente	€ 362.000,00																								
Grondverkoop in 2013	<u>€ 414.800,00</u>																								
	€ 794.562,00																								

--	--	--

RAADSVRAAG

vraag	van: Stelma aan: College d.d.: 4 juli 2013 vorm: mondeling
Inhoud	De heer Stelma heeft de vraag gesteld of de 6%-regeling ook kan worden gebruikt bij de uitwerking van het Gebiedsplan. Hij heeft bedrijfsverplaatsingen als voorbeeld genoemd. Met een verlaagd BTW-tarief zijn meer verplaatsingen mogelijk.
Reactie college 27-08-2013 <i>(raad 12 september 2013)</i>	1. Kan de tijdelijke 6%-regeling ook worden gebruikt bij de uitwerking van het Plan? Antwoord 1: Staatssecretaris Weekers van Financiën heeft per 1 maart 2013 tijdelijk het btw-tarief voor renovatie en herstel van <u>woningen ouder dan twee jaar</u> verlaagd. In tegenstelling tot de eerdere btw-verlaging in 2010-2011 valt dit keer ook het aanleggen en onderhouden van tuinen onder de verlaging. Het verlaagde btw-tarief geldt voor een periode van 1 maart 2013 tot 1 maart 2014. Het 6%-tarief is van toepassing op alle renovatie- en herstelwerkzaamheden in en aan een woning. Onder deze werkzaamheden wordt verstaan: het vernieuwen, vergroten, herstellen of vervangen en onderhouden van (delen van) de woning en de aanleg en onderhoud van de tuin. Het verlaagde tarief is uitsluitend van toepassing op de arbeidskosten en niet op de gebruikte materialen. Deze maatregel maakt deel uit van een samenhangend pakket aan maatregelen die de aanpak van problemen op de woningmarkt betreffen In de bijlage bij het besluit van 28 februari 2013 staan werkzaamheden genoemd waarop het verlaagde btw-tarief mag worden toegepast. Bedrijfsverplaatsingen staan daar niet bij.

AAN DE RAAD

Punt: 6 / Ruimte

**Agenda: 12-09-2013
Franeker, 30-07-2013**

Onderwerp:

Jaarverslag welstand 2012

Voorstel

- | |
|---|
| 1. Kennis te nemen van het Jaarverslag welstand 2012. |
|---|

1. Inleiding

Op grond van de Woningwet legt de welstandscommissie (in Franekeradeel: Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit) eenmaal per jaar een verslag voor aan de gemeenteraad over de door de welstandscommissie verrichte werkzaamheden. Het verslag van Hûs en Hiem geeft een beeld van de werkzaamheden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Het jaarverslag van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit is eind mei toegezonden aan de gemeente en is bijgevoegd als bijlage bij dit voorstel.

Ook burgemeester en wethouders moeten eenmaal per jaar verslag uitbrengen aan de raad. In dit verslag moet uiteengezet worden op welke manier zij zijn omgegaan met de adviezen van de welstandscommissie. Daarnaast dient verslag te worden uitgebracht over de gevallen waarin sprake was van een situatie die in ernstige mate in strijd was met redelijke eisen van welstand (welstandsexces) en waarbij handhavend is opgetreden door middel van toepassing van bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom.

2. Meetbaar effect

Burgemeester en wethouders voldoen aan de verslagleggingsplicht ingevolge artikel 12c van de Woningwet. De raad is hiermee op de hoogte van de manier waarop het college omgaat met het door de raad vastgestelde welstandsbeleid.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

- 1.1 Burgemeester en wethouders zijn ingevolge artikel 12c van de Woningwet verplicht om verslag uit te brengen aan de raad over de wijze waarop zij uitvoering hebben gegeven aan het gemeentelijke welstandsbeleid.*

Doel van de wettelijke verplichting in de Woningwet is het welstandstoezicht inzichtelijker te maken en het publieke debat te bevorderen. Door middel van een jaarverslag van zowel de welstandscommissie als van het college wordt duidelijkheid verschaft over de wijze van uitvoering van het welstandsbeleid.

Het Jaarverslag welstand 2012 is als bijlage bijgevoegd. In het jaarverslag wordt ook ingegaan op de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

Uit het jaarverslag kan worden geconcludeerd dat:

- Het aantal gevraagde adviezen nog altijd beduidend lager ligt dan in de jaren 2007, 2008 en 2009. Reden hiervoor is enerzijds de economische crisis en anderzijds de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (meer vergunningvrije bouwmogelijkheden). Door deze ontwikkelingen is het aantal bouwvragen fors afgenomen;
- burgemeester en wethouders nog altijd zelden aanleiding zien om af te wijken van een advies van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Dit zegt mede iets over de kwaliteit van de advisering;
- in 2012 geen bestuursrechtelijke sancties (bestuursdwang/last onder dwangsom) zijn opgelegd, in situaties waarbij sprake is van ernstige strijd met redelijke eisen van welstand;
- op ambtelijk niveau goed wordt samengewerkt met de leden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit;
- in het jaarverslag van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit veel conclusies en aanbevelingen zijn opgenomen die geen verband houden met de wettelijke adviserende taak van deze commissie in het kader van de behandeling van bouwvragen.

4. Kanttekening

Geen.

5. Aanpak/organisatie

Niet van toepassing.

6. Evaluatie/controle door beslissers

Niet van toepassing.

7. a: Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

b: Communicatie

Niet van toepassing.

8. Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.

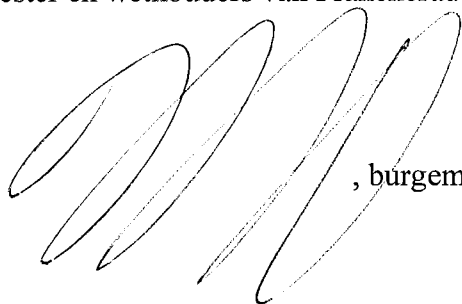
9. Juridische grondslag

Artikel 12c van de Woningwet.

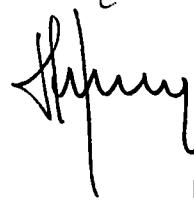
10. Bijlagen

- Bijlaga A: Jaarverslag welstand 2012 (13.201715)
- Bijlage B: Jaarverslag welstand 2012 Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (13.106276)

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,



, burgemeester



,secretaris

Nr. 13.201738

De raad van de gemeente Franekeradeel;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 30 juli 2013;

gelet op artikel 12c van de Woningwet;

B E S L U I T:

kennis te nemen van het Jaarverslag welstand 2012.

Aldus vastgesteld in de openbare raads-
vergadering van 12 september 2013,

, voorzitter

, griffier

WELSTAND

Jaarverslag 2012



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Adviezen welstandscommissie	4
3.	Monumenten	4
4.	Bestuursrechtelijke handhaving	5
5.	Conclusies en aanbevelingen Hûs en Hiem	6
6.	Conclusie	8

1. Inleiding

In artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) is geregeld dat een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (de vroegere bouwvergunning) moet worden geweigerd als een bouwplan in strijd is met redelijke eisen van welstand. Of een bouwplan in strijd is met redelijke eisen van welstand, moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria zoals die door de raad zijn vastgelegd in de welstandsnota. Burgemeester en wethouders zijn verplicht om bouwplannen voor advies voor te leggen aan een stadsbouwmeester of welstandscommissie¹. Binnen Franekeradeel is de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling Hûs en Hiem) belast met de welstandsadvisering.

Sinds 2003 is zowel de welstandscommissie als het college van burgemeester en wethouders op grond van de Woningwet verplicht om eenmaal per jaar verslag uit te brengen aan de gemeenteraad.

Verslag Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit

Het verslag van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit is in mei toegezonden aan de gemeente. Het verslag bevat een overzicht van de door de commissie verrichte werkzaamheden. In het verslag wordt uiteengezet op welke manier de commissie toepassing heeft gegeven aan het door de raad in de welstandsnota vastgelegde welstandsbeleid. Ook wordt een aantal aanbevelingen gedaan.

Verslag burgemeester en wethouders

Burgemeester en wethouders brengen eenmaal per jaar verslag uit aan de gemeenteraad. In dit verslag wordt ten minste uiteengezet:

- op welke wijze zij zijn omgegaan met de adviezen van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit;
- in welke gevallen waarin niet is of wordt voldaan aan de welstandscriteria, zij zijn overgegaan tot toepassing van bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom.

Dit staat in artikel 12c van de Woningwet. Het onderhavige verslag voorziet in deze verplichting.

Leeswijzer

In paragraaf 2 van dit verslag wordt ingegaan op de hoeveelheid adviezen die is uitgebracht door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en de wijze waarop het college deze adviezen heeft betrokken bij de besluitvorming.

Franekeradeel kent 316 (rijks)monumenten. De Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit is naast de advisering met betrekking tot bouwplannen, belast met de advisering omtrent aanvragen die betrekking hebben op het veranderen van monumenten (de vroegere monumentenvergunning). In paragraaf 3 wordt kort uiteengezet op welke wijze het college de adviezen van Hûs en Hiem heeft betrokken bij de besluitvorming omtrent aanvragen omgevingsvergunningen voor het veranderen van een monument.

¹ Op 1 april 2013 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in die zin gewijzigd, dat het college niet langer verplicht is om advies te vragen over een bouwplan aan een welstandscommissie of stadsbouwmeester. Het college kan besluiten om dit te doen. Om deze reden staat de nieuwe regel bekend als de “kan-bepaling”. Aangezien dit verslag betrekking heeft op de situatie in 2012, wordt deze wijziging en de eventuele gevolgen hiervan in dit kader niet verder besproken.

De bestuursrechtelijke handhaving van het gemeentelijke welstandsbeleid komt in paragraaf 4 aan bod, waarna tenslotte in paragraaf 5 puntsgewijs zal worden ingegaan op de conclusies en aanbevelingen in het jaarverslag van Hûs en Hiem.

2. Adviezen welstandscommissie

Aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk worden in beginsel (mits passend binnen het bestemmingsplan of als medewerking wordt verleend aan een procedure die afwijken van het bestemmingsplan mogelijk maakt) voor advies voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Aanvragen voor een tijdelijke omgevingsvergunning en aanvragen die uitsluitend zien op een interne verbouwing van een pand vormen hierop een (wettelijke) uitzondering.

In 2012 heeft het college 132 (eerste) adviesaanvragen voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Van deze aanvragen hadden 15 betrekking op monumenten. Ten opzichte van 2011 is het aantal adviesaanvragen licht gestegen. In de daaraan voorafgaande jaren lag het aantal adviesaanvragen echter beduidend hoger. Zo bedroeg het totaal aantal adviesaanvragen in 2010 177, in 2009 263, in 2008 361 en in 2007 nog 354. Debet aan deze daling is het teruglopen van het aantal bouwvragen als gevolg van de economische crisis. Daarnaast mogen met de invoering van de Wabo een groot aantal voorheen (licht-)bouwvergunningplichtige bouwwerken (zoals bijvoorbeeld sommige dakkapellen en kleine bijgebouwen) zonder vergunning worden gebouwd. Er vindt in die gevallen dus geen welstandstoetsing meer plaats. Voor het jaar 2013 wordt geen toename van het aantal aanvragen verwacht ten opzichte van 2012.

Afwijken van het welstandsadvies door burgemeester en wethouders

In artikel 2.10 van de Wabo staat kort gezegd dat burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning moeten weigeren als een bouwplan in strijd is met redelijke eisen van welstand. Deze redelijke eisen van welstand zijn opgenomen in de Welstandsnota.

In uitzonderingsgevallen kan het college echter besluiten om een omgevingsvergunning te verlenen voor een bouwwerk dat in strijd is met redelijke eisen van welstand. Er moet dan sprake zijn van belangen die zwaarder wegen dan het belang van handhaving van een bepaald welstandsniveau. Volgens vaste jurisprudentie worden onder 'zwaarwegende belangen' grotere economische of maatschappelijke belangen verstaan. Individuele belangen vormen in de regel geen aanleiding om een vergunning te verlenen voor een bouwwerk dat in strijd is met redelijke eisen van welstand.

In 2012 heeft het college geen aanleiding gezien om af te wijken van een advies van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

3. Monumenten

Naast de welstandsadvisering is de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit verantwoordelijk voor de beoordeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van een monument. In 2012 zijn 15 aanvragen voor het veranderen van rijksmonumenten voorgelegd aan de monumentencommissie. Het aantal adviesaanvragen is ten opzichte van 2011 (8 adviesaanvragen) toegenomen en ligt redelijk in lijn met de aantallen uit voorgaande jaren: 2007 (21), 2008 (17), 2009 (14) en 2010 (19). Omtrent de afhandeling van de aanvragen met betrekking tot monumenten zijn geen bijzonderheden te vermelden.

4. Bestuursrechtelijke handhaving

Burgemeester en wethouders kunnen bestuursrechtelijk optreden als een bouwwerk ernstig in strijd is met redelijke eisen van welstand (welstandsexces). Onder 'bestuursrechtelijk optreden' moet in dit kader het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang worden verstaan.

Met het oog op de aanpak van vervallen panden binnen de gemeente, is in 2009 de excessenregeling in de welstandsnota aangepast en uitgebreid. Vóór deze aanpassing kon uitsluitend worden opgetreden als een bouwwerk door een actief handelen ernstig in strijd met redelijke eisen van welstand geraakte (bijvoorbeeld door het toepassen van felle en contrasterende kleuren). Als gevolg van de aanpassing kan nu ook worden opgetreden als een bouwwerk door passiviteit in een vervallen toestand geraakt.

In 2012 is niet bestuursrechtelijk opgetreden met betrekking tot (eigenaars van) gebouwen die in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand.

Het college heeft de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit wel gevraagd om voor het pand op het adres Godsacker 1 in Franeker te beoordelen in hoeverre dit pand in ernstige mate in strijd is met redelijke eisen van welstand. Dit naar aanleiding van een bij het college ingediend verzoek om handhavend op te treden in verband met de staat van onderhoud van het gebouw.

De Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit kwam in dit specifieke geval echter tot de conclusie dat het gebouw niet dermate slecht toonde dat sprake was van een welstandsexces. Het college had wat dit betreft dan ook geen handvatten om bestuursrechtelijk op te treden.

Omdat het gebouw echter wel op meerdere punten in strijd is met de technische eisen uit het Bouwbesluit, vinden er op dit moment gesprekken plaats met de eigenaar(s) van het gebouw. Als dit niet het gewenste resultaat heeft, kan het college alsnog besluiten om op grond van overtreding van het bepaalde in het Bouwbesluit bestuursrechtelijk op te treden.



Foto: Godsacker 1 in Franeker

Daarnaast merkt het college op dat het in veel gevallen niet noodzakelijk is om daadwerkelijk bestuursrechtelijk (met inzet van het beschikbare handhavingsinstrumentarium) op te treden om resultaten te boeken. Het dreigen met de mogelijkheid om dit te doen is vaak voldoende om mensen in beweging te krijgen en (verdere) verpaupering tegen te gaan.

Zo zijn in 2012 gesprekken gevoerd met twee eigenaars van ernstig vervallen kassencomplexen in Tzummarum en Oosterbierum. Hoewel de situatie nog niet is opgelost (de vervallen kassen staan er nog), lijkt een oplossing wel inzicht.

5. Conclusies en aanbevelingen Hûs en Hiem

In het Jaarverslag 2012 van Hûs en Hiem worden in het laatste hoofdstuk een aantal conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan. In zijn algemeenheid valt het op dat de conclusies en aanbevelingen van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit grotendeels identiek zijn aan de conclusies en aanbevelingen uit het Jaarverslag 2011. De relatie tussen de conclusies en aanbevelingen en de verslaglegging rondom de feitelijke werkzaamheden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit is niet altijd duidelijk. Hieronder zal door het college echter desondanks kort worden ingegaan op deze conclusies en aanbevelingen.

- ❑ *De Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) is op 1 oktober 2010 van kracht geworden. Welstandnota maar veelal ook de bestemmingsplannen behoeven derhalve aanpassing. Of de onder handen zijnde aanpassingen hierin adequaat zijn, vraagt het komende jaar aandacht en onderzoek.*

Reactie college

De welstandnota van de gemeente Franekeradeel is in 2012 aangepast en geactualiseerd. Hierbij is rekening gehouden met de gewijzigde wet- en regelgeving. De geactualiseerde welstandsnota is digitaal beschikbaar en wordt sinds 1 januari 2013 gebruikt als toetsingskader. Na ruim een half jaar te hebben gewerkt met de geactualiseerde welstandsnota, concludeert het college dat een aantal knelpunten uit het verleden is opgelost (zoals bijvoorbeeld het ontbreken van welstandscriteria voor reclame-uitingen buiten de Franeker binnenstad). De huidige welstandsnota biedt een adequaat toetsingskader voor de in Franekeradeel voorkomende bouwplannen. Uiteraard wordt de welstandsnota periodiek geëvalueerd en geactualiseerd.

De raad is verplicht om elke 10 jaar bestemmingsplannen te actualiseren. De meeste bestaande bestemmingsplannen zijn nog niet afgestemd op de wijzigingen die het gevolg zijn van de invoering van de Wabo. Bij de actualisatie van bestemmingsplannen wordt hiermee uiteraard rekening gehouden. Het feit dat de bestemmingsplannen (met name wat betreft terminologie) niet zijn aangepast aan de Wabo heeft geen nadelige juridische gevolgen. Er zijn geen signalen ontvangen dat sinds de invoering van de Wabo welstandelijk onacceptabele situaties zijn ontstaan. Het college ziet daarom geen noodzaak om tussentijds actie te ondernemen.

- ❑ *Als commissie juichen we de integratie van beleid ten aanzien van het belang van ruimtelijke kwaliteit toe. Goede voorbeelden hiervan zijn de werkgroep de Nije Pleats en de pilots Team Ruimtelijke Kwaliteit.*

Reactie college

In 2012 is eenmaal een zogenaamd “Nije Pleats-traject” doorlopen. Deze manier van werken wordt overwegend als positief ervaren door de betrokken partijen. Op dit moment is het college bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. In dit bestemmingsplan wordt het doorlopen van het Nije Pleats-traject verplicht gesteld bij

grotere uitbreidingen. Het nieuwe bestemmingsplan wordt naar verwachting in oktober door de raad behandeld.

- ❑ *Verdere afstemming tussen bestemmingsplan en welstandsbeleid wordt de komende jaren cruciaal.*

Reactie college

Bij de voorbereiding van bestemmingsplannen vindt al afstemming plaats met het geldend welstandsbeleid. Andersom moet bij een actualisatie van de welstandnota rekening worden gehouden met planologische veranderingen. Dit is een vanzelfsprekendheid die verder los staat van de werkzaamheden van de welstandscommissie bij het beoordelen van bouw- en monumentenaanvragen.

- ❑ *Tevens is ook afstemming van het monumenten- en archeologiebeleid aan te bevelen. De rijksoverheid streeft een meer gebiedsgerichte benadering van het erfgoed na en het bestemmingsplan wordt ook ingericht om cultuurhistorische waarden te borgen.*

Reactie college

Er geldt reeds een verplichting om cultuurhistorische waarden te borgen in het bestemmingsplan. Hieraan wordt binnen de gemeente Franekeradeel gevolg gegeven. De opmerking staat verder los van de werkzaamheden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit bij het beoordelen van bouw- en monumentenaanvragen.

- ❑ *In het algemeen bevelen wij gemeenten van harte aan om informatie over het erfgoed binnen de gemeente en het bijbehorend erfgoedbeleid meer onder de aandacht van de burgers te brengen.*

Reactie college

Op dit moment wordt informatie over het gemeentelijk erfgoed en erfgoedbeleid niet actief uitgedragen richting de inwoners van de gemeente. Het college deelt de mening van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit dat het op zich wenselijk is om hieraan meer aandacht te besteden. Het college moet echter keuzes maken omtrent de inzet van beperkt aanwezige middelen. Het actief delen van informatie op dit gebied heeft hierbij op dit moment geen hoge prioriteit.

De aanbeveling heeft overigens geen relatie met de kerntaken van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

- ❑ *Het belang van een gemeentelijk monumentenbeleid en de daarbij behorende monumentenlijst wordt steeds groter.*

Reactie college

Het college neemt deze opmerking voor kennisgeving aan. De opmerking staat los van de werkzaamheden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit bij het beoordelen van bouw- en monumentenaanvragen. Op dit moment zijn er geen concrete plannen om gemeentelijke monumenten aan te wijzen.

- *We verzoeken ons schriftelijk melding te blijven doen in geval van bouwvergunningen in afwijking van het welstandsadvies.*

Reactie college

Volgens vaste jurisprudentie mag slechts in uitzonderlijke gevallen worden afgeweken van een welstandsadvies. Om deze reden komt het zelden voor dat het college besluit om een vergunning te verlenen ondanks een negatief advies. Het college brengt Hûs en Hiem op de hoogte indien afwijken aan de orde is.

- *Het gericht blijven informeren van de aanvragers omtrent de mogelijkheid tot plantoelichting en/of vooroverleg tijdens de zittingen van de Lokale commissie.*

Reactie college

De gemeente Franekeradeel biedt burgers en bedrijven de mogelijkheid om voorafgaand aan het indienen van een definitieve/officialle aanvraag omgevingsvergunning een aanvraag vooroverleg in te dienen. Burgers en bedrijven krijgen op deze manier een indicatie van de haalbaarheid van hun plan of project. De welstandstoetsing kan onderdeel uitmaken van het vooroverleg. In de praktijk wordt regelmatig gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Burgers en bedrijven worden met name bij grotere projecten of indien twijfel bestaat over de haalbaarheid, uitdrukkelijk op deze mogelijkheid gewezen.

6. Conclusie

Met Hûs en Hiem wordt op een constructieve wijze samengewerkt. De adviezen van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit zijn over het algemeen goed te herleiden tot de door de raad vastgestelde welstandscriteria, waardoor afwijken van een welstandsadvies slechts bij hoge uitzondering noodzakelijk wordt geacht.

Indien noodzakelijk wordt een welstandsadvies door de leden van de commissie nog eens extra aan aanvragers of medewerkers toegelicht.

Opvallend aan het jaarverslag van Hûs en Hiem is dat een groot gedeelte (van zowel het verslag als de conclusies en aanbevelingen) betrekking heeft op andere zaken dan het adviseren omtrent bouw- en monumentenaanvragen.

Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit
> Franekeradeel



Jaarverslag

2012

hûsenhiem



1. **Inleiding**
 - 1.1 ter introductie
 - 1.2 samenstelling van de commissie
2. **Gemeentelijk beleid**
 - 2.1 algemeen
 - 2.2 welstandsbeleid
 - 2.3 erfgoedbeleid
 - 2.4 reclamebeleid
 - 2.5 handhavingsbeleid
3. **Lokale commissie**
 - 3.1 de openbare vergadering
 - 3.2 vooroverleg, tussenoverleg en nabespreking
 - 3.3 overige activiteiten
4. **Cijfers en grafieken**
 - 4.1 aantal adviesaanvragen
 - 4.2 percentage plannen met bezoek
 - 4.3 percentage naar aard van de adviezen
 - 4.4 percentage naar omvang van de bouwsom
5. **Principes en praktijk van de advisering**
 - 5.1 algemeen
 - 5.2 hanteren van de welstandsnota in de dagelijkse praktijk
 - 5.3 advisering in afwijking van de nota
 - 5.4 in afwijking van het advies verleende of geweigerde vergunning(en)
 - 5.5 advisering t.a.v. monumentenaanvragen.
6. **Bijzondere ontwikkelingen en projecten**
 - 6.1 bijzondere ontwikkelingen
 - 6.2 bijzondere projecten
7. **Conclusies en aanbevelingen**

1.1 Ter introductie

Het is al bijna weer 10 jaar geleden dat welstand 'transparant' is geworden. Het welstandsbeleid wordt door de gemeenteraad vastgesteld, (bouw)initiatieven worden getoetst aan criteria uit de welstandsnota en de door de raad benoemde welstandscommissie vergadert in het openbaar. Bijzonder aan de Friese situatie is dat de bijeenkomsten van de commissie – dicht bij de burger – op het gemeentehuis plaatsvinden in een frequentie, die het mogelijk maakt de adviestermin bij aanvragen voor een omgevingsvergunning tot het minimum te beperken. In de praktijk wordt het advies van de commissie in verreweg de meeste gevallen nog op dezelfde dag afgegeven aan het college van B&W.

Hûs en hiem komt voort uit een lange traditie. In 1925 werd in navolging van enkele andere provincies in Friesland de 'Provinciale Adviescommissie ter wering van inbreuk op de schoonheid van stad en land' ingesteld. Tijden zijn veranderd, het wettelijk kader en de werkwijze worden regelmatig aangepast, hûs en hiem is echter een constante factor gebleven bij de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit in Friesland. Dit betekent niet dat we rustig achteruit kunnen leunen. We zullen onze meerwaarde telkens opnieuw moeten bewijzen.

De meest recente beleidsontwikkeling betreft de zogenaamde kan-bepaling, waarin feitelijk wordt geregeld dat een gemeente niet langer verplicht is om advies in te winnen van een onafhankelijke welstandscommissie (aan te stellen), maar dat dit 'kan'. Vanuit het dagelijks bestuur van hûs en hiem is hierop reeds geanticipeerd door voor te stellen, dat als de gemeente gebruik wil maken van de kan-bepaling, dit in Friesland op uniforme wijze zou moeten worden gehanteerd, o.a. om rechtsongelijkheid te voorkomen. Nu de kan-bepaling per 1 maart 2013 van kracht is geworden, 'kan' het debat in de gemeenteraad daarover worden gevoerd.

Wij kijken uit naar dat raadsdebat omdat daarbij een aantal fundamentele vraagstukken over de betekenis, de waarde en de wijze van borging van ruimtelijke kwaliteit ter sprake komt. Rekent de raad het tot haar taak en verantwoordelijkheid om de zogenaamde 'ondergrens' (het voldoen aan redelijke eisen van welstand) te blijven bewaken, zodat weerstand geboden kan worden bij dreigende aantasting van de ruimtelijke kwaliteit? Of is de beschikbare capaciteit wellicht ook inzetbaar bij een meer actieve bevordering van de ruimtelijke kwaliteit?

In plaats van afwachten waar de markt mee komt, is de deskundigheid van hûs en hiem op het gebied van ruimtelijke kwaliteit in mijn ogen breder in te zetten. De aanwezige gebiedsexpertise, materiedeskundigheid en kennis van het lokale netwerk biedt de mogelijkheid om de gemeente bij te staan bij het verkennen en analyseren van ruimtelijke vraagstukken en bij het stimuleren van derden om de hoogst denkbare ruimtelijke kwaliteit na te streven.

Het debat over ruimtelijke kwaliteit in Fryslân wordt dagelijks gevoerd en hûs en hiem wil daarin een prominente rol spelen. Daarbij past ook de in 2012 geheel vernieuwde website, die het mogelijk maakt om interactief te communiceren met al diegenen, die de bouwkunstige schoonheid van Fryslân ter harte gaat.

Als adviescommissie, die door uw raad is benoemd, (van uw raad) streven wij naar een goede samenwerking. De wisseling van het voorzitterschap van de commissie per 1 januari 2013 vormt een mooie aanleiding om de resultaten van het gemeentelijk welstands- en monumentenbeleid eens gezamenlijk te aanschouwen en nader met u kennis te maken. Voor mij als nieuwe directeur is dat in veel gevallen een eerste kennismaking, zowel met u als met de ruimtelijke kwaliteit van uw gemeente.

Marc A. Visser,
directeur.

1.2 Samenstelling van de commissie

De Lokale Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Franekeradeel is één van de 27 commissies die in Friesland werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van hûs en hiem en kent twee leden: een vaste voorzitter/rayonarchitect (3 jaar) en een roulerende secondant (± 4 maanden). Beiden zijn architect en/of monumentendeskundige en benoemd door de gemeenteraad.

De samenstelling van de Lokale Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit was in 2012 als volgt:

- | | |
|---------------------------------------|--------------------|
| - Voorzitter / rayonarchitect: | G. Boschloo |
| - Secondant 1 ^e trimester: | J. Oostenbrug |
| - Secondant 2 ^e trimester: | J.C. van Zellingen |
| - Secondant 3 ^e trimester: | Joh. de Vries |

De commissie werd ondersteund door:

- | | |
|-------------------------|-------------|
| - Monumentendeskundige: | G.J. Timmer |
|-------------------------|-------------|

De Lokale Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit functioneert onder mandaat van de Centrale Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. In de praktijk voorziet de lokale commissie veruit het grootste aantal bouwaanvragen van adviezen (ruim 95%). In 2012 zijn twee plannen voorgelegd aan de Centrale Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit te Leeuwarden. Meer cijfers en grafieken vindt u in hoofdstuk 4.

A.R.K. Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit

Lokale A.R.K. (2 leden)

Voorzitter: Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit	(3 jr)
Secr: Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit	(4 mnd)
(facultatief) monumentendeskundige	

Centrale A.R.K. (9 leden)

2 Architecten (extern)	(3 jr)
Stedenbouwkundige	(3 jr)
Burgerlid	(3 jr)
Landschaparchitect	(3 jr)
Monumentendeskundige	(3 jr)
Cultuurhistoricus	(3 jr)
Voorzitter	(3 jr)
Secretaris	

2.1 Algemeen

Het gemeentelijk welstandsbeleid maakt deel uit van het totale gemeentelijke ruimtelijk beleid. De advisering vindt plaats binnen de bouwmogelijkheden van de bestemmingsplannen. Sinds de invoering op 1 juli 2008 van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening vormt de Structuurvisie het richtinggevend document voor de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen op de langere termijn met uitwerkingen tot de vereiste maatregelen op kortere termijn. Aan de ruimtelijke kwaliteit wordt verder sturing gegeven met beeldkwaliteitsplannen, gemeentelijk monumentenbeleid en reclamebeleid.

2.2 Welstandsbeleid

Het gemeentelijk welstandsbeleid is in 2004 door de gemeenteraad voor het eerst vastgesteld. De welstandsnota wordt door de raad geregeld aangepast en geactualiseerd. In 2012 is de welstandsnota versie van 2009 van toepassing. Een volgende herziening (welstandsnota versie 2012) was in voorbereiding.

In de nota zijn criteria per gebied en per soort object opgesteld. Zodoende is er differentiatie van beleid gecreëerd. Voor nieuw te ontwikkelen gebieden wordt het welstandsbeleid doorgaans in aparte beleidsnotities welstandscriteria (ook wel beeldkwaliteit-plannen genoemd) vastgesteld. De welstandsnota was (nog) niet te vinden op de gemeentelijke website.

2.3 Erfgoedbeleid

De erfgoedverordening van Franekeradeel is in 2010 vastgesteld. In de gemeente Franekeradeel bevinden zich 317 rijksmonumenten en twee van rijkswege beschermde stadsgezichten, te weten de stad Franeker en Achlum. Hoewel de gemeente Franekeradeel binnen haar gemeentegrenzen voldoende potentieel aan gemeentelijke monumenten herbergt, voert zij nog geen autonoom monumentenbeleid en kent zij geen lijst met gemeentelijke monumenten. In de vergunningverlening krijgen de aspecten m.b.t. cultuurhistorie evenwel zorgvuldig aandacht.

In het algemeen bevelen wij gemeenten van harte aan om informatie over het gemeentelijk erfgoed en het bijbehorend erfgoedbeleid meer onder de aandacht van de burgers te brengen.

2.4 Reclamebeleid

Voor de historische binnenstad van Franeker is een uitgebreid boekje met criteria voorhanden. Voor de rest van het gemeentelijke grondgebied is slechts een globaal reclamebeleid vastgesteld (2007). Dit is opgenomen in de gemeentelijke welstandsnota van 2009.

Bij de herziening van de nota (welstandsnota versie 2012) is sprake van een verdere verduidelijking van het gemeentelijk reclamebeleid.

2.5 Handhavingsbeleid

Met ingang van 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht geworden. Deze wet regelt dat gemeenten en provincies nog maar één vergunning voor ruimtelijke activiteiten afgeven en handhaven, namelijk de “Omgevingsvergunning”. De Wabo vereist dat gemeenten een handhavingsbeleid opstellen. Een krachtig handhavingsbeleid draagt, zo blijkt uit de praktijk van de advisering, bij aan het vergroten van het draagvlak voor de ruimtelijke kwaliteitsborging. De gemeente Franekeradeel heeft ten aanzien van welstand een overwegend passief handhavingsbeleid.



3.1 De openbare vergadering

De commissie komt eens in de twee weken op het gemeentehuis voor de welstandsadvies van de ingediende bouwvoorvragen. Ter plaatse worden de plannen (voor het eerst) bekeken en getoetst. Deze vergadering is op dinsdagochtend in de even weken en is openbaar. Veelal worden aanvragers door de gemeente uitgenodigd een toelichting te geven en aanwezig te zijn bij de openbare behandeling van hun plan. Ook belanghebbende zijn daarbij van harte welkom. Soms wordt volstaan met het bieden van de mogelijkheid hiertoe. De communicatie verloopt doorgaans effectiever en plezieriger indien aanvragers aanwezig zijn. Niet alleen is de advies van een mondelinge toelichting van de commissie duidelijker dan een adviesbrief, ook kan een mondelinge toelichting van de aanvrager meer inzicht bieden in de werkelijke bedoelingen. De agenda van de vergadering wordt vooraf op de website van de gemeente gepubliceerd.

3.2 Vooroverleg en tussenoverleg

Naast de formele welstandstoetsing biedt de vergadering ook de mogelijkheid tot vooroverleg met de commissie. De aanvrager krijgt daarmee in een vroeg stadium zicht op de aanvaardbaarheid van zijn plannen. Van deze besprekingen wordt verslag gemaakt zodat hier in een later stadium op kan worden teruggekomen. Ook vindt er tussenoverleg plaats. Vaak gaat het over een mogelijke aanpassing van het eerder beoordeelde plan of wordt het uitgebrachte advies verduidelijkt.

3.3. Overige activiteiten

Kwaliteitsteam Franeker-Zuid

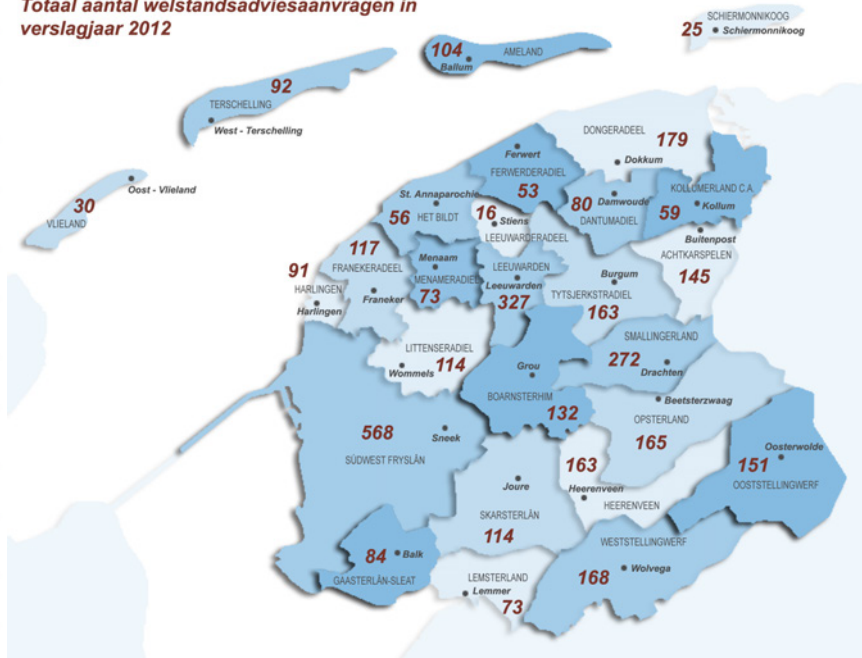
Nieuwbouw in de nieuwbouwwijk Franeker-Zuid wordt getoetst aan het beeldkwaliteitplan door het kwaliteitsteam voor Franeker-Zuid. In dit team participeert hûs en hiem. In 2012 is slechts vier keer een aanvraag aan de orde geweest.

Nije Pleats

In het kader van Nije Pleats heeft afgelopen jaar in de gemeente Franekeradeel één bijeenkomst plaats gevonden: in het kader van een uitbreiding van een agrarisch bedrijf nabij Tzum.

> Cijfers en grafieken

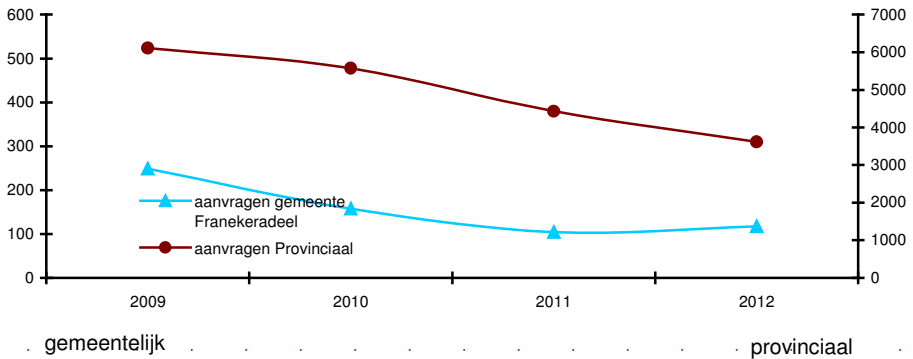
Totaal aantal welstandsadviesaanvragen in verslagjaar 2012



Totaal aantal welstandsadviesaanvragen in Centrale Adviescommissie Ruimtelijke kwaliteit



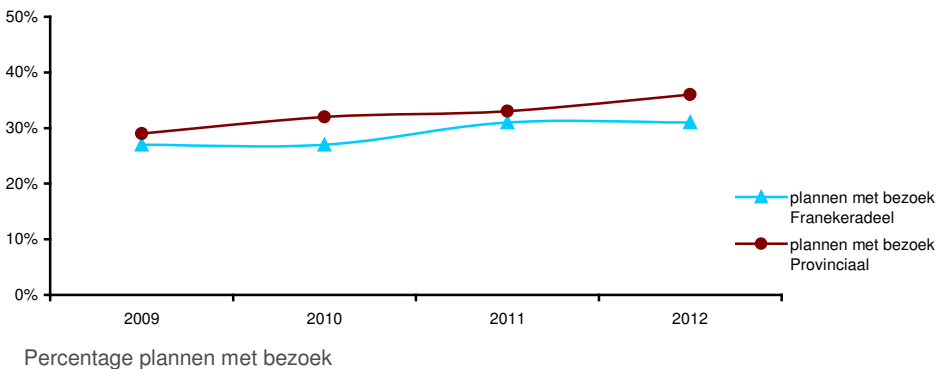
4.1 Aantal adviesaanvragen en behandelingen



Aantal adviesaanvragen en behandelingen

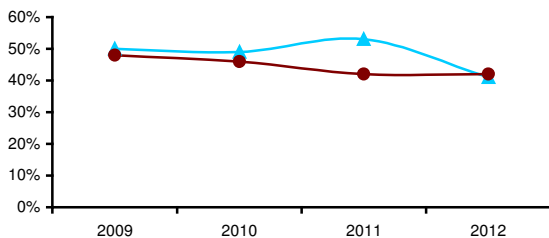
De stijging van het aantal aanvragen in Franeke heeft een administratieve oorsprong: in tegenstelling tot voorgaande jaren en andere gemeenten worden vooroverlegaanvragen apart genummerd. Zonder deze administratieve wijziging is sprake van een stabilisering van het aantal aanvragen. Provinciaal was sprake van een verdere daling.

4.2 Percentage plannen met bezoek



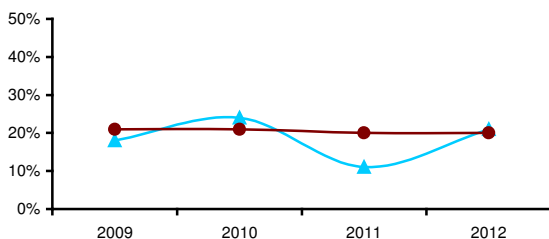
Met 31% plannen met bezoek is het percentage gelijk aan vorig jaar. Provinciaal ligt het percentage met 36% nu iets hoger.

4.3 Percentage naar aard van de adviezen



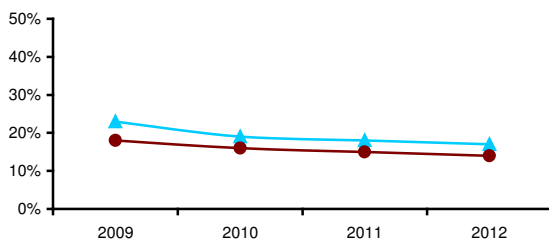
De percentages naar aard van de adviezen zijn voor Franekeradeel gelijk aan het provinciaal gemiddelde.

Percentage VOLDOET adviezen bij 1^e behandeling



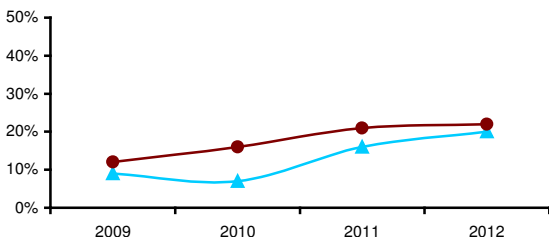
De welstandsnota is door de gemeenteraad vastgesteld. Bij 1^e behandeling voldoen 17% niet en 21% niet geheel aan de richtlijnen.

Percentage VOLDOET MITS adviezen bij 1^e behandeling



Provinciaal wordt een aanvraag gemiddeld 1,6 keer geadviseerd, In Franekeradeel is dit 1,5 keer.

Percentage VOLDOET NIET adviezen bij 1^e behandeling

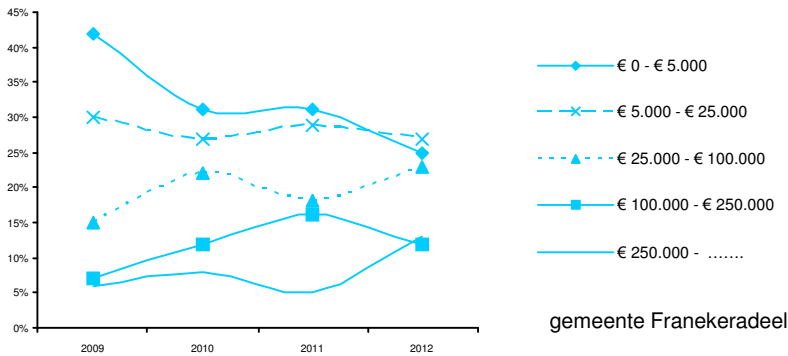


De mogelijkheid tot vooroverleg voorziet ook in Franekeradeel duidelijk in een behoefte.

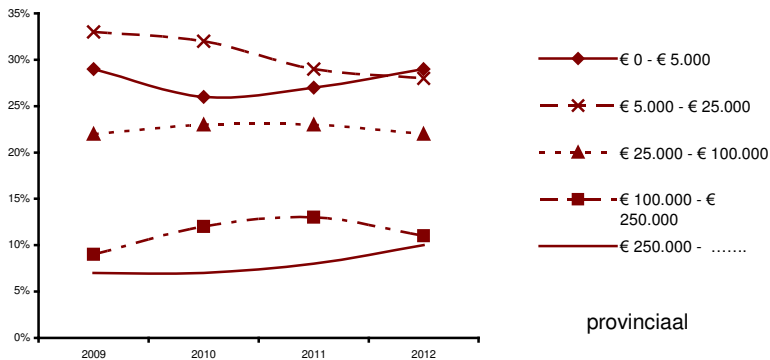
Percentage VOOROVERLEG adviezen bij 1^e behandeling

--- Gemeente Franekeradeel
--- Provinciaal

4.4 Percentage naar omvang van de bouwsom



Percentage naar omvang van bouwsom



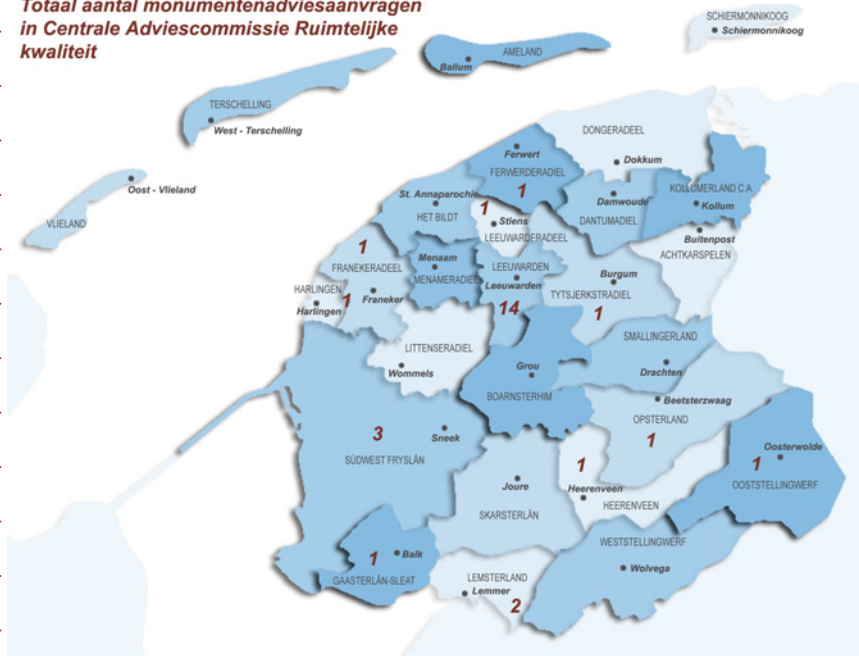
Percentage naar omvang van bouwsom

De verdere daling van het aantal bouwaanvragen met een bouwsom onder de € 5.000,- in Franekeradeel staat haaks op de stijging provinciaal. Zonder verder onderzoek is het gissen naar de oorzaak. Bouwsommen onder de € 5.000,- betreffen vaak reclame-aanvragen, kleine schuurtjes en dakkapellen, schuttingen of beperkte gevelwijzigingen. Hoewel vaak vergunningvrij is dit lang niet altijd het geval.

**Totaal aantal monumentenadviesaanvragen
in verslagjaar 2012**



**Totaal aantal monumentenadviesaanvragen
in Centrale Adviescommissie Ruimtelijke
kwaliteit**



5.1 Algemeen

De advisering aan de gemeente behelst de toetsing van de ingediende bouwplannen aan het door de gemeenteraad vastgestelde beleid. Voor een beter begrip blijkt het steeds weer goed te zijn de aanvragers tijdens de beoordeling in de lokale commissie op de hoogte te stellen van deze taak: de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit adviseert immers niet op basis van eigen voorkeuren, zoals nog wel eens wordt gedacht. In dit hoofdstuk komt het belang van de duidelijkheid van het te beoordelen materiaal en van het toetsingskader aan de orde. Ook de mate waarin de welstandsnota toereikend is voor alle adviesaanvragen en in hoeverre de advisering door het College kan worden overgenomen wordt besproken.

5.2 Hanteren van de welstandsnota in de dagelijkse praktijk.

Bij de openbare vergadering is naast de commissie en aanvragers een ambtenaar van de gemeente aanwezig. Op de tafel ligt de welstandsnota. De gemeenteambtenaar zorgt ook voor de aanwezigheid van andere relevante stukken (beeldkwaliteitsplan, mogelijk vergelijkbare eerdere aanvragen, ander voor de aanvraag relevant gemeentelijk beleid e.d.).

Voor de toetsing in 2012 gold nog de in 2009 herziene nota. De herziening in 2009 betrof onder andere enkele inhoudelijke aanpassingen, alsmede uitbreiding van de nota met de criteria voor Franeker-Zuid. In algemeen kon de nota gezien worden als een adequaat toetsingsinstrument. In enkele gevallen was een nadere toelichting van de gemeente nodig om tot een juiste interpretatie van de richtlijnen en vervolgens een advies te komen. Geregeld was extra informatie nodig over het bestemmingsplan in relatie tot de welstandsrichtlijnen (dit gold vaak en in bijzonder de vrijstellingsbepalingen).

De welstandscriteria gaven evenwel tijdens het opstellen van de adviezen, ook bij twijfelgevallen, in de meeste gevallen voldoende houvast om een gefundeerde uitspraak te kunnen doen.

In 2012 is binnen de gemeente hard gewerkt aan de totstandkoming van een nieuwe welstandsnota. Deze geldt vanaf 1-1-2013 als toetsingsinstrument.

Nieuwe wetgeving

Tot 1 oktober 2010 werden door de afdeling bouwzaken van de gemeente Franekeradeel de lichtvergunningplichtige bouwwerken zo mogelijk zelf afgedaan door te toetsen aan de loketcriteria. In het kader van de omgevingsvergunning is er alleen nog maar sprake van vergunningplichtig of vergunningvrij. In geval van vergunningplichtig is conform het gemeentelijk welstandsbeleid een advies van hús en hiem vereist.

De Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) is op 1 oktober 2010 van kracht geworden. Dit heeft gevolgen voor het welstandsbeleid. De welstandsnota versie 2009 was hier (nog) niet op aangepast. Zo is de terminologie veranderd en bestaat een ambtelijke toetsing niet meer. Het 'Wabo-proof' maken van het welstandsbeleid is één van de doelstellingen van de welstandsnota versie 2012.

Daarnaast heeft de Wabo de vrijheid van de burger om vergunningvrij te bouwen aanzienlijk verruimd. Dit is vooral het geval op die plekken waar het bestemmingsplan globaal van karakter is en dus veel ruimte geeft. In kwetsbare gebieden kan dit betekenen dat niet meer op de verschijningsvorm kan worden gestuurd, ook niet wat betreft plaatsing en kleur- en materiaalgebruik.

Dit brengt ons op de aanbeveling om niet alleen in het welstandsbeleid, maar ook in de nieuwe generatie bestemmingsplannen na te denken over de bouw mogelijkheden.

5.3 Advisering in afwijking van de criteria

In veruit de meeste gevallen bieden de criteria van de welstandsnota voldoende houvast voor de beoordeling van de aanvragen. In die gevallen waarbij de commissie van mening is dat een afwijkend ontwerp zowel op zichzelf van bijzondere kwaliteit is, alsook wel degelijk een extra bijdrage aan het omgevingsbeeld kan leveren, kan de commissie besluiten de hardheidsclausule te gebruiken. Vrijwel zonder uitzondering worden deze gevallen aan de breed samengestelde centrale commissie voorgelegd. In het verslagjaar is er overigens geen gebruik gemaakt van de hardheidsclausule.

5.4 In afwijking van het advies verleende of geweigerde bouwvergunning

De gemeente heeft ons bericht dat in 2012 bij alle aanvragen niet is afgeweken van onze advisering.

5.5. Advisering monumentenaanvragen

Met de invoering van de Wabo heeft de behandeling van monumenten adviesaanvragen een andere structuur gekregen. De lokale adviescommissie ruimtelijke kwaliteit beoordeelt in eerste instantie of zij de aanvraag verder zelf af kan handelen. Wanneer blijkt dat de aanvraag door de lokale adviescommissie zelf afgehandeld kan worden, schrijft zij een gecombineerd welstand en monumentenadvies. Indien voor de bouwaanvraag zeer specifieke monumentenkennis nodig is dan neemt de lokale adviescommissie het bouwplan mee naar kantoor alwaar de monumentenadviseur of de centrale adviescommissie ruimtelijke kwaliteit zich over het plan buigt. Op deze wijze is het mogelijk om adviesaanvraag zorgvuldig en binnen de gestelde termijnen te behandelen.

Het aantal aanvragen dat door de gemeente aan de monumentencommissie hûs en hiem is voorgelegd bedroeg in het verslagjaar 16. Hiervan waren negen aanvragen in de stad Franeker gelegen en waren er drie die een kerk betroffen (Achlum, Dongjum en Herbaïum).

Merendeels waren het beperkte wijzigingen. Een uitzondering was de verbouwing van het pand Breedplaats 8 te Franeker. Deze aanvraag is in de centrale adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit beoordeeld. Het betrof een algehele restauratie en verbouwing van de woning ten behoeve van een woonfunctie op de beide zolderverdiepingen.

De cultuurhistorische rijkdom en de identiteit van de gemeente Franekeradeel is overigens niet alleen terug te vinden in haar twee beschermde gezichten en haar rijksmonumenten. Ook andere panden dragen in meer en minder mate daaraan bij. Helaas kent de gemeente niet (zoals bijvoorbeeld Harlingen en Leeuwarden) gemeentelijke monumenten.

In het algemeen bevelen wij gemeenten van harte aan om informatie over het erfgoed binnen de gemeente en het bijbehorend erfgoedbeleid meer onder de aandacht van de burgers te brengen.

6.1 Bijzondere ontwikkelingen

Door de gemeente is er in 2012 hard gewerkt aan een actualisering in meerdere opzichten (o.a. digitaal en juridisch) van het ruimtelijk beleid.

Een toename van bouwactiviteiten heeft niet plaatsgevonden. Ook de doorsnee aanvraag weerspiegelt de voor de bouwnijverheid economisch mindere periode. De landbouw maakt hierop een duidelijke uitzondering. Ook op landelijk niveau wordt nagedacht over wat te doen met de halfafgebouwde uitbreidingswijken, de verkommerende bedrijventerreinen, de leegkomende winkelpanden en kantoorruimten.

Eén aanvraag betrof de vraag of er sprake was van een exces. De nota geeft een omschrijving van wat als exces beschouwd dient te worden. Hier ging het om het schilderen van gevels. De aanvraag is voorgelegd aan de centrale adviescommissie ruimtelijk kwaliteit.

6.2 Bijzondere projecten

In de binnenstad van Franeker zijn diverse invulprojecten onder handen of zijn er plannen voor. Soms betreft het een enkel pand voor een braak gekomen locatie of voor vervanging. Soms betreft het een wat groter terrein (zoals bij het Noorderbolwerk). Dit zijn vaak projecten waar een langere adem voor vereist blijkt. In 2012 werd een project aan de Zuiderkade opgeleverd.



Nieuwbouw aan de Zuiderkade

7 Conclusies en aanbevelingen

De gemeente Franekeradeel wordt door ons als een gemeente ervaren waar de welstandsadvisering tijdens de Lokale commissies op een efficiënte wijze wordt gefaciliteerd. De eventuele kritiek op plannen wordt mede door de inzet van de bij de behandeling aanwezige ambtenaren doorgaans in de tweede aanvraag ondervangen.

De terugblik op 2012 en een kijk in de toekomst brengt ons tot de volgende conclusies en aanbevelingen.

Ruimtelijk beleid

- De Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) is op 1 oktober 2010 van kracht geworden. Welstandsnota maar veelal ook de bestemmingsplannen behoeven derhalve aanpassing. Of de onder handen zijnde aanpassingen hierin adequaat zijn, vraagt het komend jaar aandacht en onderzoek.

- Als commissie juichen we integratie van beleid ten aanzien van het belang van de ruimtelijke kwaliteit toe. Goede voorbeelden hiervan zijn de werkgroep de Nije Pleats en de pilots Team Ruimtelijke Kwaliteit.

- Verdere afstemming tussen de bestemmingsplan en het welstandsbeleid wordt de komende jaren cruciaal.

Erfgoedbeleid

- Tevens is afstemming van het monumenten- en archeologiebeleid aan te bevelen. De rijksoverheid streeft een meer gebiedsgerichte benadering van het erfgoedbeleid na en het bestemmingsplan wordt ook ingericht om cultuurhistorische waarden te borgen.

- In het algemeen bevelen wij gemeenten van harte aan om informatie over het erfgoed binnen de gemeente en het bijbehorend erfgoedbeleid meer onder de aandacht van de burgers te brengen.

- Het belang van een gemeentelijk monumentenbeleid en de daarbij behorende monumentenlijst wordt steeds groter.

> Conclusies en aanbevelingen

Algemeen

- We verzoeken u ons schriftelijke melding te blijven doen in geval van verlening van bouwvergunningen in afwijking van het welstandsadvies.

- Het gericht blijven informeren van de aanvragers omtrent de mogelijkheid tot plantoelichting en/of vooroverleg tijdens de zittingen van de Lokale commissie.

Tot slot nodigen wij u van harte uit, een zitting van de Lokale adviescommissie ruimtelijke kwaliteit bij te wonen en/of tezamen met de voorzitter op excursie in uw eigen gemeente te gaan.

Namens de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit,

G. Boschloo,
voorzitter lokale commissie Franekeradeel 2012.







hûsenhiem

J.W. Frisostraat 1 | 8933 BN Leeuwarden | administratie: t (058) 233 79 30 | f (058) 233 79 44 | e husenhiem@husenhiem.nl

AAN DE RAAD

Punt: 7 / Samenleving

**Agenda: 12-09-2013
Franeker, 20-08-2013**

Onderwerp:

Jaarrekening 2012 De Marrekrite.

Voorstel

- | |
|--|
| 1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2012 van de Marrekrite. |
|--|

1. Inleiding

Gemeente Franekeradeel is sinds 1 januari 2011 lid van Recreatieschap de Marrekrite. De Marrekrite is een samenwerkingsverband. Met als doel de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen op het gebied van ontwikkeling van de watersport, waterrecreatie en landrecreatie. De Marrekrite heeft 23 deelnemers, bestaande uit 22 Friese gemeenten en de provincie Fryslân.

De Marrekrite is een gemeenschappelijke regeling. De jaarrekening van een gemeenschappelijke regeling dient ter kennisname aan de Raad te worden voorgelegd. Daarnaast wordt de Marrekrite opgenomen in de te onderscheiden planning & control documenten.

Op 12 juli jl. heeft de gemeente de jaarstukken 2012 ontvangen van de Marrekrite.

2. Meetbaar effect

N.v.t.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1 De jaarrekening voldoet aan de eisen.

De jaarstukken van de Marrekrite bevatten een jaarrekening waarin staat opgenomen; de balans per 31 december 2012, de winst-en verliesrekening en een toelichting hierop. De accountantsverklaring is van Bentacera registeraccountants B.V. De in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties voldoen aan de eisen van financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat de bedragen in overeenstemming zijn met de begroting en met de in relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordeningen van "De Marrekrite, zoals die in het referentiekader zijn opgenomen.

1.2 De jaarrekening geeft een goed beeld

De jaarrekening geeft een goed beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van "De Marrekrite" per 31 december 2012 en van het resultaat over 2012.

4. Kanttekening

N.v.t.

5. Aanpak/organisatie

De jaarrekening 2012 wordt ter kennisname voorgelegd aan de raad.

6. Evaluatie/controler door beslissers

N.v.t.

7. a: Burgerparticipatie

N.v.t.

b: Communicatie

De jaarrekening 2012 wordt ter kennisname voorgelegd aan de raad.

8. Financiën

De jaarrekening 2012 van de Marrekrite sluit met een positief saldo van € 376.720. In de begroting was rekening gehouden met een positief saldo van € 255.163. Per saldo dus een aanvullend voordeel van € 121.558. Dit wordt o.a. veroorzaakt door een voordeel op onderhoud van € 113.000, een nadeel op baggerwerk van € 69.000 (niet begroot), een voordeel op voorzieningen watersport van € 80.000 (moeilijk te begroten post), een nadeel op de rente-inkomsten van € 38.000 en een voordeel van € 31.000 vanwege de verkoop van twee percelen land.

Het voorstel is om het positieve saldo te verdelen over het baggerfonds, het onderhoudsfonds en het ontwikkelingsfonds. Hierbij wordt o.a. verwezen naar het meerjarenonderhoudsplan. De financiële verschillen worden niet met de deelnemende gemeenten verrekend.

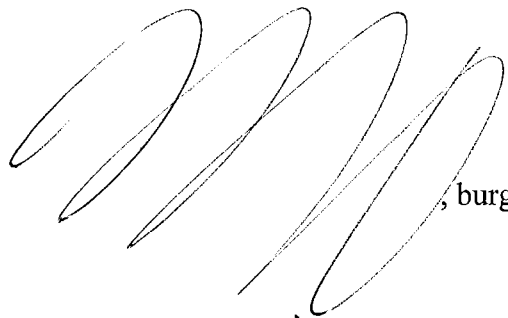
9. Juridische grondslag

Awb

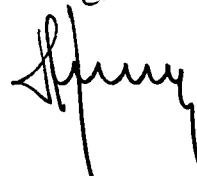
10. Bijlagen

- Jaarrekening 2012 de Marrekrite
- Verslag van bevindingen 2012 de Marrekrite
- Jaarverslag 2012 de Marrekrite

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,



, burgemeester



, secretaris

Nr. 13.200943

De raad van de gemeente Franekeradeel;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 20 augustus 2013;

B E S L U I T:

kennis te nemen van de jaarrekening 2012 van de Marrekrite.

Aldus vastgesteld in de openbare raads-
vergadering van 12 september 2013,

, voorzitter

,griffier



bentacera

IK BEN UW ACCOUNTANT EN ADVISEUR

Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite"
T.a.v. het Algemeen Bestuur
Emmakade 87A
8921 AH LEEUWARDEN

Sneek, 5 juli 2013

Behandeld door: F. Dijkstra
Betreft: 21624/jd/ts/iwm

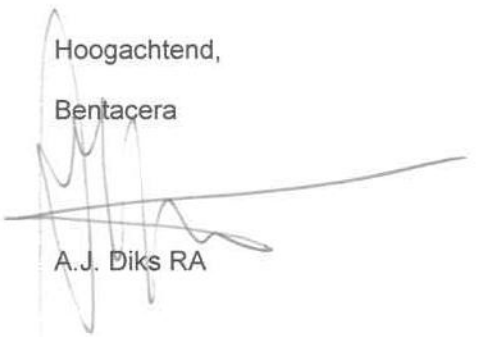
Geachte bestuursleden,

Hierbij brengen wij rapport uit omtrent de jaarrekening 2012 van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite" te Leeuwarden.

Wij vertrouwen erop hiermee aan uw opdracht te hebben voldaan en zijn graag bereid nadere informatie te verstrekken.

Hoogachtend,

Bentacera



A.J. Diks RA



Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite"
Emmakade 87A
8921 AH LEEUWARDEN

Jaarverslaggeving 2012



INHOUDSOPGAVE

Pagina

ACCOUNTANTSVERSLAG

1	Opdracht en accountantsverslag	4
2	Financiële positie	5
3	Meerjarenoverzicht	6

JAARREKENING

1	Balans per 31 december 2012	9
2	Programmarekening	11
3	Algemene toelichting	12
4	Toelichting op de balans per 31 december 2012	14
5	Toelichting op de winst-en-verliesrekening over 2012	19

OVERIGE GEGEVENS

1	Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	24
2	Regeling omtrent de bestemming van het resultaat over begrotingsjaar 2012	26
3	Voorstel bestemming van het resultaat over het begrotingsjaar 2012	26

BIJLAGEN

1	Confrontatie met begroting
2	Toelichting onderhoudsfonds
3	Toelichting baggerfonds
4	Toelichting ontwikkelingsfonds
5	Overzicht materiële vaste activa



ACCOUNTANTSVERSLAG



bentacera

IK BEN UW ACCOUNTANT EN ADVISEUR

Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite"
T.a.v. het Algemeen Bestuur
Emmakade 87A
8921 AH LEEUWARDEN

Sneek, 4 juli 2013

Behandeld door: F. Dijkstra
Betreft: 21624/jd/ts/iwm

Geachte bestuursleden,

1 OPDRACHT EN ACCOUNTANTSVERSLAG

Ingevolge uw opdracht hebben wij de jaarrekening 2012 van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite" te Leeuwarden gecontroleerd en brengen wij u bijgaand rapport uit omtrent onze bevindingen.

Voor de controleverklaring verwijzen wij u naar het hoofdstuk "Overige gegevens" op pagina 23 van dit rapport.

Bentacera B.V.
Hegedyk 7
Postbus 147
8600 AC Sneek

T (0515) 43 04 65
info@bentacera.nl
IBAN: NL66RABO0171716124
BIC: RABONL2U

KvK nummer:
01110339
Btw-nummer:
NL814903150B01

Onze vestigingen:
Bolsward
Dokkum
Drachten

Franeker
Heerenveen
Leeuwarden
Sneek



2 FINANCIËLE POSITIE

Ter analyse van de financiële positie dient de volgende opstelling, die is gebaseerd op de gegevens uit de balans:

	31-12-2012		31-12-2011	
	€	€	€	€
Beschikbaar op lange termijn:				
Eigen vermogen		4.413.260		4.036.540
Waarvan vastgelegd op lange termijn:				
Materiële vaste activa (investeringen met een economisch nut)		110.255		115.279
Werkkapitaal		<u>4.303.005</u>		<u>3.921.261</u>
Dit bedrag is als volgt aangewend:				
Vorderingen	278.042		454.985	
Liquide middelen	<u>4.278.925</u>		<u>3.741.047</u>	
		4.556.967		4.196.032
Af: kortlopende schulden		253.962		274.771
Werkkapitaal		<u>4.303.005</u>		<u>3.921.261</u>



3 MEERJARENOVERZICHT

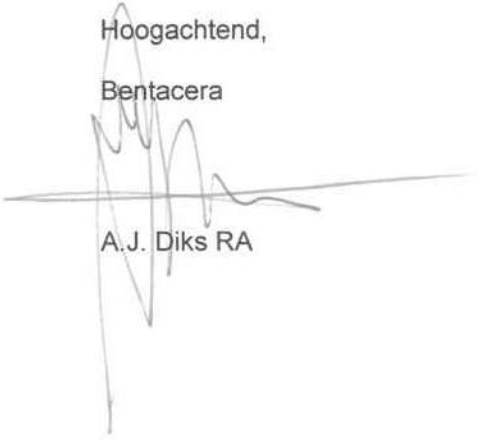
	2012	2011	2010	2009	2008
	€	€	€	€	€
BALANS					
Vaste activa					
Materiële vaste activa (investeringen met een economisch nut)	110.255	115.279	127.790	53.303	64.445
Vlottende activa					
Vorderingen	278.042	454.985	512.168	171.482	751.401
Liquide middelen	4.278.925	3.741.047	4.297.331	5.298.147	3.791.489
	<u>4.667.222</u>	<u>4.311.311</u>	<u>4.937.289</u>	<u>5.522.932</u>	<u>4.607.335</u>
Passiva					
Eigen vermogen	4.413.260	4.036.540	4.413.402	5.056.355	4.234.713
Netto-vlottende schulden	253.962	274.771	523.887	466.577	372.622
	<u>4.667.222</u>	<u>4.311.311</u>	<u>4.937.289</u>	<u>5.522.932</u>	<u>4.607.335</u>
WINST-EN-VERLIESREKENING					
	2012	2011	2010	2009	2008
	€	€	€	€	€
Netto-omzet	1.592.926	1.943.119	1.960.613	1.641.660	1.959.136
Kosten					
Kostprijs omzet project 'Rengerspölle'	-	-	-	-	239.969
Personeelskosten	219.429	200.713	153.541	137.693	129.331
Afschrijvingen	15.489	15.201	16.564	14.479	16.684
Overige bedrijfskosten	1.051.182	2.175.644	2.524.568	832.797	1.301.120
	<u>1.286.100</u>	<u>2.391.558</u>	<u>2.694.673</u>	<u>984.969</u>	<u>1.687.104</u>
Bedrijfsresultaat	306.826	-448.439	-734.060	656.691	272.032
Financiële baten en lasten	69.894	71.576	91.107	164.951	146.015
Resultaat	<u>376.720</u>	<u>-376.863</u>	<u>-642.953</u>	<u>821.642</u>	<u>418.047</u>



Wij vertrouwen erop hiermee aan uw opdracht te hebben voldaan en zijn graag bereid nadere informatie te verstrekken.

Hoogachtend,

Bentacera



A.J. Diks RA



JAARREKENING

1 BALANS PER 31 DECEMBER 2012
(voor winstbestemming)

	31 december 2012		31 december 2011	
	€	€	€	€
ACTIVA				
Vaste activa				
Materiële vaste activa				
(investerings met een economisch nut) (1)				
Machines, apparaten en installaties	15.704		8.680	
Overige materiële vaste activa	18.347		24.971	
Vervoermiddelen	76.204		81.628	
		110.255		115.279
Vlottende activa				
Vorderingen (2)				
Handelsdebiteuren	17.680		9.480	
Vorderingen op openbare lichamen	37.000		-	
Overige vorderingen en overlopende activa	223.362		445.505	
		278.042		454.985
Liquide middelen (3)		4.278.925		3.741.047
		<u>4.667.222</u>		<u>4.311.311</u>



		31 december 2012		31 december 2011	
		€	€	€	€
PASSIVA					
Eigen vermogen	(4)				
Algemene reserve		94.291		69.309	
Bestemmingsreserves		3.942.249		4.344.094	
Nog te bestemmen resultaat begrotingsjaar		376.720		-376.863	
			4.413.260		4.036.540
Netto-vlottende schulden	(5)				
Schulden aan leveranciers en handelskredieten		25.824		44.468	
Belastingen en premies sociale verzekeringen		25.121		26.418	
Overige schulden en overlopende passiva		203.017		203.885	
			253.962		274.771
		<u>4.667.222</u>		<u>4.311.311</u>	



2 PROGRAMMAREKENING

		2012		2011	
		€	€	€	€
Opbrengsten					
Netto-omzet	(6)		1.592.926		1.943.119
Kosten					
Personeelskosten	(7)	219.429		200.713	
Afschrijvingen	(8)	15.489		15.201	
Overige bedrijfskosten	(9)	1.051.182		2.175.644	
			1.286.100		2.391.558
Bedrijfsresultaat			306.826		-448.439
Rentebaten	(10)	70.391		72.140	
Rentelasten en soortgelijke kosten	(11)	-497		-564	
Financiële baten en lasten			69.894		71.576
Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening			376.720		-376.863
Belastingen			-		-
Resultaat			376.720		-376.863



3 ALGEMENE TOELICHTING

Activiteiten

De activiteiten van het recreatieschap bestaan uit het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers op het gebied van evenwichtige en gecoördineerde ontwikkelingen van de watersport en van andere vormen van recreatie op en aan het water, zulks met inachtneming van de belangen van natuur en landschap.

Met ingang van 1 juli 2011 heeft De Marrekrite een extra taak gekregen. Deze taak betreft het beheer en onderhoud van het fietsknooppuntensysteem. Tevens gaat De Marrekrite zich bezighouden met het optimaliseren van het knooppuntensysteem.

ALGEMENE GRONDSLAGEN VOOR DE OPSTELLING VAN DE JAARREKENING

De jaarrekening is opgesteld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

De jaarrekening is opgemaakt op basis van historische kostprijs. De waardering van activa en passiva geschiedt, voor zover niet anders is vermeld, tegen nominale waarde.

Personeelsleden

Bij het recreatieschap waren in 2012 gemiddeld 2,7 personeelsleden werkzaam (2011: 2,3).

GRONDSLAGEN VOOR DE WAARDERING VAN ACTIVA EN PASSIVA

Materiële vaste activa (investeringen met een economisch nut)

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen aanschaffingswaarde of vervaardigingskosten verminderd met afschrijvingen bepaald op basis van de geschatte levensduur, rekeninghoudend met een eventuele restwaarde. Hierbij worden de volgende percentages gehanteerd:

Machines, apparaten en installaties	20,0 - 33,3%
Overige materiële vaste activa	6,6 - 11,1%
Vervoermiddelen	5,0 - 20,0%

Vorderingen en overlopende activa

Vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde onder aftrek van voorzieningen wegens oninbaarheid.



GRONDSLAGEN VOOR RESULTAATBEPALING

Algemeen

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de netto-omzet en de kosten en andere lasten van het verslagjaar met inachtneming van de hiervoor vermelde waarderingsgrondslagen.

Netto-omzet

De netto-omzet betreft de opbrengst van de in het verslagjaar aan derden geleverde goederen en diensten na aftrek van de omzetbelasting.

Kosten

De kosten worden toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben.

Afschrijvingen

De afschrijvingen op de materiële vaste activa zijn berekend door middel van vaste percentages van de aanschaffingswaarde op basis van de verwachte economische levensduur. Boekwinsten en -verliezen bij verkoop van materiële vaste activa zijn begrepen onder de afschrijvingen, boekwinsten echter alleen voor zover de boekwinsten niet in mindering zijn gebracht op vervangende investeringen.

Financiële baten en lasten

De rentebaten en -lasten betreffen de op de verslagperiode betrekking hebbende renteopbrengsten en -lasten.



4 TOELICHTING OP DE BALANS PER 31 DECEMBER 2012

1. Materiële vaste activa (investeringen met een economisch nut)

	2012	2011
	€	€
Boekwaarde per 1 januari	115.279	127.788
Investeringen	10.465	2.692
Afschrijvingen	-15.489	-15.201
Boekwaarde per 31 december	110.255	115.279

2. Vorderingen

	31-12-2012	31-12-2011
	€	€
Handelsdebiteuren		
Debiteuren	25.099	9.480
Voorziening dubieuze debiteuren	-7.419	-
	17.680	9.480

	2012	2011
	€	€
Voorziening dubieuze debiteuren		
Stand per 1 januari	-	-
Dotatie	7.419	-
Stand per 31 december	7.419	-

	31-12-2012	31-12-2011
	€	€
Vorderingen op openbare lichamen		
Wetterskip Fryslan	37.000	-



Overige vorderingen en overlopende activa

	31-12-2012	31-12-2011
	€	€
Rente	22.705	71.382
Vooruitbetaalde huur	-	910
Doorbelaste onderhoudskosten landrecreatie	15.422	-
Vooruitbetaalde kosten wimpels	6.460	6.367
Bijdrage deelnemers (tweede deel) lopend boekjaar	178.775	366.846
	<u>223.362</u>	<u>445.505</u>

3. Liquide middelen

Rabobank bedrijfstelerekening 1017.766.924	-	9.617
Rabobank rekening-courant 3354.72.036	52.472	20.846
Rabobank bedrijfsdepositorekening 3354.00.663	1.632	1.618
Rabobank Bedrijfsbonusrekening 3461.483.435	3.298.054	3.188.965
Postbank kapitaalrekening 889.581	909.567	431.671
Postbank rekening-courant 889.581	17.200	16.168
Friesland Bank rekening-courant 29.69.07.650	-	56.821
Friesland Bank internetspaarrekening 29.63.11.596	-	15.341
	<u>4.278.925</u>	<u>3.741.047</u>

4. Eigen vermogen

Algemene reserve

	2012	2011
	€	€
Stand per 1 januari	69.309	69.309
Resultaatbestemming voorgaand boekjaar	24.982	-
Stand per 31 december	<u>94.291</u>	<u>69.309</u>

Bestemmingsreserves

	31-12-2012	31-12-2011
	€	€
Onderhoudsfonds	2.504.256	2.904.405
Baggerfonds	892.425	854.234
Ontwikkelingsfonds	545.568	585.455
	<u>3.942.249</u>	<u>4.344.094</u>



	2012	2011
	€	€
Onderhoudsfonds		
Stand per 1 januari	2.904.405	3.833.286
Resultaatbestemming voorgaand boekjaar	-400.149	-928.881
Stand per 31 december	<u>2.504.256</u>	<u>2.904.405</u>

Het onderhoudsfonds heeft ten doel om lasten als gevolg van groot en klein onderhoud aan de waterrecreatieve voorzieningen, uit te bekostigen. In bijlage 2 wordt nader ingegaan op het onderhoudsfonds.

Baggerfonds

Stand per 1 januari	854.234	731.223
Resultaatbestemming voorgaand boekjaar	38.191	123.011
Stand per 31 december	<u>892.425</u>	<u>854.234</u>

Het baggerfonds heeft ten doel om bijdragen aan baggerprojecten, van bij De Marrekrite aangesloten deelnemers, uit te financieren. Daarnaast worden uit dit fonds uitgaven in het kader van het bereikbaar houden van aanlegvoorzieningen bekostigd. In bijlage 3 wordt nader ingegaan op het baggerfonds.

Ontwikkelingsfonds

Stand per 1 januari	585.455	422.537
Resultaatbestemming voorgaand boekjaar	-39.887	162.918
Stand per 31 december	<u>545.568</u>	<u>585.455</u>

Het doel van het ontwikkelingsfonds is om De Marrekrite in de gelegenheid te stellen actief mee te doen aan de verschillende infrastructurele projecten op het gebied van de watersport in Friesland. In bijlage 4 wordt nader ingegaan op het ontwikkelingsfonds.

Nog te bestemmen resultaat begrotingsjaar

Stand per 1 januari	-376.863	-642.953
Verdeeld resultaat voorgaand boekjaar	376.863	642.953
Onverdeeld resultaat boekjaar	376.720	-376.863
Stand per 31 december	<u>376.720</u>	<u>-376.863</u>



5. Netto-vlottende schulden

	31-12-2012	31-12-2011
	€	€
Belastingen en premies sociale verzekeringen		
Omzetbelasting	18.022	18.785
Loonheffing	3.039	7.633
Pensioenen	4.060	-
	<u>25.121</u>	<u>26.418</u>
 Omzetbelasting		
Aangifte december	<u>18.022</u>	<u>18.785</u>
 Loonheffing		
Aangifte december	4.387	7.633
Aangifte november	-1.348	-
	<u>3.039</u>	<u>7.633</u>
 Overige schulden en overlopende passiva		
Onderhoud provincie Fryslân	7.939	5.768
Baggerwerkzaamheden provincie	-	40.000
Accountantskosten	10.000	10.000
Nog te betalen kosten steiger Hofmar (Wetterskip)	6.437	-
Loonkosten 4e kwartaal B. Bruinsma	-	16.036
Vuilverwijdering ligplaatsen Dantumadeel	5.000	5.023
Vuilverwijdering ligplaatsen Boarnsterhim	106.025	111.545
Onderhoud Stienstra & Van der Wal	4.080	-
Bijdragen in de kosten verbonden aan de uitvoering van voorzieningen voor ruilverkavelingen	12.479	12.479
Vooruitontvangen bijdrage Provincie inzake project routecoordinator	48.400	-
Vooruitontvangen bedragen	2.657	3.034
	<u>203.017</u>	<u>203.885</u>

NIET IN DE BALANS OPGENOMEN VERPLICHTINGEN

Onderhoudswerkzaamheden fietsknooppunten

In september 2012 is een contract inzake onderhoud fietsknooppunten afgesloten met Folkertsma. De kosten voor 2013 bedragen € 37.188. De looptijd van het onderhoudscontract is tot 31 december 2013, met een optionele verlenging van een jaar.



Afvalinzameling Friese Meren

Het dagelijks bestuur heeft besloten vanaf 2004 de afvalinzameling te laten uitvoeren door Boarnsterhim. De Gemeente Boarnsterhim heeft deze dienst per 2011 uitbesteed aan Omrin. De kosten per jaar zullen € 81.940, exclusief btw bedragen en de looptijd van de afgesloten overeenkomst is 10 jaar. Er zal gebruik worden gemaakt van 2.500 liter-containers die de Marrekrite in 2004 heeft aangeschaft. Het contract loopt af op 31 december 2013.

Huur kantoorruimte

Vanaf 1 november 2010 huurt De Marrekrite haar kantoorruimte in Leeuwarden van Stichting "Het Old Burger Weeshuis".

De huurprijs bedraagt € 10.914 per jaar. De huurovereenkomst loopt voor bepaalde tijd tot en met 31 oktober 2013.

Met ingang van 1 februari 2013 verhuist De Marrekrite naar de Emmakade 87A te Leeuwarden. Het huidige huurcontract met "Het Old Burger Weeshuis" blijft van kracht tot 1 november 2013. De maandelijkse huur voor de Emmakade 87A bedraagt € 1.000. De huurovereenkomst loopt voor bepaalde tijd tot en met 31 juli 2016. Wijziging van de huurprijs vindt met ingang van 1 februari 2014 plaats op basis van de wijziging van het maandprijsindexcijfer volgens de consumentenprijsindex (CPI) reeks alle huishoudens (2000=100), gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

Voorwaardelijke verplichtingen

In het kader van het onderhoudsfonds, baggerfonds en het ontwikkelingsfonds zijn tot en met 2012 voorwaardelijke verplichtingen aangegaan. In de bijlagen 2,3 en 4 bij de jaarrekening wordt hiervan een specificatie verstrekt.

In totaal bedragen de voorwaardelijke verplichtingen terzake baggerprojecten € 94.000, terzake onderhoudsprojecten € 147.337, het totaal van de voorwaardelijke verplichtingen in het kader van het ontwikkelingsfonds bedraagt € 131.394.



5 TOELICHTING OP DE WINST-EN-VERLIESREKENING OVER 2012

	2012	2011
	€	€
6. Netto-omzet		
Pacht terreinen	285	601
Bijdragen deelnemers (eerste deel)	1.070.585	1.224.000
Bijdragen deelnemers (tweede deel)	178.775	366.846
Opbrengst verkoop percelen land	30.675	24.982
Bijdragen derden en overige baten	10.495	13.683
Storting deelnemers in baggerfonds	144.417	144.417
Opbrengst wimpelactie	157.694	168.590
	<u>1.592.926</u>	<u>1.943.119</u>
7. Personeelskosten		
Brutolonen	164.558	121.984
Sociale lasten	14.062	10.324
Kosten detachering	20.850	47.949
Pensioenlasten	17.064	17.449
Overige verzekeringen en arbo	2.470	1.987
Reiskosten woon-werk	425	1.020
	<u>219.429</u>	<u>200.713</u>
	<u>219.429</u>	<u>200.713</u>
8. Afschrijvingen		
Materiële vaste activa		
Machines, apparaten en installaties	3.441	3.156
Overige materiële vaste activa	6.624	6.627
Vervoermiddelen	5.424	5.418
	<u>15.489</u>	<u>15.201</u>
	<u>15.489</u>	<u>15.201</u>
9. Overige bedrijfskosten		
Reis- en verblijfkosten	7.153	11.621
Secretariaatskosten	72.881	73.462
Vuilverwijdering ligplaatsen	111.025	116.731
Voorlichting/promotie	21.107	13.392
Onderhoudskosten	560.208	1.470.568
Waterschapslasten en ruilverkavelingsrente	6.476	6.066
Kosten baggerwerkzaamheden	68.902	106.226
Overige lasten	26.325	12.650
Btw-lasten	177.105	364.928
	<u>1.051.182</u>	<u>2.175.644</u>
Reis- en verblijfkosten		
Kilometervergoedingen	6.135	11.343
Overige reiskosten	405	57
Onkostenvergoedingen	613	221
	<u>7.153</u>	<u>11.621</u>



	2012	2011
	€	€
Secretariaatskosten		
Kantoorkosten	1.282	4.060
Assurantiekosten	801	1.571
Automatiseringskosten	4.816	4.231
Drukwerk	1.468	1.735
Telefoon- en faxkosten	4.217	2.675
Portokosten	1.158	883
Opleidingskosten en excursies	855	1.343
Contributies en abonnementen	2.554	2.832
Vergaderkosten	948	2.827
Advieskosten	13.521	9.795
Administratiekosten	885	733
Accountantskosten	12.500	12.400
Kosten attenties en jubilea	998	4.187
Advertentiekosten	4.673	4.924
Huur 1)	8.151	15.325
Kosten loonadministratie	617	712
Overige secretariaatskosten	6.018	1.917
Kosten landrecreatie	-	1.312
Dotatie voorziening dubieuze debiteuren	7.419	-
	<u>72.881</u>	<u>73.462</u>

1) de kosten van gas, water, licht, beveiliging en schoonmaak zijn bij de huurprijs inbegrepen

Vuilverwijdering ligplaatsen

Gemeente Boarnsterhim	106.025	111.545
Gemeente Dantumadeel	5.000	5.186
	<u>111.025</u>	<u>116.731</u>



	2012	2011
	€	€
Voorlichting/promotie		
Beurzen/tentoonstellingen/PR	17.452	8.652
Folders	3.655	4.740
	<u>21.107</u>	<u>13.392</u>
Onderhoudskosten		
Regulier jaarlijks onderhoud	184.800	169.903
Ontvangen subsidie Provincie inzake regulier onderhoud	-	-16.000
Bebording	6.863	-
Empatec	25.258	27.500
Caparis	-	592
Staatsbosbeheer	-	-4.584
Opslagkosten	150	-
Kosten onderhoud Marrekrite boot	7.454	10.834
Overige onderhoudskosten	63.796	46.556
Steigers Wyldemerk (project met de boot naar het bos)	60.000	-
Leges	4.100	6.785
Kosten kwaliteitsimpuls Lauwersmeer	-	200.000
Subsidie Gemeente De Marne inzake kwaliteitsimpuls Lauwersmeer	-10.250	-10.000
Bestek 2009 Oranjewoud	-	1.362
Bestek 2009 aannemer	214.027	313.878
Bestek Grontmij	-	723.742
Bestek palen	4.010	-
	<u>560.208</u>	<u>1.470.568</u>
Waterschapslasten en ruilverkavelingsrente		
Huur grond/water	-	151
Landinrichtingsrente	858	858
Waterschapslasten	5.618	5.057
	<u>6.476</u>	<u>6.066</u>



	2012	2011
	€	€
Kosten baggerwerkzaamheden		
Baggeren Goingarypster Puollen e.o.	-	166.226
Subsidie inzake baggeren Goingarypster Puollen e.o.	-	-60.000
Baggeren Butefjild Gemeente Dantumadeel	15.506	-
Baggeren Tjukemar	53.396	-
	<u>68.902</u>	<u>106.226</u>
Overige lasten		
Kosten wimpelactie (inkoop wimpels)	7.518	6.282
Kosten vrijwilligers (wimpelactie)	4.375	4.661
Diversen	-	750
Voorzieningen t.b.v. watersport	14.432	957
	<u>26.325</u>	<u>12.650</u>
10. Rentebaten		
Rente Friesland Bank internetspaarrekening 29.63.11.596	546	90
Rabo bedrijfsbonusrekening 3461.483.435	60.114	62.167
Rente bedrijfstelerekening 1017.766.924	132	6.318
Rente postbank kapitaalrekening 889.581	9.599	3.565
	<u>70.391</u>	<u>72.140</u>
11. Rentelasten en soortgelijke kosten		
Kosten banken rekeningen-courant	511	580
Rente Rabobank bedrijfsdepositerekening 3354.00.663	-14	-16
	<u>497</u>	<u>564</u>



OVERIGE GEGEVENS



1 CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het Algemeen Bestuur van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite"

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de in dit rapport opgenomen jaarrekening 2012 van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite" te Leeuwarden gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2012 en de programmarekening over 2012 met de toelichting, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite" is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met het Besluit accountantscontrole decentrale overheden.

Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming dienen te zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordeningen van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite".

Het bestuur is voorts verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder het Besluit accountantscontrole decentrale overheden. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.



Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan alsmede in het kader van de financiële rechtmatigheid voor de naleving van die relevante wet- en regelgeving, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de entiteit. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van de door het bestuur van de entiteit gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten. Deze goedkeuringstolerantie is door het bestuur bij besluit van 19 juni 2006 vastgesteld.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite" per 31 december 2012 en van het resultaat over 2012 in overeenstemming met het Besluit accountantscontrole decentrale overheden.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2012 voldoen in alle van materieel belang zijnde aspecten aan de eisen van financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat de bedragen in overeenstemming zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordeningen van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite", zoals vermeld in het referentiekader.

Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Op grond van de wettelijke verplichtingen ingevolge artikel 213 lid 3 onder d Gemeentewet melden wij dat het jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Bolsward, 4 juli 2013

Bentacera Registeraccountants B.V.

A.J. Diks RA



2 REGELING OMTRENT DE BESTEMMING VAN HET RESULTAAT OVER BEGROTINGSJAAR 2012

Artikel 30 van de gemeenschappelijke regeling luidt als volgt:

1. Voor zover de kosten van "De Marrekrite" niet worden gedekt door de inkomsten van subsidies, bijdragen en schenkingen van anderen en overige inkomsten, wordt hierin als volgt voorzien:
 - a. provincie 44,1%;
 - b. gemeenten 55,9%.
2. Het Algemeen Bestuur stelt de verdeelsleutel vast op grond waarvan de in het eerste lid, onder b., bedoelde bijdrage over de gemeenten wordt omgeslagen. In geval van toe- of uittreding wordt deze laatste verdeling opnieuw vastgesteld.

3 VOORSTEL BESTEMMING VAN HET RESULTAAT OVER HET BEGROTINGSJAAR 2012

De directeur stelt de volgende bestemming van het resultaat over 2012 voor:

	2012	
	€	€
Baggerfonds		
Storting deelnemers in baggerfonds	144.417	
Kosten baggerwerkzaamheden	-68.902	
Per saldo toevoeging aan baggerfonds		75.515
Onderhoudsfonds		
Onderhoudskosten	-560.208	
Dotatie volgens meerjarenonderhoudsplan	960.175	
Correctie 2011	-1.736	
Per saldo toevoeging aan onderhoudsfonds		398.231
Ontwikkelingsfonds		
Onttrekking aan ontwikkelingsfonds	-78.938	
Correctie 2011	1.736	
		-77.202
Algemene reserve		
Onttrekking aan algemene reserves		-19.824
		<u>376.720</u>

Deze voorstellen dienen te worden goedgekeurd door het bestuur van Recreatieschap voor het Friese Waterland "De Marrekrite". Vooralsnog zijn de voorstellen niet in de balans per 31 december 2012 verwerkt.



BIJLAGEN

1 CONFRONTATIE MET BEGROTING

	Werkelijk 2012	Begroting 2012	Vershil
	€	€	€
LASTEN			
<u>Apparaatskosten</u>			
Salarissen en sociale lasten	219.429	207.000	12.429
Reis- en verblijfskosten	7.153	15.000	-7.847
Secretariaatskosten (inclusief afschrijving inventaris)	76.322	88.000	-11.678
Voorlichting/promotie	21.107	15.000	6.107
Waterschapslasten/ruilverkavelingsrente	6.476	7.500	-1.024
Onvoorzien	-	1.000	-1.000
Compensabele btw voor deelnemers	17.858	19.760	-1.902
	<u>348.345</u>	<u>353.260</u>	<u>-4.915</u>

De kosten voor "Salarissen en sociale lasten" zijn hoger uitgevallen dan was begroot. In 2012 is een nieuwe directeur aangesteld. Tevens heeft de oude directeur een incidentele bonus van 7% over zijn jaarsalaris ontvangen. Per 1 december 2012 is een nieuwe coordinator landrecreatie aangenomen.

De kosten voor "Voorlichting en promotie" bevatten ten opzichte van de begroting een overschrijding, die ondermeer is veroorzaakt door de ontwikkeling van de nieuwe website en het maken van foto's van de ligplaatsen.

De compensabele btw voor deelnemers is in de begroting uitgesplitst per programma, echter in de werkelijke cijfers over 2012 in een post verantwoord (zie programma 2).

De verdeling van de apparaatskosten over de onderscheidende programma's is als volgt:

Programma 1: 32,5%

Programma 2: 45%

Programma 3: 5%

Programma 5: 17,5%

Programma 1 Bestuur/kantoorzaken

Apparaatskosten, 32,5%	<u>113.212</u>	<u>114.810</u>	<u>-1.598</u>
------------------------	----------------	----------------	---------------

Programma 2 Recreatie en toerisme

Onderhoudskosten (inclusief afschrijving werkboot)	565.632	678.285	-112.653
Vuilverwijdering ligplaatsen (inclusief afschrijving containers)	117.649	120.000	-2.351
Uitvoering baggerwerkzaamheden	68.902	-	68.902
Apparaatskosten, 45%	156.755	158.967	-2.212
Compensabele btw voor deelnemers	159.247	151.674	7.573
	<u>1.068.185</u>	<u>1.108.926</u>	<u>-40.741</u>

Recreatieschap voor het Friese Waterland
"De Marrekrite" te Leeuwarden

De begrote post "Onderhoudskosten" bevat de werkelijke onderhoudskosten, welke worden gevormd uit regulier onderhoud.

De Marrekrite heeft zich in 2012 beziggehouden met de uitvoering van een aantal grote onderhoudsprojecten (o.a. afwikkeling bestek aannemer door Nagelhout, steigers Wyldemerk).

De kosten uit hoofde van "Vuilverwijdering ligplaatsen" zijn lager uitgevallen dan begroot. Dit wordt met name veroorzaakt door de kosten, die door Omrin in rekening worden gebracht. Hieraan ligt het contract ten grondslag dat De Marrekrite met Omrin heeft afgesloten.

De post "Uitvoering baggerwerkzaamheden" is hoger uitgevallen dan begroot. In 2012 zijn geen kosten begroot. De werkelijke uitgaven betreffen de kosten voor baggeren Buteftjild Gemeente Dantumadeel en de kosten voor baggeren Tjukemar.

De compensabele btw voor deelnemers is in de begroting uitgesplitst per programma, echter in de werkelijke cijfers over 2012 in één post verantwoord.

	Werkelijk 2012	Begroting 2012	Vershil
	€	€	€
<u>Programma 3 Ontwikkeling</u>			
Voorzieningen ten behoeve van de watersport	14.432	94.350	-79.918
Apparaatskosten, 5%	17.417	17.663	-246
Compensabele btw voor deelnemers	-	17.927	-17.927
	<u>31.849</u>	<u>129.940</u>	<u>-98.091</u>

De post "Voorzieningen ten behoeve van de watersport" bestaat uit diverse kostenposten die zich moeilijk laten begroten. De kosten voor 2012 betreft een bijdrage landinrichting Nationaal Park Alde Feanen.

<u>Programma 4 Algemene dekkingsmiddelen</u>			
Kosten wimpelactie	11.893	14.695	-2.802
Onvoorzien	-	-	-
	<u>11.893</u>	<u>14.695</u>	<u>-2.802</u>

De "Kosten wimpelactie" zijn lager uitgevallen dan begroot. De wimpels worden met ingang van het jaar 2011 ingekocht bij Faber Vlaggen. De inkoopprijs van de wimpels is aanzienlijk lager.

<u>Programma 5 Landrecreatie</u>			
Apparaatskosten, 17,5%	60.960	61.821	-860
Kosten landrecreatie	-	-	-
	<u>60.960</u>	<u>61.821</u>	<u>-860</u>

De "kosten landrecreatie" bestaat uit de kosten van onderhoud fietsknooppunten. Halverwege 2012 is hiervoor een contract afgesloten met Folkertsma. De kosten worden doorbelast aan de deelnemers.

**Recreatieschap voor het Friese Waterland
"De Marrekrite" te Leeuwarden**

	Werkelijk 2012 €	Begroting 2012 €	Vershil €
BATEN			
<u>Programma 2 Recreatie en toerisme</u>			
Storting deelnemers in baggerfonds	144.417	144.417	-
	<u>144.417</u>	<u>144.417</u>	<u>0</u>
 <u>Programma 4 Algemene dekkingsmiddelen</u>			
Pacht terreinen	285	900	-615
Bijdragen deelnemers (eerste deel)	1.070.585	1.061.208	9.377
Bijdragen deelnemers (tweede deel)	178.775	189.361	-10.586
Additionele middelen (wimpelactie en bijdragen)	157.694	171.429	-13.735
Additionele middelen (overig)	41.170	10.000	31.170
Financiële baten en lasten (rente kasgeld)	69.894	108.040	-38.146
	<u>1.518.403</u>	<u>1.540.938</u>	<u>-22.535</u>
 Totaal baten	<u>1.662.820</u>	<u>1.685.355</u>	<u>-22.535</u>
 Totaal baten (incl. financiële baten en lasten)	1.662.820	1.685.355	-22.535
Totaal lasten	<u>1.286.100</u>	<u>1.430.191</u>	<u>-144.091</u>
Resultaat	<u>376.720</u>	<u>255.164</u>	<u>-121.556</u>

Voor de "Bijdragen deelnemers" geldt hetzelfde als voor de storting van de deelnemers in het baggerfonds.
Over 2012 is een extra deelnemersbijdrage ontvangen van de Provincie.

De extra bijdrage van de deelnemers (tweede deel) vormt een variabele bijdrage
ter hoogte van het bedrag aan compensabele BTW over het betreffende boekjaar.

De "Additionele middelen" zijn hoger uitgevallen dan begroot, vanwege verkoop van een tweetal
percelen land.

De opbrengst uit hoofde van de wimpelactie is iets achtergebleven ten opzichte van de begroting.

De "Financiële baten en lasten" zijn lager dan begroot. Deze post laat zich moeilijk begroten,
doordat de meest omvangrijke uitgaven niet met een grote mate van exactheid in de tijd zijn te plannen.
De Marrekrite werkt inmiddels met een liquiditeitsbegroting, teneinde de rentebaten zo betrouwbaar
mogelijk te begroten.

2 TOELICHTING ONDERHOUDSFONDS

Tot en met 2012 zijn de volgende voorwaardelijke verplichtingen aangegaan c.q. bestemmingen vastgelegd, waarvan de uitvoering mogelijk in de komende jaren plaatsvindt:

	<u>2012</u> €
Wachtsteigers kwaliteitsproject Lauwersmeer	76.000
Steiger Birstumerrak	11.900
Ophogen eiland Alde Feanen	3.871
Aanleg voorzieningen Hooivaart	<u>55.566</u>
Totaal voorwaardelijke verplichtingen per 31 december 2012	<u><u>147.337</u></u>

Recapitulatie:

Stand onderhoudsfonds per 31 december 2012	2.504.256
Totaal voorwaardelijke verplichtingen per 31 december 2012	<u>147.337</u>
	2.356.919
Toevoeging onderhoudsfonds uit bestemming resultaat 2012	<u>398.231</u>
Ter vrije aanwending	<u><u>2.755.150</u></u>

De voorwaardelijke verplichtingen zijn niet in de balans per 31 december 2012 verwerkt, aangezien het niet zeker is of deze projecten in 2013 of volgende jaren zullen worden uitgevoerd.

De toevoeging aan het onderhoudsfonds is eveneens niet in de balans verwerkt, omdat het bestuur formeel haar goedkeuring aan de voorgestelde resultaatbestemming dient te geven.

3 TOELICHTING BAGGERFONDS

Tot en met 2012 zijn de volgende voorwaardelijke verplichtingen aangegaan, waarvan de uitvoering mogelijk in de komende jaren plaatsvindt:

	2012
	€
Baggeren Bûtefjild Gemeente Dantumadeel	69.000
Baggeren Snakkerburen (Dokkumer Ee)	25.000
Baggeren Alde Feanen	p.m.
Totaal voorwaardelijke verplichtingen per 31 december 2012	<u>94.000</u>
Stand baggerfonds per 31 december 2012	892.425
Totaal voorwaardelijke verplichtingen per 31 december 2012	<u>94.000</u>
	798.425
Toevoeging baggerfonds per saldo door resultaatbestemming 2012	<u>75.515</u>
Ter vrije aanwending	<u>873.940</u>

De voorwaardelijke verplichtingen zijn niet in de balans per 31 december 2012 verwerkt, aangezien het niet zeker is of deze projecten in 2013 of volgende jaren zullen worden uitgevoerd.

De toevoeging aan het baggerfonds is eveneens niet in de balans verwerkt, omdat het bestuur formeel haar goedkeuring aan de voorgestelde resultaatbestemming dient te geven.

4 TOELICHTING ONTWIKKELINGSFONDS

Tot en met 2012 zijn de volgende voorwaardelijke verplichtingen aangegaan c.q. bestemmingen vastgelegd, waarvan de uitvoering mogelijk in de komende jaren plaatsvindt:

	2012
	€
Kadastrale recherche eigendommen De Marrekrite	5.000
Aanleg steiger in Hofmar nabij De Fluezen	6.600
Update database foto's overige ligplaatsen	3.000
Pilotproject boeien	45.000
Onderzoek verbetering managementinformatie gebruik aanlegplaatsen	10.000
Boot en ponton	67.218
Afschrijving boot en ponton	5.424
	61.794
Totaal voorwaardelijke verplichtingen per 31 december 2012	<u>131.394</u>

Recapitulatie:

Stand ontwikkelingsfonds per 31 december 2012	545.568
Totaal voorwaardelijke verplichtingen per 31 december 2012	131.394
	414.174
Onttrekking ontwikkelingsfonds uit bestemming resultaat 2012	-77.202
Ter vrije aanwending	<u>336.972</u>

De voorwaardelijke verplichtingen zijn niet in de balans per 31 december 2012 verwerkt, aangezien het niet zeker is of deze projecten in 2013 of volgende jaren zullen worden uitgevoerd.

De toevoeging aan het ontwikkelingsfonds is eveneens niet in de balans verwerkt, omdat het bestuur formeel haar goedkeuring aan de voorgestelde resultaatbestemming dient te geven.

5 OVERZICHT MATERIËLE VASTE ACTIVA

Jaar van aanschaf	Aanschaf- waarden €	Boekwaarde 01-01-12 €	Investe- ringen €	Opbrengst desinvest. €	Verkoop- resultaat €	Afschrij- vingen €	Boekwaarde 31-12-12 €
Investerings met een economisch nut							
Machines, apparaten en installaties							
Presentatiewand	2.507	0				0	0
Meubels	3.213	616				616	0
Laptops (2x) en software	3.278	0				0	0
Scan-copy-fax-print apparaat	6.245	5.568				625	4.943
HP printer	862	360				288	72
Vergadertafel + stoelen	1.550	1.343				310	1.033
Computer	1.142	793				381	412
2011/2012	0	0	25.465			2.971	22.494
2011/2012			-15.000			-1.750	13.250-
Af: subsidie Provincie Fryslan	18.797	8.680	10.465			3.441	15.704
Overige materiële vaste activa							
48 containers	40.698	19.693				2.684	17.009
70 containers	35.500	5.279				3.940	1.339
2004	76.198	24.971				6.624	18.347
2004							

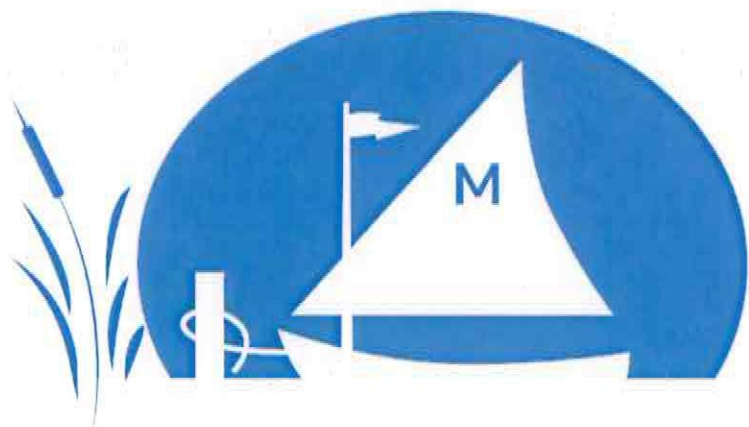
6,6%
11,1%

Recreatieschap voor het Friese Waterland
"De Marrekrite" te Leeuwarden

Vervoermiddelen

Aluminium toerboot	2009	3.337	1.725	669	1.056	20,0%
Marrekrite inspectieboot 1)	2010	76.121	69.870	3.412	66.458	6,7%
Af: subsidie Friesland Vaart	2010	-15.000			-15.000	
Aluminium Ponton	2010	26.823	25.035	1.343	23.692	5,0%
		<u>91.281</u>	<u>81.628</u>	<u>5.424</u>	<u>76.204</u>	
Totaal generaal		<u>186.276</u>	<u>115.279</u>	<u>15.489</u>	<u>110.255</u>	

1) Voor de berekening van de afschrijvingslast is rekening gehouden met een restwaarde van € 10.000.



DE MARREKRITE

Genieten van het Friese water en land



JAARVERSLAG 2012

RECREATIESCHAP VOOR HET FRIESE WATER EN LAND

DE MARREKRITE

Akkoord:

Voorzitter

Mr. Drs. J.A. de Vries

Directeur

De heer L. Touwen

Inhoudsopgave

1. Bericht van het dagelijks bestuur	3
1.1. Doel van het recreatieschap	3
1.2. Beleidsvisie van het bestuur	3
1.2.1. Beleid 2009-2013	3
1.3. Begrotingsverantwoording	4
1.4. Bestuur en organisatie	4
1.4.1. Dagelijks bestuur	4
1.4.2. Algemeen bestuur	4
1.4.3. Organisatie	5
2. Programmaverantwoording	7
2.1. Apparaatskosten	7
2.2. Bestuurszaken/kantoorzaken algemeen (programma 1)	8
2.2.1. Programmabeschrijving	8
2.2.2. Doelstellingen/beoogde maatschappelijke effecten	8
2.2.3. Realisatie	8
2.3. Recreatie & Toerisme (programma 2)	10
2.3.1. Programmabeschrijving	10
2.3.2. Doelstellingen/beoogde maatschappelijke effecten	10
2.3.3. Realisatie	10
2.4. Ontwikkeling (programma 3)	15
2.4.1. Programmabeschrijving	15
2.4.2. Doelstellingen/beoogde maatschappelijke effecten	15
2.4.3. Realisatie	15
2.5. Algemene dekkingsmiddelen (programma 4)	16
2.6. Landrecreatie (programma 5)	17
2.6.1. Programmabeschrijving	17
2.6.2. Doelstelling/beoogd maatschappelijke effect	17
2.6.3. Realisatie	17
3. Verplichte paragrafen	20
3.1. Weerstandsvermogen	20
3.1.1. Financiële risico's	20
3.2. Onderhoud kapitaalgoederen	22
3.3. Bedrijfsvoering	23
3.3.1. Investeringsbeleid	23
3.3.2. Organisatiestructuur & vervanging bij ziekte	23
3.4. Financiering (treasury-paragraaf)	23
3.4.1. Financieringsbeleid en resultaten	23
3.4.2. Rentevisie	23
3.4.3. Rentebaten en – lasten	24
3.4.4. Modelstaten A en B	24

1. Bericht van het dagelijks bestuur

1.1. Doel van het recreatieschap

De deelnemers in De Marrekrite werken samen met als doel de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen op het gebied van een evenwichtige en gecoördineerde ontwikkeling van de watersport en van andere vormen van recreatie op en aan het water, rekening houdend met de belangen van natuur en landschap.

1.2. Beleidsvisie van het bestuur

Het werkterrein van Recreatieschap De Marrekrite beperkt zich tot de infrastructuur van de water- en landrecreatie. Bij de realisatie van nieuwe voorzieningen wordt zo veel als mogelijk samengewerkt met Provincie, gemeenten, Wetterskip Fryslân, natuurorganisaties en andere partijen om tot geïntegreerde planvorming te komen.

De kostenontwikkeling met betrekking tot het onderhoud en behoud van kwaliteit en veiligheid zijn belangrijke aandachtspunten.

Nieuwe ontwikkelingen op het gebied van water- en landrecreatie worden gevolgd, en waar nieuwe initiatieven passen binnen de doelstelling worden deze uitgevoerd.

1.2.1. Beleid 2009-2013

In 2011 al stelde het bestuur haar ambitie voor de voorzieningen waterrecreatie bij onder druk van de bezuinigingen en voor 2012 blijft deze bijgestelde ambitie gehandhaafd.

Het handhaven van alle bestaande voorzieningen, het doorvoeren van de kwaliteitsverbetering én het ontwikkelen van nieuwe voorzieningen in nieuwe en/of bestaande gebieden kan alleen wanneer dit binnen de afgesproken financiële kaders past. In 2011 is een bezuiniging van 40% op het onderhoudsbudget goedgekeurd door het bestuur. Dit heeft tot gevolg dat niet alle voorzieningen vervangen kunnen worden.

Het doorvoeren van een kwaliteitsverbetering blijft een speerpunt. De kwaliteitsverbetering van voorzieningen komt tot stand door het gebruik van gerecycled kunststof als er sprake is van vervanging en nieuwe voorzieningen.

Nieuwe voorzieningen kunnen alleen worden aangelegd wanneer ook externe partijen bijdragen aan de bouw en/of er op andere locaties voorzieningen niet worden vervangen.

In 2013-2014 wordt een nieuwe beleidsvisie gepresenteerd.

1.3. Begrotingsverantwoording

De opzet van de begroting is conform het Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en Provincies. Verder zijn vastgesteld het Treasury Statuut, Financiële Verordening, Controle verordening en een controle protocol. Recreatieschap De Marrekrite voldoet op deze wijze aan de voorwaarden van de overheid. De jaarrekening 2012 is, evenals voorgaande jaren, op programmaniveau opgesteld.

1.4. Bestuur en organisatie

In 2012 bestond het bestuur uit vijf Dagelijks Bestuursleden. Het Algemeen Bestuur bestond officieel uit 22 bestuursleden. Aspirant deelnemer Menameradiel heeft tijdens de eerste twee Algemeen Bestuursvergaderingen wethouder Van Asperen afgevaardigd. In november 2012 is de gemeente Menameradiel officieel deelnemers geworden in De Marrekrite.

1.4.1. Dagelijks bestuur

Deelnemers	Bestuursleden
Provincie Fryslân (voorzitter)	Mevrouw J.A. de Vries
Gemeente Dongeradeel	Mevr. P. de Graaf
Gemeente Lemsterland	Mevrouw E. de Vrij
Gemeente Súdwest Fryslân	Dhr. M. Offinga
Gemeente Weststellingwerf	De heer J. Jongebloed

1.4.2. Algemeen bestuur

Deelnemers	Bestuursleden
Provincie Fryslân (voorzitter)	Mevrouw J.A. de Vries
Gemeente Achtkarspelen	De heer J. Lammers
Gemeente Boarnsterhim	De heer F.A.J.M. van Beek
Gemeente Dantumadiel	Mevrouw S. Hylkema
Gemeente Dongeradeel	Mevrouw T. Willemsma
Gemeente Ferwerderadiel	De heer H. Talsma
Gemeente Franekeradeel	De heer T. Twerda
Gemeente Gaasterlân-Sleat	De heer B. Bonnema
Gemeente Harlingen	Mevrouw M. Le Roy

Deelnemers	Bestuursleden
Gemeente Heerenveen	Mevrouw C. van der Laan
Gemeente Het Bildt	Mevrouw B. Tol
Gemeente Kollumerland	De heer J. Boerema
Gemeente Leeuwarden	Mevrouw I. Diks
Gemeente Leeuwarderadeel	Mw. Drs. A. Wachter
Gemeente Lemsterland	Mevrouw E. de Vrij
Gemeente Littenseradiel	De heer drs. D. Willemsma
<i>Gemeente Menameradiel</i>	<i>De heer M. van Asperen</i>
Gemeente Opsterland	De heer K. de Boer
Gemeente Skarsterlân	De heer J. Benedictus
Gemeente Smallingerland	De heer T. Zweers
Gemeente Sudwest-Fryslân	De heer M. Offinga
Gemeente Tytsjerksteradiel	De heer G. Schippers
Gemeente Weststellingwerf	De heer J. Jongebloed

1.4.3. Organisatie

Op 31 mei 2012 is de heer J. van den Berg teruggetreden als directeur (36 uur) en heeft de heer L. Touwen per 1 juni 2012 zijn functie officieel overgenomen. De heer Touwen is per 1 mei 2012 in dienst gekomen voor 32 uur.

Daarnaast zijn in 2012 werkzaam bij De Marrekrite:

- mevrouw I. Veenstra – financieel/administratief medewerker (20 uur)
- mevrouw S. den Herder – beleidsmedewerker (24 uur)
- de heer Bruinsma – projectmedewerker landrecreatie (32 uur - t/m 31 mei 2012 en gedetacheerd vanuit de Provincie Fryslân)
- mevrouw C. de Groot – coördinator landrecreatie (24 uur - vanaf 1 december 2012)

Door de personeelsswisselingen zijn de kosten voor personeel in 2012 iets hoger dan begroot.

Voor technische adviezen wordt op contractbasis een beroep gedaan op de districten van de afdeling Waterstaat van de Provincie Fryslân. Zij verzorgen tevens het jaarlijks klein onderhoud.

Ingenieursbureaus zijn ingezet om nieuwe bestekken voor te bereiden, aan te besteden en toezicht te houden. Deze worden per bestek geselecteerd. In december is een bestek om aanlegvoorzieningen te vervangen meervoudig onderhands aan besteed zonder inschakeling van een ingenieursbureau.

Er wordt samengewerkt met meerdere aannemers die via aanbestedingen worden geselecteerd. Daarbij zijn de Europese en eigen aanbestedingsvoorwaarden van toepassing.

Naast de samenwerking met professionele organisaties en instellingen werkt De Marrekrite intensief samen met circa 50 vrijwilligers. Deze vrijwilligers houden zich voornamelijk bezig met het toezicht houden (controle aanlegvoorzieningen) en het verkopen/distribueren van wimpels. Vrijwilligers spelen een zeer belangrijke rol binnen De Marrekrite.

2. Programmaverantwoording

In dit jaarverslag brengen wij, naast de apparaatskosten, de volgende programmaonderwerpen onder de aandacht:

1. Bestuurszaken/kantoorzaken algemeen
2. Recreatie en toerisme
3. Ontwikkelingen
4. Algemene dekkingsmiddelen
5. Landrecreatie

De financiële verantwoording met betrekking tot de programma's zijn opgenomen in de jaarrekening, opgesteld door de accountant. Alleen als wij het nodig achten een aanvulling te moeten geven is dat in dit jaarverslag aangegeven. Vanzelfsprekend zijn de verplichte paragrafen met betrekking tot weerstandsvermogen, onderhoud kapitaalgoederen, financiering (treasuryparagraaf) en bedrijfsvoering wel opgenomen in dit jaarverslag, zie hoofdstuk 3.

2.1. Apparaatskosten

De apparaatskosten worden verdeeld over de verschillende programma's:

- Programma 1 32,5 % [Bestuur]
- Programma 2 45 % [Recreatie en toerisme, beheer en onderhoud]
- Programma 3 5 % [Ontwikkelingen]
- Programma 4 0 % [Algemene dekkingsmiddelen]
- Programma 5 17,5 % [Algemene dekkingsmiddelen]

De apparaatskosten zijn algemene kosten zoals, salarissen, voorlichting en promotie, secretariaatskosten, enzovoort. Kosten voor landrecreatie zijn verwerkt in de apparaatskosten.

De totale apparaatskosten vallen iets lager uit dan begroot. Het betreft een bedrag van circa € 5.000 op het begrote bedrag van € 335.260. Op een aantal posten is sprake van een overschrijding, zoals de salariskosten. Deze kostenpost is overschreden door de personele wisselingen in 2012. Ook de kosten voor promotie zijn hoger dan verwacht, omdat de website is aangepast en er foto's zijn genomen van een flink deel van de ligplaatsen. Op een aantal andere posten, zoals reis- en verblijfskosten is sprake van een besparing, omdat de nieuwe directeur geen reiskosten woon-werkverkeer declareert.

De beperkte overschrijding wordt gedekt uit het Ontwikkelingsfonds.

2.2. Bestuurszaken/kantoorzaken algemeen (programma 1)

2.2.1. Programmabeschrijving

Dit programma betreft de interne en externe dienstverlening van de organisatie en ondersteuning aan het bestuur.

2.2.2. Doelstellingen/beoogde maatschappelijke effecten

- Het realiseren van de doelstelling zoals beschreven in de gemeenschappelijke regeling: De Marrekrite heeft tot doel de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen op het gebied van een evenwichtige en gecoördineerde ontwikkeling van de watersport en van vormen van recreatie op en aan het water, met inachtneming van de belangen van natuur en landschap.
- Het adviseren van de deelnemers op het gebied van de waterrecreatie.
- Het coördineren van gezamenlijke belangen op het gebied van de infrastructuur.
- Het (ondersteunen van) promoten van het watersportgebied Fryslân om meer watersporters en recreanten te trekken. Het gebied betreft in het bijzonder het werkgebied van de deelnemende gemeenten en Fryslân in het algemeen.
- Het vertegenwoordigen van de recreatiebelangen; water- en landrecreatie.

2.2.3. Realisatie

Bestuur ondersteuning en nieuwe deelnemers

In 2012 zijn er vier DB-vergaderingen en drie AB-vergaderingen geweest.

De verslagen van de DB-vergaderingen zijn behandeld in de drie AB-vergaderingen.

In 2012 heeft ook gemeente Menameradiel besloten deelnemer te worden in De Marrekrite. Nu is van de vaste walgemeenten alleen Ooststellingwerf geen deelnemer. Deze gemeente heeft een samenwerking met Recreatieschap Drenthe.

Voorlichting en promotie

De website is in 2012 vernieuwd en zij oogt daardoor frisser en overzichtelijker. De site is gelinkt aan de website van Tourist Info Fryslân, zodat aan de achterkant gegevens kunnen worden uitgewisseld, zoals foto's en teksten.

De wimpel is voor De Marrekrite een geweldig promotiemiddel dat door watersporters overal in Nederland en daarbuiten wordt gevoerd!

Door ook in 2012 deel te nemen aan de beurs Boot Holland vergrootten wij onze naamsbekendheid en konden watersporters (hernieuwd) kennismaken met De Marrekrite. Vanwege het fantastische schaatsweer tijdens Boot Holland werd de stand minder goed bezocht en werden er minder wimpels verkocht dan het jaar ervoor.

Vrijwilligers en donateurs

Het aantal donateurs groeit gestaag en in 2012 tot ruim 550 donateurs. Op de website en tijdens Boot Holland wordt specifiek aandacht geschonken aan het werven van donateurs.

De vrijwilligersgroep neemt iets in aantal af. In december 2012 hebben vier vrijwilligers afscheid genomen. Voor de wimpelverkoop moet De Marrekrite in de nabije toekomst meer jongeren gaan werven. Voor hen kan het een interessant bijbaantje zijn. Met de verkoop van wimpels kan namelijk € 1,- vrijwilligersvergoeding per verkochte wimpel worden verdiend.

Bestuursfuncties en werkgroepen

- De directeur van De Marrekrite heeft zitting in de provinciale stuurgroep Friese Merenproject.
- De directeur heeft zitting in beide overlegorganen van de Nationale Parken van Alde Feanen en Lauwersmeer. Daarnaast maakt de beleidsmedewerker onderdeel uit van de werkgroep(en) van deze organisaties.
De directeur is bestuurslid van het dagelijks bestuur van de OSO. Samenwerkingsorganen Openluchtrecreatie, OSO, is in 1972 opgericht als gespreksplatform voor recreatieschappen en andere samenwerkingsorganen (regio's, gewesten) op het gebied van de openluchtrecreatie. In 1995 is het OSO verzelfstandigd en werd het de vereniging van samenwerkingsverbanden in de recreatiesector.
- Op ad hoc basis wordt De Marrekrite regelmatig ingeschakeld en is De Marrekrite betrokken bij diverse projecten en ontwikkelingen, bijvoorbeeld Natura 2000, een beoogd nieuw meer bij Oudega (SM), de Noordelijke Elfstedenroute, het project Met de Boot naar het Bos (G-S), diverse baggerprojecten van de Provincie, gemeentelijke projecten, plattelandsprojecten, ed.

2.3. Recreatie & Toerisme (programma 2)

2.3.1. Programmabeschrijving

Hieronder vallen alle taken die worden uitgevoerd voor behoud en uitbreiding van de infrastructuur voor de watersporters binnen het werkgebied van De Marrekrite.

2.3.2. Doelstellingen/beoogde maatschappelijke effecten

- Het onderhoud van de voorzieningen wordt op een kwalitatief goed niveau uitgevoerd.
- De veiligheid optimaliseren.
- Stimuleren van de bevaarbaarheid van gemeentelijke vaarwegen.
- Voorkomen van vernielingen.
- Beleid groenbeheer handhaven.
- Voorkomen van zwerfafval.

2.3.3. Realisatie

Algemeen onderhoud

Het budget voor onderhoud is verdeeld in jaarlijks klein onderhoud en vervangingsonderhoud.

Er is een nieuw softwarepakket aangeschaft die zowel voor het fietsknooppuntensysteem wordt ingezet als het beheer van de aanlegvoorzieningen. Deze database is in 2012 gevuld. Daarna heeft ook een eerste, ruwe controle van alle data plaatsgevonden. In het najaar zijn foto's gemaakt van een flink deel van de voorzieningen en deze zijn in de database gezet. In 2013 wordt het laatste deel gefotografeerd en in de database gezet.

Vervangingsonderhoud

In juni 2012 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met een bezuiniging op het vervangingsonderhoud met ingang van 2013. Vanaf dat jaar wordt 40% minder aan het vervangingsonderhoud uitgegeven. Ook in 2012 wordt al bezuinigd door minder te vervangen.

In november 2011 heeft het bestuur de vervangingsopdracht voor 2012 goedgekeurd op basis van de volgende uitgangspunten.

- Jaarlijks uitgebreide inspectie, uitstel vervanging geeft financieel voordeel. Alleen vervangen d.m.v. bestekken met meerdere voorzieningen, accepteren tijdelijk niet gebruiken van aanlegvoorziening,
- Blijven speuren naar bijdragen extern.
- Niet te gunstig bijstellen van calculatieprijzen. De huidige lage prijzen zijn tijdelijk.
- Bezuinigingsplan 2004 blijft gehandhaafd.
- Per jaar worden er 20-25% minder lengtes vervangen dan moeten worden afgebroken. (In de meerjarenbegroting 2013-2016 wordt is voorgesteld en goedgekeurd om 60% van het gereserveerde bedrag voor vervanging te gebruiken, dat vermeerderd kan worden als er subsidies en bijdragen van derden gerealiseerd zijn).
- Melding in jaarverslag welke steigers vervangen worden en voor welk % van oude lengten. Idem over welke niet meer vervangen worden. De deelnemers kunnen bij de behandeling

van de jaarrekening melden of zij het eens zijn met deze beslissing. Afweging volgens vastgestelde argumenten.

- De onderhoudsreserve voldoende moet blijven om eventuele calamiteiten (bijvoorbeeld door een strenge winter) op te vangen. Er worden hiervoor geen verplichtingen aangegaan bij de bank.

Hieronder is in een overzicht aangegeven welke vervangingsopdracht is uitgevoerd in 2012. Bij de realisatie van deze vervangingsopgave zijn we ruim binnen de begroting gebleven.

Overzicht groot vervangingsonderhoud 2012

Nr.	Gemeente	Huidig	Voorstel	Bezuiniging door
FL 11	Sudwest Fryslân	67 meter steiger + 1 walverbinding	40 meter steiger + 1 walverbinding	Lengte verminderen met 27 meter steiger
FL 15	Sudwest Fryslân	90 meter steiger en 4 walverbindingen	50 meter steiger en 1 walverbinding	Lengtes verminderen met 40 meter steiger en 3 walverbindingen
FL 16	Sudwest Fryslân	Containerplateau	Verwijderen	Niet vervangen, was al in eerste ronde bezuinigingen meegenomen
FL 17	Sudwest Fryslân	90 meter steiger + 0,52 ha. Perceel	100 meter nieuwe steiger in Sleattemer Mar	Bijdrage gemeente en verkoop grond (beperkte opbrengst)
PR 32 B	Grens Smallingerland/Boarnsterhim	25 meter steiger	Niet vervangen	Niet vervangen 25 meter, later PR 32 A en C helemaal vervangen
PR 49	Grens Smallingerland/Boarnsterhim	30 meter steiger	Niet vervangen	Deze bezuiniging meetellen bij vervanging PR 50
PR 79	Heerenveen	200 meter damwand	180 meter eenvoudige ligplaats met walverbindingen	Voorziening die ongeveer 40% goedkoper is, minder meters en bijdrage Wetterskip Fryslân
SL 02/05	Lemsterland	100 meter steiger	SL 02 30 van de 60 meters vervangen. SL 05 niet vervangen	70 meter niet vervangen

Nr.	Gemeente	Huidig	Voorstel	Bezuiniging door
SN 55	Skarsterlân	150 meter damwand	150 meter duurzame oeverbescherming op kosten van WF en eenvoudige aanlegvoorzieningen met walverbindingen eigen kosten	Veel goedkoper dan damwand
SN 65 A/B	Sudwest Fryslân	250 meter damwand	PR 65 A 150 meter damwand vervangen door eenvoudige aanlegsteiger met riet. PR 65 B 100 meter damwand vervangen door damwand van gerecycled kunststof	Deel vervangen door goedkopere voorziening en een deel vervangen door damwand maar met minder meters
TJ 05	Grens Skarsterlân/ Weststellingwerf	150 meter damwand	120 meter eenvoudige aanlegsteiger met walverbindingen	Goedkopere voorziening met minder meters

Klein jaarlijks onderhoud

Een deel van vervangen/verbeteren van materiaalonderdelen wordt uitgevoerd door een aannemer (meervoudig onderhands aanbesteed). Een ander deel, meest kleinere werkzaamheden (voorjaar inspectie, vervangen dekplanken, aanvullen grond, enz.) door de buitendienst van de Provincie. Uit de kostenontwikkeling van deze beide posten lijkt de toepassing van gerecycled kunststof steigers voordeel op te leveren.

Daarnaast worden de werkzaamheden in kader van jaarlijks onderhoud steeds meer zelf aangestuurd, wat ook gunstig doorwerkt in deze kosten.

Daartegenover staat een kostenstoename voor schoonmaken van de steigers (veiligheid, minder glad), maaien, groot groen onderhoud, inzet schapen voor winter onderhoud) en de aanschaf van een werkboot en kleine inspectieboot.

Groen beheer

Empatec maait drie keer per jaar veel van onze locaties. Elke jaar weer leiden de werkzaamheden (werkmethode) en het beperkt aantal maairondes tot klachten. Ook in 2012 was dat het geval.

SBB en IFG maaien in hun gebieden tegen vergoeding. Een loonbedrijf is ingezet voor het maaien van enkele grote eilanden in de Fluessen.

Samen met Landschapsbeheer Fryslân start jaarlijks een re-integratie project voor schoonmaken steigers. Hiervoor krijgen zij een vergoeding en wij betalen de kosten voor de boot.

De inzet van schapen wordt naar alle waarschijnlijkheid verminderd, omdat De Marrekrite in 2013 van april tot december twee medewerkers van de sociale werkvoorziening kan inzetten. Schapen kunnen eventueel projectmatig worden ingezet, bijvoorbeeld bij de bestrijding van berenklaauw.

Baggeren

De Provincie Fryslân heeft een extra subsidieregeling voor achterstallig baggeronderhoud. De gemeenten kunnen daar gebruik van maken. De Provincie heeft als stelregel dat de subsidie van de Provincie en van De Marrekrite niet stapelbaar zijn.

Ons baggerbudget wordt daarom de komende jaren hoofdzakelijk ingezet voor het bereikbaar maken van onze voorzieningen. Het streven is om te participeren in projecten van Provincie en gemeenten om de kosten te verlagen.

Hoogst zeldzaam voeren wij grote baggerprojecten zelfstandig uit, om niet een te grote aanslag op onze baggerreserves te plegen. In 2012 hebben wij een eigen baggerproject gedaan om de eilanden in het Tsjûkemar bereikbaar te houden. Het bestuur heeft toestemming gegeven voor de uitvoering van dit baggerplan. De kosten voor het plan waren niet begroot en worden middels een begrotingswijziging onttrokken aan het Baggerfonds.

De gemeente Dantumadiel ontvangt voor het baggerproject Bûtefjild een bijdrage van maximaal € 84.000. De bijdrage wordt verspreid over meerdere jaren. Zie onderstaande tabel.

Periode	Waar	Raming	Bijdrage Marrekrite
2011-2012	Baggeren Wâlster Feart	€ 45.000	€ 15.000
2016-2017	Baggeren vaarwegen Bûtefjild	€ 471.000	€ 69.000
2019-2020	Baggeren vaarwegen Bûtefjild	€ 12.500	€ 0
Totaal		€ 528.000	€ 84.000

Vernielingen

De schade die veelvuldig voorkomt zijn brandplekken doordat wegwerpbarbecues op de steigers worden gezet. Het lukt niet hierin verbetering te realiseren. Er zijn geen grote schades voorgekomen. Er is een steiger aangevaren (SN09), maar de schade is gemeld door de veroorzaker en door diens verzekering vergoed.

Toezicht en handhaving

De vrijwillige tafersjochhâlders zijn ingedeeld in rayons waardoor hun toezicht meer gestructureerd kan plaatsvinden. Door de registratie van hun bezoeken hebben deze een rol in het veiligheidsbeleid. De kosten zijn beperkt (organisatie Himmeldei en huur vergaderruimte).

De medewerkers van de Provincie die het jaarlijks onderhoud verzorgen letten bij het onderhoud en inspecties op kwaliteit en dus ook veiligheid.

(Zwerf)afval

Wij hebben in 2004 een 10-jarig contract afgesloten met Boarnsterhim voor het inzamelen van afval. De gemeente heeft deze dienst per 2011 uitbesteed aan Omrin. Dit is naar tevredenheid uitgevoerd. Op 31 december 2013 loopt het contract af. Er wordt gewerkt aan een nieuw contract.

Veiligheid

Bij calamiteiten zijn de watersporters door de nummers op de steigers eerder te vinden door de hulpdiensten. Dit geeft de watersporters een veilig gevoel. Het calamiteitensysteem werkt in de praktijk prima. Wij krijgen er veel positieve reacties op. Daarnaast gebruiken Provinciale Waterstaat en de politie de nummers om snel in te grijpen bij ongeregelde heden en overlast.

De oude houten steigers worden sinds 2009 in een cyclus van eens per 2 jaar, schoongemaakt middels een re-integratieproject uitgevoerd door Landschapsbeheer Fryslân. Schoonspuiten is in principe slecht voor het hout, maar de steigers werden te glad om verantwoord te gebruiken. Dat betekent in de praktijk, dat er meer dekplanken tussentijds moeten worden vervangen.

Alle inspectiediensten en vrijwilligers registreren hun bezoeken aan aanlegvoorzieningen. Op deze wijze is bij eventuele claims aan te tonen dat wij regelmatig inspecteren en dus niet verantwoordelijk kunnen worden gesteld als er claims binnenkomen als gevolg van plotseling veroorzaakte of opgetreden schades.

Milieu/vuilwatertanks

De Marrekrite staat achter het streven de vuilwatertanks te gebruiken op locaties met een grote concentratie van schepen. Op veel Marrekritelocaties is dat het geval. De Marrekrite gaat zelf geen afzuiginstallaties beheren. Wij zijn dat niet verplicht en zonder toezicht zijn dergelijke installaties niet te beheren. Daarbij moet dan gekozen worden voor een mechanische oplossing zonder stroom, die regelmatig moeten worden geleegd.

Het Wetterskip Fryslân heeft bij enkele Marrekritelocaties gemonsterd en vervuiling door fecaliën geconstateerd. De Marrekrite participeert actief in de voorlichting over vuilwatertanks, samen met Wetterskip Fryslân en de Provincie Fryslân.

Projecten

Het project *Met de Boot naar het Bos* is het laatste traject uit FMP Fase 1. De Marrekrite werkte actief mee aan dit project, dat eind 2012 voor ons financieel is afgerond door de overboeking van onze bijdrage. Het project zelf loopt qua uitvoering door in 2013. Uiteindelijk zal dit resulteren in een unieke vaarroute over de Luts voor kleine motorboten, sloepen en kano's.

In 2012 heeft De Marrekrite bijgedragen aan een nieuwe steiger op het eiland Brouwersachte vlakbij Terherne. De steiger is gerealiseerd voor het gebruik door Kameleon Terherne en Staatsbosbeheer in verband met de natuurspeurtocht die op het eiland is uitgezet. De steiger is mede tot stand gekomen door sponsoring van Lankhorst en Stienstra & Van der Wal en een bijdrage uit het Onderhoudsfonds van De Marrekrite. De Marrekrite heeft steiger SN 16C hiervoor opgeheven en komt hiermee tegemoet aan de natuurdoelen die in het kader van Natura 2000 zijn gesteld.

2.4. Ontwikkeling (programma 3)

2.4.1. Programmabeschrijving

Hieronder vallen alle nieuwe ontwikkelingen t.a.v. voorzieningen van De Marrekrite en de infrastructuur voor de watersport.

2.4.2. Doelstellingen/beoogde maatschappelijke effecten

- Het aantrekkelijker maken van Fryslân als watersportprovincie, waardoor het leefklimaat van de inwoners verbetert en het watersporttoerisme blijft groeien.
- De Marrekrite werkt zeer actief mee in het FMP van de Provincie Fryslân ter verbetering van de infrastructuur.

2.4.3. Realisatie

Landrecreatie

De kosten voor de uitvoering van onze taakstelling op het gebied van landrecreatie (beheer en onderhoud van het fietsknooppuntennetwerk) worden in 2012 gedekt uit het Ontwikkelingsfonds. Vanaf 2013 dragen alle gemeenten middels de *bijdrage landrecreatie* hieraan bij. Bij programma 5 wordt specifiek ingegaan op de landrecreatie.

Updaten database

In het najaar van 2012 zijn van een flink deel van de aanlegvoorzieningen foto's gemaakt om de database compleet te maken, waardoor er efficiënter vanuit het kantoor gewerkt kan worden.

MarBoei

In 2012 is het Project MarBoei opgestart. In 2013 moeten 25 afmeerboeien in het Friese water liggen. De locaties worden in 2013 nader bepaald. Met de afmeerboeien biedt De Marrekrite de watersporter een nieuwe, veilige afmeerbeleving die de aansluit bij de principes van De Marrekrite (rust, ruimte, natuur en zwerven).

De MarBoei is als type aanlegvoorziening op zich niet nieuw, maar in Nederland wordt het nog maar zeer beperkt toegepast. Het ontwerp van de boei is gemaakt door BWH Ontwerpers uit Leeuwarden.

2.5. Algemene dekkingsmiddelen (programma 4)

De inkomsten uit de bijdragen van de deelnemers zijn conform de begroting. In juni 2011 heeft het Algemeen Bestuur besloten 15% minder deelnemersbijdrage te berekenen in 2012. Vanaf 2012 deelnemersbijdrage daardoor verlaagd naar € 1.061.208. In 2011 was de opbrengst van deelnemersbijdrage nog € 1.224.000.

In 2012 is de deelnemersbijdrage berekend volgens de nieuwe methode, namelijk 40% inwoners, 40% watersport-overnachtingen en 20% meters Marrekritevoorzieningen.

Doordat de gemeente Menameradiel heeft besloten deelnemer te worden, neemt de bijdrage per deelnemer af.

De Marrekrite heeft in 2012 twee stukken grond verkocht. Een perceel grasland (cultuurgrond), gelegen nabij de Kaepwei te Gaastmeer, grenzend aan de Grutte Gaastmar (sectie G nummer 89) bracht € 7.500 op. En een perceel grond (deels water), gelegen op het eiland De Burd (Suder Burd), aan de Wide le onder Grou (sectie K nummer 122) bracht € 25.000 op.

De opbrengst wordt toegevoegd aan de Algemene Reserve.

De opbrengst van de wimpelactie en giften is iets achtergebleven bij de begroting, omdat er minder wimpels zijn verkocht. Onduidelijk is waarom dat het geval is. Mogelijk heeft het slechte weer van 2012 invloed gehad op de verkoop. Ook kan de jaarlijkse prijsstijging van € 1 een reden zijn waarom watersporters geen wimpel hebben gekocht. Voor 2013 blijft de wimpelprijs gelijk aan de prijs van 2012.

De opbrengst inclusief BTW was in 2012 circa € 188.000 en in 2011 was dat uiteindelijk circa € 200.000. Tijdens de bekendmaking van de opbrengst van de wimpelactie in december 2012 is een bedrag van € 181.560 inclusief BTW gecommuniceerd. Dat was de op dat moment bekende bruto-opbrengst.

De rentebaten zijn lager dan geraamd, circa € 38.000. De rentebaten voor 2012 waren begroot op € 108.040. De werkelijk rentebaten zijn € 69.894. De baten vallen tegen omdat de rente laag is.

2.6. Landrecreatie (programma 5)

2.6.1. Programmabeschrijving

Hieronder vallen het beheer en onderhoud van het fietsknooppuntennetwerk en andere routestructuren, nieuwe ontwikkelingen t.a.v. de infrastructuur voor de landrecreatie en het coördineren van nieuwe en bestaande routes in Fryslân.

2.6.2. Doelstelling/beoogd maatschappelijke effect

- Het inventariseren van alle recreatieve routes in Fryslân en het ontsluiten van die informatie op uniforme wijze aan de toerist (i.s.m. TIF) om de versnippering van routeinformatie tegen te gaan.
- De Marrekrite (Coördinator Landrecreatie) is het aanspreekpunt voor nieuwe en bestaande routes in Fryslân, mede om de versnippering van routeinformatie tegen te gaan.
- De Marrekrite zorgt voor het beheer en onderhoud van het fietsknooppuntennetwerk en andere routestructuren.
- De Marrekrite heeft de intentie om het beheer en onderhoud van de routestructuren zelf te gaan uitvoeren.

2.6.3. Realisatie

Onderhoud fietsknooppuntennetwerk

Op 30 juni 2011 heeft het Algemeen Bestuur het besluit genomen over taakuitbreiding met het onderdeel Landrecreatie. Zodra de lopende onderhoudscontracten van de fietsroutenetwerken eindigden, zou De Marrekrite het beheer en onderhoud van de regio's overnemen.

In eerste instantie (juli 2012) is het beheer van regio Zuidoost overgenomen, in het najaar van 2012 zijn daar de regio's Noordwest en Midden bijgekomen en per 1 januari 2013 is ook regio Zuidwest in beheer bij De Marrekrite. Alleen regio Noordoost heeft nog een lopend onderhoudscontract tot en met 31 december 2014.

De meeste regio's besteedden het daadwerkelijke onderhoud uit aan het bedrijf Folkersma Verkeerstechniek uit Marum. Dit bedrijf heeft in drie van de vijf regio's het netwerk aangelegd en daarnaast de actualiseringsslag van Noordwest in 2012 uitgevoerd. Het bedrijf heeft een zeer ruime ervaring met het realiseren en onderhouden van (fiets)routenetwerken. Het onderhoud door Folkersma Verkeerstechniek gebeurde veelal op basis van offertes en stilzwijgende verlenging, er was vaak geen contract afgesloten.

De Marrekrite besteedt een deel van haar werkzaamheden op en aan het water uit aan de Sociale Werkvoorzieningsschappen, zoals Empatec (en Caparis). Het uitgangspunt bij het overdoen van het beheer naar De Marrekrite was onder meer het realiseren van een kostenbesparing. De SW-bedrijven zijn nu vooral in de zomermaanden actief voor De Marrekrite, maar zouden in de andere maanden ook prima een rol kunnen spelen in het beheer en onderhoud van de fietsroutenetwerken.

Conform de wens van het Dagelijkse Bestuur is per 1 januari 2012 een onderhoudscontract afgesloten met werkvoorzieningsschap Empatec, met de looptijd van een jaar voor regio ZO. Met Caparis is een mondelinge afspraak gemaakt over de samenwerking tussen Empatec en Caparis in deze regio.

In het voorjaar van 2012 bleek echter dat Folkersma Verkeerstechniek uitging van een contractverlenging van een jaar, lopende tot de zomer van 2012. De gemeenten hadden Folkersma in juli 2011 al betaald voor dit onderhoud. In overleg met Empatec is besloten om het onderhoud in de eerste helft van 2012 door Folkersma uit te laten voeren.

In de zomer van 2012 bleek echter dat Empatec nog niet voldoende toegerust is om deze taak ook daadwerkelijk op te pakken. Zij hebben hier meer tijd voor nodig. Begin juli is in overleg met Empatec besloten de opdracht terug te nemen, omdat Empatec de kennis en kunde van het onderhoud van een fietsroutenetwerk niet heeft. Het gebrek aan ervaring vindt De Marrekrite een te groot risico.

Omdat hierdoor een 'noodsituatie' ontstond voor het beheer en onderhoud van de tweede helft van 2012 en 2013, zijn de bestaande afspraken/ het contract tussen Folkersma Verkeerstechniek en de regio ZO verlengd tot eind 2013. Omdat in de tweede helft van 2012 ook de bestaande contracten in de regio's Noordwest en Midden afliep, kwam ook dat beheer bij De Marrekrite. Er is voor gekozen om één contract af te sluiten met Folkersma voor alle regio's die in de 2e helft van 2012 (3 regio's) en 2013 (4 regio's) onder verantwoordelijkheid van De Marrekrite vallen.

In deze "noodsituatie" is er voor gekozen om geen offertes bij andere partijen op te vragen, maar de afspraken/contracten die al in de regio's liepen met Folkersma Verkeerstechniek tot eind 2013 te continueren. Folkersma Verkeerstechniek heeft de kennis van de regio's en is ook van alle regio's de bestaande leverancier van de bebording. Voor deze extra contractperiode is wel een scherper tarief bedongen.

Deze "noodoplossing" geeft De Marrekrite de tijd om in 2013 ervaring op te doen met het beheer en onderhoud van de fietsroutenetwerken, waarbij gebruik kan worden gemaakt van de expertise van Folkersma Verkeerstechniek. Op deze wijze is ruimte ontstaan voor zowel De Marrekrite als Empatec (en eventueel Caparis) om vanaf 2014 het beheer en onderhoud zelf goed uit te kunnen voeren.

Kosten landrecreatie

De vaste kosten voor het onderhoud van het fietsknooppuntennetwerk in 2012 zijn € 13.466 (onderhoudscontract Folkersma). Deze kosten worden rechtstreeks doorberekend aan de gemeenten in de regio's ZO, NW en Midden. Indien er sprake is van incidentele vervangingskosten, dan worden deze kosten ook rechtstreeks doorberekend aan de betreffende deelnemers.

Vanaf 2013 wordt aan alle deelnemers de bijdrage landrecreatie (ontwikkelingsbeheer) in rekening gebracht. De berekening van de bijdrage is voor 50% gebaseerd op het aantal inwoners van een bepaalde gemeente en voor de andere 50% op het aantal overnachtingen "land". Voor 2013 is deze bijdrage € 63.240. In 2012 worden de kosten landrecreatie onttrokken aan het Ontwikkelingsfonds.

De Marrekrite heeft de wens om in de toekomst te komen tot één bijdrage voor landrecreatie, dus één bedrag voor beheer, onderhoud, vervanging en ontwikkeling. Dit maakt de regeling overzichtelijker en transparanter en is in lijn met de werkwijze "op het water".

Coördinator Landrecreatie

Tot 1 juni 2012 was de heer B. Bruinsma gedetacheerd bij De Marrekrite om landrecreatie te integreren in de bedrijfsvoering en het beheer en onderhoud van het fietsknooppuntennetwerk uit te voeren. Na zijn vertrek is er voor gekozen de werkzaamheden tijdelijk te laten uitvoeren door mevrouw S. den Herder (binnen bestaande uren). Dit in afwachting van de aanname van de Coördinator Landrecreatie later in 2012.

In december 2012 is voor 24 uur een Coördinator Landrecreatie aangesteld (mevrouw C. de Groot). Zij is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van het fietsknooppuntennetwerk en zij onderhoudt contacten met de diverse partijen en speelt in op ontwikkelingen. Tevens is zij aanspreekpunt voor alle nieuwe en bestaande routes in Fryslân. Daarnaast is zij druk doende met het inventariseren van alle recreatieve routes in Fryslân (projectmatig) en zorgt zij samen Tourist Info Fryslan voor de ontsluiting van al deze routes naar de toerist. Het project is opgestart om de versnippering van het aanbod van routes tegen te gaan. De eerste resultaten van haar werk worden halverwege 2013 zichtbaar op www.beleeffriesland.nl. De Provincie heeft voor inventariseren van de recreatieve routes in Fryslân een eenmalige extra bijdrage toegekend van € 48.400 voor de periode 2012-2013. Aangezien de meeste werkzaamheden betreffende het project in 2013 plaatsvinden, is ervoor gekozen het volledige bedrag toe te voegen aan de deelnemersbijdrage van 2013.

3. Verplichte paragrafen

Op grond van de artikelen 9 en 26 BBV wordt daarnaast ingegaan op de volgende, voor De Marrekrite relevante, onderwerpen:

- Weerstandvermogen
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering (treasury-paragraaf)
- Bedrijfsvoering

3.1. Weerstandvermogen

Het weerstandvermogen wordt gedefinieerd als de middelen die gebruikt kunnen worden om niet begrote kosten te kunnen opvangen. Op basis van de jaarrekening 2012 bestaat het weerstandvermogen per 31 december 2012 uit:

Algemene reserve	€ 94.291
Onderhoudsfonds	€ 2.504.256
Baggerfonds	€ 892.425
Ontwikkelingsfonds	€ 545.568
Onverdeeld saldo van baten en lasten	€ 376.720
Totaal	€ 4.413.260

De Marrekrite heeft in het kader van het bagger- en het ontwikkelingsfonds diverse bedragen toegezegd aan deelnemers c.q. derden. Deze voorwaardelijke verplichtingen zijn niet in de balans per 31 december 2012 verwerkt, aangezien het niet zeker is of hieraan invulling dient te worden gegeven. Genoemde voorwaardelijke verplichtingen bedragen met betrekking tot het baggerfonds € 94.000 en inzake het ontwikkelingsfonds € 131.394. Ten aanzien van het onderhoud is er voor € 147.337 aan verplichtingen. Totaal is door De Marrekrite dus voor € 372.731 aan toezeggingen gedaan. Dit bedrag maakt onderdeel uit van het totale weerstandvermogen per ultimo 2012 ad € 4.413.260. Per saldo resteert per 31 december 2012 een geheel vrij besteedbaar eigen vermogen van € 4.040.529.

3.1.1. Financiële risico's

Calamiteiten t.a.v. het onderhoud door grote vernielingen of sterke ijsgang veroorzaken financiële risico's. In beide gevallen komen de kosten (zeer waarschijnlijk) voor De Marrekrite. Bij vernielingen is de ervaring dat de daders zelden kunnen worden achterhaald. Kleine vernielingen; onder andere door barbecueën op de steigers, worden meegenomen in het budget jaarlijkse onderhoud. Het gevaar bij ijsgang is reëel, omdat dit ook in het verleden tot extra kosten heeft geleid.

Claims van bezoekers ten gevolge van een ongeluk vormen in theorie ook een risico. Tot nog toe accepteert de verzekering dit risico. De laatste claim dateert van 2001 en is betaald door de verzekering. Ons beleid is erop gericht om aan te kunnen tonen dat wij er alles aan doen om de bezoekers veilig te ontvangen. Desondanks kan niet elk risico uitgesloten worden. Claims of andere grote bedragen kunnen eventueel betaald worden uit de algemene reserve. Dit kan eventueel gecompenseerd worden door minder nieuwe voorzieningen te realiseren of door een vermindering van de aanlegcapaciteit. De besparing die dit oplevert, kan een compensatie vormen voor dergelijke onverwachte extra kosten.

Het huurcontract voor het kantoor aan het Ruiterskwartier is opgezegd. De huur loopt officieel tot 31 oktober 2013. Inmiddels (februari 2013) is De Marrekrite gehuisvest aan de Emmakade in Leeuwarden. Er is een contract afgesloten voor 3,5 jaar. Per 1 april 2013 is het pand aan het Ruiterskwartier weer verhuurd, waardoor de gecalculeerde dubbele huurperiode slechts kort van toepassing is geweest. De Marrekrite zit per saldo nu op een betere plek, die ook nog goedkoper is.

Langdurige ziekte van personeel leidt tot extra kosten in de eerste 8 weken. Daarna dekt een risicoverzekering 70% van de salariskosten. De extra kosten in de eerste 8 weken hangt uiteraard af van de snelheid waarmee vervanging wordt ingezet. Deze extra kosten zullen in eerste instantie ten laste komen van de algemene reserve. Bij langdurige ziekte, langer dan 1 jaar, zullen de gevolgen in de eerstvolgende begroting kunnen worden verwerkt. Begrotingsoverschrijdingen kunnen ten laste worden gebracht van de verschillende posten binnen het eigen vermogen, bijvoorbeeld van het ontwikkelingsfonds (dit betekent minder nieuwe voorzieningen).

Kantoorinventarisatie is noodzakelijk. Er is een verzekering afgesloten om risico's in deze te dekken.

Er is geen verzekering voor de containers. De containers leveren tot nu toe alleen beperkte onderhoudskosten en de werkboot is verzekerd.

Deze risico's kunnen worden opgevangen door onttrekking uit een combinatie van algemene reserve, ontwikkelingsfonds en onderhoudsfonds. Wanneer dit niet mogelijk is, omdat ook op andere terreinen het noodlot toeslaat, is vermindering van de diensten (minder inzamelpunten, minder vervanging van aanlegvoorzieningen, e.d.) een optie.

Het lange termijn financieel onderhoudsschema is gebaseerd op de database en intensieve inspecties. Door jaarlijks de voorzieningen te evalueren proberen wij deze risico's te verminderen. Het lange termijn onderhoudsschema is daarmee een flexibel systeem, dat per jaar kan worden bijgesteld. Onderhoud vergt een groot deel van het budget. Om die reden krijgt dit onderwerp jaarlijks veel aandacht.

Omdat het AB de voorziening onderhoud heeft omgezet in een bestemmingsreserve, zijn de beschikbare liquide middelen een belangrijk criterium om te besluiten of tot vervanging moet worden overgegaan. Hiermee is het risico tegen onverwachte te hoge uitgaven door calamiteiten in het onderhoudsprogramma afgedekt.

Bovenstaande risico's en beschrijving van de weerstandscapaciteit gaan uit van het besluit geen extra beroep te doen op de gemeenten en Provincie. De deelnemers in het Recreatieschap De Marrekrite blijven eindverantwoordelijk voor de financiële risico's. In ieder geval kunnen risico's worden

opgevangen in het jaar waarin de calamiteiten zich voordoen en tot een volgende begrotingsbehandeling zijn geen plotselinge verhoging van bijdragen noodzakelijk. Uiteraard kunnen de deelnemers in het recreatieschap bij een volgende begrotingsbehandeling besluiten tot een eenmalige storting of structurele verhoging.

3.2. Onderhoud kapitaalgoederen

De kapitaalgoederen bestaan per 31 december 2012 uit:

Soort steiger	Meters
- Containerplateau Hout	82
- Damwand Hout	14.354
- Damwand Kunststof	1.853
- Eenvoudige steiger Hout	1.797
- Eenvoudige steiger Kunststof	4.116
- Gewone steiger Hout	9.652
- Kanosteiger Hout	57
- Kunststofsteiger	6.747
- Oploopsteiger Hout	24
- Palenrij Hout	102
- Prolock damwand	315
- Walsteiger Hout en Kunststof	2.817

Bovenstaande opsomming van voorzieningen vertaalt zich in totaal circa 325 locaties met meer dan 600 voorzieningen. Totale capaciteit van circa 3.800 boten (gemiddelde lengte 10-11 meter).

Deze informatie is vastgelegd in een database die voortdurend wordt bijgewerkt. De informatie is verwerkt in de langetermijnplanning voor jaarlijks- (klein) en vervangings- (groot) onderhoud en in de financiële verplichtingen die daarbij horen.

In de contracten en afspraken over het onderhoud is duidelijk opgenomen dat veiligheid het criterium is voor gebruik van aanleg- en andere voorzieningen. Ook bij een eventueel saneringsplan, wanneer de kosten hoger zijn dan de inkomsten en reserves, blijft dit het uitgangspunt.

De werkboot behoort ook tot de kapitaalgoederen. Hiervoor wordt jaarlijks afgeschreven en wordt jaarlijks onderhoud gepleegd.

De knooppuntenborden en informatiepanelen van het fietsknooppuntennetwerk blijven formeel eigendom van de gemeenten. Ook de vervangingskosten wordt doorberekend aan de gemeenten. Wellicht gaat deze systematiek in de toekomst veranderen.

3.3. Bedrijfsvoering

3.3.1. Investeringsbeleid

Alle investeringen in nieuwe voorzieningen zijn besproken in het DB en/of de AB-vergaderingen. Er worden overzichten gepresenteerd van alle nieuwe projecten waarin wordt geparticipeerd en projecten die worden voorbereid en overleggen waaruit mogelijk in de toekomst plannen voor investeringen voort kunnen komen. Grote vervangingsprojecten kunnen onderdeel zijn van deze presentatie, vooral wanneer dit gecombineerd gaat worden met sanering.

3.3.2. Organisatiestructuur & vervanging bij ziekte

De organisatie is in 2012 als volgt samengesteld:

- | | |
|--|----------------------|
| • Directeur (t/m oktober doorbetaald) | 36 uur |
| • Nieuwe directeur (vanaf mei) | 32 uur |
| • Projectleider landrecreatie | 32 uur (detachering) |
| • Coördinator Landrecreatie (vanaf december) | 24 uur |
| • Beleidsmedewerker | 24 uur |
| • Officemanager | 20 uur |

Er wordt gewerkt aan een draaiboek voor de werkzaamheden verdeeld over het hele jaar. Naast de steun voor de uitvoering van de eigen werkzaamheden moet daarmee ook gemakkelijker een vervanger kunnen worden ingewerkt. Voor de meest dringende zaken kunnen anderen worden ingeschakeld: de accountant voor de boekhouding, de districten van de Provincie voor onderhoud en bewaken van de veiligheid op de voorzieningen. Er is geen noemenswaardig ziekteverzuim geweest.

3.4. Financiering (treasury-paragraaf)

3.4.1. Financieringsbeleid en resultaten

Het beleid is uitgevoerd conform het treasury statuut. Gelden zijn risicoloos uitgezet in bedrijfsspaarregelingen, internetspaarrekening en deposito's. Er is geen sprake van opgenomen geldleningen dan wel schulden in rekening-courant. Op verzoek van het Ministerie van Binnenlandse zaken is een klein onderdeel betreffende rating van het treasury statuut formeel aangepast.

3.4.2. Rentervisie

De rentervisie is op korte en lange termijn onzeker. Het heeft geen zin bedragen voor langere tijd vast te zetten. En de rente op bedrijfsinternet rekeningen is laag.

3.4.3. Rentebaten en – lasten

De werkelijke rentebaten minus de rentelasten (€ 69.894) zijn iets lager dan begroot. Er wordt gewerkt met een liquiditeitsbegroting waarmee de raming van de rente-inkomsten wordt onderbouwd. Het blijft moeilijk te voorspellen of alle uitgaven uit het baggerfonds, ontwikkelingsfonds of onderhoudsfonds op het geplande moment moeten worden uitbetaald.

3.4.4. Modelstaten A en B

De wet FiDO schrijft voor dat samen met de jaarstukken ook de overzichten met betrekking tot de rente risiconorm en de kasgeldlimiet op grond van de wet FiDO bij Gedeputeerde Staten moeten worden ingediend. Deze modelstaten (B en A) vindt u hierna. Vanwege het ontbreken van opgenomen gelden (zowel op korte als op lange termijn) is modelstaat B alleen pro forma opgenomen.

Modelstaat B			
Renteherziening op vaste schuld O/G		-	
Renteherziening op vaste schuld U/G		-	
Renteherziening op vaste schuld	(1a-1b)	-	
nieuw aangetrokken vaste schuld		-	
nieuw uitgezette lange leningen		-	
netto nieuw aangetrokken vaste schuld	(3a-3b)	-	
Betaalde aflossingen		-	
herfinanciering	(laagste van 4 en 5)	-	
Renterisico op de vaste schuld	(2+6)	-	
Renterisiconorm		-	
ruimte onder		-	
Overschrijding		-	
Rente risiconorm			
Stand van de vaste schuld		-	
Vastgesteld percentage		20%	
Renterisiconorm	(10x11)	-	

Modelstaat A

Liquiditeitspositie over het jaar:

2011

Provincie:

Friesland

Betreft categorie + naam:

Provincie:

n.v.t.

Waterschap:

n.v.t.

Gemeente:

n.v.t.

Gemeenschappelijke regeling:

Recreatieschap v

Politieregio:

n.v.t.

Bedragen x 1000 euro

Kategorie	1e			2e			3e		
	1e	2e	3e	1e	2e	3e	1e	2e	3e
Plottende schuld	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Plottende middelen	4.297	4.247	4.197	4.147	4.097	4.047	3.997	3.947	
Netto vl. schuld	0	0	0	0	0	0	0	0	
Netto vl. overschot	4.297	4.247	4.197	4.147	4.097	4.047	3.997	3.947	
Gem. schuld		0			0			0	
Gem. overschot		4.247			4.097			3.947	
Kasgeldlimiet	160	160	160	160	160	160	160	160	
Ruimte onder limiet		4.407			4.257			4.107	
Overschrijding		0			0			0	

Berekening Kasgeldlimiet

Begrotingstotaal

1.882

LET OP: ook het begrotingstotaal x 1000 EURO

Het bij ministeriele regeling vastgestelde percentage

8,5%

LET OP: voor provincies geldt een ander percentage dan voor bv.

Kasgeldlimiet

160

AAN DE RAAD

Punt: 8 / Samenleving

**Agenda: 12-09-2013
Franeke, 09-07-2013**

Onderwerp:

Rekening 2012 van de GR Fryslân-West.

Voorstel

- | |
|---|
| 1. Kennis te nemen van het feit dat de rekening 2012 van de GR Fryslân-West is vastgesteld. |
|---|

1. Inleiding

De sociale werkvoorziening bestaat uit twee onderdelen: uitvoeringsorganisatie NV Empatec en de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân West (GR). De gemeenten hebben alleen een bestuurlijke bevoegdheid over de GR. In art. 20 lid 3 van de GR staat dat het AB de rekening van de GR van het voorgaande jaar voor 1 juli vaststelt en voor 15 juli naar GS stuurt. Die vaststelling wordt meegedeeld aan de raden.

NV Empatec wordt bestuurd door een raad van commissarissen. Ons college en uw raad hebben daarin geen bevoegdheid. De jaarstukken van NV Empatec zijn alleen toegevoegd ter informatie.

Op grond van artikel 17 lid 5 van de GR wordt uw raad in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen bij de ontwerpbegroting 2014 aan te geven. Die ontwerpbegroting had er al moeten liggen maar in bijgaande brief is aangegeven dat deze is uitgesteld tot september 2013 vanwege de ontwikkelingen rondom de participatiewet. Deze wordt dus naderhand apart aan uw raad voorgelegd.

2. Meetbaar effect

Hiermee is voldaan aan de GR Fryslân-West.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1. Uw raad wordt van de vaststelling op de hoogte gebracht.

De jaarstukken 2012 van Fryslân-West zijn door het AB van de GR vastgesteld. Op grond van artikel 20 lid 3 wordt hiervan mededeling gedaan aan uw raad.

4. Kanttekening

Op blz. 6 van de jaarstukken 2012 van de GR Fryslân-West is in de voorlaatste alinea een vergissing gemaakt. In die alinea staat dat voor NV Empatec 2012 een positief resultaat opleverde van € 82.000. Dat is onjuist. Bij navraag is gebleken dat dit € 139.000 moet zijn. Dit heeft verder geen consequenties.

5. Aanpak/organisatie

Geen specifieke opmerkingen.

6. Evaluatie/controlle door beslisser

Geen specifieke opmerkingen.

7. a: Burgerparticipatie

Niet van toepassing

b: Communicatie

Kopie van raadsbesluit aan Fryslân-West sturen.

8. Financiën

Alle kosten van de GR Fryslân-West worden, na aftrek van de ontvangen subsidies, doorbelast aan NV Empatec waardoor de het resultaat van de GR altijd nihil is.

NV Empatec realiseerde in 2012 een positief resultaat van € 139.000 (het positief resultaat in 2011 was € 63.000).

Hoewel het opstellen van de ontwerpbegroting 2014 is uitgesteld tot september wordt in de begeleidende brief bij de rekening wel alvast gemeld dat de gemeentelijke bijdrage per Wsw werknemer uit Franekeradeel in 2014 met € 500 gelijk is aan 2013.

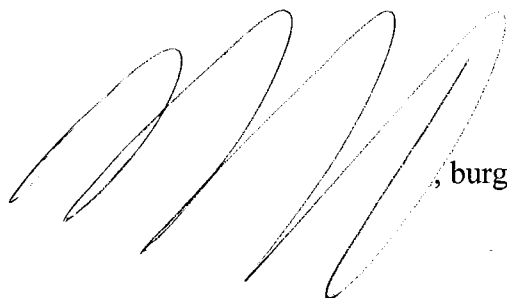
9. Juridische grondslag

Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West.

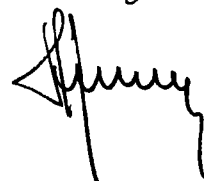
10. Bijlagen

- Jaarverslag 2012 van Fryslân-West (13.107596)
- Jaarstukken 2012 van NV Empatec (13.107597)
- Brief van Fryslân-West d.d. 10 juni 2013 (ingekomen 17/6) (13.107595)

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,



, burgemeester



,secretaris

Nr. 13.201620

De raad van de gemeente Franekeradeel;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 09 juli 2013;

gelet op artikel art. 20 lid 3. van de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West.

B E S L U I T:

Kennis te nemen van het feit dat de rekening 2012 van de GR Fryslân-West is vastgesteld.

Aldus vastgesteld in de openbare raads-
vergadering van 12 september 2013,

, voorzitter

, griffier

Jaarstukken 2012

Gemeente  Franekeeradeel	
17 JUN 2013	
nr.:	
bed.: 5400	
beh. a.m.b.t.	afh. term.
.....	
ontvangstbev. ja/nee afgehandeld d.m.v.:	
d.d.:	
paraaf:	



Empatec dwaan.

MASTER
Schuurpapier - poort
papier - poort

20 x 28 cm

5x

Schuurpapier - poort
papier - poort

Schuurpapier - poort
papier - poort



Onze missie.

Empatec is:

Het mensontwikkelbedrijf waarop iedereen met afstand tot de arbeidsmarkt een beroep kan doen. In onze maatschappelijke onderneming brengen we mensen met hun arbeidscapaciteit tot ontwikkeling in een bedrijfsmatig gezonde omgeving.

Onze kernwaarden geven aan waar wij als bedrijf voor staan en waarin we ons onderscheiden van andere bedrijven. Onze kernwaarden zijn:

- passie voor mensen
- ondernemend
- veelzijdig

Het jaar 2012 in kerncijfers

cijfers x €1.000

Geconsolideerde winst-en-verliesrekening	2012	2011
Netto toegevoegde waarde	14.035	14.629
Subsidies rijk/gemeenten	32.222	31.132
Loonkosten subsidies gemeenten	612	1.135
Overige opbrengsten	398	753
Totale opbrengst	47.267	47.649
Som van de bedrijfslasten	47.127	47.585
Bedrijfsresultaat	139	64
Financieringslasten/baten	0	1
Exploitatieresultaat	139	63

Geconsolideerde balans per 31 december	2012	2011
Vaste activa	13.304	14.211
Vlottende activa	12.747	13.435
Totaal activa	26.051	27.646
Eigen vermogen	13.259	13.420
Voorzieningen	1.366	1.298
Schulden op lange termijn	0	272
Schulden op korte termijn	11.426	12.656
Totaal passiva	26.051	27.646

Overige kerncijfers	2012	2011
Personen		
Aantal mensen in dienst met een SW indicatie	1.127	1.124
Aantal extern gerealiseerde werkplekken	350	356
Waarvan in begeleid werken (BW)	161	163
Omvang wachtlijst WSW	215	277
FTE		
Aantal FTE staf/kader en overig per 31 december	111	119
Ziektepercentage	8,40%	8,70%



Inhoudsopgave

Inhoud	Pagina
1. Empatec in het kort	6
2. Verslag Algemeen Bestuur (Algemene Vergadering van Aandeelhouders)	9
3. Verslag Raad van Commissarissen	10
4. Verslag van de directie	11
5. Personalie	14
6. Jaarrekening 2012	16
Controleverklaring	39
7. Belangrijkste sociale indicatoren 2012	41

1.

Empatec in het kort

Empatec is een maatschappelijke onderneming. Maatschappelijk omdat we iedereen met afstand tot de arbeidsmarkt een kans geven om zich te ontwikkelen. En daarnaast zijn we een onderneming omdat we dit doel bedrijfsmatig realiseren in een zakelijke omgeving.

Wij kijken vooral naar wat mensen kunnen. Passie voor mensen betekent vooral dat we ons maximaal inspannen om mensen in hun kracht te zetten en ze daarin verder te helpen ontwikkelen. Dat levert zelfvertrouwen en zelfrespect op en het gevoel sturing te kunnen geven aan het eigen leven. Maar ook gemotiveerde medewerkers en hogere productiviteit. Meer loyaliteit, lager ziekteverzuim en vooral... gelukkiger collega's.

De afdelingen binnen Empatec bieden een veelzijdigheid aan van werkzaamheden. Niet alleen veelzijdig in het soort werk, maar ook in de complexiteit van de functies. Wij zijn ervan overtuigd dat wij hierdoor de kans op werk in het reguliere bedrijfsleven vergroten. Als leerwerkbedrijf bieden we zo het maatwerk dat mensen met afstand tot de arbeidsmarkt helpt hun kracht te ontwikkelen.

Tegelijkertijd runnen we wel een bedrijf waar aan het eind van het jaar 'zwarte' cijfers horen te staan. Dat betekent ondernemen, risico's willen lopen en innovatief bezig zijn.

Wij zijn trots op deze combinatie van passie voor mensen, ondernemen en veelzijdigheid. Het is deze formule die onze maatschappelijk en economische doelstelling tot waarde brengt.

Werkbedrijven

Empatec heeft negen werkbedrijven en één re-integratiebedrijf (Empaselect). Binnen onze werkbedrijven zijn wij uitstekend geoutilleerd en kunnen snel en goed inspelen op een groot scala aan vragen uit onder meer de industrie, groenvoorziening, civiele diensten, grafische sector en confectieindustrie. Ook veel bedrijven leggen hun verpakkingswerk bij ons neer.

Empatec werkt zowel in haar eigen vestigingen als op locatie. We gaan graag langerdurende relaties aan met onze klanten, maar wij worden ook ingeschakeld bij pieken of om ziekteverzuim op te vangen. Daarnaast zijn al onze werkbedrijven ook leerbedrijven met opleidingstrajecten die door vrijwel alle kenniscentra worden erkend.

Empatec is veelzijdig en ondernemend. Met onze negen werkbedrijven en ons re-integratiebedrijf zijn we van alle markten thuis:

- Metaal
- Meubelfabriek
- Grafisch
- Verpakken
- Groenvoorziening
- Civiele diensten
- Kwekerijen
- Facilitaire diensten
- Confectie
- Re-integratie (Empaselect)

Empaselect: Re-integratie in de breedte

Empatec heeft via Empaselect het re-integratiewerk vorm gegeven. Wel op een speciale manier: Werken aan Werk. Iedereen die (tijdelijk) geen werk heeft, wordt direct in actie gebracht om zo snel mogelijk in een passende werksituatie terecht te komen. Eerst wordt bepaald waar iemands talenten liggen en daarna gaat de betreffende persoon aan het werk. Het liefste natuurlijk bij een externe werkgever, maar als dat (nog) niet meteen lukt, in één van de negen werkbedrijven. Van daaruit wordt dan een passende baan in het reguliere bedrijfsleven gezocht.

De kracht van deze benadering is dat mensen die zo bij Empatec terecht komen niet meer thuis zitten en wachten. Vanaf de start is er actie: meedoen, meewerken, meeleren en meetrainen. Vanaf de start is helder hoe lang het traject naar verwachting gaat duren. Niet teveel bureaucratie, maar direct 'dwaan'.

Deze opzet is succesvol. Voor alle dertien bij Empatec aangesloten gemeenten is deze werkwijze ingevoerd. Het is de voorloper van de opzet die de Participatiewet vraagt en die gestalte heeft gekregen in de pilot Pastiel per 1 februari 2013.

Van links naar rechts: Gertrude Ruhof, Erik Kleppe, Mattijs Endedijk, Trijn van der Meulen, Henk van der Zwaag

De Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West is 100% aandeelhouder van NV Empatec. De gemeenschappelijke regeling is een samenwerkingsverband tussen de gemeenten Boarnsterhim, Franekeradeel, Gaasterlân-Sleat, Harlingen, het Bildt, Leeuwarderadeel, Lemsterland, Littenseradiel, Menameradiel, Skarsterlân, Súdwest-Fryslân, Terschelling en Vlieland met als doel het op een bedrijfsmatig verantwoorde wijze doen uitvoeren van taken van en voor deze deelnemende gemeenten op het terrein van de gesubsidieerde arbeid.

Jan Toonstra, Fred Veenstra, Willem Geerling, Geert Jan Douma, Maaike Voster

Boukje Tol, Hermien de Haan, Joke Osinga-Bonnema
Sjoerd Tolsma, Douwe Willemsma, Frans Veltman

2.

Verslag Algemeen Bestuur (Algemene Vergadering van Aandeelhouders)

Het jaar 2012 was een bewogen jaar voor de Sociale Werkvoorziening in Nederland en dus ook voor Empatec. In het eerste kwartaal van 2012, nog voor de kabinetscrisis van Rutte I, was het nog de verwachting dat de Wet Werken naar Vermogen per 1 januari van 2013 ingevoerd zou worden. Empatec was dan ook overeengekomen met de (intergemeentelijke) sociale diensten van de 13 gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West om vergaand te gaan samenwerken in het kader van die wet.

De kabinetscrisis in april 2012 zorgde ervoor dat de geplande Wet Werken naar Vermogen kwam te vervallen en werd vervangen door de Participatiewet. Deze wet voorziet net als zijn voorganger in een ontschotting van budgetten binnen het sociale domein en heeft als doel om met structureel minder geld meer mensen aan het werk te helpen. Het tempo waarin de Participatiewet deze efficiencykorting oplegt is echter lager dan bij de Wet Werken naar Vermogen, waardoor Empatec meer tijd krijgt om haar bedrijfsvoering aan te passen.

Het schrappen van de Wet Werken naar Vermogen was voor Empatec en haar 13 gemeentelijke partners echter geen reden om de reeds ingeplande samenwerking op te schorten of te veranderen. Gedurende de tweede helft van 2012 is daarom hard gewerkt aan de voorbereiding van een pilot om gezamenlijk in 2013 de re-integratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar werk vorm te geven. Begin 2013 is deze pilot met de naam Pastiel gestart. Ook hier staan we samen sterk.

Het bestuur maakt zich wel blijvend zorgen over een aantal verwachte toekomstige ontwikkelingen. Ook onder de nieuwe Participatiewet verwacht het kabinet met minder geld meer mensen aan het werk te helpen. De bezuinigingen op de WSW zijn voor 2013 vooralsnog bevroren, maar zullen vanaf 2014 dan toch geëffectueerd gaan worden. Hetzelfde geldt voor de Wajong en de re-integratiemiddelen. Gemeenten worden daarbij alleen in staat gesteld om meer mensen te laten werken door het ontschotten van de budgetten en de inzet van het instrument loondispensatie mits ze ook de ruimte hiervoor uit Den Haag krijgen.

“Iedereen aan het werk” is het motto waarnaar wij streven. Hierbij is Empatec echter meer en meer gebonden aan de financiële restricties die er zijn. In het verleden werden er nog grote aantallen arbeidsplaatsen voor eigen rekening genomen. In 2012 is deze situatie veranderd in een realisatie net onder de taakstelling. Ook de wachtlijst is, onder invloed van de strengere eisen van eerst de Wet Werken naar Vermogen en later de Participatiewet, afgenomen van 277 aan het begin van 2012 naar 236 eind 2012. Voor 2013 is de taakstelling licht gedaald. Het is de verwachting dat dit door natuurlijk verloop opgevangen zal kunnen worden.

Blij zijn wij te constateren dat in 2012 hard gewerkt is aan de opdracht van het bedrijf: het zo optimaal mogelijk ontwikkelen van de medewerkers zodat zij zo goed mogelijk kunnen participeren in een arbeidsomgeving, bij voorkeur buiten NV Empatec. Voor het tweede jaar op rij is het aantal mensen geplaatst via Begeleid Werken nagenoeg gelijkgebleven (van 163 naar 161 personen). NV Empatec doet het daarmee beter dan veel andere WSW-bedrijven, waar forse krimp heeft plaatsgevonden op het aantal Begeleid Werkers.

In 2012 hebben we kunnen werken met een stabiel bestuur, waarbij geen wijzigingen in de samenstelling van het bestuur hebben plaatsgevonden. In het hoofdstuk Personalia staan de huidige bestuurders weergegeven.

Namens het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West,

Sjoerd Tolsma

3.

Verslag Raad van Commissarissen

Met dit verslag legt de Raad van Commissarissen publiekelijk verantwoording af over de wijze waarop zij invulling heeft gegeven aan het toezicht houden op het beleid van de directie. Bij het toezicht houden wordt onder meer gebruik gemaakt van het meerjarenplan, het bedrijfsplan en de stuurcijfers die vanuit de directie worden opgesteld. Waar nodig hebben de directie en RvC tussentijds overleg. De RvC is extra alert op de orderportefeuille van Empatec en de implementatie van nieuw beleid.

Het afgelopen jaar is duidelijk geworden dat de economische crisis die in 2008 is ingezet en die inmiddels heeft geleid tot de derde recessie in vijf jaar tijd, zich nog steeds niet heeft omgezet in herstel. Daarnaast was er gedurende het jaar enige onduidelijkheid over de nabije toekomst, ten gevolge van de kabinetscrisis en het vallen van het kabinet Rutte I. De RvC onderschrijft de door Empatec gevoerde werkwijze, namelijk het doorgaan op de ingeslagen weg van ketensamenwerking met de 13 partnergemeenten.

Ook in 2012 heeft Empatec verder geïnvesteerd in het sociale beleid van de onderneming. Het is al enige jaren een trend, maar ook in 2012 is het ziekteverzuim gedaald. Met een afname van 0,3%, kent Empatec een ziekteverzuimpercentage van 8,4% en kan Empatec zich daarbij meten aan menige organisatie in de vrije markt.

De financiële basis van Empatec blijft daarbij gezond, hoewel 2012 wel gekenmerkt werd door een afname van het operationele resultaat. Door de eerder genoemde recessie staat de toegevoegde waarde onder grote druk. Ondanks deze factoren wordt toch een positief resultaat behaald.

Hoewel de winst wel steeds verder onder druk komt te staan, hebben wij als RvC er vertrouwen in dat met de start van de pilot Pastiel begin 2013, Empatec verder gaat op de goede weg om de veranderingen uit hoofde van de nog in te voeren Participatiewet zo goed als mogelijk het hoofd te bieden. Wij vinden dat Empatec op deze nieuwe taak berekend is, mede gezien de loyale opstelling van de dertien gemeenten die gezamenlijk aandeelhouder zijn van de onderneming. Directie en management van Empatec zijn steeds goed geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen uit Den Haag en weten hierop snel en adequaat te reageren en met de betrokken partijen te communiceren.

Namens de Raad van Commissarissen,

Geert Jan Douma, voorzitter

4.

Verslag van de Directie

4.1 Inleiding/algemeen

In ons jaarverslag 2011 schreven we al dat de tijden zich kenmerken door turbulentie. Dat is zonder meer nog steeds het geval. Ook 2012 was een turbulent jaar, niet in de minste mate ten gevolge van de politieke situatie. De inkt van de concept Wet Werken naar Vermogen was nauwelijks droog, of het kabinet Rutte I struikelde over zijn gedoogpartner. Daarbij werd het land en de SW-sector maanden in onzekerheid gehouden over de definitieve aard en omvang van de bezuinigingen op het sociale domein. Empatec heeft tijdens die onzekerheid gedaan waar het goed in is: nuchter blijven en dwaan, in de vorm van de uitwerking van een constructieve samenwerking met al haar gemeenten voor de uiteindelijke opvolger van de oorspronkelijke Wet Werken naar Vermogen. Inmiddels weten we dat die opvolger Participatiewet heet en dat de uitwerking van de samenwerking de pilot Pastiel is gaan heten. Daarbij is nog altijd het uitgangspunt dat het bedrijf Empatec geschikt is voor alle mensen met afstand tot de arbeidsmarkt, en niet alleen voor de SW.

Ook binnen ons bedrijf, in de operatie was er weer volop beweging! Zoals gezegd legden we de basis om onze werkprojecten Loadswurk, Nijwurk, Wurkwizer en de Wurkjouwer te integreren in de pilot Pastiel, die begin 2013 is gestart. Onze groenvoorziening is gestart met een omvangrijke detachering bij de gemeente Súdwest-Fryslân, om zo meer mensen naar buiten te brengen. Daarnaast zijn we druk doende geweest om de product- en klantportfolio van onze meubelfabriek in Franeker uit te breiden en zijn we samen met PTC gestart om het mensontwikkelprogramma 'Werkstap' op de noordelijke markt te brengen.

En ook dit jaar lukte dit alles met een netto resultaat dat in zwarte cijfers geschreven wordt, €82.000 positief. We verlaagden ons al lage ziekteverzuimpercentage nog verder tot iets boven de 8% (nog steeds gemiddeld 15% in de branche), en wisten het aantal buiten Empatec geplaatste medewerkers te consolideren op een kleine 400 personen verspreid over meer dan 250 verschillende werkgevers.

Dit alles doen wij vanuit het perspectief van onze missie: Een plek bieden aan iedereen met afstand tot de arbeidsmarkt voor groei en ontwikkeling naar zoveel mogelijk betaald werk en dat in een bedrijfsmatig gezonde setting. Ook voor de komende jaren geloven we volop in deze missie: Duurzaam en meer dan ooit relevant, ook in sociaal en economisch roerige tijden.

4.2 Onze activiteiten in 2012

De gecombineerde omzet van het werk- en re-integratiebedrijf was in 2012 lager in vergelijking met voorgaand jaar. Gedurende 2012 zijn we blijven investeren in ons werkbedrijf. Zo is bij ons bedrijf civiele diensten in 2012 geïnvesteerd in een unieke en moderne houtbewerkingsmachine. Ook bij onze groenvoorziening waren investeringen nodig, met name in rollend materieel. Ook in onze andere bedrijven is fors doorgeïnvesteerd in uitbreiding en vervanging van bestaande apparatuur.

Speranta (Roemenië)

Empatec steunt haar collega bedrijf Speranta in Roemenië met raad en daad. Dit was ook het afgelopen jaar nodig. Conform begroting bedroeg onze bijdrage €25.000. Wij hebben onze bijdrage met name in natura gedaan, een lijn die wij in 2013 zullen voortzetten.

4.3 Sociaal verslag

Empatec is een maatschappelijke onderneming waar de ontwikkeling van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt centraal staat. We begeleiden mensen naar extern betaald werk, passend intern werk of naar maatschappelijke participatie op basis van wat mensen wel kunnen.

Naar binnen toe heeft Empatec het afgelopen jaar bijzondere aandacht besteed aan de verdere verbinding tussen het management en de werkvloer, een uitrol van het mensontwikkelprogramma Werkstap en aan de conversie van het Test en Trainingcentrum (TTC) naar een centrum voor Testen, Trainen, Ontwikkeling en Innovatie (TTOI)..

Ziekteverzuim

In 2012 is het Empatec gelukt om een ziekteverzuimpercentage verder te laten dalen tot 8,4%! Voor een mensontwikkelbedrijf is dat een prima prestatie! Dit resultaat hebben we gehaald in nauwe samenwerking met De Friesland zorgverzekeraar. Door steeds kijken naar wat iemand wél kan worden bij Empatec kansen benut. Zo worden we samen sterker!

Opleiding en ontwikkeling

Voor onze medewerkers is het volgen van een opleiding belangrijk om de kansen op de externe arbeidsmarkt te vergroten. Daarnaast dragen opleidingen bij aan de verbetering van het bedrijfsresultaat van Empatec zelf. Ook in 2012 hebben veel medewerkers een AKA of een BBL opleiding gevolgd via ons centrum voor Testen Trainen Ontwikkeling en Innovatie.

Klaar voor de toekomst

In 2014 zal de Participatiewet worden ingevoerd. Deze wet zal grote veranderingen veroorzaken voor Empatec en haar werknemers. Er zullen meer mensen moeten worden toegeleid naar een externe baan. Daarnaast zal de omvang en aard van onze doelgroep fundamenteel veranderen. Tegelijkertijd blijft focus op de externe markt van levensbelang en moet er meer omzet worden gegenereerd. Om goed en tijdig op deze veranderingen in te kunnen spelen hecht Empatec groot belang aan het verhogen van de veranderkracht en de competentieontwikkeling van haar staf- en kaderpersoneel. Empatec geeft hier vorm aan met het meerjarenprogramma 'Op volle kracht'. De afronding van dit programma zal in 2013 plaatsvinden.

Voor onze belangrijkste sociale indicatoren verwijzen wij naar de tabellen achterin deze jaarstukken.

4.4 Financieel verslag

Empatec behaalde in 2012 een positief resultaat van €82.000 (geconsolideerd). Dit was conform de begroting en zelfs wat hoger dan in 2011. Wanneer echter dieper naar dit positieve resultaat wordt gekeken, dan valt het wel op dat het resultaat uit de operatie is teruggelopen. Dankzij extra subsidiemiddelen kan er echter toch nog een bescheiden winst worden geboekt.

In totaal is in 2012 voor €0,8 miljoen geïnvesteerd. Onze belangrijkste investering betreft een nieuwe houtbewerkingsmachine bij ons bedrijf Civiele Diensten.

Ten gevolge van verschillende factoren is er in 2012 €1,1 miljoen meer rijkssubsidie ontvangen dan in 2011. Zo is onze taakstelling toegenomen, is de rijkssubsidie per SE in 2012 toegenomen en is eind 2012 een bonus voor Begeleid Werken over het jaar 2010 toegekend en uitgekeerd.

Gedurende 2012 heeft Empatec geen extra arbeidsplaatsen zelf gefinancierd (2011: 50). We hadden begroot om maximaal 10 arbeidsplaatsen voor eigen rekening te nemen, maar door het overnemen van extra taakstelling van een collega werkbedrijf (Enschede), zijn we erin geslaagd om niet boven onze taakstelling uit te komen.

Vooruitblik

Omdat de subsidie na een aanvankelijke stijging in 2012 en 2013, vanaf 2014 verder zal afnemen, is Empatec genooddaakt om het aantal arbeidsplaatsen dat voor eigen rekening wordt genomen te minimaliseren tot wederom maximaal 10 in 2013. Indien mogelijk proberen we weer onbenutte taakstelling van een collega werkbedrijf over te hevelen. Doordat echter de taakstelling voor 2013 verlaagd is door het Rijk, en de beleidsvoornemens ten aanzien van de Participatiewet nog onzekerheden kennen, verwachten wij weinig tot geen ruimte voor het plaatsen van mensen vanaf de wachtlijst in 2013 te hebben.

Voor het jaar 2013 hebben we wederom zwarte cijfers begroot, hoewel er door de aanhoudende recessie grote druk op de toegevoegde waarde zal zijn in onze bedrijfsvoering.

Voor de jaren na 2013 is het nog moeilijk om een verantwoorde meerjarenprognose op te stellen. Duidelijk is in ieder geval dat de subsidiebedragen in de jaren 2014 tot en met 2019 verder zullen gaan dalen. Dit betekent dat het subsidietekort op WSW-arbeidsplaatsen verder zal gaan oplopen tot een bedrag van circa €5 miljoen per jaar, een bedrag dat niet binnen de huidige bedrijfsvoering op te vangen zal zijn. Het is evident dat hoe dan ook de druk op het verhogen van opbrengsten, het versneld uitplaatsen van mensen naar een externe werkplek en het verbeteren van efficiency significant zal toenemen.

Sneek, 25 april 2013

De Directie van Empatec

Henk van der Zwaag

Mattijs Endedijk

Erik Kleppe

Trijn van der Meulen

Gertrude Ruhof



5. Personalia

Personalia per 31-12-2012

Raad van Commissarissen NV Empatec

De heer G.J. Douma, voorzitter
De heer J. Toornstra, vicevoorzitter
De heer W.L. Geerling
De heer F. Veenstra
Mevrouw M. Vorster

Directeur/bestuurder

De heer H. G. van der Zwaag, algemeen directeur

Overige leden directieteam

De heer M.H. Endedijk, directeur Finance & Control
De heer E.J. Kleppe, directeur Groen en civiele diensten
Mevrouw T.M. van der Meulen, directeur re-integratie / Industrie en diensten
Mevrouw G.B.M. Ruhof, directeur Human Resource Management

Algemeen en dagelijks bestuur Gemeenschappelijke Regeling Fryslân West

De heer S. Tolsma, voorzitter bestuurslid namens de gemeente Súdwest-Fryslân	/ DB
Mevrouw D. Osinga-Bonnema, plv. voorzitter namens de gemeente Franekeradeel	/ DB
De heer F. Veltman namens de gemeente Gaasterlân-Sleat	/ DB
De heer D. Willemsma namens de gemeente Littenseradiel	/ DB
Mevrouw B. Tol namens de gemeente het Bildt	/ DB
Mevrouw H. de Haan namens de gemeente Boarnsterhim	/ DB
De heer P. Glasbeek namens de gemeente Harlingen	
Mevrouw J. Schouwerwou namens de gemeente Skarsterlân	
De heer A. Dijkstra namens de gemeente Menameradiel	
De heer M. de Haan namens de gemeente Leeuwarderadeel	
De heer T. de Jong namens de gemeente Terschelling	
Mevrouw E. de Vrij namens de gemeente Lemsterland	
De heer H. Visser namens de gemeente Vlieland	

Leden Ondernemingsraad NV Empatec

De heer J. Sikkema namens de ongeorganiseerde medewerkers
Mevrouw T.G.A. van de Velde, voorzitter, namens de ongeorganiseerde medewerkers
De heer F.R. de Kroon namens de ongeorganiseerde medewerkers
De heer T. Koenen namens de ongeorganiseerde medewerkers
De heer H.J. Zwart namens de ongeorganiseerde medewerkers
De heer L. Stoelwinder namens de ongeorganiseerde medewerkers
De heer A. Speerstra namens de ongeorganiseerde medewerkers
De heer R. Koops namens de ongeorganiseerde medewerkers
De heer J.C.J. Lageveen, vicevoorzitter, namens Abvakabo FNV
De heer R. de Jong namens Abvakabo FNV
De heer F.R. Klobbie namens Abvakabo FNV
De heer R. Dijkstra namens Abvakabo FNV
De heer D. de Jong namens Abvakabo FNV
De heer W. de Jong namens CNV Publieke Zaak
De heer H.L. Verheij namens CNV Publieke Zaak
De ondernemingsraad wordt ondersteund door de heer K. Spoelstra als ambtelijk secretaris.
Mevrouw Y. van der Meer verzorgt de verslaglegging.
Het overleg met de ondernemingsraad wordt gevoerd met de heer ir. H.G. van der Zwaag, algemeen directeur /
WOR – bestuurder. Mevrouw S. Beintema, senior Human Resource Management, is namens HRM aanwezig
tijdens de overlegvergaderingen.
Het overleg van de commissie voor Veiligheid, Gezondheid, Welzijn en Milieu wordt gevoerd met
de heer ir. E.J. Kleppe, directeur groen en civiele diensten.

Leden SW-raad NV Empatec

De heer G. Scholten (Empatec)
De heer H. Piersma (Empatec)
De heer J. Ynema (Empatec)
De heer S.W. Doornbos (Empatec)
De heer M. Endedijk - secretaris (directielid Empatec)
De heer F. Wink - voorzitter (Praktijkschool De Diken)
Mevrouw P. Huitema (MEE Friesland)
De heer T.A. Regtenschot (LFB)

In memoriam

Met leedwezen doen wij kennisgeving van het overlijden van 19 werknemers in 2012:

17 februari	L.W. van der Kruk
15 april	S.P. de Groes
28 april	S. de Vries
20 mei	C.S. Schaafsma
24 mei	J. Adema
29 mei	D. Nijdam – Onderwater
13 juli	B. Garritsen
15 juli	A. de Groot
25 juli	A. Westra
28 juli	J. Rodenhuis
30 augustus	W.Y. van der Velde
15 september	P. van der Woude
13 oktober	N. de Vries
06 november	B. Chand
20 november	J. Harsta
29 november	H. Herrema
10 december	H. Bron
14 december	J.M. Hoogma
31 december	M.T. Prosee - Visser

6.

Jaarrekening 2012

Geconsolideerde balans per 31 december 2012 NV Empatec

(voor winstbestemming)

cijfers x €1.000

	31-12-2012	31-12-2011		31-12-2012	31-12-2011
Activa			Passiva		
Vaste activa			Eigen vermogen		
Materiële vaste activa	13.119	13.957	Geplaatst aandelenkapitaal	4.500	4.500
Financiële vaste activa	185	254	Agioreserve	38	38
			Statutaire reserves	8.582	8.819
			Resultaat lopend boekjaar	139	63
Totaal Vaste activa	13.304	14.211	Totaal Eigen vermogen	13.259	13.420
Vlottende activa			Voorzieningen	1.366	1.298
Vorraden	1.834	1.814	Langlopende schulden	0	272
Vorderingen	4.060	4.384			
Liquide middelen	6.853	7.237	Kortlopende schulden	11.426	12.656
Totaal vlottende activa	12.747	13.435			
Totaal	26.051	27.646	Totaal	26.051	27.646

Geconsolideerde winst- en verliesrekening 2012 NV Empatec

cijfers x € 1.000

	2012	2011
Netto omzet	19.309	19.360
Materiaalverbruik	-5.127	-4.505
Kosten uitbesteed werk e.d.	-147	-226
Netto toegevoegde waarde	14.035	14.629
Subsidies rijk/gemeenten	32.222	31.132
Loonkosten subsidies gemeenten	612	1.135
Overige opbrengsten	398	753
Bruto bedrijfsresultaat	47.267	47.649
Loonkosten Fryslân West	33.610	33.754
Loonkosten Empatec / Empaselect	2.820	2.729
Loonkosten Trajecten	398	886
Afschrijvingen op materiele activa	1.540	1.535
Overige bedrijfskosten	8.759	8.680
Som van de bedrijfslasten	47.127	47.585
Netto bedrijfsresultaat	139	64
Financiële baten en lasten	0	1
Resultaat	139	63

Geconsolideerde kasstroomoverzicht 2012 NV Empatec

cijfers x € 1.000

	2012	2011
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Bedrijfsresultaat	139	64
Aanpassing voor:		
* Afschrijvingen	1.540	1.535
* Voorzieningen	68	-180
Verandering in het werkkapitaal		
* Voorraden	-20	-460
* Vorderingen	324	231
* Schulden op korte termijn	-1.230	1.855
Kasstroom uit bedrijfsoperaties	822	3.045
Ontvangen interest	16	21
	838	3.066
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in materiele activa	-713	-1.373
Investerings in financiële activa	-14	-117
Desinvesteringen in materiele activa	10	163
Desinvesteringen in financiële activa	83	139
	-634	-1.188
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Uitkering interim dividend	-300	0
Aflossing langlopende schulden	-272	-136
Betaalde interest	-16	-20
	-588	-156
Toename geldmiddelen in:	-383	1.722
Saldo liquide middelen 31 december	6.853	7.237
Saldo liquide middelen 1 januari	7.237	5.515
	-384	1.722

Grondslagen voor de financiële verslaglegging (geconsolideerd)

Voor een betere interpretatie van de financiële overzichten worden de grondslagen van de financiële verslaglegging vooraf samengevat.

Activiteiten

De activiteiten van NV Empatec, statutair gevestigd te Sneek en haar groepsmaatschappijen bestaan voornamelijk uit de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening en re-integratie-activiteiten.

Groepsverhoudingen

Alle aandelen NV Empatec worden gehouden door de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West.

NV Empatec te Sneek staat aan het hoofd van een groep rechtspersonen. Een overzicht van de gegevens vereist op grond van de artikelen 2:379 en 2:414 BW is onderstaand opgenomen:

Geconsolideerde maatschappijen:

Deelnemingen

Naam	Statutaire vestigingsplaats	Adres	Activiteiten	% deelneming	geconsolideerd
Empaselect BV	Sneek	Tingietersstraat 1	Re-integratie	100%	ja

De deelnemingen PMEtec BV en Empa-Investtec BV zijn geliquideerd per 8 mei 2012. In beide deelnemingen hebben in 2012 geen activiteiten plaats gevonden.

Grondslagen voor de consolidatie

In de geconsolideerde jaarrekening van NV Empatec zijn de financiële gegevens verwerkt van de tot de groep behorende maatschappijen en andere rechtspersonen waarop een overheersende zeggenschap kan worden uitgeoefend of waarover de centrale leiding wordt gevoerd. De geconsolideerde jaarrekening is opgesteld met toepassing van de grondslagen voor de waardering en de resultaatbepaling van NV Empatec.

De financiële gegevens van de groepsmaatschappijen en de andere in de consolidatie betrokken rechtspersonen en vennootschappen zijn volledig in de geconsolideerde jaarrekening opgenomen onder eliminatie van de onderlinge verhoudingen en transacties. Belangen van derden in het vermogen en in het resultaat van groepsmaatschappijen zijn afzonderlijk in de geconsolideerde jaarrekening tot uitdrukking gebracht.

De resultaten van nieuw verworven groepsmaatschappijen en de andere in de consolidatie meegenomen rechtspersonen en vennootschappen worden geconsolideerd vanaf de overnamedatum. Op die datum worden de activa, voorzieningen en schulden gewaardeerd tegen de reële waarden. De betaalde goodwill wordt geactiveerd en afgeschreven over de economische levensduur. De resultaten van afgestoten deelnemingen worden in de consolidatie verwerkt tot het tijdstip waarop de groepsband wordt verbroken.

Algemene grondslagen voor de opstelling van de geconsolideerde jaarrekening

De geconsolideerde jaarrekening is opgesteld volgens de bepalingen van Titel 9 Boek 2 BW. Op onderdelen is in deze jaarrekening van deze modellen afgeweken. Er is in die gevallen aangesloten bij een indeling die in de WSW sector gebruikelijk is.

De waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij de desbetreffende grondslag voor de specifieke balanspost anders wordt vermeld, worden de activa en passiva gewaardeerd volgens het kostprijsmodel.

Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Winsten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd op verkrijgingsprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en indien van toepassing met bijzondere waardeverminderingen. De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte economische levensduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs, rekening houdend met een eventuele residuwaarde. Er wordt afgeschreven vanaf het moment van ingebruikneming. Op terreinen wordt niet afgeschreven.

Voor de kosten van periodiek groot onderhoud wordt een voorziening gevormd. Deze voorziening is opgenomen onder de overige voorzieningen aan de passiefzijde van de balans.

De afschrijvingstermijnen bedragen over het algemeen

Voorzieningen terreinen	20	jaar
Gebouwen	30-40	jaar
Installaties	15-20	jaar
Machines	5	jaar
Inventaris	3-10	jaar
Vervoermiddelen	5	jaar

Financiële vaste activa

Deelnemingen waarin geen invloed van betekenis op het zakelijke en financiële beleid wordt uitgeoefend, worden gewaardeerd op verkrijgingsprijs en indien van toepassing onder aftrek van bijzondere waardeverminderingen.

Voorraden

Voorraden grond- en hulpstoffen en handelsgoederen worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of lagere netto-opbrengstwaarde. Deze lagere netto-opbrengstwaarde wordt bepaald door individuele beoordeling van de voorraden. De waardering van de voorraden grond- en hulpstoffen komt tot stand op basis van fifo.

Het onderhanden werk en de voorraden gereed product worden gewaardeerd tegen vervaardigingsprijs of lagere netto-opbrengstwaarde. Deze lagere netto-opbrengstwaarde wordt bepaald door individuele beoordeling van de voorraden. De vervaardigingsprijs omvat het directe materiaalverbruik, de directe loon- en machinekosten en de overige kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend, en een opslag voor indirecte fabricagekosten. De netto-opbrengstwaarde is gebaseerd op een verwachte verkoopprijs, onder aftrek van nog te maken kosten voor voltooiing en verkoop.

Handelsvorderingen, overige vorderingen en transitoria

Waardering geschiedt tegen nominale waarde. De handelsdebiteuren van het bedrijfsonderdeel Industrie zijn door een kredietverzekering – uitgezonderd overheid en particulieren – grotendeels gedekt. Voor het risico dat vorderingen niet invorderbaar of gedekt zijn, wordt een voorziening in mindering gebracht op de post.

Onderhanden projecten

De onderhanden projecten in opdracht van derden worden gewaardeerd tegen de gerealiseerde projectkosten vermeerderd met de toegerekende winst en verminderd met verwerkte verliezen en gedeclareerde termijnen. Indien het resultaat op een onderhanden project niet op betrouwbare wijze kan worden ingeschat wordt geen winst toegerekend. De projectkosten omvatten de direct op het project betrekking hebbende kosten, de kosten die toerekenbaar zijn aan projectactiviteiten in het algemeen en toewijsbaar zijn aan het project en andere kosten die contractueel aan de opdrachtgever kunnen worden toegerekend.

In de onderhanden projecten zijn tevens begrepen de uit projectontwikkeling voortkomende projecten indien en voor zover voor eenheden van het project voor of tijdens de constructie een onvoorwaardelijke verkoopovereenkomst is afgesloten.

Indien het totaal van alle onderhanden projecten een debetstand vertoont, wordt het totaalsaldo gepresenteerd onder de vlottende activa. Indien het totaal van alle onderhanden projecten een creditsaldo vertoont, wordt het totaalsaldo gepresenteerd onder de kortlopende schulden.

In het boekjaar gerealiseerde projectopbrengsten worden als opbrengsten in de winst-en-verliesrekening verwerkt in de post netto-omzet/wijziging in onderhanden projecten zolang het project nog niet is voltooid. Projectkosten zijn verwerkt in de kosten van grond- en hulpstoffen en in de kosten van uitbesteed werk en andere externe kosten.

Liquide middelen

Deze zijn tegen nominale waarde gewaardeerd.

Financiële instrumenten

Onder financiële instrumenten worden zowel primaire financiële instrumenten, zoals vorderingen en schulden, als financiële derivaten verstaan.

In de toelichting op de onderscheiden posten van de balans wordt de reële waarde van het betreffende instrument toegelicht als die afwijkt van de boekwaarde. Indien het financiële instrument niet in de balans is opgenomen wordt de informatie over de reële waarde gegeven in de toelichting op de „Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen“.

Voor de grondslagen van primaire financiële instrumenten wordt verwezen naar de behandeling per balanspost. Per 31 december 2012 zijn er geen financiële derivaten in bezit van de vennootschap.

Voorzieningen

Er zijn langlopende voorzieningen getroffen voor:

- personele verplichtingen
- gemeentelijke FPU-regeling
- onderhoud

Personele verplichtingen

Deze voorziening is gevormd voor:

- Verwachte kosten inzake organisatie aanpassingen
- Overige langlopende personeelsbeloningen

De voorziening verwachte kosten inzake organisatie aanpassingen wordt gewaardeerd tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de betreffende verplichtingen af te wikkelen.

Voor de voorziening voor langlopende personeelsbeloningen is de richtlijn 271 van toepassing. Deze heeft betrekking op de verantwoording van uitgestelde beloningen waaronder toekomstige tijdsevenredig opgebouwde jubileumuitkeringen. Overige langlopende personeelsbeloningen zijn die welke deel uitmaken van het beloningspakket, zoals beloningen wegens jubilea met een langlopend karakter. Hierbij is sprake van opbouw van rechten. De opgenomen verplichting is de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de desbetreffende verplichtingen per balansdatum af te wikkelen.

Gemeentelijke FPU-regeling

Dit is een voorziening ter dekking van een aanvulling op de FPU regeling. Deze aanvulling is door de gemeentelijke overheid met de werknemers overeengekomen. De voorziening wordt gewaardeerd tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de betreffende verplichtingen (aanvulling op de FPU regeling) af te wikkelen.

Onderhoud

Dit betreft een voorziening voor de gelijkmatige verdeling van de onderhoudslasten voor groot onderhoud van de gebouwen. Deze voorziening wordt bepaald op basis van de te verwachten kosten over een reeks jaren. De voorziening wordt lineair opgebouwd. Het uitgevoerde onderhoud wordt ten laste van deze voorziening gebracht.

Voorzieningen voor personeelsbeloningen

De vennootschap heeft diverse pensioenregelingen. De regelingen worden gefinancierd door afdrachten aan bedrijfstakpensioenfondsen. De pensioenverplichtingen uit zowel de Nederlandse als de buitenlandse regelingen worden gewaardeerd volgens de “verplichting aan de pensioenuitvoerder benadering”. In deze benadering wordt de aan de pensioenuitvoerder te betalen premie als last in de winst-en-verliesrekening verantwoord.

Aan de hand van de uitvoeringsovereenkomst wordt beoordeeld of en zo ja welke verplichtingen naast de betaling van de jaarlijkse aan de pensioenuitvoerder verschuldigde premie op balansdatum bestaan. Deze additionele verplichtingen, waar onder eventuele verplichtingen uit herstelplannen van de pensioenuitvoerder, leiden tot lasten voor de vennootschap en worden in de balans opgenomen in een voorziening. Bij eindloonregelingen wordt een verplichting (voorziening) voor (coming) backservice opgenomen indien toekomstige salarisverhogingen op balansdatum reeds zijn toegezegd.

Ultimo 2012 (en 2011) waren er voor de groep geen pensioenvorderingen en geen verplichtingen naast de betaling van de jaarlijkse aan de pensioenuitvoerder verschuldigde premie.

Schulden op lange en korte termijn

Leningen

Deze leningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarden. Het betreft schulden met een looptijd van langer dan een jaar.

Kortlopende schulden

De kortlopende schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. De verplichtingen uit hoofde van het vakantiegeld ambtelijk en WSW personeel komen op grond van bestaande afspraken voor rekening van NV Empatec en zijn gewaardeerd tegen het bedrag van het per balansdatum opgebouwde recht op vakantiegeld. De nog niet opgenomen vakantiedagen van het ambtelijk personeel zijn gewaardeerd tegen loonwaarde. De nog niet opgenomen vakantiedagen van het Wsw-personeel zijn gewaardeerd tegen een tarief dat is opgebouwd uit de productiewaarde, aangevuld met het Wsw subsidietekort. Dit betreft de verwachte uitstroom van middelen om deze verplichting af te wikkelen zoals bedoeld in RJ271.203.

Grondslagen voor de winst-en-verliesrekening

Omzet

Onder netto-omzet wordt verstaan de opbrengst van de in het verslagjaar geleverde goederen en verleende diensten onder aftrek van kortingen en de over de omzet geheven belastingen.

Opbrengsten voortvloeiend uit de verkoop van goederen worden verantwoord op het moment dat alle belangrijke rechten op economische voordelen alsmede alle belangrijke risico's zijn overgegaan op de koper. De kostprijs van deze goederen wordt aan dezelfde periode toegerekend.

Opbrengsten van diensten worden opgenomen naar rato van de mate waarin de diensten zijn verricht, gebaseerd op de tot balansdatum in het kader van de dienstverlening gemaakte kosten in verhouding tot de geschatte kosten van de totaal te verrichten dienstverlening. De kostprijs van deze diensten wordt aan dezelfde periode toegerekend.

Kosten grond- en hulpstoffen / uitbesteed werk

De kostprijs van de omzet omvat de kostprijs van de verkochte en geleverde goederen, bestaande uit het directe materiaalverbruik, de directe loon- en machinekosten en de overige directe en indirecte kosten die aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend.

Voor de berekening van de netto toegevoegde waarde worden de kosten grond- en hulpstoffen / uitbesteed werk in mindering gebracht op de omzet.

Subsidie Rijk

Dit is de subsidie voor de "Wet sociale werkvoorziening", welke door de deelnemende en plaatsende gemeenten wordt ontvangen en volledig doorbetaald aan de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West. Fryslân-West betaalt deze subsidie vervolgens door aan NV Empatec. Voor de WSW'ers in dienst bij andere werkvoorzieningschappen worden de ontvangsten doorbetaald en op de balans verantwoord als "door te betalen subsidie".

Gemeentelijke bijdrage

Deze bijdrage wordt van de aangesloten gemeenten ontvangen en doorbetaald aan NV Empatec door de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West.

Loonkosten subsidies gemeenten

Dit zijn de subsidies welke door de gemeentelijke sociale diensten worden betaald voor de financiering van de voortrajecten WSW en tijdelijke dienstverbanden vanuit de WWB.

Overige opbrengsten

Hieronder zijn verantwoord de incidentele baten en overige inkomsten die niet direct aan een product of dienst zijn toe te rekenen.

Personeelskosten Wsw

Hieronder wordt verstaan de door de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West doorberekende bruto loonkosten vermeerderd met de werknemersverzekeringen verschuldigde werkgeverslasten en het werkgeversaandeel in de vut en pensioenvoorziening. Verder zijn hieronder verantwoord de kosten die niet uit het loon voortvloeien, doch wel uit de arbeidsverhouding zijn ontstaan en voor werknemers zijn betaald, zoals kosten bedrijfsgeneeskundige zorg, vervoerkosten en overige personeelskosten.

Personeelskosten ambtelijk en overig personeel

Hieronder worden verstaan de:

- door de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West doorberekende salarissen, uitbetaald aan het ambtelijk personeel, verhoogd met sociale lasten en kosten FPU en pensioenvoorziening
- de loonkosten van het personeel in dienst van Empaselect BV en NV Empatec.

Tevens zijn hieronder begrepen de kosten voor ambtelijk personeel welke geen betrekking hebben op salarissen maar welke wel voortvloeien uit de rechtspositie. Voor wat betreft de pensioenverplichtingen kan vermeld worden dat er geen andere verplichtingen zijn dan eventueel toekomstige hogere pensioenpremies. Het WSW personeel is verplicht aangesloten bij de bedrijfstak pensioenfonds (PWRI). De dekkingsgraad van PWRI bedraagt 102% per 31 december 2012. Het PWRI indexeert de pensioenen niet om de dekkingsgraad te verbeteren.

Het ambtelijk en het overige personeel in dienst van NV Empatec is aangesloten bij het ABP. De dekkingsgraad van het ABP bedraagt 96% per 31 december 2012. Het ABP indexeert de pensioenen niet en heeft per 1 april 2013 een pensioenverlaging doorgevoerd om de dekkingsgraad te verbeteren.

Overige bedrijfskosten

De overige bedrijfskosten zijn verantwoord tegen de werkelijk betaalde kosten en omvatten de algemene kosten welke niet direct zijn toe te rekenen aan benoemde activiteiten.

Belastingen

De vennootschap is subjectief vrijgesteld voor de vennootschapsbelasting.

Grondslagen voor het kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht wordt opgesteld volgens de indirecte methode.

De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit liquide middelen.

Ontvangen interest wordt opgenomen onder de kasstroom uit operationele activiteiten. Betaalde interest wordt opgenomen onder de kasstroom uit financieringsactiviteiten.

Toelichting op de geconsolideerde balans per 31 december 2012

cijfers x €1.000

Activa

Materiele vaste activa

Verlooptabel Materiële Vaste Activa

Materiële vaste activa	Boekwaarde per 1-1-2012	Activa in uitvoering	Investerings	Des- investerings	Afschrijving des- investerings	Afschrijvingen	Boekwaarde per 31-12-2012
Terreinen en gebouwen	10.764	0	0	0	0	486	10.277
Installaties en machines	2.257	34	619	270	260	756	2.145
Inventarissen en vervoermiddelen	936	0	60	57	56	299	697
Totaal voor boekjaar 2012	13.957	34	679	327	317	1.540	13.119

Materiële vaste activa	Cum. Aanschaf- waarde per 01-01-2012	Cum. Afschrijvingen per 01-01-2012	Boekwaarde per 01-01-2012		Cum. Aanschaf- waarde	Cum. Afschrijvingen per 31-12-2012	Boekwaarde per 31-12-2012
Terreinen en gebouwen	15.745	4.981	10.764		15.745	5.467	10.277
Installaties en machines	11.062	8.804	2.257		11.049	8.904	2.145
Inventarissen en vervoermiddelen	4.697	3.761	936		4.708	4.012	697
Totaal voor boekjaar 2012	31.504	17.546	13.957		31.502	18.382	13.119

	2012		2011
Financiële vaste activa			
Deelnemingen	55		42
Leningen u/g	121		203
Overige financiële activa	9		9
Totaal Financiële vaste activa	185		254

Specificatie financiële vaste activa	31-12-11	af	bij	31-12-12
Deelnemingen	42	2	14	55
Leningen u/g	203	81	0	121
Overige financiële activa	9	0	0	9
	254	83	14	185

Van de leningen u/g bedraagt de aflossing de komende 12 maanden €45.000

	2012		2011
Voorraden			
Grondstoffen	863		943
Gereed Product	441		297
Te velde staande gewassen	386		376
Onderhanden werk	144		198
Totaal voorraden	1.834		1.814

Specificatie onderhanden werk	Kosten	Omzet	Onderhandenwerk
Industrie	138	0	138
Groenvoorziening en Civiele Dienst	0	0	0
Grafisch	6	0	6
Detachering	0	0	0
Totaal	144	0	144

Vorderingen	2012		2011
Debiteuren	4.009		4.220
Voorziening dubieuze debiteuren	-88		-69
Overlopende activa	107		230
Met personeel te verr bedragen	31		3
Totaal vorderingen	4.060		4.384
<i>* Onder de post debiteuren is een bedrag van €650.000,- opgenomen zijnde de laatste termijn van de opbrengstwaarde van de verkoop van het pand aan de Burg. Dijkstraweg te Franeker</i>			

Liquide middelen	2012		2011
Kas, bank en giro	6.853		7.238
Totaal liquide middelen	6.853		7.238

Passiva

Voor een toelichting op het groepsvermogen wordt verwezen naar het verloopoverzicht van het eigen vermogen in de toelichting op de enkelvoudige jaarrekening.

Vorzieningen	2012		2011
Personele verplichtingen	733		683
Gem. FPU regeling	72		110
Onderhoud	561		505
Totaal voorzieningen	1.366		1.298

Specificatie voorzieningen	31-12-11	onttrekking	toevoeging	31-12-12
Personele verplichtingen	683	65	115	733
Gem. FPU regeling	110	38		72
Onderhoud	505	95	151	561

Kortlopende schulden	2012		2011
Crediteuren	1.963		1.513
Loonbelasting/sociale lasten	1.064		1.103
Pensioenpremies	93		86
Leningen BNG via GR < 1 jaar	136		272
BTW	126		135
Afrekening gemeenten (WIW)	0		0
Inhoudingen tbv personeel/derden	100		103
Te verrekenen met aandeelhouder	3.596		6.723
Nog te betalen kosten	4.348		2.993
Totaal Schulden op korte termijn	11.426		12.928

NV Empatec is een fiscale eenheid in het kader van BTW aangegaan met de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West en Empaselect BV.

Onder de post "Nog te betalen kosten" zijn de kosten voor overlopend verlof ad €1,7 mln. en reservering vakantiegeld ad €1,4 mln. opgenomen.

Niet uit de balans blijvende verplichtingen	2012		2011
Lease verplichtingen wagenpark (1 jaar)	108		99
Lease verplichtingen wagenpark (1-5 jaar)	156		193
Huur verplichtingen onroerend goed (1 jaar)	503		498
Huur verplichtingen onroerend goed (1-5 jaar)	64		109
	831		899
<i>Er zijn geen verplichtingen langer dan 5 jaar.</i>			

Ten aanzien van Empaselect BV is een aansprakelijkheidsstelling overeenkomstig artikel 2:403 BW afgegeven. NV Empatec en Empaselect BV zijn opgenomen in een fiscale eenheid voor de omzetbelasting. Beide vennootschappen in de fiscale eenheid zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de door de combinatie verschuldigde omzetbelasting.

Toelichting op de geconsolideerde winst- en verliesrekening 2012

cijfers x € 1.000

Netto toegevoegde waarde	2012		2011
Industrie	3.462		3.982
Groenvoorziening en Civiele Diensten	6.301		6.872
Overig	2.216		1.789
Re-Integratie	2.056		1.986
Totaal N.T.W.	14.035		14.629
De N.T.W. in 2011 is exclusief interne opbrengsten. Deze zijn direct in mindering gebracht op de N.T.W.			
Specificatie netto toegevoegde waarde:	Omzet	Materiaal verbruik/ uitbesteed werk	NTW
Industrie	5.885	2.423	3.462
Groenvoorziening en Civiele Diensten	8.763	2.462	6.301
Overig	2.517	301	2.216
Re-Integratie	2.144	88	2.056
Totaal N.T.W.	19.309	5.274	14.035

Subsidies rijk / gemeenten	2012		2011
Subsidie rijk	31.576		30.470
Gemeentelijke subsidie	646		662
Totaal doorberekende subsidies	32.222		31.132

De door de gemeenten doorbetaalde subsidies zijn inclusief de bonus begeleid werken 2010, welke is gebaseerd op de realisatie. Het gemiddeld aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen binnen de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West bedraagt in 2012 1.174,40 SE's tegen 1.195,12 SE's in 2011.

De taakstelling waarvoor subsidie is ontvangen is 1.247,45 SE's. In 2012 is het aantal SE's met 26,38 gestegen. Daarnaast zijn van gemeenten die niet in Fryslân-West deelnemen 27,84 SE's in dienst. De totale taakstelling wordt hierdoor 1.275,29 SE's. Aan andere werkvoorzieningschappen waar werknemers vanuit onze deelnemende werkzaam zijn, moeten 70,11 SE's worden overgedragen. Na aftrek van deze 70,11 SE's wordt de taakstelling voor NV Empatec 1.275,29 - 70,11 = 1.205,18 SE's. Het aantal door Empatec gerealiseerde SE's komt hierdoor 1.202,24 - 1.205,18 = 2,94 SE's onder de taakstelling van het rijk uit.

De onderrealisatie per gemeente is nu opgenomen als terugbetalingsverplichting op de balans en zal te zijner tijd aan het ministerie SZW terugbetaald worden.

De door de gemeenten doorbetaalde rijkssubsidie bedroeg gedurende 2012 €25.939 per SE tegen €25.758 in 2011. Om subsidiedalingen deels op te kunnen vangen is in 2010 de post 'overlopende subsidies ter financiering van WSW arbeidsplaatsen' gevormd. Gedurende 2012 is het restant van deze post ad. €360.000,- onttrokken.

De gemeentelijke bijdrage bedroeg in 2012 €500,00 per arbeidsplaats. Een aantal gemeenten hebben daarnaast extra middelen beschikbaar gesteld om arbeidsplaatsen boven de taakstelling van het rijk te realiseren. Deze loonkostensubsidies zijn verantwoord onder de rubriek "Overige opbrengsten" als loonkostensubsidies gemeenten trajecten WWB.

In de begroting 2012 was rekening gehouden met een extra Rijksvergoeding met betrekking tot een bonus voor Begeleid Werken 2010 ad. €360.000,-. De uitkering van deze bonus heeft in 2012 plaatsgevonden.

Loonkosten subsidies gemeenten	2012		2011
Loonkostensubsidies gemeenten trajecten WWB	612		1.135
Totaal loonkostensubsidie gemeenten	612		1.135

Overige opbrengsten	2012		2011
Boekwinst desinvesteringen	38		115
Onttrekking overlopende subsidies ter financiering van WSW arbeidsplaatsen	360		638
Totaal overige opbrengsten	398		753

Loonkosten Fryslân-West (via de GR)	2012		2011
Loonkosten WSW			
Bruto lonen	22.931		23.139
Soc. Lasten	3.354		3.335
Pensioenlasten / VUT	2.723		2.573
Totaal loonkosten WSW	29.008		29.047
<i>Het gemiddeld aantal fte's daalde van 1.024 in 2011 naar 1.005,24 in 2012.</i>			
Loonkosten ambtelijk personeel			
Bruto lonen	3.666		3.785
Soc. Lasten	391		368
Pensioenlasten / FPU	507		504
Overige personeelskosten	38		50
Totaal loonkosten ambtelijk personeel	4.602		4.707
<i>Het aantal fte's in 2012 bedroeg gemiddeld 73,08, dit was in 2011 80 FTE .</i>			
Totaal Loonkosten Fryslân-West	33.610		33.754

Loonkosten Empatec/Empaselect	2012		2011
Loonkosten personeel			
Bruto lonen	1.502		1.317
Soc. Lasten	183		162
Pensioenlasten / FPU	203		163
Overige personeelskosten	152		65
Totaal loonkosten personeel	2.040		1.707
<i>De stijging van deze loonkosten wordt enerzijds veroorzaakt door het in dienst nemen van personeel in de NV ten gevolge van het vervangen van personeel dat uitstroomt uit de GR. Daardoor is het personeelsbestand gegroeid van 27,11 fte naar 29,01 fte. Het salaris van de algemeen directeur voldoet aan de WOPT norm (Balkenendenorm).</i>			
Loonkosten overig personeel			
Bruto lonen	549		715
Soc. Lasten	93		104
Pensioenlasten / FPU	47		142
Overige personeelskosten	92		61
Totaal loonkosten overig personeel	781		1.022
<i>Deze kosten zijn ten opzichte van 2011 gedaald wegens een daling van het aantal personeelsleden - gemiddeld 16,5 fte naar 12,29 - ten gevolge van een afname aan opdrachten.</i>			

Loonkosten Trajecten	2012		2011
Loonkosten	398		886
Totaal Loonkosten Trajecten	398		886
<i>Ten gevolge van de daling van de beschikbare participatie middelen worden er steeds minder betaalde trajecten ingezet door de gemeenten.</i>			
<i>De brutoloonkosten van de R.v.C. van Empatec bedragen €22.523,71</i>			

Afschrijvingen	2012	2011
Afschrijvingen	1.540	1.535
Totaal Afschrijvingen	1.540	1.535

Voor de specificatie van de post 'afschrijvingen' verwijzen wij naar de toelichting balanspost activa.

Overige bedrijfskosten	2012	2011
Personeelskosten WSW		
Vervoerskosten WSW	468	477
Begeleid werken	2.106	2.139
Overige kosten	673	725
Totaal personeelskosten	3.247	3.341
Huisvestingskosten		
Huur	531	517
Onderhoudskosten	1.025	947
Energie	1.295	1.132
Belastingen en verzekeringen	122	139
Totaal huisvestingskosten	2.974	2.735
Indirecte produktiekosten:		
Hulpstoffen	254	286
Overige kosten	523	658
Totaal indirecte produktiekosten	777	944
Algemene kosten:		
Kosten externe dienstverlening en inleen personeel	908	655
Overige kosten	855	1.005
Totaal algemene kosten	1.763	1.660
Totaal overige bedrijfskosten	8.760	8.680

* De honoraria van de accountant zijn: - controle jaarrekening /jaarverantwoordingen €37.000,-

- overige adviserings- en controleopdrachten €13.000,-

** Ten behoeve van Roemenie wordt jaarlijks €25.000 uitgetrokken ter financiering van de jaarlijks te maken kosten.

Financiële baten en lasten	2012	2011
Rente leningen	14	21
Rente Daggeldleningen	0	0
Rente spaarrekening	-16	-16
Rente rekening courant	2	-4
	0	1

Enkelvoudige balans per 31 december 2012 NV Empatec

(voor winstbestemming)

cijfers x €1.000

	31-12-2012	31-12-2011		31-12-2012	31-12-2011
Activa			Passiva		
Vaste activa			Eigen vermogen		
Materiële vaste activa	13.070	13.873	Geplaatst aandelenkapitaal	4.500	4.500
Financiële vaste activa	1.247	1.120	Agioreserve	38	38
			Statutaire reserve	7.494	8.618
			Overige reserve	1.088	201
			Resultaat lopend boekjaar	139	63
Totaal Vaste activa	14.317	14.993	Totaal Eigen vermogen	13.259	13.420
Vlottende activa			Voorzieningen	1.219	1.298
Vorraden	1.834	1.814			
Vorderingen	3.317	3.941	Langlopende schulden	0	272
Liquide middelen	3.768	5.072			
Totaal vlottende activa	8.919	10.827	Kortlopende schulden	8.758	10.830
Totaal	23.236	25.820	Totaal	23.236	25.820

Enkelvoudige winst- en verliesrekening 2012 NV Empatec

cijfers x € 1.000

	2012	2011
Netto omzet	17.165	17.283
Kosten materiaalverbruik	-5.125	-4.448
Kosten uitbesteed werk e.d.	-61	-192
Netto toegevoegde waarde	11.979	12.642
Overige opbrengsten	398	753
Bruto bedrijfsresultaat	12.377	13.395
Loonkosten	2.039	1.707
Afschrijvingen op materiele activa	1.504	1.500
Overige bedrijfskosten	7.482	7.919
Som van de bedrijfslasten	11.025	11.126
Netto bedrijfsresultaat	1.352	2.269
Doorberekende kosten door aandeelhouder	-1.438	-2.423
Financiële baten en lasten	-16	-16
Resultaat	-70	-138
Resultaat deelneming	209	201
Totaal	139	63

Grondslagen voor de financiële verslaglegging (enkelvoudig)

Algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening

De enkelvoudige jaarrekening is opgesteld volgens de bepalingen van Titel 9 Boek 2 BW.

Voor de algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening, de grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat, alsmede voor de toelichting op de onderscheiden activa en passiva en de resultaten wordt verwezen naar de toelichting op de geconsolideerde jaarrekening, voor zover hierna niet anders wordt vermeld.

Financiële vaste activa:

Deelnemingen in groepsmaatschappijen waarin invloed van betekenis op het zakelijke en financiële beleid wordt uitgeoefend, worden gewaardeerd op nettovermogenswaarde, doch niet lager dan nihil. Deze nettovermogenswaarde wordt berekend op basis van de grondslagen van NV Empatec.

Toelichting op de enkelvoudige balans per 31 december 2012

cijfers x € 1.000

Activa

Materiele vaste activa

Verlooptabel Materiële Vaste Activa

Materiële vaste activa	Boekwaarde per 1-1-2012	Activa in uitvoering	Investerings	Des- investerings	Afschrijving des- investerings	Afschrijvingen	Boekwaarde per 31-12-2012
Terreinen en gebouwen	10.731	0	0	0	0	471	10.260
Installaties en machines	2.251	34	619	270	260	752	2.142
Inventarissen en vervoermiddelen	891	0	60	57	56	282	668
Totaal voor boekjaar 2012	13.873	34	679	327	317	1.504	13.070

Materiële vaste activa	Cum. Aanschaf waarde per 01-01-2012	Cum. Afschrijvingen per 01-01-2012	Boekwaarde per 01-01-2012		Cum. Aanschaf waarde	Cum. Afschrijvingen	Boekwaarde per 31-12-2012
Terreinen en gebouwen	15.679	4.948	10.731		15.699	5.438	10.260
Installaties en machines	11.048	8.797	2.251		11.024	8.881	2.142
Inventarissen en vervoermiddelen	4.607	3.716	891		4.619	3.951	668
Totaal voor boekjaar 2012	31.334	17.461	13.873		31.342	18.270	13.070

Financiële activa	2012		2011
Deelneming Empaselect	1.077		868
Deelneming Empa-Investec	0		18
Deelneming	55		42
Leningen u/g	113		190
Overige financiële activa	2		2
Totaal financiële activa	1.247		1.120

Van de leningen u/g bedraagt de aflossing de komende 12 maanden €41.000

Specificatie financiële activa:	31-12-11	af	bij	31-12-12
Deelneming Empaselect	868	-209		1.077
Deelneming Empa-Investec	18	18		0
Deelneming	42	1	14	55
Lening u/g	190	77		113
Overige financiële activa	2			2
	1.120	-113	14	1.247

Vorraden	2012		2011
Grondstoffen	863		943
Gereed Product	441		297
Onderhanden werk	144		198
Te velde staande gewassen	386		376
Totaal voorraden	1.834		1.814

Specificatie onderhanden werk	Kosten	Omzet	Onderhanden werk
Industrie	138		138
CCT	0		0
Grafisch	6		6
Detachering	0		0
Totaal	144	0	144

Vorderingen	2012		2011
Debiteuren *	3.267		3.789
Voorziening dubieuze debiteuren	-88		-69
Vorderingen op groepsmaatschappij			0
Overlopende activa	106		219
Met personeel te verr bedragen	32		2
Totaal vorderingen	3.317		3.941
<i>* Onder de post debiteuren is een bedrag van €650.000,- opgenomen zijnde de laatste termijn van de opbrengstwaarde van de verkoop van het pand aan de Burg. Dijkstraweg te Franeker</i>			

Liquide middelen	2012		2011
Kas, bank en giro	3.768		5.072
Totaal liquide middelen	3.768		5.072

Passiva

Verlooptabel Eigen Vermogen

	01-01-2012	bij	af	31-12-2012
Geplaatst aandelenkapitaal	4.500			4.500
Agioreserve	38			38
Statutaire reserve	8.618	63	-1.187	7.494
Overige reserve	201	1.187	-300	1.088
Resultaat lopend boekjaar	63			139
Totaal eigen vermogen	13.420	1.250	-1.487	13.259

Het resultaat over 2011 ad €63.000 is toegevoegd aan de post 'statutaire reserve'

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit:

1. Geplaatst aandelenkapitaal

Het maatschappelijk kapitaal van NV Empatec bedraagt €20.000.000,-. Het door de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West gestort en geplaatst aandelenkapitaal bedraagt 450.000 aandelen met een nominale waarde van €10,- per aandeel. Er is een agioreserve op de gestorte en geplaatste aandelen van €38.000,-.

2. Statutaire reserve

Het eigen vermogen van NV Empatec voorzover dat de nominale waarde van de door anderen dan de vennootschap zelfgehouden aandelen overstijgt, bedraagt maximaal 40% van het met de nominale waarde van de aandelen verminderde balanstotaal. Gedurende 2012 is een eenmalig interim dividend groot €300.000,- uitgekeerd aan de aandeelhouder ter financiering van de aanloopkosten van de Wet Werken naar Vermogen cq participatiewet.

3. Overige reserves

Dit zijn de reserves boven de statutaire reserve.

Voorzieningen	2012		2011
Personele verplichtingen	588		683
Gem. FPU regeling	72		110
Onderhoud	561		505
Totaal voorzieningen	1.219		1.298

Specificatie voorzieningen	31-12-11	ontrekking	toevoeging	31-12-12
Personele verplichtingen	683	86	55	652
Gem FPU regeling	110	38		72
Onderhoud	505	5	61	561

Langlopende schulden	2012		2011
Leningen BNG via GR < 5 jaar	0		272
Totaal Schulden op lange termijn	0		272

Kortlopende schulden	2012		2011
Crediteuren	1.855		1.406
Loonbelasting/sociale lasten	1.042		1.083
Pensioenpremie	93		86
Leningen BNG via GR < 1 jaar	136		0
BTW	118		135
Inhoudingen tbv personeel/derden	98		102
Rekeningcourant verhoudingen	1.371		5.647
Nog te betalen kosten	4.045		2.371
Schulden op korte termijn	8.758		10.830

Onder de post "Nog te betalen kosten" zijn de kosten voor overlopend verlof ad €1,6 mln. en reservering vakantiegeld ad €1,3 mln. opgenomen.

Niet uit de balans blijvende verplichtingen	2012		2011
Lease verplichtingen wagenpark (1 jaar)	108		92
Lease verplichtingen wagenpark (1-5 jaar)	120		191
Huur verplichtingen onroerend goed (1 jaar)	278		272
Huur verplichtingen onroerend goed (1-5 jaar)	0		0
	506		555

Toelichting op de enkelvoudige winst- en verliesrekening 2012

cijfers x € 1.000

Netto toegevoegde waarde	2012		2011
Industrie	3.462		3.981
Groenvoorziening en Civiele Diensten	6.301		6.872
Overig	2.216		1.789
Totaal N.T.W.	11.979		12.642

De N.T.W. in 2012 is exclusief interne opbrengsten. Deze zijn direct in mindering gebracht op de N.T.W.

Specificatie netto toegevoegde waarde	Omzet	Materiaal verbruik/ uitbesteed werk	NTW
Industrie	5.885	2.423	3.462
Groenvoorziening en Civiele Diensten	8.763	2.462	6.301
Overig	2.517	301	2.216
Totaal N.T.W.	17.165	5.186	11.979

Overige opbrengsten	2012		2011
Boekwinst desinvesteringen	38		115
Onttrekking overlopende subsidies ter financiering van WSW arbeidsplaatsen	360		638
Totaal overige opbrengsten	398		753

Loonkosten personeel Empatec	2012		2011
Bruto lonen	1.501		1.317
Soc. Lasten	183		162
Pensioenlasten / FPU	203		163
Overige personeelskosten	152		65
Totaal Loonkosten personeel Empatec	2.039		1.707

Afschrijvingen	2012		2011
Afschrijvingen			
Totaal Afschrijvingen	1.504		1.500

Voor de specificatie van de post "afschrijvingen" verwijzen wij naar de staat van de activa per 31-12-2012

Overige bedrijfskosten	2012		2011
Personeelskosten WSW			
Vervoerskosten WSW	22		17
Begeleid werken	2.106		2.129
Overige kosten	609		610
Totaal personeelskosten	2.737		2.756
Huisvestingskosten			
Huur	345		314
Onderhoudskosten	984		916
Energie	1.227		1.091
Belastingen en verzekeringen	118		137
Totaal huisvestingskosten	2.674		2.458
Indirecte produktiekosten:			
Hulpstoffen	238		275
Overige kosten	504		650
	742		925
Algemene kosten:			
Kosten externe dienstverlening en inleen personeel	526		567
Overige kosten	984		961
	1.510		1.528

	2012		2011
Doorberekende kosten deelnemingen	-181		252
Totaal overige bedrijfskosten	7.482		7.919

Ondertekening van de jaarrekening 2012:

Sneek, 25 april 2013

Directie:
H.G. van der Zwaag

Raad van Commissarissen:
G.J. Douma
J. Toornstra
M. Vorster
F. Veenstra
W.L. Geerling

Overige gegevens en controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Statutaire regeling betreffende de bestemming van de winst

In artikel 30 van de statuten van de vennootschap staat het volgende opgenomen betreffende de winstbestemming:

1. De winst staat ter beschikking van de algemene vergadering van aandeelhouders, met inachtneming van het hierna in dit artikel 2 bepaalde.
2. De vennootschap kan aan de aandeelhouders en andere gerechtigden tot de voor uitkering vatbare winst slechts uitkeringen doen voor zover het eigen vermogen groter is dan het gestorte en opgevraagde deel van het kapitaal vermeerderd met de reserves die krachtens de wet of volgens lid 3 moeten worden aangehouden. Uitkering van winst geschiedt na de vaststelling van de jaarrekening waaruit blijkt dat zij geoorloofd is. Op aandelen wordt geen winst ten behoeve van de vennootschap uitgekeerd. De vordering van een aandeelhouder tot uitkering vervalt ten bate van de vennootschap door een tijdsverloop van vijf jaren na de betaalbaarstelling. Tenzij de algemene vergadering anders besluit, is het winstbedrag dat op ieder aandeel wordt uitgekeerd, betaalbaar een maand nadat het is vastgesteld. Bij de berekening van de winstverdeling tellen de aandelen die de vennootschap in haar eigen kapitaal houdt niet mede, tenzij deze aandelen belast zijn met een vruchtgebruik of daarvan met medewerking van de vennootschap certificaten zijn uitgegeven.
3. Het na toepassing van lid 2 resterende gedeelte van de winst wordt gereserveerd, totdat het eigen vermogen van de vennootschap, voorzover dat de nominale waarde van de door anderen dan de vennootschap zelf gehouden aandelen overstijgt, veertig procent (40%) bedraagt van het met de nominale waarde van voorvermelde aandelen verminderde balanstotaal. De volgens de vorige volzin gereserveerde winst geldt als statutair aan te houden reserve, behoudens voor zover de waarde van deze reserve een waarde gelijk aan veertig procent (40%) van het met de nominale waarde van de aldaar bedoelde aandelen verminderde balanstotaal overstijgt.
4. Van het na toepassing van de vorige leden van dit artikel resterende gedeelte van de winst wordt een zodanig gedeelte gereserveerd als de Raad van Commissarissen geraden acht.
5. Het na toepassing van de vorige leden van dit artikel resterende gedeelte van de winst staat ter beschikking van de algemene vergadering van aandeelhouders met dien verstande dat reservering zal plaatsvinden indien niet anders wordt besloten.
6. Indien blijkens de vastgestelde winst en verliesrekening over enig jaar verlies is geleden, hetwelk niet uit een reserve kan worden bestreden of op andere wijze gedelgd wordt geschiedt in de volgende jaren geen winstuitkering zolang zodanig verlies niet is aangezuiverd.
7. De algemene vergadering van aandeelhouders kan op voorstel van het bestuur met goedkeuring van de Raad van Commissarissen besluiten tot winstuitkering aan de houders van gewone aandelen in de vorm van gewone aandelen in het maatschappelijk kapitaal van de vennootschap.
8. De vennootschap mag tussentijds uitkeringen doen indien aan het vereiste van lid 2 van dit artikel is voldaan blijkens een tussentijdse vermogensopstelling. Deze heeft betrekking op de stand van het vermogen op ten vroegste de eerste dag van de derde maand voor de maand waarin het besluit tot uitkering bekend wordt gemaakt. Zij wordt opgemaakt met inachtneming van in het maatschappelijk verkeer als aanvaardbaar beschouwde waarderingsmethoden. In de vermogensopstelling worden de volgens de wet of de statuten te reserveren bedragen opgenomen. Zij wordt ondertekend door de bestuurders; ontbreekt de handtekening van een of meer hunner, dan wordt daarvan onder opgave van reden melding gemaakt. De vennootschap legt de vermogensopstelling ten kantore van het handelsregister neer binnen acht dagen na de dag waarop het besluit tot uitkering wordt bekend gemaakt.

Voorstel bestemming van de winst over het boekjaar 2012

De directie stelt, met goedkeuring van de Raad van Commissarissen, aan de algemene vergadering van aandeelhouders voor om het uitgekeerde interimdividend ad €300.000 tevens als slotdividend vast te stellen en de overgebleven winst over het boekjaar 2012 toe te voegen aan de statutaire reserve.

Bestemming van de winst over het boekjaar 2011

Conform het voorstel in de jaarrekening van 2011 is de winst over dat boekjaar toegevoegd aan de statutaire reserve voor een bedrag van €63.000.

Datum opstellen jaarrekening 2012: 25 april 2013

Goedgekeurd door Raad van Commissarissen: 25 april 2013

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan de Algemene Vergadering van NV Empatec

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de in dit rapport opgenomen jaarrekening 2012 van NV Empatec te Sneek gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de geconsolideerde en enkelvoudige balans per 31 december 2012 en de geconsolideerde en enkelvoudige winst-en-verliesrekening over 2012 met de toelichting, waarin opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van de vennootschap is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het verslag van de directie (blz.11 t/m 13), beide in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 van het in Nederland geldende Burgerlijk Wetboek (BW). Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijking van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden.

Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de vennootschap. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en

van de redelijkheid van de door het bestuur van de vennootschap gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en samenstelling van het vermogen van NV Empatec per 31 december 2012 en van het resultaat over 2012 in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW.

Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Ingevolge artikel 2:393 lid 5 onder e en f BW vermelden wij dat ons geen tekortkomingen zijn gebleken naar aanleiding van het onderzoek of het verslag van de directie (blz. 11 t/m 13), voor zover wij dat kunnen beoordelen, overeenkomstig Titel 9 Boek 2 BW is opgesteld, en of de in artikel 2:392 lid 1 onder b tot en met h BW vereiste gegevens zijn toegevoegd. Tevens vermelden wij dat het verslag van de directie (blz. 11 t/m 13), voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening zoals vereist in artikel 2:391 lid 4 BW.

Leeuwarden, 25 april 2013

Deloitte Accountants B.V.

Was getekend P. Rienks RA

7.

Belangrijkste sociale indicatoren van 2012

WachtlIJst 2012

Stand per 01-01-2012	Instroom	Uitstroom	Stand per 31-12-12
288	42	115	215

Redenen uitstroom vanuit de wachtlIJst:

Plaatsing in SW en BW:	66
Anders:	49

Voortrajecten SW

Op 31 december 2012 hadden 2 wachtlIJst kandidaten in het kader van een voortraject SW een dienstverband bij Empaselect. Daarnaast hadden 2 wachtlIJst kandidaten voorsnog een Wiw dienstbetrekking.

Personeel

Mensen die in het kader van een re-integratietraject of een voortraject SW worden aangenomen, krijgen een aanstelling in Empaselect BV. Voor nieuw staf en kaderpersoneel geldt als uitgangspunt dat men daar wordt aangenomen waar men het werk uitvoert: in NV Empatec of in Empaselect BV.

Personeel in dienst	Per 01-01-2012	Instroom	uitstroom	Per 31-12-2012
SW	1.124	77	74	1.127
BW	163	28	30	161
Ambtelijk	78	0	4	74
NV Empatec	27	6	1	32
BV Empaselect (regulier)	13	1	5	9

Redenen uit dienst SW:

In 2012 hebben 71 SW medewerkers Empatec verlaten om de onderstaande redenen.

• Van een SW naar een BW baan:	15
• Overplaatsing naar een ander SW bedrijf:	6
• Ontslag op eigen verzoek:	4
• Ontslag door Empatec:	2
• Geen verlenging contract bepaalde tijd:	8
• Na 2 jaar ziekte:	6
• Tijdelijk Ouderdoms Pensioen:	14
• Pensioen:	8
• Overige redenen:	11

IOP's

In de Individuele Ontwikkelingsplannen maken medewerker en leidinggevende afspraken over de leerdoelen in een bepaalde periode en de manier waarop zij die leerdoelen willen bereiken. IOP's vormen de basis voor ontwikkeling binnen het werk, voor detachering of een baan in BW en voor de inkoop van opleidingen en trainingen.

Met de medewerkers moet jaarlijks vóór 1 mei een IOP zijn gemaakt, zodat opleidingen en trainingen op tijd kunnen worden georganiseerd en ingekocht. In 2012 zijn in totaal 668 individuele Ontwikkel Plannen gemaakt.

Een aantal resultaten: voor 9 SW medewerkers heeft het IOP geleid tot een BW baan buiten Empatec, 41 mensen zijn gedetacheerd en 221 medewerkers hebben een opleiding gevolgd en daarmee hun deskundigheid en/of vaardigheid vergroot.

IOP doelen (op basis van de werkladder):

Aantal

A reguliere baan	0
B reguliere baan via BW	62
C extern individuele deta	125
D extern groepsdata	44
E-1 interne doorstroom andere afdeling	18
E-2 interne doorstroom eigen afdeling	9
E-3 blijver in huidige functie	409
G ondergrens dagbesteding	1

ss traat 1

280

S neek

) 48 49 99

ba tec.nl

ba tec.nl



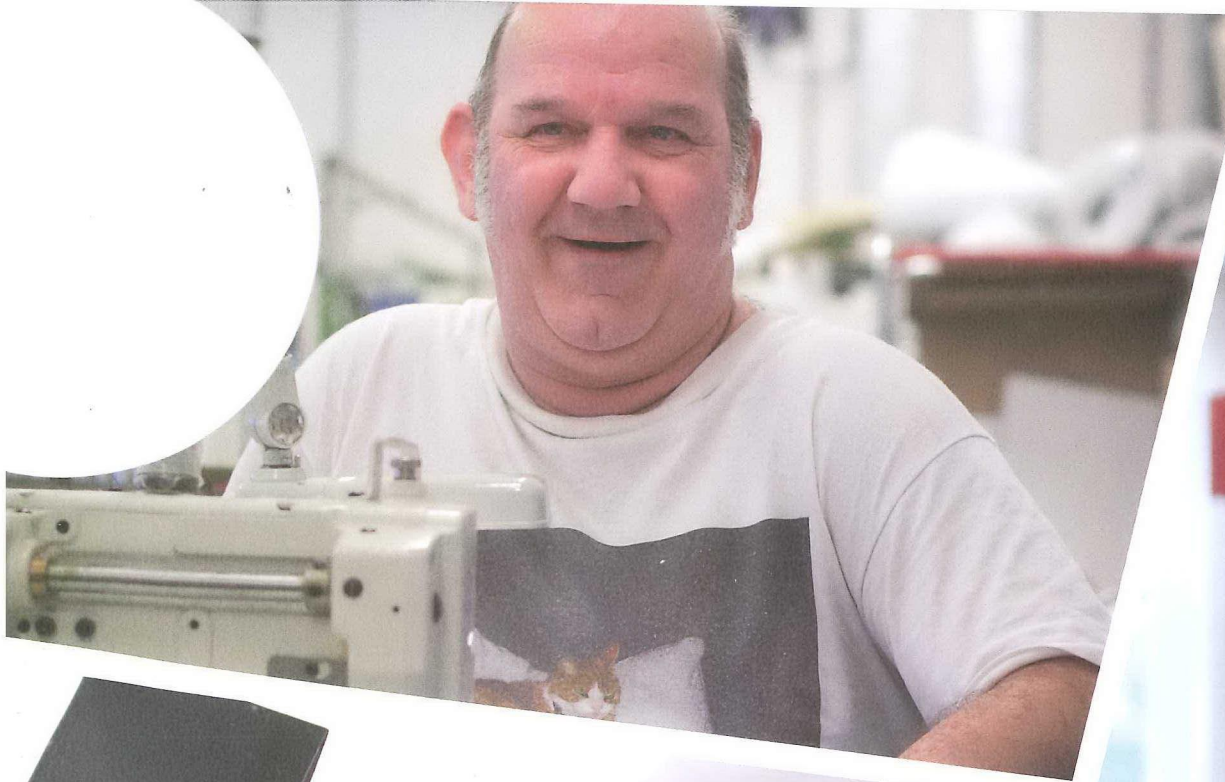
Jaarstukken 2012



Gemeenschappelijke
Regeling Fryslan-West

Gemeente  Franekeradeel	
17 juni 2013	
nr.:	
afd.: <u>5400</u>	
beh. ambt.	afh. term.
ontvangstbev. ja/nee afgehandeld d.m.v.:	
d.d.:	
paraaf:	

Schuurpapier - droog schuur
papier - droog schuur
MASTER
Schuurpapier - droog schuur



Inhoudsopgave

Inhoud	Pagina
Programmaverantwoording	4
- Verslag Dagelijks Bestuur	5
- Paragraaf Bedrijfsvoering	6
- Paragraaf Financiering	7
Jaarrekening 2012	8
Taakstelling en realisatie 2012	16
SiSa - verantwoordingsbijlage	17
Controleverklaring	19

Programmaverantwoording



Verslag Dagelijks Bestuur

De Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West is 100% aandeelhouder van NV Empatec. De gemeenschappelijke regeling is een samenwerkingsverband tussen de gemeenten Boarnsterhim, Franekeradeel, Gaasterlân-Sleat, Harlingen, het Bildt, Leeuwarderadeel, Lemsterland, Littenseradiel, Menameradiel, Skarsterlân, Súdwest-Fryslân, Terschelling en Vlieland met als doel het op een bedrijfsmatig verantwoorde wijze doen uitvoeren van taken van en voor deze deelnemende gemeenten op het terrein van de gesubsidieerde arbeid.

Het jaar 2012 was een bewogen jaar voor de Sociale Werkvoorziening in Nederland en dus ook voor Empatec. In het eerste kwartaal van 2012, nog voor de kabinetscrisis van Rutte I, was het nog de verwachting dat de Wet Werken naar Vermogen per 1 januari van 2013 ingevoerd zou worden. Empatec was dan ook overeengekomen met de (intergemeentelijke) sociale diensten van de 13 gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West om vergaand te gaan samenwerken in het kader van die wet.

De kabinetscrisis in april 2012 zorgde ervoor dat de geplande Wet Werken naar Vermogen kwam te vervallen en werd vervangen door de Participatiewet. Deze wet voorziet net als zijn voorganger in een ontschotting van budgetten binnen het sociale domein en heeft als doel om met structureel minder geld meer mensen aan het werk te helpen. Het tempo waarin de Participatiewet deze efficiencykorting oplegt is echter lager dan bij de Wet Werken naar Vermogen, waardoor Empatec meer tijd krijgt om haar bedrijfsvoering aan te passen.

Het schrappen van de Wet Werken naar Vermogen was voor Empatec en haar 13 gemeentelijke partners echter geen reden om de reeds ingeplande samenwerking op te schorten of te veranderen. Gedurende de tweede helft van 2012 is daarom hard gewerkt aan de voorbereiding van een pilot om gezamenlijk in 2013 de re-integratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar werk vorm te geven. Begin 2013 is deze pilot met de naam Pastiel gestart. Ook hier staan we samen sterk.

Het bestuur maakt zich wel blijvend zorgen over een aantal verwachte toekomstige ontwikkelingen. Ook onder de nieuwe Participatiewet verwacht het kabinet met minder geld meer mensen aan het werk te helpen. De bezuinigingen op de WSW zijn voor 2013 vooralsnog bevroren, maar zullen vanaf 2014 dan toch geëffectueerd gaan worden. Hetzelfde geldt voor de Wajong en de re-integratiemiddelen. Gemeenten worden daarbij alleen in staat gesteld om meer mensen te laten werken door het ontschotten van de budgetten en de inzet van het instrument loondispensatie mits ze ook de ruimte hiervoor uit Den Haag krijgen.

“Iedereen aan het werk” is het motto waarnaar wij streven. Hierbij is Empatec echter meer en meer gebonden aan de financiële restricties die er zijn. In het verleden werden er nog grote aantallen arbeidsplaatsen voor eigen rekening genomen. In 2012 is deze situatie veranderd in een realisatie net onder de taakstelling. Ook de wachtlijst is, onder invloed van de strengere eisen van eerst de Wet Werken naar Vermogen en later de Participatiewet, afgenomen van 277 aan het begin van 2012 naar 236 eind 2012. Voor 2013 is de taakstelling licht gedaald. Het is de verwachting dat dit door natuurlijk verloop opgevangen zal kunnen worden.

Blij zijn wij te constateren dat in 2012 hard gewerkt is aan de opdracht van het bedrijf: het zo optimaal mogelijk ontwikkelen van de medewerkers zodat zij zo goed mogelijk kunnen participeren in een arbeidsomgeving, bij voorkeur buiten NV Empatec. Voor het tweede jaar op rij is het aantal mensen geplaatst via Begeleid Werken nagenoeg gelijkgebleven (van 163 naar 161 personen). NV Empatec doet het daarmee beter dan veel andere WSW-bedrijven, waar forse krimp heeft plaatsgevonden op het aantal Begeleid Werkers.

In 2012 hebben we kunnen werken met een stabiel bestuur, waarbij geen wijzigingen in de samenstelling van het bestuur hebben plaatsgevonden. In het hoofdstuk Personalia staan de huidige bestuurders weergegeven.

Namens het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West,

Sjoerd Tolsma, voorzitter
15 mei 2013

Paragraaf bedrijfsvoering

Het werkvoorzieningschap Fryslân-West gevestigd te Sneek is namens de gemeenten Boarnsterhim, Franekeradeel, Gaasterlân-Sleat, Harlingen, het Bildt, Leeuwarderadeel, Lemsterland, Littenseradiel, Menameradiel, Skarsterlân, Súdwest-Fryslân, Terschelling en Vlieland belast met de uitvoering van de Wet

De hoofddoelstelling van de Wsw blijkt uit artikel 2 van de wet: "De gemeente draagt er zorg voor dat zij aan zoveel mogelijk ingezetenen, die blijkens een indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking tot de doelgroep behoren, een dienstbetrekking krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht aanbiedt voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden".

In artikel 1 van de wet is de doelgroep als volgt gedefinieerd: "Personen, die nog niet de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt en die door lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn".

Via een aanwijzingsbesluit is NV Empatec aangewezen voor de uitvoering van de Wsw. In een afgesloten samenwerkingsovereenkomst worden jaarlijks afspraken gemaakt over de realisatie van de sociale doelstelling overeenkomstig de Wet sociale werkvoorziening. De oprichting van NV Empatec heeft er in geresulteerd dat deze Naamloze Vennootschap gepositioneerd wordt als uitvoeringsorganisatie van de Wsw.

De afgesproken taakstelling van 1.237 standardeenheden (SE's) werd gerealiseerd. Er werden zelfs, 7,1 SE's (2011 49,5 SE's) meer gerealiseerd. Deze extra arbeidsplaatsen waren mogelijk doordat in 2012 taakstelling door de gemeente Enschede is overgedragen aan een drietal Fryslân-West gemeenten.

De gemiddelde bezetting bij NV Empatec in 2012 nam met 15,4 SE's af van 1217,6 in 2011 naar 1.202,2 in 2012. Voor een overzicht van de taakstellingen en realisatie per gemeente verwijzen wij naar de bijlage op de bladzijdes 16 en 17. Daarnaast gingen 16 personen vanuit Empatec over naar Begeleid werken.

Het totaal aantal geplaatste werknemers in Begeleid Werken bedraagt per 31 december 2012 142,5 SE's tegen 145,2 SE's eind 2011.

De wachtlijst is wederom gestegen. Eind 2012 stonden er 215 kandidaten op de wachtlijst. Begin 2012 was dit aantal 288.

Het aantal ernstig gehandicapten nam toe van 307 personen aan het begin van 2012 naar 311 eind 2012.

Het ziekteverzuim binnen de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West daalde verder tot een percentage van 8,4%. Totaal werden in 2012 77 nieuwe mensen waarvan 12 in Begeleid Werken aan betaald werk

Omdat alle kosten, na aftrek van de ontvangen subsidie, worden doorbelast aan NV Empatec, kent de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West een resultaat van nihil. Voor NV Empatec leverde 2012 een positief resultaat op van €82.000 tegen €63.000 in 2011.

Voor een toelichting op het resultaat verwijzen wij u naar de jaarrekening 2012 van NV Empatec.

Paragraaf Financiering

Treasurybeheer

Op basis van de begrotingscijfers is de kasgeldlimiet voor 2012 vastgesteld:

begrotingstotaal	€35.956.000,-
Ministerieel vastgesteld percentage	8,20%
Kasgeldlimiet	€2.948.392,-

Over 2012- behoefde - ondanks investeringen door NV Empatec - geen langlopende financiering te worden aangetrokken. Er waren voldoende liquide middelen aanwezig.

Fryslân-West heeft een laag risicoprofiel, doordat de rentepercentages van de langlopende leningen vast staan en geen gebruik wordt gemaakt van de derivaten en beperkt gebruik van rekening-courantkrediet.

Met de voor de uitvoering van de Wsw aangewezen naamloze vennootschap Empatec – Fryslân-West is 100% aandeelhouder - is een raamovereenkomst van geldlening gesloten.

Voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) heeft de NV Empatec geldmiddelen nodig. Ter financiering van deze uitvoering is Fryslân-West bereid geldleningen te verstrekken tot maximaal de waarde van de vaste en vlottende activa, verminderd met de kortlopende leningen.

De waarde van de uitstaande geldleningen aan NV Empatec bedraagt €136.000 ultimo 2012.

Weerstandvermogen

Alle kosten voortvloeiende uit de personele verplichtingen en financiering worden doorbelast aan NV Empatec. Jaarlijks wordt bij de vaststelling van de begroting het aandeel van de gemeenten in de uitvoering van de Wsw vastgesteld. Via een samenwerkings-en jaarovereenkomst tussen Fryslân-West en NV Empatec wordt de vergoeding voor de uitvoering vastgesteld. Aansprakelijkheid voor tekorten wordt hiermee afgedekt. De waarde van de deelneming van NV Empatec is onveranderd gebleven, zijnde €4.538.000. De algemene reserve blijft hierdoor eveneens €4.538.000,-

Verbonden partijen

NV Empatec is via een aanwijzingsbesluit door Fryslân-West aangewezen voor de uitvoering van de Wsw. Alle aandelen van NV Empatec zijn in handen van Fryslân West (100% aandeelhouder). Het aandelenkapitaal bedraagt €4.500.000.



Balans per 31 december 2012 Fryslân-West

cijfers x €1.000

	31-12-2012	31-12-2011		31-12-2012	31-12-2011
Activa			Passiva		
Vaste activa			Vaste passiva		
Financiële activa			Eigen vermogen		
Deelnemingen	4.538	4.538	Algemene reserve	4.538	4.538
			Schulden op lange termijn		
Vorderingen op deelnemingen	136	272	Leningen	136	272
Vlottende activa			Schulden op korte termijn		
			Schulden op korte termijn	192	1.178
Vorderingen	5.195	6.836			
			Liquide middelen		
			Liquide middelen	5.003	5.658
Totaal	9.869	11.646	Totaal	9.869	11.646

Aldus opgemaakt en aan het Algemeen Bestuur

S. Tolsma, voorzitter

M.H. Endedijk, secretaris

15 mei 2013

cijfers x €1.000

	Totaal	Begroot	Begroot	Totaal
	2012	2012 na 1e wijziging	2012	2011
Lasten				
Loonkosten WSW	28.867	28.950	27.730	28.367
Loonkosten ambtenaren	4.602	4.525	4.405	4.707
Rente kosten	19	11	11	17
Personeelskosten WSW	484	500	505	464
Door te betalen subs / bijdrage	1.736	1.970	2.100	1.960
Totaal lasten	35.707	35.956	34.751	35.515

	Totaal	Begroot	Begroot	Totaal
	2012	2012 na 1e wijziging	2012	2011
Baten				
Doorbetalde Rijksvergoeding	32.933	32.455	33.333	32.393
Gemeentelijke bijdrage	677	673	708	699
Dividend	300			
Doorber kosten aan de NV	1.798	2.828	710	2.423
Totaal baten	35.707	35.956	34.751	35.515

Grondslagen voor de waardering

Algemeen

De jaarrekening is opgesteld op basis van het “Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten 2004 (BBV)”. De waardering van de activa en passiva en de doorberekening aan de NV vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij de betreffende balanspost anders vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Voor zover het BBV niet anders voorschrijft, zijn de baten en lasten toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben.

Balans

Financiële vaste activa

Waardering vindt plaats op basis van de nominale waarden. Het gestorte en geplaatste aandelenkapitaal NV Empatec bedraagt 450.000 aandelen met een nominale waarde van €10 per aandeel. Er is een agioreserve op de gestorte en geplaatste aandelen van €38.000.

De verstrekte leningen aan NV Empatec betreffen leningen met een oorspronkelijke looptijd van langer dan één jaar.

Vorderingen

Waardering geschiedt tegen nominale waarde.

Algemene reserve

De algemene reserve dient als “buffer” om toekomstige tegenvallers op te kunnen vangen. Bestemming van de reserve vindt plaats in het belang van de uitvoering van de sociale werkvoorziening.

Schulden op lange termijn

Waardering vindt plaats op basis van de nominale waarde. Het betreft schulden met een looptijd van langer dan één jaar.

Schulden op korte termijn

De kortlopende schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Liquide middelen

Deze zijn tegen nominale waarde gewaardeerd.

Grondslagen voor de bepaling van het resultaat

Loonkosten van Wsw en ambtelijk personeel

Hieronder wordt verstaan de bruto loonkosten vermeerderd met de werknemersverzekeringen verschuldigde werkgeverslasten en het werkgeversaandeel in de pensioenvoorziening. Tevens zijn hieronder begrepen de kosten voor ambtelijk personeel die betrekking hebben op salarissen en die voortvloeien uit de rechtspositie.

Rente

De rentelasten bestaan uit de rentelast van langlopende geldleningen en rekeningcourantkrediet.

Doorbetaalde rijksvergoedingen

Dit is de rijkssubsidie zoals bedoeld in artikel 8 tot en met 10 van de Wet sociale werkvoorziening, welke door de deelnemende gemeenten wordt ontvangen en doorbetaald aan Fryslân-West.

Gemeentelijke bijdrage

Deze bijdrage wordt van de aangesloten gemeenten ontvangen.

Doorberekende kosten aan de NV

Dit betreft het resultaat ten gevolge van de lasten en baten dat doorberekend wordt aan NV Empatec.

Toelichting balans per 31 december 2012

cijfers x € 1.000

	2012	2011
Activa		
Financiële activa		
Deelneming NV Empatec	4.538	4.538
Vordering op deelneming NV Empatec	136	272
Totaal financiële activa	4.674	4.810
Vorderingen		
Vorderingen op openbare lichamen	1.233	81
Verrekenen met personeel	6	31
Te vorderen op NV Empatec	3.956	6.724
Totaal vorderingen	5.195	6.836
Toelichting		
De waarde van het eigen vermogen van NV Empatec bedraagt per 31-12-2012 € 13.259.000,-		

	2012	2011
Passiva		
Resultaat lopend boekjaar	0	0
Algemene reserve	4.538	4.538
Totaal eigen vermogen	4.538	4.538
Schulden op lange termijn		
Leningen		
Leningen BNG via GR < 5 jaar	136	272
Totaal leningen	136	272
Schulden op korte termijn		
Te verrekenen met NV Empatec	0	1.178
Nog te betalen kosten	192	0
Schulden op korte termijn	192	1.178
Liquide middelen		
Kas, bank en giro	5.003	5.658
Totaal liquide middelen	5.003	5.658

Toelichting programmarekening

cijfers x € 1.000

	2012	Begroot 2012 na 1e wijziging	Begroot 2012	2011
Lasten				
Lonen, soc. lasten c.a. W.S.W.				
Bruto loon	22.872	23.335	22.278	22.640
Af: Ontvangen ziekengelden (WAO)	-20	-50	-50	-61
Af: Vermindering afdrachten (WVA)	-63	-125	-125	-63
Sub-totaal lonen	22.789	23.160	22.103	22.460
Soc. Lasten vut/pensioenpremie	6.077	5.790	5.627	5.907
Totale lonen WSW	28.867	28.950	27.730	28.367

De verschillen ten opzichte van 2012 kunnen als volgt verklaard worden:

- gemiddeld 19 fte's minder in dienst	-485.000
- wijzigingen inhouding premies e.d.	200.000
- periodieke verhogingen	600.000

Bij het opstellen van de begroting werden de aantallen in BW geraamd op gemiddeld 165 SE's. Het aantal door N.V. Empatec te vervullen arbeidsplaatsen werd dientengevolge op 1.030 SE's begroot.

De werkelijke gemiddelde bezetting (excl. BW) was in 2012 1.060,7 SE's.

Lonen ambtelijk personeel

Bruto salarissen	3.666	3.636	3.660	3.785
Sociale lasten / pensioenpremies e.d.	898	834	685	872
Eindheffing	0	10	10	10
Reiskosten	36	40	45	39
Studiekosten	0			0
Overige kosten	2	5	5	0
Totale salariskosten	4.602	4.525	4.405	4.707

Ten opzichte van 2011 dalen de loonkosten met € 105.000 ten gevolge van enerzijds een lagere personeelsbezetting en anderzijds periodieke verhogingen.

Rente

Leningen	19	11	11	21
Rekening courant				-4
Totaal rente	19	11	11	17

Voor de rente van de langlopende leningen wordt verwezen naar de bijlage.

Door de goede financiële resultaten van N.V. Empatec behoefde er vrijwel geen beroep te worden gedaan op het rekening-courant krediet.

	2012	Begroot 2012 na 1e wijziging	Begroot 2012	2011
Personeelskosten WSW				
Vervoerskosten	414	440	450	431
Overige personeelskosten WSW	69	60	55	33
Totaal personeelskosten WSW	484	500	505	464
Door te betalen subs / bijdrage	1.736	1.970	2.100	1.960
Totaal lasten	35.707	35.956	34.751	35.515

Baten				
Subsidiebaten				
Doorbetaalde Rijksvergoeding	32.933	32.455	33.333	32.393
Gemeentelijke bijdrage	677	673	708	699
Totale lonen WSW	33.609	33.128	34.041	33.092
<i>Voor een toelichting op de subsidiebatan wordt verwezen naar de toelichting op de taakstelling en realisatie dan wel de SiSa bijlage.</i>				
Dividend	300			
<i>Gedurende 2012 is door NV Empatec een eenmalig interim dividend uitgekeerd groot €300.000 ter financiering van de aanloopkosten van de Wet Werken naar Vermogen cq de Participatiewet.</i>				
Doorberekende kosten aan de NV	1.798	2.828	710	2.423
<i>De Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West belast al haar gemaakt kosten door aan NV Empatec, na aftrek van ontvangen subsidies en andere baten. Fryslân-West heeft dientengevolge een jaarresultaat van nihil.</i>				

Staat van Leningen

cijfers x €1.000

Verstrekker	Lening nr.	Oorspronkelijk bedrag leningen	Jaar van de laatste aflossing	Rente- percentage	Restant bedrag van de leningen aan het begin van het jaar	Rente	Aflossing	Restant bedrag van de leningen per 31-12-2012
BNG	88306	1.634	2013	5,12	272	19	136	136
TOTAAL		1634			272	19	136	136

Taakstelling en realisatie 2012

Gemeente	Minimum aantal te realiseren WSW-plaatsen uitgedrukt in arbeidsjaren	Totaal GR Fryslân-West en andere SW bedrijven	Verschil Totaal - Minimum	GR Fryslân-West Realisatie 12-maands gemiddelde in arbeidsjaren	Andere SW-bedrijven Realisatie 12-maands gemiddelde in arbeidsjaren
het Bildt	58,91	60,01	1,10	54,64	5,37
Boarnsterhim	82,73	81,64	-1,09	61,85	19,79
Franekeradeel	172,64	169,27	-3,37	165,52	3,75
Gaasterlân-Sleat	50,94	50,56	-0,38	50,56	0,00
Harlingen	105,59	104,15	-1,44	104,15	0,00
Leeuwarderadeel	33,41	33,55	0,14	20,77	12,78
Lemsterland	40,96	41,05	0,09	39,38	1,67
Littenseradiel	36,55	36,69	0,14	35,37	1,32
Menameradiel	50,57	53,18	2,61	46,90	6,28
Skarsterlân	88,36	86,84	-1,52	72,04	14,80
Súdwest-Fryslân	516,68	515,85	-0,83	511,51	4,34
Terschelling	10,11	11,71	1,60	11,71	0,00
Vlieland	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Overige gemeenten	0,00	27,84	27,84	27,84	0,00
Totaal	1247,45	1272,35	24,90	1202,24	70,11

Overdracht taakstelling 2012 van gemeente Enschede meegenomen in minimum aantal te realiseren Wsw-plaatsen uitgedrukt in arbeidsjaren.

Boarnsterhim	7,00
Gaasterlân-Sleat	2,50
Harlingen	2,50



Departement	Nummer	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2012 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa				
SZW	G1B	Wet sociale werkvoorziening (Wsw) Wet sociale werkvoorziening (Wsw) Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden) Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd.			I N D I C A T O R E N				
					Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Het totaal aantal geïndiceerde inwoners per gemeente dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat en beschikbaar is om een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet te aanvaarden op 31 december (jaar T)	Het totaal aantal inwoners dat is uitgestroomd uit het werknemersbestand in (jaar T), uitgedrukt in arbeidsjaren	Het totaal aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen voor geïndiceerde inwoners in (jaar T), uitgedrukt in arbeidsjaren	Het totaal aantal gerealiseerde begeleid werkenplekken voor geïndiceerde inwoners in (jaar T), uitgedrukt in arbeidsjaren
					Aard controle n.v.t. Indicatornummer: G1B / 01	Aard controle R Indicatornummer: G1B / 02	Aard controle R Indicatornummer: G1B / 03	Aard controle R Indicatornummer: G1B / 04	Aard controle R Indicatornummer: G1B / 05
					1 0063 (Het Bildt)	70,25	4,85	54,64	4,67
					2 0055 (Boarnsterhim)	84,75	1,60	61,85	8,90
					3 1891 (Dantumadiel)	1,00	0,00	1,17	1,00
					4 0070 (Franekeradeel)	209,00	11,14	165,52	7,08
					5 0653 (Gaasterlân-Sleat)	63,25	1,00	50,56	3,91
					6 0072 (Harlingen)	144,25	11,01	104,15	12,51
					7 0074 (Heerenveen)	10,00	0,00	7,61	0,81
					8 0080 (Leeuwarden)	15,75	1,39	11,98	2,23
					9 0081 (Leeuwarderadeel)	27,50	1,01	20,77	2,72
					10 0082 (Lemsterland)	51,75	2,03	39,38	4,22
					11 0140 (Littenseradiel)	49,75	0,00	35,37	4,87
					12 1908 (Menameradiel)	61,75	3,11	46,90	1,50
					13 0171 (Noordoostpolder)	1,00	0,00	1,00	0,00
					14 0086 (Opsterland)	2,25	0,00	0,00	0,00
					15 0051 (Skarsterlân)	102,50	3,69	72,04	13,12
					16 0090 (Smallingerland)	2,25	0,08	1,65	1,65
					17 1900 (Súdwest Fryslân)	691,50	25,68	511,51	69,75
					18 0093 (Terschelling)	15,50	0,47	11,71	2,64
					19 0096 (Vlieland)	0,00	0,00	0,00	0,00
					20 0228 (Ede)	0,00	1,00	0,58	0,00
					21 0114 (Emmen)	0,00	0,00	0,89	0,00
					22 0796 ('s-Hertogenbosch)	0,00	0,00	0,07	0,00
					23 0119 (Meppel)	0,00	0,00	1,00	0,00
					24 0269 (Oldebroek)	0,00	0,00	1,00	0,00
					25 0053 (Winsum)	0,00	0,00	0,89	0,00

Accountantsverklaring



Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de (in de jaarstukken op pagina 8 tot en met 17) jaarrekening 2012 van de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West te Sneek gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2012 en de programmarekening over 2012 met de toelichtingen, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, alsmede de SiSa-bijlage.

Verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening, alsmede voor het opstellen van de programmaverantwoording beide in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

Deze verantwoordelijkheid houdt onder meer in dat de jaarrekening zowel de baten en lasten als de activa en passiva getrouw dient weer te geven en dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Rechtmatige totstandkoming betekent in overeenstemming met de begroting, en met de relevante wet- en regelgeving waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

Het dagelijks bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO). Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, alsmede voor de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van de door het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Deze financiële rechtmatigheidscriteria zijn vastgesteld met het normenkader door het algemeen bestuur op 1 november 2007 en de operationalisering van het normenkader voor rechtmatigheid in de beheersorganisatie van de gemeenschappelijke regeling.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten en toevoegingen aan reserves. Op basis van artikel 2, lid 7 BADO is deze goedkeuringstolerantie door het algemeen bestuur bij besluit van 1 november 2007 vastgesteld.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2012 als van de activa en passiva per 31 december 2012 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2012 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Ingevolge artikel 213, lid 3 onder d Gemeentewet vermelden wij dat de programmaverantwoording, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Leeuwarden, 15 mei 2013

Deloitte Accountants B.V.
was getekend: P. Rienks RA

ssstraat 1

280

Sneek

5) 48 49 99

patec.nl

patec.nl



De Colleges van Burgemeester en Wethouders
van de bij de gemeenschappelijke
regeling Fryslân-West aangesloten gemeenten

Uw referentie: -
Onze referentie: CS 2013
Datum: 10 juni 2013
Behandeld door: M.H. Endedijk
Telefoon: 0515 484921
Fax: 0515 484998
E-mail: m.endedijk@empatec.nl
Onderwerp: Jaarverslag en jaarrekening
2012 / Begroting 2014

Geacht College,

Overeenkomstig artikel 20, lid 3 van de Gemeenschappelijke Regeling van het
werkvoorzieningschap Fryslân-West doen wij u hierbij het jaarverslag en de jaar-
rekening 2012 van zowel de Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West als
NV Empatec toekomen.

De jaarrekeningen 2012 van zowel Fryslân-West en NV Empatec zijn voorzien
van een goedkeurende controleverklaring door de externe accountant. Deze
controleverklaringen zijn opgenomen in de betreffende jaarrekeningen. De
jaarrekening is in de vergadering van het algemeen bestuur van 15 mei 2013
vastgesteld. In deze vergadering is door de AVA besloten om het resultaat toe te
voegen aan de algemene reserve.

In verband met de ontwikkelingen rondom de participatiewet is de ontwerp-
begroting 2014 van Fryslân-West uitgesteld tot september 2013. Wel willen wij u
mededelen dat de bijdrage van de gemeenten in de nog op te stellen begroting
gelijk zal blijven ten opzichte van 2013 en zal worden begroot op € 500 per Wsw-
werknemer.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur,


M.H. Endedijk, secretaris

Gemeente S Franekeradeel	
17 JUNI 2013	
nr.:	
afd.: 5400	
beh. ambt.	afh. term.
.....	
ontvangstbev. ja/nee afgehandeld d.m.v.:	
.....	
d.d.:	
paraaf:	

Correspondentieadres
Fryslân-West
Postbus 280
8600 AG Sneek

Bezoekadres
Tingietersstraat 1
Sneek

Tel. (0515) 484999
Fax (0515) 484998

E-mail info@empatec.nl
Internet www.empatec.nl

AAN DE RAAD

Punt: 9 / Ruimte

**Agenda: 12 september 2013
Franeker, 30 juli 2013**

Onderwerp:

Aanvraag omgevingsvergunning O-2013-0106: Het bouwen van een loods (t.b.v. opslag van houtproducten) aan de Tjessingawei 10 in Firdgum.

Voorstel

1. Te verklaren dat tegen het verlenen van de gevraagde vergunning geen bedenkingen bestaan (ontwerp-verklaring van geen bedenkingen).
2. Te bepalen dat het college de ontwerp-verklaring mag aanmerken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, als er geen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerpbesluit.

1. Inleiding

Op 4 juni 2013 heeft het college een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een loods ten behoeve van de opslag van houtproducten. De aanvraag heeft betrekking op de bestaande bomenrooierij aan de Tjessingawei 10 in Firdgum. Het bedrijf produceert voornamelijk hardhout. De loods wordt gedeeltelijk gerealiseerd binnen de gemeente Franekeradeel en gedeeltelijk op grondgebied van gemeente Het Bildt.

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel zijn bevoegd gezag met betrekking tot de inrichting aan de Tjessingawei.

Het college moet een besluit nemen over de aanvraag. Het college kan de vergunning in dit geval alleen verlenen als de raad eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeeft.

2. Meetbaar effect

De raad geeft een ontwerp-vvgb af. Het college hoeft de raad niet meer te vragen om een definitieve vvgb, als er geen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot de ontwerp-omgevingsvergunning.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1 Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsplannen zoals die gelden in gemeente Het Bildt en gemeente Franekeradeel.

Het bouwplan is in strijd met zowel het bestemmingsplan “Buitengebied 2001” van de gemeente Franekeradeel als het bestemmingsplan “Buitengebied” van gemeente Het Bildt. Voor zover gelegen binnen de gemeente Franekeradeel heeft het perceel de bestemming “Agrarisch gebied”. In de gemeente Het Bildt hebben de gronden een bedrijfsbestemming.

Binnen de bestemming “Agrarisch gebied” mogen geen gebouwen worden gebouwd. Daarnaast staat de loods niet ten dienste van de agrarische productiefunctie.

De loods voldoet voorts niet aan de bouwregels zoals die gelden binnen gemeente Het Bildt. Er is hier sprake van een overschrijding van de toegestane goothoogte. Er is hier geen sprake van strijd met de gebruiksregels.

1.2 Het college moet, als bevoegd gezag, burgemeester en wethouders van gemeente Het Bildt en de raad betrekken bij de besluitvorming.

Omdat het project gedeeltelijk wordt uitgevoerd op grondgebied van gemeente het Bildt, moet het college advies vragen omtrent de aanvraag aan het college van gemeente Het Bildt. Daarnaast kan het college de gevraagde vergunning alleen verlenen, als de raad verklaart hiertegen geen bedenkingen te hebben.

1.3 Burgemeester en wethouders van het Bildt hebben geadviseerd de gevraagde vergunning te verlenen.

Er is advies gevraagd aan het college van gemeente Het Bildt. Vanuit Het Bildt is geadviseerd om planologische medewerking te verlenen aan het bouwplan en de gevraagde vergunning te verlenen. Het advies is als bijlage bijgevoegd.

1.4 Het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

De raad mag een vvgb uitsluitend weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Dat staat in artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht. Uit de beoordeling van de aanvraag blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze onderbouwing vormt de motivering van het besluit van het college omtrent de aanvraag. In deze onderbouwing wordt uitgebreid gemotiveerd waarom het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

2.1 Als er geen reacties komen naar aanleiding van het ontwerpbesluit kan de aanvraag sneller worden afgehandeld.

Als er tijdens de inzageperiode geen reacties komen naar aanleiding van het ontwerpbesluit, kan de aanvraag sneller worden afgehandeld. De aanvraag hoeft in dat geval niet nog een keer door de raad te worden beoordeeld.

4. Kanttekening

Het bouwplan is niet alleen in strijd met de geldende bestemmingsplannen voor de betreffende locatie. Het bouwplan is óók in strijd met het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Franekeradeel, dat in voorbereiding is. Daarnaast is het plan in strijd met de Verordening Romte van de provincie Fryslân.

Er is echter sprake van een bijzondere situatie, gelet op de ligging van het projectgebied in twee gemeenten, met verschillende planologische regimes. Waarom sprake is van een bijzondere situatie, is verder uitgelegd in de bij dit advies gevoegde brief van het college aan Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân.

In reactie op deze brief hebben Gedeputeerde Staten verklaard dat zij, gelet op deze bijzondere omstandigheden, er geen bezwaar tegen hebben dat de vergunning wordt verleend in strijd met de Verordening Romte (de brief van GS is bijgevoegd bij de ruimtelijke onderbouwing). Om dezelfde reden is er aanleiding om planologische medewerking aan het plan te verlenen, ondanks het feit dat het bouwplan in strijd is met het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied.

5. Aanpak/organisatie

Na de verdere inhoudelijke beoordeling van het plan kan een ontwerpvergunning worden opgesteld. Deze wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Mensen die daar belang bij hebben kunnen een reactie geven.

6. Evaluatie/control door beslisser

Niet van toepassing

7. a: Burgerparticipatie

Bij de behandeling van deze aanvraag omgevingsvergunning moet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) worden doorlopen.

b: Communicatie

Advertentie op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Het ontwerpbesluit wordt daarnaast toegezonden aan de CvO, burgemeester en wethouders van Het Bildt en aan aanvrager. Het definitieve besluit wordt op dezelfde wijze gepubliceerd als het ontwerpbesluit.

8. Financiën

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd.

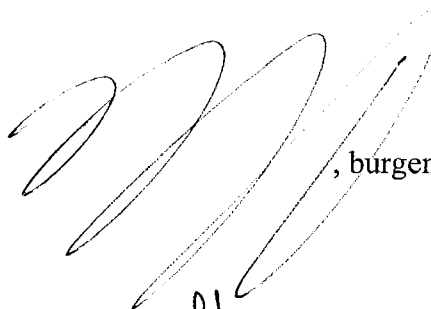
9. Juridische grondslag

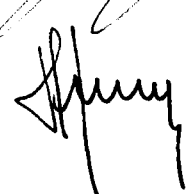
- Artikel 2.1 lid 1 onder c en artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Artikel 6.3 van het Besluit omgevingsrecht
- Bestemmingsplan "Buitengebied 2001" (gemeente Franekeradeel)
- Bestemmingsplan "Buitengebied" (gemeente Het Bildt)

10. Bijlagen

- Bijlage A: Aanvraagformulier omgevingsvergunning (13.107111)
- Bijlage B: Bouwtekeningen (13.107112)
- Bijlage C: Brief college aan GS (13.301960)
- Bijlage D: Ruimtelijke onderbouwing (13.201796)
- Bijlage E: Advies burgemeester en wethouders gemeente Het Bildt (13.201797)

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,

, burgemeester

, secretaris

Nr. 13.201798

De raad van de gemeente Franekeradeel;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 30 juli 2013;

gelet op artikel 2.1 lid 1 onder c en artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

B E S L U I T:

1. te verklaren dat tegen het verlenen van de gevraagde vergunning geen bedenkingen bestaan (ontwerp-verklaring van geen bedenkingen);
2. te bepalen dat het college de ontwerp-verklaring mag aanmerken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, als er geen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerpbesluit.

Aldus vastgesteld in de openbare raads-
vergadering van 12 september 2013,

, voorzitter

, griffier

Formulierversie
2012.02

Aanvraaggegevens

Ingediende aanvraag/melding

Aanvraagnummer	873173
Aanvraagnaam	aanvraag nieuwe loods te Firdgum
Uw referentiecode	-
Ingediend op	04-06-2013
Soort procedure	Onbekend
Projectomschrijving	Het oprichten van een nieuwe loods aan de Tsjessingawei 10 te Firdgum.
Opmerking	Helaas kunnen wij de ruimtelijke onderbouwing nog niet indienen. Dit lukt ons niet eerder dan ca. 5 weken. Als het goed is moet dit niet uitmaken, omdat het altijd nog aangevuld kan worden. De milieumelding volgt z.s.m.
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Ja
Persoonsgegevens openbaar maken	Ja
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	-Ruimtelijke onderbouwing ivm afwijken van het bestemmingsplan. Hier hebben nog ca. 4 á 5 weken nodig om in te dienen. -Melding Activiteitenbesluit (milieumelding) -Constructieve gegevens 3 weken voor aanvang bouwwerkzaamheden
Bijlagen n.v.t. of al bekend	Rest bovengenoemd

Bevoegd gezag

Naam:	Gemeente Franekeradeel
Bezoekadres:	Harlingerweg 18 8801 PA Franeker
Postadres:	Postbus 58 8800 AB Franeker
Telefoonnummer:	0517-380380
Faxnummer:	0517-380388
E-mailadres algemeen:	waboloket@franekeradeel.nl
Website:	www.franekeradeel.nl
Contactpersoon:	Nico la Crois
Bereikbaar op:	Iedere werkdag van 8:00 tot 16:30 uur

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Aanvragergegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Overig bouwwerk bouwen

- Bouwen

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Werk of werkzaamheden uitvoeren

- Werk of werkzaamheden uitvoeren

Bijlagen

Kosten

Formulierversie
2012.02

Aanvrager

1 Persoonsgegevens aanvrager/melder

Burgerservicenummer	05946438
Geslacht	☒ Man ☐ Vrouw ☐ Niet bekend
Voorletters	H
Voorvoegsels	-
Achternaam	Terpstra

2 Verblijfsadres

Postcode	8852 RG
Huisnummer	10
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Tjessingawei
Woonplaats	Firdgum

3 Correspondentieadres

Adres	Tjessingawei 10 8852 RG Firdgum
-------	------------------------------------

4 Contactgegevens

Telefoonnummer	0518-481797
E-mailadres	info@firdgum.com

Formulierversie
2012.02

Gemachtigde bedrijf

1 Bedrijf

KvK-vestigingsnummer	010377910000
Statutaire naam	Bouwbedrijf Lont BV
Handelsnaam	-

2 Contactpersoon

Geslacht	☒ Man ☐ Vrouw
Voorletters	D.H.
Voorvoegsels	-
Achternaam	Roorda
Functie	tekenaar

3 Vestigingsadres bedrijf

Postcode	9076 PT
Huisnummer	19
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	De Wissel
Woonplaats	ST.-ANNAPAROCHIE

4 Correspondentieadres

Postbus	12
Postcode	9076 ZN
Plaats	St.-Annaparochie

5 Contactgegevens

Telefoonnummer	0518 409393
Faxnummer	-
E-mailadres	dh.roorda@lont.nl

Locatie

1 Adres

Postcode	8852RG
Huisnummer	10
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Tjessingawei
Plaatsnaam	Firdgum
Gelden de werkzaamheden in deze aanvraag/melding voor meerdere adressen of percelen?	☐ Ja ☒ Nee

2 Eigendomssituatie

Eigendomssituatie van het perceel	☒ U bent eigenaar van het perceel ☐ U bent erfpachter van het perceel ☐ U bent huurder van het perceel ☐ Anders
-----------------------------------	---

3 Toelichting

Eventuele toelichting op locatie	De loods ligt gedeeltelijk binnen de grenzen van de gemeente Het Bildt en een deel ligt in de gemeente Franekeradeel.
----------------------------------	---

Bouwen

Overig bouwwerk bouwen

1 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing?

- ☐ Het wordt geheel vervangen
☐ Het wordt gedeeltelijk vervangen
☒ Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

het oprichten van een nieuwe loods

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen?

Terrein

3 Bruto vloeroppervlakte bouwwerk

Verandert de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk door de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m2 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m2 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

908

4 Bruto inhoud bouwwerk

Verandert de bruto inhoud van het bouwwerk door de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bruto inhoud van het bouwwerk in m3 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bruto inhoud van het bouwwerk in m3 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

6965

5 Oppervlakte bebouwd terrein

Verandert de bebouwde oppervlakte van het terrein na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bebouwde oppervlakte van het terrein in m2 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden? 1006

Wat is de bebouwde oppervlakte van het terrein in m2 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden? 1914

6 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoengebonden bouwwerk? ☐ Ja ☒ Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk? ☐ Ja ☒ Nee

7 Gebruik

Waar gebruikt u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor? ☒ Wonen ☒ Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor gebruikt. bomenrooierij

Waar gaat u het bouwwerk voor gebruiken? ☐ Wonen ☒ Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk voor gaat gebruiken. bomenrooierij

8 Gebruiksfuncties

In onderstaande tabel staan in de eerste kolom mogelijke gebruiksfuncties die in een bouwwerk kunnen voorkomen. Vul voor alle gebruiksfuncties die voor u van toepassing zijn het aantal personen, de totale gebruiksoppervlakte en de totale vloeroppervlakte van het verblijfsgebied in m2 in hele getallen in.

Gebruiksfunctie	Aantal personen	Gebruiksoppervlakte (m2)	Verblijfsoppervlakte (m2)
Bijeenkomst			
Cel			
Gezondheidszorg			
Industrie	2	908	908
Kantoor			
Logies			
Onderwijs			
Sport			
Winkel			
Overige gebruiksfuncties			

9 Uiterlijk bouwwerk/welstand

Beschrijf van de onderstaande onderdelen de materialen en kleuren die u voor het bouwwerk gebruikt. U mag het veld leeg laten als u materialen en kleuren in de bijlagen vermeldt

Onderdelen	Materiaal	Kleur
Gevels	zie tekening	zie tekening
- Plint gebouw		
- Gevelbekleding		
- Borstweringen		
- Voegwerk		
Kozijnen		
- Ramen		
- Deuren		
- Luiken		
Dakgoten en boeidelen		
Dakbedekking		

Vul hier overige onderdelen en -
bijbehorende materialen en kleuren
in.

10 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan
mondeling toelichten voor
de welstandscommissie/
stadsbouwmeester.

☒ Ja
☐ Nee

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Met welke regels voor ruimtelijke ordening zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd?

- ☒ Bestemmingsplan
- ☐ Beheersverordening
- ☐ Exploitatieplan
- ☐ Regels op grond van de provinciale verordening
- ☐ Regels op grond van een AMvB
- ☐ Regels van het voorbereidingsbesluit

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen werkzaamheden in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening.

De nieuwe loods is in strijd met de Verordening Romte van de provincie Fryslan. Tevens voldoet het plan in de gemeente Franekeradeel niet aan het bestemmingsplan "Buitengebied" 2001. Het perceel heeft een bestemming agrarisch en een aanvullende bestemming cultuurhistorisch waardevol gebied. Binnen de bestemming agrarisch gebied mogen geen gebouwen worden opgericht. De loods heeft geen agrarische productiefunctie. Hierdoor in strijd met bestemmingsplan. Het gedeelte van de loods in Het Bildt voldoet qua goothoogte niet aan het bestemmingsplan. Gemeente Franekeradeel en Het Bildt en de provincie Fryslan willen wel meewerken aan het plan.

Beschrijf het huidige gebruik van de gronden of het bouwwerk.

bomenrooierij (industrie)
verwerken van natuurlijke producten (hout/bomen)

Beschrijf het beoogde gebruik van de gronden of het bouwwerk.

bomenrooierij (industrie)
verwerken van natuurlijke producten (hout/bomen)

Beschrijf de gevolgen van het beoogde gebruik voor de ruimtelijke ordening.

Er is sprake van een uitbreiding van het bestaande bedrijf. Qua landschap heeft dit niet of nauwelijks negatieve gevolgen. Dit vanwege het feit dat het gehele perceel reeds landschappelijk is ingepast met een boomsingel. Het bedrijf is milieuhygiënisch aanvaardbaar en veroorzaakt geen overlast en is verkeerskundig inpasbaar door de doorgaande (provinciale) weg.

Hebt u een rapport nodig waarin de archeologische waarde van het terrein dat zal worden verstoord in voldoende mate is vastgelegd?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Wordt er afgeweken van het exploitatieplan?

- ☐ Ja
- ☒ Nee



Werk of werkzaamheden uitvoeren

Formulierversie
2012.02

1 Werk of werkzaamheden uitvoeren

Binnen welk bestemmingsplan zullen de werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden worden uitgevoerd?

Bestemmingsplan "Buitengebied 2001" van de gemeente Franekeradeel.

Welke werken, geen bouwwerken zijnde, of welke werkzaamheden zullen worden uitgevoerd?

oppervlakte verharding groter dan 50m²

Wordt grond afgevoerd naar een andere locatie?

☐ Ja
☒ Nee

Zijn er obstakels aanwezig die in de weg staan voor het uitvoeren van het werk of de werkzaamheid?

☒ Ja
☐ Nee

Staat in het bestemmingsplan dat een rapport moet worden overlegd waarin de archeologische waarde is vastgelegd van het terrein dat zal worden verstoord?

☐ Ja
☒ Nee

Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
BA-01TerpstraFirdgu-m2013--06-04_.pdf	BA-01TerpstraFirdgu-m2013--06-04.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken Welstand Energiezuinigheid en milieu Brandveiligheid Bruikbaarheid bouwwerk Situatietekening Werk of werkzaamheden uitvoeren Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	04-06-2013	In behandeling

Formulierversie
2012.02

Kosten

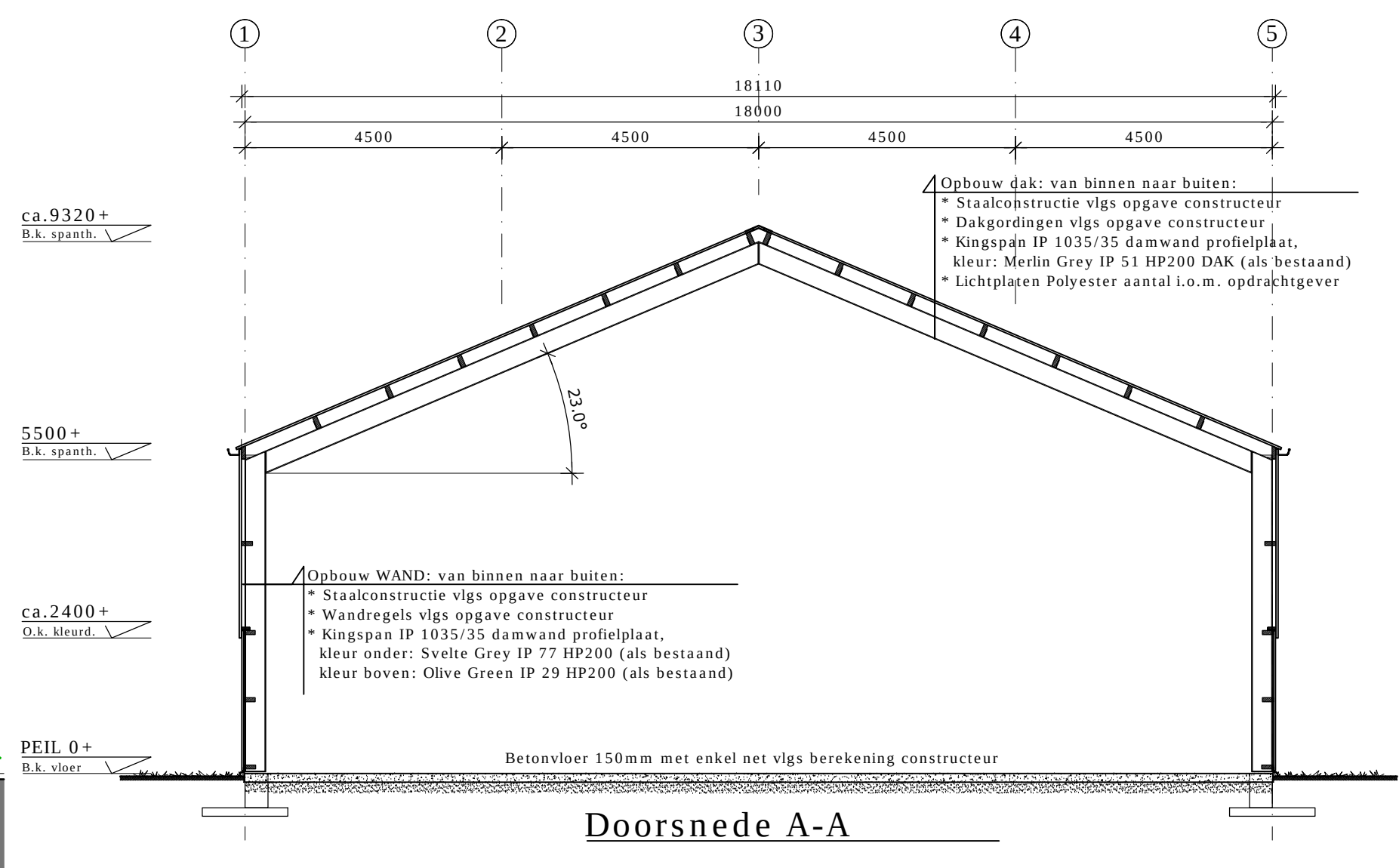
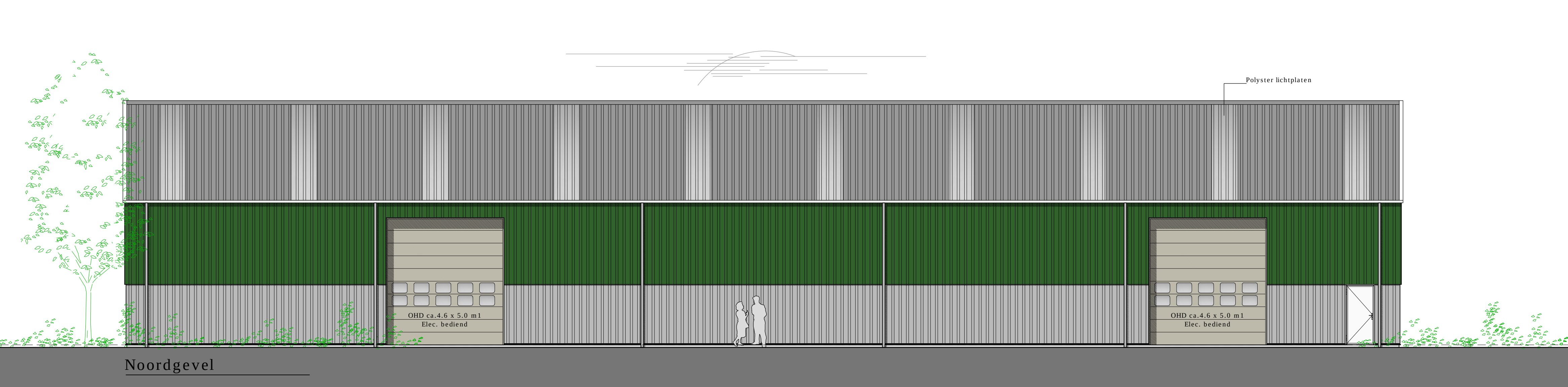
Bouwen

Overig bouwwerk bouwen

Wat zijn de geschatte kosten in 115500
euro's (exclusief BTW)?

Projectkosten

Wat zijn de geschatte kosten 115500
voor het totale project in euro's
(exclusief BTW)?



RENOVDI

Een zijde van een constructieonderdeel die grenst aan de binnenlucht dient te voldoen aan brandklasse D en rookklasse s2 volgens NEN-EN 13501-1.

Een zijde van een constructieonderdeel die grenst aan de buitenlucht dient te voldoen aan brandklasse D volgens NEN-EN 13501-1.

In afwijking van bovengenoemde dient de bovenzijde van een voor personen bestemde vloer, die grenst aan de binnenlucht te voldoen aan rookklasse s10 en brandklasse D0, beide bepaald volgens NEN-EN 13501-1.

Weren van muizen en ratten volgens afd. 3.10 van het BB

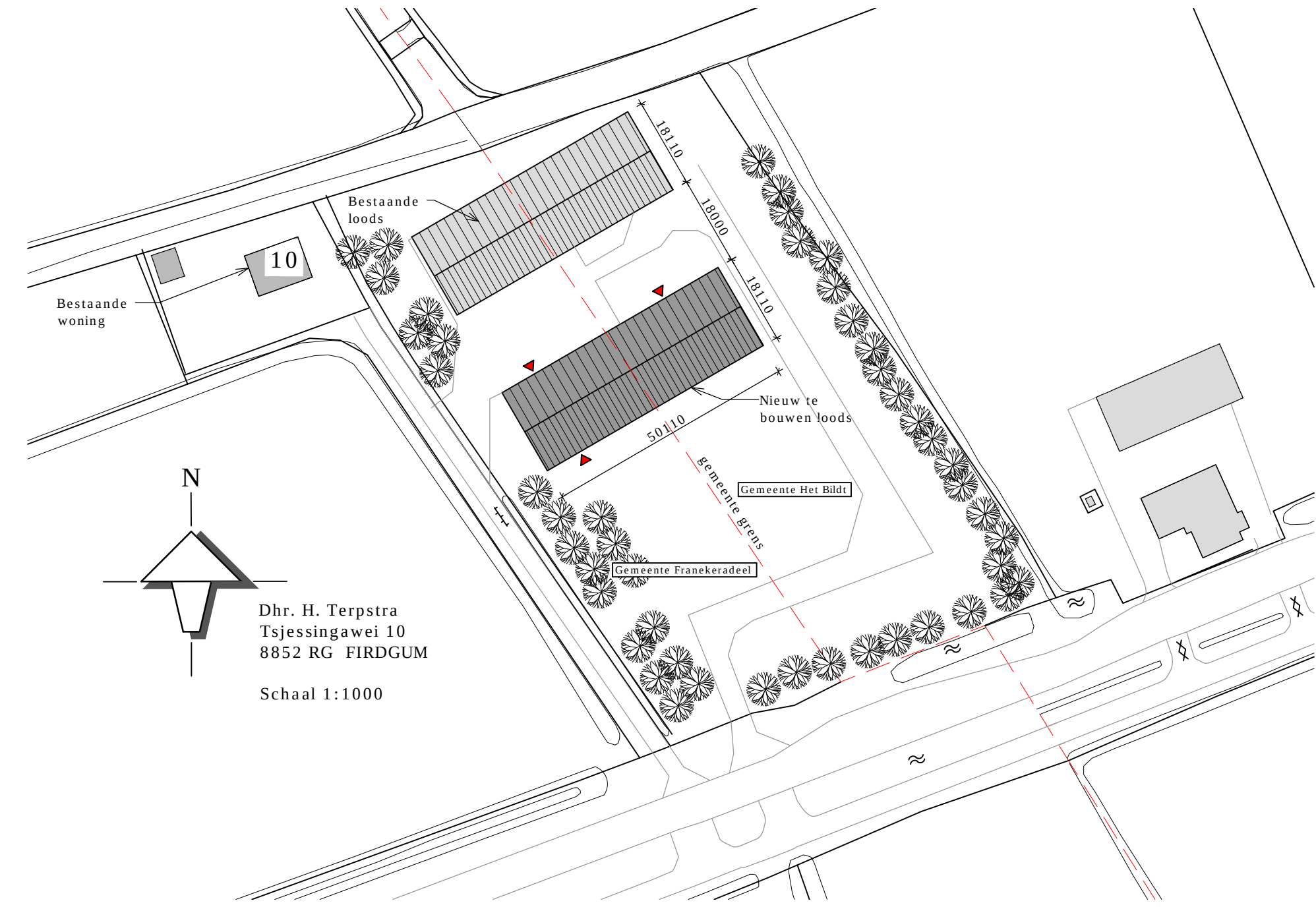
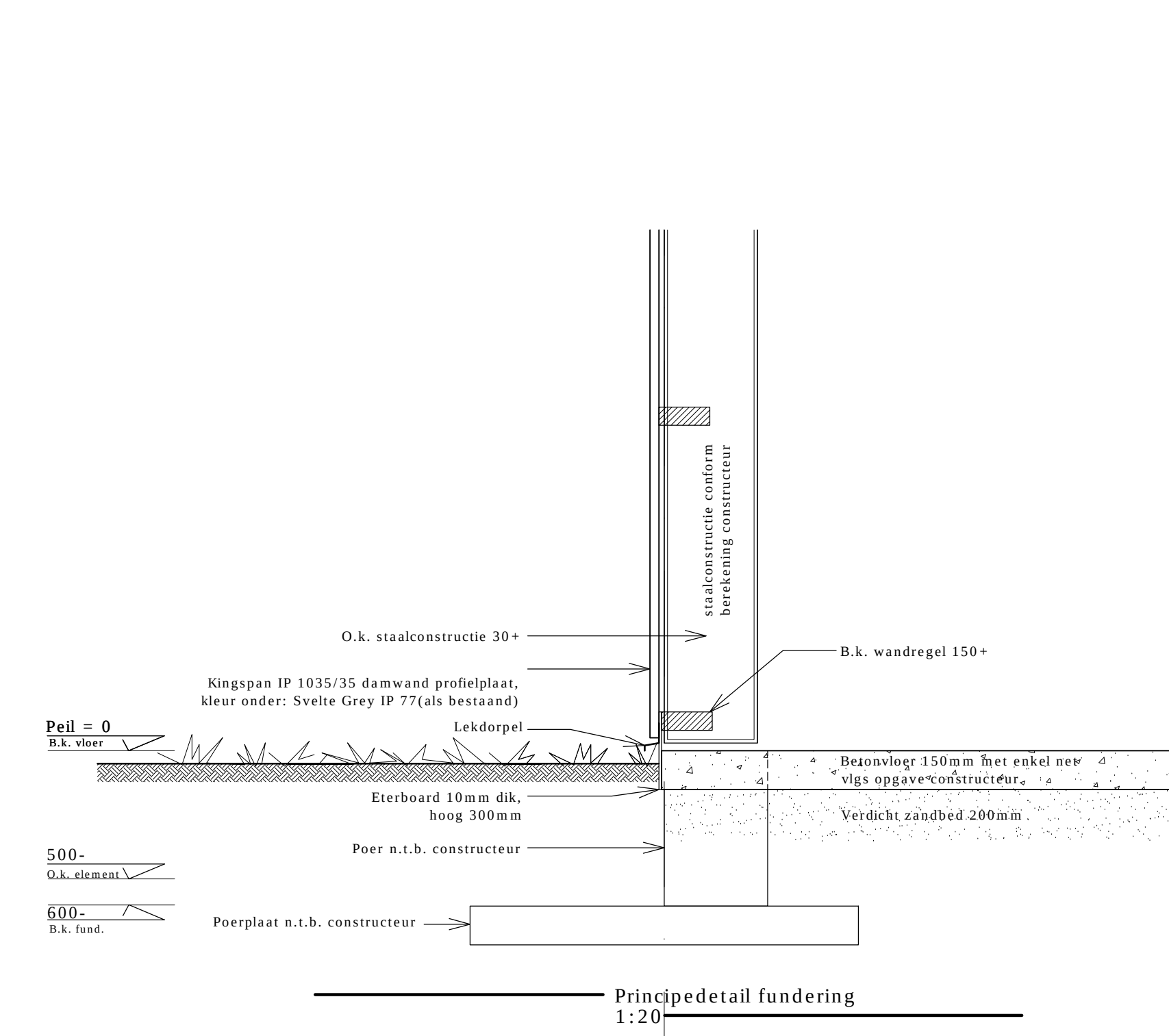
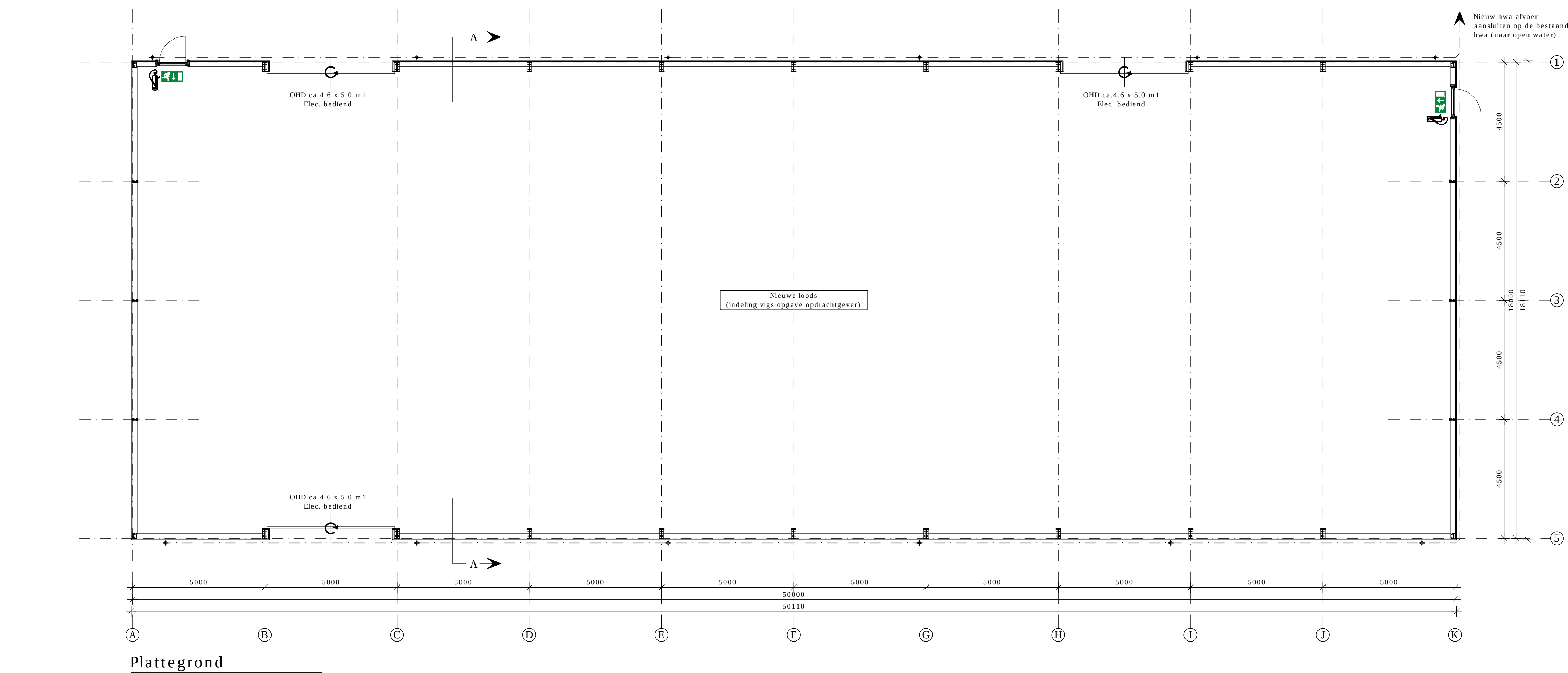
Nabij de uitgangen worden vorstbestendige sproeischuimbussers van minimaal 6 liter opgehangen.

4.1 = NOODUITGANG volgens art. 6.25 BB

Binnenzijde deuren van nooduitgang voorzien van knopcilinder

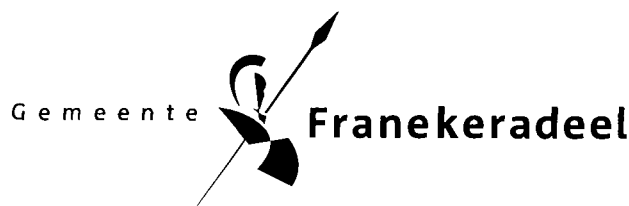
Renvoel Kleuren (kleuren als bestaande loods):

- Plint gevels: kleur: Grijs (als bestaand)
- Gevels onder: Kingspan IP 1035/35 damwand profielplaat: Svelte Grey IP 77 HP200
- Gevels boven: Kingspan IP 1035/35 damwand profielplaat: Olive Green IP 29 HP200
- Topgevels: Kingspan IP 1035/35 damwand profielplaat: Olive Green IP 29 HP200
- Dakbedekking: Kingspan IP 1035/35 damwand profielplaat: Merin Grey IP 51 HP200
- Staalconstructie: kleur: Ral 5010
- Windveren: Zetwerk kleur: Wit
- Goren: Aluminium getrokken kleur: Wit
- HWA's: PVC kleur: Grijs
- Nookstukken: Zetwerk kleur: Als dak
- Overheaddeur: Sandwich/staal kleur: Ral 7032 Kiezelgrijs
- Loopdeuren: Staal kleur: Wit



project			Nieuwbouw loods te Firdgum			formaat	
opdrachtgever			Dhr. H. Terpstra			A1	
onderdeel			Tekening aanvraag omgevingsvergunning				status
schaal		datum		getekend		D-1	
1:100/1000/20		04-06-2013		DHR			
gewijzigd		omschrijving				bladno	
						01	
 Bouwbedrijf Lont MAAKT VANDAAG TOEKOMST						werkno.	
De Wissel 19 9076 ZN St. Annaparochie tel: 0518-409393 fax: 0518-409399 www.lont.nl E-mail: lont@lont.nl						00-0000	

-A-



Provincie Fryslan
t.a.v. college van Gedeputeerde Staten
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

VERZONDEN 18 APR 2013

Ons briefnummer	Behandeld door	Franeker,
13.301960	Nico la Crois (Ruimte)	12-04-2013
Uw kenmerk	Telefoon : 14 0517	E-mail : waboloket@franekeradeel.nl
		Bijlage(n)
		3

Onderwerp

Verzoek innemen standpunt inzake voorgenomen bedrijfsuitbreiding

Geachte college,

Letterlijk op de grens tussen gemeente Het Bildt en gemeente Franekeradeel (Tjessingawei 10 in Firdgum) bevindt zich een bomenrooierij. Het bedrijf wordt geëxploiteerd door de heer H. Terpstra. De heer Terpstra is voornemens om zijn bedrijf uit te breiden met een tweede bedrijfsloods van ongeveer 900 m². De heer Terpstra heeft ons gevraagd of wij bereid zijn om planologische medewerking te verlenen aan de uitbreiding. Graag verneem ik van u in hoeverre u kunt instemmen met de voorgestelde bedrijfsuitbreiding.

Het plan

De bomenrooierij aan de Tjessingawei 10 in Firdgum heeft een bedrijfsoppervlakte van bij benadering 1,2 ha. Op het perceel is een bedrijfsloods aanwezig met een oppervlakte van ongeveer 900 m². Ten westen van deze loods bevindt zich een bedrijfswoning. De kavel wordt voor het overige gebruikt voor houtopslag. Het bedrijf is rondom ingeplant met bomen en struiken. Foto's en tekeningen van de situatie zijn bijgevoegd bij deze brief.

Vanwege een toenemende vraag naar hout, ziet de heer Terpstra zich genoodzaakt om zijn bedrijf uit te breiden met een tweede loods van ongeveer 900 m². Deze loods zal worden gebruikt voor opslag, productie en distributie en is geprojecteerd ten zuiden van de reeds bestaande loods. De heer Terpstra heeft zelf een schriftelijke toelichting gegeven op de plannen. Deze toelichting heb ik bijgevoegd.

Planologische situatie

Dit plan is voor wat betreft de oppervlakte van het gebouw in strijd met ter plaatse in Franekeradeel geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2001'. Het in Het Bildt vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied biedt ruimere bouw mogelijkheden. De aanvraag is echter ook in strijd met dit bestemmingsplan, gelet op de ter plaatse toegestane goothoogte.

Een in te dienen aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van de tweede bedrijfsloods moet daarom worden beschouwd als verzoek tot het nemen van een zogenaamd 'Waboprojectbesluit'. Het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel moet worden aangemerkt als bevoegd gezag.

Verordening Romte

Op 15 juni 2011 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte vastgesteld (hierna: de Verordening). Burgemeester en wethouders moeten bij een verzoek om af te wijken van een ruimtelijk plan rekening houden met het bepaalde in de Verordening. In artikel 5.3 van de Verordening is opgenomen op welke wijze moet worden omgegaan met bestaande bedrijven in het landelijk gebied.

Bepaald is dat aan dergelijke bedrijven slechts in beperkte mate uitbreidingsmogelijkheden mogen worden geboden. De voorgestelde uitbreiding overschrijdt de geboden ruimte. Het plan is daarmee in strijd met de Verordening.

Mijn standpunt

Ik heb de situatie beoordeeld en ben tot de conclusie gekomen dat geen sprake is van een planologisch onaanvaardbare uitbreiding. Ik heb hiervoor de volgende argumenten:

- Er is sprake van de uitbreiding van een reeds bestaand bedrijf. Enkele jaren geleden is de eerste loods van 900 m² gebouwd, nadat hiervoor vrijstelling van het bestemmingsplan is verleend ex artikel 19 lid 1 van de Wet Ruimtelijke Ordening;
- het bedrijf legt zich toe op de verwerking van natuurlijke producten (bomen/hout) en is om die reden nauwer verwant met het buitengebied dan met een bedrijven- of industrieterrein;
- de bedrijfsvoering kent een groot ruimtebeslag en is om die reden minder geschikt om te vestigen op/verplaatsen naar een bedrijven- of industrieterrein;
- er vindt geen uitbreiding plaats van het bedrijfsperceel. Slechts de bouw mogelijkheden worden verruimd, voor zover het perceel op grondgebied van de gemeente Franekeradeel is gelegen. Hierbij moet benadrukt worden dat de gewenste oppervlakte van de loods volledig binnen het grondgebied van gemeente Het Bildt zou kunnen worden gebouwd. Het bestemmingsplan laat dit toe. De situering van de loods binnen gemeente Het Bildt leidt echter tot zowel een bedrijfstechnisch als landschappelijk minder wenselijke oplossing. Maatwerk is daarom gewenst;
- de uitbreiding van de bouw mogelijkheden heeft niet of nauwelijks negatieve gevolgen voor het landschap. Dit vanwege het feit dat het gehele perceel reeds landschappelijk is ingepast met een boomsingel;
- het bedrijf is milieuhygiënisch aanvaardbaar en veroorzaakt geen overlast;
- het bedrijf is gelegen aan een doorgaande (provinciale) weg en is daarmee verkeerskundig inpasbaar;
- het door de heer Terpstra geschetste alternatief (dat voor wat betreft oppervlak en situering wél voldoet aan de vigerende ruimtelijke plannen) is zowel vanuit welstandelijk/landschappelijk als vanuit bedrijfstechnisch oogpunt minder gewenst. De nieuwe loods verspringt in dat geval ten opzichte van de bestaande loods.

Ambtelijk standpunt Het Bildt

Op ambtelijk niveau heeft overleg met gemeente Het Bildt plaats gevonden omtrent de voorgestelde uitbreiding. Vanuit Het Bildt is aangegeven dat op voorhand geen bezwaren bestaan om af te wijken van de in het bestemmingsplan voorgeschreven goothoogte.

Verzoek aan uw college

De heer Terpstra heeft ervoor gekozen om, vóórdat hij een aanvraag omgevingsvergunning indient, in overleg te treden met de betrokken partijen. Dit om een indicatie te krijgen van de haalbaarheid van zijn voornemen en niet nodeloos kosten te maken. Om een indicatie van de haalbaarheid van het project te krijgen, is ook het standpunt van uw college van belang, nu de plannen in strijd zijn met de Verordening. Gelet hierop verzoek ik u om kennis te nemen van het plan en uw standpunt hierover aan mij kenbaar te maken. Op basis van mijn eerdergenoemde argumenten ben ik hierbij van mening dat er sprake is van een bijzondere situatie, die een maatwerkoplossing verlangt. Ik dank u bij voorbaat voor uw reactie.

Informatie

Als u vragen heeft over deze brief, kunt u contact opnemen met de heer N. la Crois. Zijn contactgegevens vindt u in het briefhoofd.

Hoogachtend,
namens
burgemeester en wethouders van Franekeradeel



T. Twerda
wethouder

Bijlagen:

- Notitie aanvrager: 'Nieuwbouw loods aan de Tjessingawei 10 te Firdgum'
- Luchtfoto en foto's omgeving van het bedrijf
- Bouwtekening van de gewenste uitbreiding

I.a.a. (zonder bijlagen):

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Bildt
t.a.v. de heer O. van der Eems
Postbus 34
9076 ZN Sint-Annaparochie

Bouwbedrijf Lont B.V.
t.a.v. de heer D.H. Roorda
Postbus 12
9076 ZN Sint-Annaparochie

H. Terpstra
Tjessingawei 10
8852 RG Firdgum

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING TJESSINGAWEI 10 TE FIRDGUM

Status: Ontwerp
Datum: 15 juli 2013

WWW.RHO.NL



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Planologische regeling	2
1. 3. Leeswijzer	2
2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING ONTWIKKELINGEN	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Beschrijving initiatief	3
2. 3. Landschappelijke inpassing	4
2. 4. Ontsluiting en parkeren	5
3. BELEIDSKADER	6
3. 1. Provinciaal beleid	6
3. 2. Gemeentelijk beleid: Franekeradeel	7
3. 3. Gemeentelijk beleid: Het Bildt	7
4. OMGEVINGSASPECTEN	8
4. 1. Milieuzonering	8
4. 2. Wegverkeerslawaaï	8
4. 3. Water	9
4. 4. Bodem	10
4. 5. Cultuurhistorie	10
4. 6. Ecologie	11
4. 7. Externe veiligheid	12
4. 8. Luchtkwaliteit	12
4. 9. Kabels, leidingen en zoneringen	13
5. UITVOERBAARHEID	14
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	14
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	14
6. AFWEGING EN CONCLUSIES	16
 BIJLAGE	
Bijlage 1	Principestandpunt provincie Fryslân

1. 2. Planologische regeling

Het projectgebied is momenteel juridisch-planologisch geregeld in twee bestemmingsplan, namelijk het bestemmingsplan *Buitengebied 2001* van de gemeente Franekeradeel (vastgesteld op 5 september 2002) en het bestemmingsplan *Buitengebied* van de gemeente Het Bildt (vastgesteld op 12 mei 2010).

In het bestemmingsplan van Franekeradeel heeft het de bestemming 'Agrarisch gebied'. Binnen deze bestemming wordt niet voorzien in de bouw van bedrijfsgebouwen. Het perceel heeft tevens de bestemming 'cultuurhistorisch waardevol gebied'.

In het bestemmingsplan van Het Bildt heeft het perceel de bestemming 'Bedrijf', met de aanduidingen 'bedrijfswoning uitgesloten' en 'specifieke vorm van bedrijf – 17'. Dit laatste houdt in dat er op het perceel een bomenrooierij uit milieucategorie 3 is toegestaan. Verder is een maximum bebouwingspercentage van 20% opgenomen en ligt op het perceel een aanduiding voor een geluidszone voor wegverkeerslawaaï. Met de uitbreiding komt het bebouwingspercentage binnen het bestemmingsvlak op 16%. De voorgestelde goothoogte is groter dan is toegestaan, hiervoor is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen. Het bestemmingsplan van Het Bildt biedt dus (indirect) mogelijkheden voor de nieuwbouw.

Momenteel bereidt de gemeente Franekeradeel een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied voor. De gronden zijn hierin bestemd als 'Bedrijf'. Per gebouw geldt een maximale oppervlakte van 500 m². Dit kan met 20% worden verruimd, mits met een inrichtingsplan wordt aangetoond dat de ontwikkeling op een zorgvuldige wijze landschappelijk wordt ingepast. De voorgestelde loods heeft een oppervlakte van ruim 900 m² en is dus op grond van het nieuwe bestemmingsplan *Buitengebied 2013* ook niet mogelijk.

Door de loods gefaseerd te bouwen en meer richting het oosten te plaatsen zijn er binnen het huidige bestemmingsplan van Het Bildt en het nieuwe bestemmingsplan van Franekeradeel wel mogelijkheden om een loods met de gewenste omvang te bouwen. Echter is dit vanuit bedrijfstechnisch en landschappelijk oogpunt niet een wenselijke inrichting.

1. 3. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in *hoofdstuk 2* een beschrijving gegeven van de huidige situatie, de gewenste ontwikkelingen en ruimtelijke inpassing daarvan. In *hoofdstuk 3* worden de uitgangspunten getoetst aan het, voor het project relevante, beleid op de verschillende niveaus. In *hoofdstuk 4* wordt ingegaan op de omgevingsaspecten. Vervolgens worden in *hoofdstuk 5* de maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid van het project besproken. *Hoofdstuk 6* geeft ten slotte een beknopte samenvatting en conclusie van de ruimtelijke onderbouwing.

2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING ONTWIKKELINGEN

2. 1. Huidige situatie

De ontwikkeling vindt plaats in het open landelijk gebied tussen Tzummarum en Minnertsga. De locatie ligt aan de noordzijde van de provinciale weg N393, plaatselijk bekend als de Tjessingawei. Aan deze weg ligt een ruim opgezet bebouwingslint, bestaande uit (agrarische) bedrijven en woonhuizen. Op ongeveer 200 meter ten westen van het projectgebied ligt een woonperceel, aan de oostzijde ligt aansluitend op het projectgebied een paardenhouderij.

Binnen het projectgebied is een bomenrooierij gevestigd. Achterop het perceel staat een loods. Ten westen hiervan is een bedrijfswoning aanwezig. Het overig deel van het terrein wordt gebruikt voor opslag. Rondom het terrein liggen een boomsingels. Een luchtfoto van het bedrijfsp perceel is weergegeven in figuur 2.

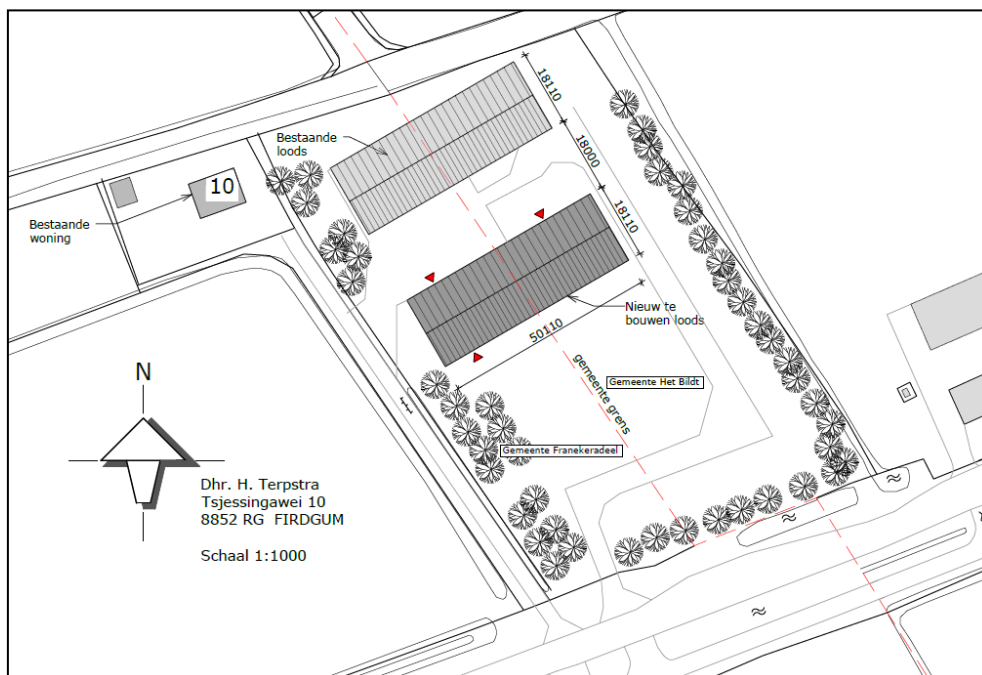


Figuur 2. Luchtfoto projectgebied en directe omgeving

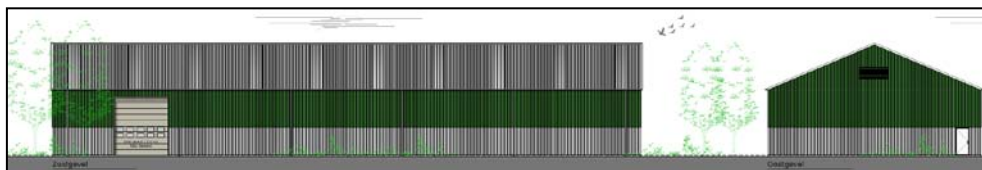
2. 2. Beschrijving initiatief

Het initiatief omvat de bouw van een bedrijfsloods ten zuiden van de bestaande bedrijfsloods. De nieuwe loods is qua omvang gelijk aan de bestaande loods, namelijk circa 18 bij 50 meter en met een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 5,5 en 9,3 meter. De nieuwe loods wordt ook in dezelfde kleurstelling uitgevoerd, namelijk grijs en groen.

De loods is bedoeld voor de droge opslag van stookhout. Hiermee wordt de opslag van buiten naar binnen verplaatst. De gewenste inrichting van het bedrijfsp perceel is weergegeven in figuur 3. Enkele gevelaanzichten zijn weergegeven in figuur 4.



Figuur 3. Gewenste inrichting bedrijfsterrein



Figuur 4. Enkele gevelaanzichten beoogde loods

2. 3. Landschappelijke inpassing

In geval van nieuwbouw in het buitengebied geldt dat dit op een verantwoorde wijze moet worden ingepast in het landschap. Het projectgebied ligt in een open landschap. Echter, in de directe omgeving van het plangebied liggen diverse boomsingels. Ook het huidige bedrijfsterrein is ingepast in dergelijke singels.

Het project heeft geen uitbreiding van het bedrijfsterrein tot gevolg. De loods wordt gebouwd op een locatie die al in gebruik is voor bedrijfsdoeleinden, namelijk voor opslag. Door de nieuwbouw van de loods wordt deze opslag in pandig gebracht, hetgeen de ruimtelijke kwaliteit ten goede komt. De nieuwe loods is gelijk aan de huidige loods, waardoor op het perceel eenheid ontstaat. De huidige beplantingen rondom het perceel worden gehandhaafd, waardoor de landschappelijke inpassing van het bedrijf is gewaarborgd. Het stellen van nadere eisen ten aanzien van de landschappelijke inpassing is daarom niet noodzakelijk.

Een aanzicht op het bedrijfsterrein in de huidige situatie is weergegeven in figuur 5.



Figuur 5. Aanzicht op het projectgebied

2. 4. Ontsluiting en parkeren

Het bedrijf heeft een goede ontsluiting op de regionale infrastructuur, namelijk de provinciale weg N393. Deze weg heeft voldoende capaciteit om de verkeersbewegingen van en naar het bedrijf te verwerken. Als gevolg van de bouw van een loods neemt het aantal verkeersbewegingen niet toe.

Voor parkeren geldt als uitgangspunt dat dit geheel op eigen terrein plaatsvindt. Hiervoor is op het perceel voldoende ruimte beschikbaar.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het voor het project relevante beleid beschreven. Daartoe komen het provinciaal en het gemeentelijk beleid aan bod. Vanwege de aard en beperkte omvang van de ontwikkeling wordt het rijksbeleid niet opgenomen in dit hoofdstuk. Voor dit project spelen geen rijksbelangen.

3. 1. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Het *Streekplan Fryslân 2007* is op 13 december 2006 door Provinciale Staten vastgesteld. In het Streekplan wordt het provinciaal omgevingsbeleid verwoord. Met betrekking tot dit bestemmingsplan worden enkele beleidsuitgangspunten genoemd.

Voor bestaande niet-agrarische bedrijven in het landelijk gebied is in beperkte mate ruimte voor uitbreiding. Voorwaarde hiervoor is dat de nieuwe situatie nog past in de omgeving. Hierbij is een zorgvuldige landschappelijke inpassing van belang.

Bij de ruimtelijke inpassing van werkfuncties dient aandacht te worden besteed aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Dit kan door efficiënt ruimtegebruik, bijvoorbeeld door de mogelijkheden van herstructurering te onderzoeken. Ook zijn een goede beeldkwaliteit en een zorgvuldige landschappelijke inpassing van groot belang.

In dit geval is sprake van een zorgvuldig ruimtegebruik, aangezien de loods wordt gebouwd op een locatie die al voor bedrijfsdoeleinden is bestemd en wordt gebruikt. De ontwikkeling legt daardoor geen extra ruimtebeslag op het landelijk gebied. In paragraaf 2.3 wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing van het bedrijf in de nieuwe situatie.

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni 2011 is de provinciale ruimtelijke verordening vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Artikel 5.3 gaat in op bestaande bedrijven in het landelijk gebied. Een niet agrarisch bedrijf kan met een maximum van 50% van het bestaande bebouwde oppervlak uitbreiden, indien is onderbouwd dat het bedrijf landschappelijk, milieuhygiënisch en verkeerskundig inpasbaar is in de omgeving. Aan dit artikel wordt *niet* voldaan, aangezien het bebouwde oppervlak met nagenoeg 100% uitbreidt.

Naar aanleiding hiervan is de provincie om een principestandpunt gevraagd. Hierop heeft de provincie laten weten te kunnen instemmen met de ontwikkeling. Het argument hiervoor is dat het landschappelijk goed ingepaste bedrijfsperceel niet wordt vergroot. De bijbehorende brief is opgenomen in bijlage 1.

3. 2. Gemeentelijk beleid: Franekeradeel

Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (ontwerp)

De gemeente Franekeradeel bereidt momenteel een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied voor. Dit plan vormt een uitvoeringskader voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Voor bedrijven in het buitengebied gelden als uitgangspunten dat deze kleinschalig zijn en beperkte ontwikkelingsmogelijkheden hebben. Het onderhavige bedrijf voldoet niet aan de uitgangspunten voor bedrijven in het buitengebied. Het betreft namelijk niet een licht vorm van bedrijvigheid (maximaal milieucategorie 2). Daarnaast wordt er zeer beperkt ontwikkelingsruimte geboden voor deze bedrijven.

Echter wordt, onder dezelfde argumentatie als van de provincie, in dit geval afgeweken van het beleid.

Welstandsnota (2012)

De gemeente Franekeradeel heeft haar gemeentelijke welstandsbeleid opgenomen in de Welstandsnota (vastgesteld op 6 december 2012). Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn, te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen.

De bedrijfslocatie valt in het welstandsgebied 'buitengebied'. Hier geldt een regulier welstandsniveau, waarbij het beleid is gericht op het respecteren van de bestaande basiskwaliteit. Het huidige welstandsbeleid biedt een adequaat toetsingskader voor het plangebied. Het is daarom niet noodzakelijk om als onderdeel van dit project een beeldkwaliteitsplan op te stellen. Bouwplannen worden getoetst aan de geldende welstandscriteria.

3. 3. Gemeentelijk beleid: Het Bildt

Bestemmingsplan Buitengebied

Ook voor Het Bildt vormt het bestemmingsplan *Buitengebied* een uitvoeringskader voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Ook dit bestemmingsplan biedt enige ontwikkelingsruimte voor bestaande bedrijven. Deze zijn gebaseerd op de rechten uit de eerdere bestemmingsplannen. Op basis van het bestemmingsplan Buitengebied van Het Bildt zijn er mogelijkheden voor het toestaan van de loods.

4. OMGEVINGSASPECTEN

4. 1. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Bij het bepalen van de richtafstanden wordt onderscheidt gemaakt tussen een rustig woongebied en een gemengd gebied. Gezien de aanwezigheid van het onderhavige bedrijf en de paardenhouderij en diverse agrarische bedrijven in de omgeving kan worden gesproken van een gemengd gebied.

De bomenrooierij is qua milieubelasting vergelijkbaar met een houtzagerij. Een dergelijk bedrijf valt onder milieucategorie 3.2, waarbij in een gemengd gebied een richtafstand van 50 meter geldt.

De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie betreft een bedrijfswoning bij de paardenhouderij. Deze ligt op ongeveer 25 meter vanaf het bedrijfsperceel van de bomenrooierij. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstanden. Echter, de feitelijke bedrijfsfuncties liggen op meer dan 50 meter afstand en de loods is op 80 meter vanaf de bedrijfswoning beoogd. Bovendien wordt door de bouw van de loods de opslag die momenteel buiten plaatsvindt naar binnen gebracht, waardoor eventuele milieuhinder worden verminderd. Daarom is het voldoende aannemelijk dat het project geen onevenredige hinder voor de bedrijfswoning bij de paardenhouderij veroorzaakt.

Het project stelt geen geluidsgevoelige functies voor. Er zijn daarom geen belemmeringen voor de paardenhouderij als gevolg van de ontwikkeling. Geconcludeerd wordt dat er in de nieuwe situatie sprake is van een verantwoorde milieuzonering.

4. 2. Wegverkeerslawaaï

Ten aanzien van geluidshinder is de *Wet geluidshinder* (Wgh) van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidshinder in de toekomst. Voor dit project is alleen geluidshinder als gevolg van wegverkeerslawaaï van belang. In de wet is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft, waar aandacht aan geluidshinder moet worden besteed. De Wgh onderscheidt geluidsgevoelige objecten enerzijds en niet-geluidsgevoelige objecten anderzijds.

In het projectgebied worden geen geluidsgevoelige objecten voorgesteld. Het is daarom niet noodzakelijk om de ontwikkeling te toetsen aan de geluidsnormen uit de Wgh.

4. 3. Water

Vanwege het belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

Wetterskip Fryslân is op de hoogte gesteld van de ontwikkeling via de digitale watertoets. Vanwege de toename aan verharding is de invloed van het project op de waterhuishouding mogelijk zodanig dat de normale procedure voor de watertoets dient te worden doorlopen. Het waterschap zal hiervoor een wateradvies opstellen. Het uitgangspunt is dat de adviezen van het waterschap in de uitvoering van het bestemmingsplan worden opgevolgd. Hierbij kan op voorhand rekening worden gehouden met de volgende aspecten:

Compensatie verharding

Het waterschap hanteert als uitgangspunt dat 10% van de toename verhard oppervlak wordt gecompenseerd in de vorm van nieuw oppervlaktewater of waterberging. Te dempen watergangen moeten geheel worden gecompenseerd. In dit geval neemt het verhard oppervlak met circa 900 m² toe. Dit betekent dat er een oppervlakte van 90 m² aan waterberging moet worden gerealiseerd.

Aan weerszijde van het perceel liggen watergangen met een lengte van in totaal circa 300 meter. Ook achter het perceel ligt een watergang. Door deze watergangen plaatselijk te verbreden is het mogelijk om voldoende compensatie te realiseren.

Realisatie kelder / grondwateronttrekking

Er worden geen kelders onder de loods voorgesteld. Mogelijk dient het grondwaterpeil tijdelijk te worden verlaagd. Hiervoor is een vergunning of melding noodzakelijk. Dit geldt ook voor het lozen van onttrokken grondwater.

Afvalwater en regenwatersysteem

Het uitgangspunt is om regenwater en rioolwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren. In dit geval kan schoon hemelwater vanaf de verhardingen worden afgevoerd op het oppervlaktewater.

Als gevolg van dit project verandert er niets aan het afvalwatersysteem. Voor het perceel geldt dat de gemeente Franekeradeel een ontheffing van de zorgplicht heeft. Dit betekent dat de eigenaar zelf verantwoordelijk is voor de behandeling van het afvalwater. Indien de hiervoor aanwezige voorzieningen wijzigen, dient Wetterskip Fryslân deze te controleren.

Waterkwaliteit

De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn om verontreiniging van het water te voorkomen. In dit geval zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke (bouw)materialen.

Drooglegging en waterpeilen

Er dient rekening gehouden te worden met voldoende drooglegging. Daarbij geldt de droogleggingsnorm als uitgangspunt.

Waterwet

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan in het kader van de *Waterwet*. Deze vergunning wordt gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning ingediend.

Proces

Het wateradvies wordt gecommuniceerd met de initiatiefnemer en gehanteerd als uitgangspunt voor de uitvoering van het project.

4. 4. Bodem

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het projectgebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het projectgebied voor de gewenste functie.

Het projectgebied wordt gebruikt ten behoeve van een bomenrooierij. In het kader van de bouw van de loods ten noorden van het projectgebied is een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek heeft ertoe geleid dat er nader onderzoek en sanering noodzakelijk was (bron: Bodemloket). Er is dus sprake van een verdachte locatie. Het is daarom noodzakelijk om in het kader van dit project een bodemonderzoek te verrichten. Dit bodemonderzoek wordt als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Indien nodig wordt een sanering uitgevoerd. Op deze wijze worden risico's voor de volksgezondheid voorkomen.

4. 5. Cultuurhistorie**Archeologie**

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* als onderdeel van de *Monumentenwet* in werking getreden. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen en projecten rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. Uit deze kaarten blijkt dat er een kleine kans bestaat op het aantreffen van archeologische resten uit de ijzertijd tot en met de middeleeuwen. De provincie beveelt aan om bij ingrepen in een bodem met een oppervlakte groter dan 2.500 m² een archeologisch onderzoek uit te voeren. Aangezien dit project geen dergelijk grote ingrepen voorstelt, is het niet noodzakelijk om een archeologisch onderzoek uit te voeren.

Indien bij de bodemingrepen toch archeologische resten worden aangetroffen, geldt op grond van artikel 53 van de *Monumentenwet* een meldingsplicht.

Overige cultuurhistorische waarden

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

Het projectgebied is gelegen in het kwelderwallenlandschap Noordwesthoek, dat volgens de provinciale Cultuurhistorische kaart als aardkundig waardevol is aangemerkt. De waarden komen vooral tot uiting in het reliëf. De voorgestelde ontwikkeling is perceelsgebonden en wordt ingepast in de bestaande landschapsstructuren. Er wordt geen afbreuk gedaan aan (de beleving van) het reliëf. Op deze wijze worden de cultuurhistorische waarden van het gebied gerespecteerd. Het is niet noodzakelijk om nadere eisen ten aanzien van de bescherming van cultuurhistorische waarden te stellen.

4. 6. Ecologie

Bij elk ruimtelijk project dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de natuurdoelstellingen van beschermde natuurgebieden en de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komen. Er wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de omgeving van het projectgebied zijn geen natuurgebieden aanwezig die onder de *Natuurbeschermingswet* worden beschermd. Het dichtstbijzijnde beschermde (Natura-2000) gebied betreft de Waddenzee, die op ruim drie kilometer afstand ten noorden van het projectgebied ligt. In de omgeving van het projectgebied zijn ook geen gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur gelegen.

Gezien de afstand van het projectgebied tot beschermde natuurwaarden in de omgeving en de beperkte aard van het project, is voldoende aannemelijk dat de ontwikkeling geen significante effecten heeft op de natuurwaarden van de Waddenzee.

Soortenbescherming

De bescherming van soorten is vastgelegd in de *Flora- en faunawet*. Hierin zijn bepalingen opgenomen van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze wet is een aantal planten- en diersoorten aangewezen die licht, middelzwaar of zwaar beschermd zijn.

Voor licht beschermde soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke projecten. Indien zwaarder beschermde soorten voorkomen dient een ontheffing te worden aangevraagd en/of worden aanvullende voorwaarden gesteld.

Het projectgebied wordt momenteel intensief gebruikt als bedrijfsperceel. De bouw van de loods vindt plaats op een locatie die momenteel wordt gebruikt voor opslag. Er kan worden gesteld dat het plangebied geen waardevol habitat vormt voor beschermde soorten. Het ontwikkelen van de locatie levert daardoor geen mogelijke conflicten met de *Flora- en faunawet op*.

Wel moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van broedvogels. Broedende vogels mogen niet worden verstoord. Conflicten met de *Flora- en faunawet op* te punt zijn te voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren, ofwel voor het broedseizoen aan te vangen zodat er geen vogels tot broeden komen.

Voor alle soorten is de algemene zorgplicht van toepassing. Dit betekent dat bij het uitvoeren van de werkzaamheden, dieren in de gelegenheid moeten worden gesteld om zich te verplaatsen naar een nieuwe leefomgeving.

4. 7. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen.

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. Hieruit blijkt dat in de directe omgeving van het projectgebied geen risicobronnen aanwezig zijn. Vanuit het aspect externe veiligheid bestaan geen belemmeringen voor de bouw van de loods.

4. 8. Luchtkwaliteit

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit is de *Wet milieubeheer* van kracht. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. De *Wet milieubeheer* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit* (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Het projectgebied ligt in een landelijke omgeving waar sprake is van een relatief hoge luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een dreigende overschrijding van luchtkwaliteitseisen.

Voorts valt het plan binnen de algemene maatregel van bestuur 'Niet In Betekenende Mate bijdragen' (NIBM-regeling). Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan

de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een verslechtering van de luchtkwaliteit is veelal een gevolg van een toename van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per dag wordt hieraan niet voldaan. De bouw van een loods bij een bestaand bedrijf heeft geen tot een zeer beperkte toename aan verkeersbewegingen tot gevolg.

Dit project heeft geen overschrijding van een grenswaarde tot gevolg. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4. 9. Kabels, leidingen en zoneringen

In of nabij het projectgebied liggen geen kabels, leidingen of zones die een belemmeringen voor het project vormen.

5. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een project. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.18 van het *Besluit omgevingsrecht* (Bor) wordt de ontwikkeling voorgelegd aan de betrokken overlegpartners. De resultaten hieruit worden te zijner tijd in deze paragraaf verwoord.

De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken wordt daarna gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Eenieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

De ingekomen zienswijzen worden door de gemeente beantwoord en meegewogen in de besluitvorming omtrent het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep en hoger beroep. De voornoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan.

5. 2. Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen directe financiële bemoeienis heeft. De ontwikkeling betreft de uitbreiding van een bedrijf. Het bedrijf heeft hiervoor ruimte in haar begroting. Hieruit blijkt de financiële haalbaarheid.

Grondexploitatie

Het doel van de grondexploitatieregeling is het inzichtelijk maken van de financiële haalbaarheid en het bieden van meerdere mogelijkheden voor het kostenverhaal, waardoor er meer sturingsmogelijkheden zijn.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van een overeenkomst. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden. De loods betreft geen bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro, omdat deze kleiner is dan 1.000 m². Het is in dat geval niet noodzakelijk om een grondexploitatieplan op te stellen.

In dit geval is het kostenverhaal geregeld door middel van een overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Hierin is onder andere geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de aanvrager komt. Van het vaststellen van een exploitatieplan wordt afgezien.

6. AFWEGING EN CONCLUSIES

Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee het realiseren van een bedrijfsloods in afwijking van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

De ontwikkeling vindt zowel op het grondgebied van de gemeente Franekeradeel als op dat van de gemeente Het Bildt plaats.

Afweging

Omdat het project een relatief forse uitbreiding van een niet-agrarisch bedrijf in het landelijk gebied voorstelt, is de ontwikkeling niet geheel in overeenstemming met het beleid op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau. Het bestuur van zowel de beide gemeenten als de provincie hebben laten weten geen bezwaren te hebben tegen de ontwikkeling, omdat het project niet de uitbreiding van het bedrijfsp perceel voorstelt en de loods (dus) wordt ingepast binnen de bestaande landschappelijke inpassing.

Het project veroorzaakt geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. Rondom het bedrijfsp perceel bestaan mogelijkheden om te voorzien in de compensatieverplichting die het waterschap stelt. Hiervoor wordt een watervergunning aangevraagd, waarbij overleg wordt gevoerd met Wetterskip Fryslân.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE 1

Gemeente  Franekeradeel	
27 MEI 2013	
Afd. <u>S320</u>	
Ind. ontv.	alt. route
Bijl. nr. 1	
Bijl. nr. 2	
Bijl. nr. 3	
Bijl. nr. 4	
Bijl. nr. 5	
Bijl. nr. 6	
Bijl. nr. 7	
Bijl. nr. 8	
Bijl. nr. 9	
Bijl. nr. 10	
Bijl. nr. 11	
Bijl. nr. 12	
Bijl. nr. 13	
Bijl. nr. 14	
Bijl. nr. 15	
Bijl. nr. 16	
Bijl. nr. 17	
Bijl. nr. 18	
Bijl. nr. 19	
Bijl. nr. 20	
Bijl. nr. 21	
Bijl. nr. 22	
Bijl. nr. 23	
Bijl. nr. 24	
Bijl. nr. 25	
Bijl. nr. 26	
Bijl. nr. 27	
Bijl. nr. 28	
Bijl. nr. 29	
Bijl. nr. 30	
Bijl. nr. 31	
Bijl. nr. 32	
Bijl. nr. 33	
Bijl. nr. 34	
Bijl. nr. 35	
Bijl. nr. 36	
Bijl. nr. 37	
Bijl. nr. 38	
Bijl. nr. 39	
Bijl. nr. 40	
Bijl. nr. 41	
Bijl. nr. 42	
Bijl. nr. 43	
Bijl. nr. 44	
Bijl. nr. 45	
Bijl. nr. 46	
Bijl. nr. 47	
Bijl. nr. 48	
Bijl. nr. 49	
Bijl. nr. 50	
Bijl. nr. 51	
Bijl. nr. 52	
Bijl. nr. 53	
Bijl. nr. 54	
Bijl. nr. 55	
Bijl. nr. 56	
Bijl. nr. 57	
Bijl. nr. 58	
Bijl. nr. 59	
Bijl. nr. 60	
Bijl. nr. 61	
Bijl. nr. 62	
Bijl. nr. 63	
Bijl. nr. 64	
Bijl. nr. 65	
Bijl. nr. 66	
Bijl. nr. 67	
Bijl. nr. 68	
Bijl. nr. 69	
Bijl. nr. 70	
Bijl. nr. 71	
Bijl. nr. 72	
Bijl. nr. 73	
Bijl. nr. 74	
Bijl. nr. 75	
Bijl. nr. 76	
Bijl. nr. 77	
Bijl. nr. 78	
Bijl. nr. 79	
Bijl. nr. 80	
Bijl. nr. 81	
Bijl. nr. 82	
Bijl. nr. 83	
Bijl. nr. 84	
Bijl. nr. 85	
Bijl. nr. 86	
Bijl. nr. 87	
Bijl. nr. 88	
Bijl. nr. 89	
Bijl. nr. 90	
Bijl. nr. 91	
Bijl. nr. 92	
Bijl. nr. 93	
Bijl. nr. 94	
Bijl. nr. 95	
Bijl. nr. 96	
Bijl. nr. 97	
Bijl. nr. 98	
Bijl. nr. 99	
Bijl. nr. 100	

provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25

www.fryslan.nl
provincie@fryslan.nl
www.twitter.com/provfryslan

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Franekeradeel
Postbus 58
8800 AB FRANEKER

Leeuwarden, 23 mei 2013
Verzonden, 24 MEI 2013

Ons kenmerk : 01058526
Afdeling : Stêd en Plattelân
Behandeld door : M.Kroese / (058) 292 51 48 of m.e.kroese@fryslan.nl
Uw kenmerk : 13.301960
Bijlage(n) :

Onderwerp : Principeverzoek Uitbreiding bomenrooierij Tjessingawei 10 te Firdgum

Geacht college,

Op 19 april 2013 is bovengenoemd principeverzoek ontvangen. Het betreft een uitbreiding van een bomenrooierij met een nieuwe loods, die dezelfde omvang heeft als de bestaande loods. Met andere woorden, de bebouwing zal met nagenoeg 100 % uitbreiden. Het bedrijfsperceel blijft gelijk qua omvang.

De provinciale belangen ten aanzien van deze ontwikkeling betreffen de belangen die door ons geformuleerd zijn ten aanzien van het uitbreiden van niet-agrarische bedrijven in het landelijke gebied.

In de Verordening Romte is opgenomen dat een niet-agrarisch bedrijf in het landelijke gebied maximaal met 50% mag uitbreiden (artikel 5.3). Ten aanzien van deze bepaling is in de Verordening Romte geen afwijkings- of ontheffingsmogelijkheid opgenomen.

Het bovenstaande zou betekenen dat niet kan worden ingestemd met deze ontwikkelingen. Ik ben echter van mening dat in dit geval een uitzondering kan worden gemaakt. De uitbreiding van de bomenrooierij heeft niet tot gevolg dat het bedrijfsperceel wordt vergroot. Er wordt een loods toegevoegd op een bestaand, landschappelijke goed ingepast, bedrijfsperceel.

Ik kan dan ook instemmen met de voorgenomen ontwikkeling. Wanneer de uitbreiding van de bomenrooierij in een ruimtelijke procedure zal worden gebracht, zullen wij ondanks de strijdigheid met de Verordening Romte geen zienswijze indienen ten aanzien van het aspect 'uitbreiden van niet-agrarische bedrijven in het landelijke gebied'.

Ik hoop u zo voldoende te hebben geïnformeerd over het principeverzoek ten aanzien van de gewenste uitbreiding van de bomenrooierij aan de Tjessingawei 10 te Firdgum.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



T. Ietswaart
Hoofd Team Algemeen Beleid



Toetsing en overwegingen bouw bedrijfsloods Tjessingawei 10, Firdgum

Bij toetsing van de aanvraag om omgevingsvergunning voor de bouw van een bedrijfsloods op het perceel, plaatselijk bekend Tjessingawei 10 te Firdgum, is gebleken:

- dat de betreffende locatie deels is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied", zoals vastgesteld bij besluit van 12 mei 2010 en daarbinnen is voorzien van de bestemming "Bedrijf" voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 17' (bomenrooierij);
- dat in dit bestemmingsplan is opgenomen dat de goothoogte van het bedrijfsgebouwen ten hoogste 4,50 meter mag bedragen (artikel 7 lid 7.2.1 sub g);
- dat de goothoogte na uitvoering van het bouwplan langs de zijwanden van het bedrijfsgebouw 5,50 meter zal bedragen;
- dat de activiteit op dit punt in strijd is met vorengenoemd bestemmingsplan;
- dat de aanvraag hierdoor betrekking heeft op de hierna volgende onderdelen;

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">1. het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1. lid 1 onder a van de Wabo2. een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo. |
|--|

- dat burgemeester en wethouders met toepassing van artikel 7 lid 7.3 sub c onder voorwaarden ontheffing kunnen verlenen van vorengenoemde strijdigheid en kunnen toestaan dat de goothoogte van bedrijfsgebouwen wordt vergroot tot ten hoogste 6,50 m;
- dat de bedrijfsloods qua gebruik passend is in de bedrijfsbestemming;
- dat de verhoging van de goot noodzakelijk is voor een efficiënte productie, distributie en opslag van hardhout in het gebouw, en dat daarmee de vergroting om redenen van doelmatigheid noodzakelijk wordt geacht en aantoonbaar is;
- dat de loods qua afmetingen en situering aansluit op de noordelijk van het perceel aanwezige bestaande bedrijfsloods;
- dat de bedrijfsloods op een goede wijze landschappelijk is ingepast in die zin dat er sprake is van een bestaande afschermd groensingel rond het bouwperceel en dat er daar daardoor eveneens geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het bebouwingsbeeld;
- dat de bedrijfsloods centraal op het bouwperceel is gesitueerd en de afstand tot woningen van derden zodanig is dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- dat het bouwplan op ... 2013 is voorgelegd aan de welstandscommissie Hûs en Hiem;
- dat het advies van de welstandscommissie d.d. ... 2011 positief luidde;
- dat de aanvraag op volledigheid is getoetst aan de Ministeriële regeling omgevingrecht (Mor);

AAN DE RAAD

Punt: 10 / Ruimte

**Agenda: 12-09-2013
Franeker, 13-08-2013**

Onderwerp:

Aanvraag omgevingsvergunning O-2013-0125: Het gedeeltelijk verleggen van de Zuidelijke Industrieweg en het uitbreiden van een parkeerterrein ten behoeve van de supermarkt aan de Julianastraat 1 in Franeker

Voorstel

1. Te verklaren dat tegen het verlenen van de gevraagde vergunning geen bedenkingen bestaan (ontwerp-verklaring van geen bedenkingen);
2. Te bepalen dat het college de ontwerp-verklaring mag aanmerken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, als er geen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerpbesluit.

1. Inleiding

Op 10 juli 2013 heeft het college een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het verleggen van een gedeelte van de Zuidelijke Industrieweg en het uitbreiden van een parkeerterrein ten behoeve van een supermarkt aan de Julianastraat 1 in Franeker. Het verleggen van de Zuidelijke Industrieweg en het uitbreiden van het parkeerterrein is een project dat moet worden uitgevoerd om de realisatie van een fiets- en voetgangerstunnel richting Franeker-Buiten (Alvestedewyk) mogelijk te maken. Met de realisatie van deze tunnel verdwijnt er namelijk aan de supermarkt gerelateerde parkeergelegenheid die is gelegen ten oosten van de Julianastraat 1 in Franeker (Poiesz-supermarkt).

Het college moet een besluit nemen over de aanvraag. Het college kan de vergunning in dit geval alleen verlenen als de raad eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeeft.

2. Meetbaar effect

De raad geeft een ontwerp-vvgb af. Het college hoeft de raad niet meer te vragen om een definitieve vvgb, als er geen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot de ontwerp-omgevingsvergunning.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1 Het project is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Franeker-Bedrijventerrein Zuid".

Het project is op diverse punten functioneel in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Deze punten zijn genoemd in paragraaf 1.3 van de bijgevoegde (concept-) ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

De raad mag een vvgb uitsluitend weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Dat staat in artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht. Uit de beoordeling van de aanvraag blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Er is een (concept-)ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze onderbouwing vormt de motivering van het besluit van het college omtrent de aanvraag. In deze onderbouwing wordt uitgebreid gemotiveerd waarom het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

2.1 Als er geen reacties komen naar aanleiding van het ontwerpbesluit kan de aanvraag sneller worden afgehandeld.

Als er tijdens de inzageperiode geen reacties komen naar aanleiding van het ontwerpbesluit, kan de aanvraag sneller worden afgehandeld. De aanvraag hoeft in dat geval niet nog een keer door de raad te worden beoordeeld.

4. Kanttekening

De aanvraag is ingediend door de gemeente Franekeradeel.

De ruimtelijke onderbouwing is in concept beschikbaar. Vanwege de voortgang van de behandeling van de aanvraag heeft het college er echter voor gekozen om de aanvraag reeds nu ter beoordeling voor te leggen aan de raad. Hangende de beoordeling door de raad zal het college (nader) onderzoek laten uitvoeren naar de gevolgen van het project voor eventueel ter plaatse aanwezige archeologische waarden. Daarnaast zal onderzocht worden in hoeverre sprake is van een acceptabele situatie met betrekking tot trillingen rondom de woning aan de Julianastraat 2b in Franeker.

Er heeft tenslotte reeds een akoestische beoordeling van de gevolgen van het verplaatsen van de weg plaatsgevonden. Vastgesteld is dat sprake is van een reconstructie op grond van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting op de gevel van de woning aan de Julianastraat 2b neemt fors toe. Onderzocht zal worden welke maatregelen getroffen moeten worden om ervoor te zorgen dat een acceptabele situatie ontstaat.

5. Aanpak/organisatie

Na de verdere inhoudelijke beoordeling van het plan kan een ontwerpvergunning worden opgesteld. Deze wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Mensen die daar belang bij hebben kunnen een reactie geven.

6. Evaluatie/controle door beslisser

Niet van toepassing.

7. a: Burgerparticipatie

Bij de behandeling van deze aanvraag omgevingsvergunning moet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) worden doorlopen.

b: Communicatie

Advertentie op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Het ontwerpbesluit wordt daarnaast toegezonden aan de CvO en aan aanvrager. Het definitieve besluit wordt op dezelfde wijze gepubliceerd als het ontwerpbesluit.

8. Financiën

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd.

9. Juridische grondslag

- Artikel 2.1 lid 1 onder c en artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Artikel 6.3 van het Besluit omgevingsrecht
- Bestemmingsplan "Franeker-Bedrijventerrein Zuid"

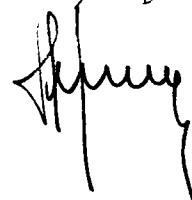
10. Bijlagen

- Bijlage A: Aanvraagformulier omgevingsvergunning (13.108652)
- Bijlage B: Situatietekening en luchtfoto's (13.108655)
- Bijlage C: (Concept-)ruimtelijke onderbouwing (13. 109395)
- Bijlage D: Wateradvies, bijlage 1 bij ruimtelijke onderbouwing (13.109396)
- Bijlage E: Memo akoestische beoordeling, bijlage 2 bij ruimtelijke onderbouwing (13.109397)

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,



, burgemeester



,secretaris

Nr. 13.201841

De raad van de gemeente Franekeradeel;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 13 augustus 2013;

gelet op artikel 2.1 lid 1 onder c en artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

B E S L U I T:

1. te verklaren dat tegen het verlenen van de gevraagde vergunning geen bedenkingen bestaan (ontwerp-verklaring van geen bedenkingen);
2. te bepalen dat het college de ontwerp-verklaring mag aanmerken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, als er geen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerpbesluit.

Aldus vastgesteld in de openbare raads-
vergadering van 12 september 2013,

, voorzitter

, griffier

Formulierversie
2013.01

Aanvraaggegevens

Ingediende aanvraag/melding

Aanvraagnummer	919017
Aanvraagnaam	Wegomlegging Zuidelijke Industrieweg
Uw referentiecode	-
Ingediend op	10-07-2013
Soort procedure	Onbekend
Projectomschrijving	Wegomlegging Zuidelijke Industrieweg t.b.v. spoortunnel Alvestedewyk
Opmerking	-
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Nee
Persoonsgegevens openbaar maken	Ja
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	-
Bijlagen n.v.t. of al bekend	-

Bevoegd gezag

Naam:	Gemeente Franekeradeel
Bezoekadres:	Harlingerweg 18 8801 PA Franeker
Postadres:	Postbus 58 8800 AB Franeker
Telefoonnummer:	0517-380380
Faxnummer:	0517-380388
E-mailadres algemeen:	waboloket@franekeradeel.nl
Website:	www.franekeradeel.nl
Contactpersoon:	Nico la Crois
Bereikbaar op:	Iedere werkdag van 8:00 tot 16:30 uur

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Aanvragergegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bijlagen

Kosten

Formulierversie
2013.01

Aanvrager

1 Persoonsgegevens aanvrager/melder

Burgerservicenummer

Geslacht

- ☐ Man
☐ Vrouw
☐ Niet bekend

Voorletters

Voorvoegsels

Achternaam

2 Verblijfsadres

Postcode

Huisnummer

Huisletter

Huisnummertoevoeging

Straatnaam

Woonplaats

Adres

3 Correspondentieadres

Adres

4 Contactgegevens

Telefoonnummer

E-mailadres

Aanvrager bedrijf

1 Bedrijf

Identificatienummer gemeente	0070
Statutaire naam	Gemeente Franekeradeel
Handelsnaam	-

2 Contactpersoon

Geslacht	☒ Man ☐ Vrouw
Voorletters	D.C.
Voorvoegsels	-
Achternaam	Heppener
Functie	projectleider

3 Vestigingsadres bedrijf

Postcode	8801PA
Huisnummer	18
Huisletter	-
Huisnummertoevoeging	-
Straatnaam	Harlingerweg
Woonplaats	FRANEKER

4 Correspondentieadres

Postbus	58
Postcode	8800AB
Plaats	Franeker

5 Contactgegevens

Telefoonnummer	0517-380380
Faxnummer	0517-380388
E-mailadres	dc.heppener@franekeradeel.nl

Locatie

1 Kadastraal perceelnummer

Burgerlijke gemeente	Franekeradeel
Kadastrale gemeente	☒ Franeker
Kadastrale sectie	D
Kadastraal perceelnummer	4102
Bouwplannaam	-
Bouwnummer	-
Gelden de werkzaamheden in deze aanvraag/melding voor meerdere adressen of percelen?	☒ Ja ☐ Nee
Specificatie locatie	Zuidelijke Industrieweg met aansluiting op Julianastraat

2 Eigendomssituatie

Eigendomssituatie van het perceel	☒ U bent eigenaar van het perceel ☐ U bent erfpachter van het perceel ☐ U bent huurder van het perceel ☐ Anders
-----------------------------------	---

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Met welke regels voor ruimtelijke ordening zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd?

- ☒ Bestemmingsplan
- ☐ Beheersverordening
- ☐ Exploitatieplan
- ☐ Regels op grond van de provinciale verordening
- ☐ Regels op grond van een AMvB
- ☐ Regels van het voorbereidingsbesluit

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen werkzaamheden in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening.

omlegging Zuidelijke Industrieweg buiten de bestemming verkeersdoeleinden en uitbreiden parkeerterrein in bestemming groenvoorzieningen.

Beschrijf het huidige gebruik van de gronden of het bouwwerk.

groenvoorziening

Beschrijf het beoogde gebruik van de gronden of het bouwwerk.

verkeersdoeleinden en parkeervoorziening.

Beschrijf de gevolgen van het beoogde gebruik voor de ruimtelijke ordening.

Geen

Is het beoogde gebruik tijdelijk van aard?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Hebt u een rapport nodig waarin de archeologische waarde van het terrein dat zal worden verstoord in voldoende mate is vastgelegd?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Wordt er afgeweken van het exploitatieplan?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Formulierversie
2013.01

Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
4002_.pdf	4002.pdf	Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	10-07-2013	In behandeling



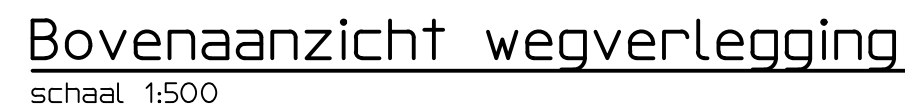
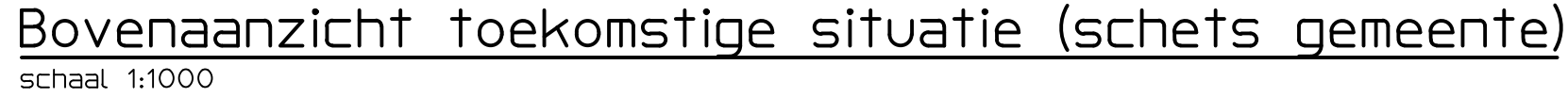
Formulierversie
2013.01

Kosten

Projectkosten

Wat zijn de geschatte kosten
voor het totale project in euro's
(exclusief BTW)?

125000



Versie	: B	Datum	: 5/30/2013	Getekend	: J. van Gorkum
Onschrijving	:				
Versie	: A	Datum	: 26-4-2013	Getekend	: J. van Gorkum
Onschrijving	: ?				
Gecontroleerd	: Hijmesr	Vrijgegeven	: mattheij		
ARCADIS <i>Infrastructuur - Water - Milieu - Gebouwen</i>			Plet Mondriaanlaan 26 Postbus 220 3800 AE Amersfoort Tel 033 4771 000 Fax 033 4772 000 info@arcadis.nl www.arcadis.nl		
Opdrachtgever	: ProRail P Spoorkruisingen				
Ontwerp	: Arcadis Nederland BV				
Project	: Franeker, Odg. Langzaamverkeer				
Onderwerp	: Wegaanpassing parkeerterrein Poiesz				
Fase	: Voorontwerp				
Schaal	: zie tek.	Divisie	: Mobiliteit		
Bladformaat	: A1	Status	: Definitief		
Bestek nr.	: -	Projectleider	: Mattheij, TJ (Loek)		
Projectnummer	:	Tekeningnummer	:	Versie :	
D04041.000193.0100		4002		B	



**RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
OMGEVINGSVERGUNNING PARKEERTERRAIN
JULIANA STRAAT 1 TE FRANEKER**

**Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning parkeerterrein
supermarkt Julianastraat 1 te Franeker**

Code 111710 / 01-08-13

GEMEENTE FRANEKERADEEL 121703 / 01-08-13
RUIMTELIJKE ONDERBOUWING OMGEVINGSVERGUNNING
PARKEERTERREIN SUPERMARKT JULIANA STRAAT 1 TE
FRANEKER

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

blz

1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Locatie	1
1. 3. Planologische regeling	2
2. PROJECTBESCHRIJVING	4
2. 1. Huidige situatie	4
2. 2. Beschrijving initiatief	6
2. 3. Parkeren	7
2. 4. Beoordeling initiatief	7
3. BELEIDSKADER	8
3. 1. Provinciaal beleid	8
3. 2. Gemeentelijk beleid	9
4. OMGEVINGSASPECTEN	10
4. 1. Vormvrije mer-beoordeling bij een kleinschalig project	10
4. 2. Milieu	10
4. 3. Water	12
4. 4. Ecologie	12
4. 5. Archeologie	13
4. 6. Luchtkwaliteit	15
4. 7. Externe veiligheid	15
5. AFWEGING EN CONCLUSIES	17
6. UITVOERBAARHEID	18
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
6. 2. Grondexploitatie en economische uitvoerbaarheid	18

Bijlage 1 Akoestisch onderzoek Milieuadviesdienst, 26 juli 2013
Bijlage 2 Advies digitale watertoets, 26 juli 2013

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Pal naast het station van Franeker komt een fiets- en voetgangerstunnel onder het spoor. Hiermee worden het centrum en de nieuwbouwwijk Alvestêdewyk met elkaar verbonden. Als gevolg hiervan komt een deel van het parkeerterrein naast de supermarkt aan de Julianastraat 1 te vervallen.

Om in voldoende parkeergelegenheid te kunnen voorzien wordt een deel van de Zuidelijke Industrieweg verlegd, waardoor er meer ruimte ontstaat tussen de Zuidelijke Industrieweg en de supermarkt om hier extra parkeerplaatsen aan te leggen. De aanleg van parkeerplaatsen en verleggen van de Zuidelijke Industrieweg passen niet in het vigerend bestemmingsplan.

De gemeente Franekeradeel wil in principe medewerking verlenen aan de ontwikkeling. Op basis van de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) kan dit door het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Voorwaarde hierbij is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ter motivering hiervan is een goede ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Deze notitie voorziet hierin en zal deel uitmaken van de omgevingsvergunning.

1. 2. Locatie

De projectlocatie betreft een gebied ten noordwesten van de huidige supermarkt aan de Julianastraat 1 te Franeker. De ligging van het projectgebied is op een luchtfoto weergegeven in figuur 1. Op deze foto is de Zuidelijke Industrieweg overigens aangegeven als 'Emmastraat'.



Figuur 1. De ligging van het projectgebied (bron: BingMaps)

1. 3. Planologische regeling

Het perceel is momenteel geregeld in het bestemmingsplan “Franeker – bedrijventerrein Zuid” dat op 18 september 2007 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd. Het voor het parkeerterrein benodigd gebied en aan te leggen nieuw gedeelte van de Zuidelijke Industrieweg hebben hierin de bestemming ‘Groenvoorzieningen’, ‘Gemengde doeleinden’, ‘Verkeersdoeleinden’ en ‘Detailhandelsdoeleinden’ (zie figuur 2).



Figuur 2. Fragment bestemmingsplan “Franeker – bedrijventerrein Zuid”

De te reconstrueren Zuidelijke Industrieweg komt over de huidige bestemming ‘Groenvoorzieningen’ en ‘Gemengde doeleinden’ en sluit aan op de huidige bestemming ‘Verkeersdoeleinden’.

Het nieuwe parkeerterrein komt over de huidige bestemmingen ‘Groenvoorzieningen’ en ‘Verkeersdoeleinden’ en ligt voorzover bestaand op de huidige bestemming ‘Detailhandelsdoeleinden’.

Voor wat betreft het parkeerterrein is de uitbreiding op de bestemming 'Groenvoorzieningen' niet in overeenstemming met de aan deze gronden gegeven bestemming. Ook is de uitbreiding van het parkeerterrein over de bestemming 'Verkeersdoeleinden' niet in overeenstemming met de aan deze gronden gegeven bestemming, zijnde wegen met daaraan ondergeschikt parkeervoorzieningen. Ter plaatse van het parkeerterrein is geen sprake van ondergeschikte parkeervoorzieningen.

Voor wat betreft de te reconstueren Zuidelijke Industrieweg is het nieuwe gedeelte op de bestemming 'Groenvoorzieningen' niet in overeenstemming met de aan deze gronden gegeven bestemming. Voor het deel van de te reconstueren Zuidelijke Industrieweg dat over de bestemming 'Gemengde doeleinden' ligt nabij het perceel Prins Hendrikkade 1 is de reconstructie niet in overeenstemming met de aan deze gronden gegeven bestemming, zijnde specifiek genoemde bedrijvigheid met daarbij behorende (ontsluitings)wegen. De aan te leggen gedeelte van de weg behoort niet bij de specifiek genoemde bedrijvigheid, maar is bedoeld als openbare weg.

De aanleg van het nieuwe parkeerterrein en de te reconstueren gedeelte van de Zuidelijke Industrieweg kan dan ook niet op basis van het geldende bestemmingsplan worden gerealiseerd.

2. PROJECTBESCHRIJVING

2. 1. Huidige situatie

Aan de Julianastraat 1 te Franeker bevindt zich een supermarkt met een volgens de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) oppervlak van 1.960 m² bedrijfsvloeroppervlak (bvo). In de huidige situatie loopt de Zuidelijke Industrieweg pal naast de supermarkt (zie figuur 3).



Figuur 3. Huidige situatie supermarkt Julianastraat 1

De entree van de supermarkt bevindt zich in de noordoosthoek van het pand nabij de kruising van de Zuidelijke Industrieweg met de Stationsweg (zie figuur 4).



Figuur 4. Entree supermarkt Julianastraat 1 (bron: GoogleMaps)

Zoals uit figuur 3 valt al te leiden loopt de bevoorrading van de supermarkt via de zuidwestzijde van het pand (hier zijn tevens dertien parkeerplaatsen voor het personeel opgenomen). Aan de noord- en westzijde van de supermarkt liggen 51 parkeerplaatsen. Aan de oostzijde van de supermarkt liggen nabij de entree 21 parkeerplaatsen en iets verder weg gelegen richting het station nog eens 29 parkeerplaatsen. Een deel van deze laatste parkeerplaatsen wordt ook gebruikt door bezoekers van het station. Feitelijk zijn er dus in totaal maximaal 114 parkeerplaatsen beschikbaar voor de supermarkt. De huidige parkeervoorzieningen zijn vanaf een tweetal ontsluitingen bereikbaar, via de huidige Zuidelijke Industrieweg en via het station.

Langs de Zuidelijke Industrieweg zijn twee woningen gelegen (met de bestemming 'Woondoeleinden'). Dit zijn de woning aan de Julianastraat 2b (zie figuur 5) en Stationsweg 8 (zie figuur 6).



Figuur 5. Woning Julianastraat 2b (bron: GoogleMaps)



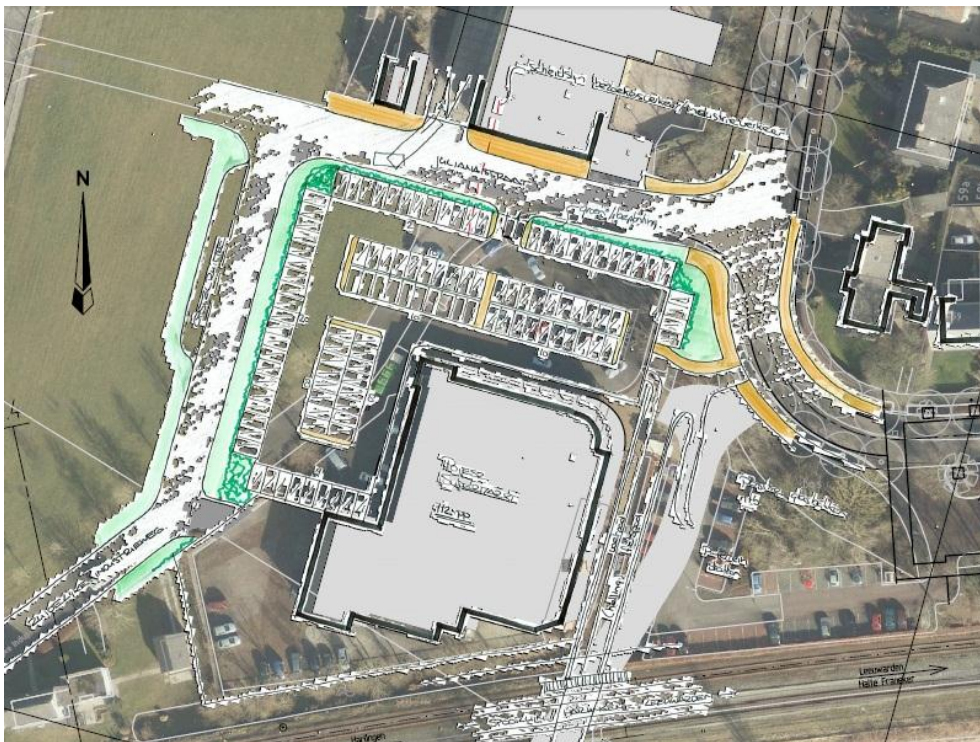
Figuur 6. Woning Stationsweg 8 (bron: GoogleMaps)

2. 2. Beschrijving initiatief

Het project bestaat uit het verleggen van de Zuidelijke Industrieweg en de uitbreiding van het parkeerterrein aan de Julianastraat 1 als gevolg van de bouw van een fiets- en voetgangerstunnel onder het spoor. Voor deze fiets- en voetgangerstunnel, die een verbinding vormt tussen het centrum en de nieuwbouwwijk Alvestêdewyk, wordt apart een omgevingsvergunning aangevraagd. De aanleg van de fiets- en voetgangerstunnel start in het voorjaar van 2014. Eind 2015 kan de onderdoorgang in gebruik worden genomen.

Door de aanleg van de fiets- en voetgangerstunnel verdwijnen 21 parkeerplaatsen ten oosten van de supermarkt. Daarnaast zijn 29 parkeerplaatsen ten oosten van de fiets- en voetgangerstunnel niet meer bereikbaar voor klanten van de supermarkt.

Door het verplaatsen van de Zuidelijke Industrieweg in noordwestelijke richting ontstaat ruimte om het verlies aan parkeerplaatsen te compenseren (zie figuur 7).



Figuur 7. Nieuwe situatie Zuidelijke Industrieweg en parkeerterrein

2. 3. Parkeren

Het aantal benodigde parkeerplaatsen voor een supermarkt is volgens de parkeerkencijfers in de CROW-uitgave 317 een aantal van minimaal 4,6 en maximaal 6,6 parkeerplaats per 100 m² bedrijfsvloeroppervlak (fullservice supermarkt, laag en middellaag prijsniveau, niet stedelijk, centrumschil). In totaal zou de supermarkt dus een aantal van minimaal 90 en maximaal 129 parkeerplaatsen moeten hebben volgens de CROW. In de nieuwe situatie zijn er 112 parkeerplaatsen beschikbaar voor het winkelend publiek en dertien voor het personeel aan de zuidwestzijde van het pand. Dit komt vrijwel overeen met het huidige maximale aantal van 114 parkeerplaatsen. Door de aanleg van het fiets- en voetgangerstunnel onder het spoor wordt een strikte scheiding tot stand gebracht met de resterende 29 parkeerplaatsen bij het station. Deze kunnen dan ook geen dienst meer doen voor het winkelend publiek van de supermarkt. Het nieuwe parkeerterrein krijgt één nieuwe ontsluiting, dicht bij de kruising van de Zuidelijke Industrieweg met de Stationsweg (zie figuur 7).

2. 4. Beoordeling initiatief

Het karakter van het bedrijventerrein veranderd met het beoogde project nauwelijks. Ruimtelijk is het project dan ook inpasbaar.

3. BELEIDSKADER

3. 1. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Het *Streekplan Fryslân 2007* is op 13 december 2006 door Provinciale Staten vastgesteld. In het Streekplan wordt het provinciaal omgevingsbeleid verwoord. Met betrekking tot dit project worden enkele beleidsuitgangspunten genoemd.

Franeker is in het bundelingsgebied Harlingen-Franeker een belangrijke ontwikkelingskern. Het regionaal centrum Franeker is van belang voor de regionale verzorgingsstructuur in het gebied. Verder geeft het Streekplan aan dat de bereikbaarheid van nieuwe woningbouw en bedrijvigheid in Franeker Zuid met de zuidelijke rondweg wordt verbeterd. De oriëntatie op het station Franeker is aandachtspunt en tevens een kansrijke factor voor de invulling van Franeker-Zuid. Deze oriëntatie wordt gerealiseerd met de aanleg van het fiets- en voetgangersverbinding naast het station.

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni 2011 is de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen.

In de verordening is de grens tussen het buitengebied en het stedelijk gebied opgenomen. Het project vindt plaats binnen het stedelijk gebied. Hierbinnen heeft de gemeente ruimte te voorzien in ontwikkelingen.

In de verordening is verder een mobiliteitstoets opgenomen. Dat wil zeggen dat ruimtelijke plannen met woningbouwlocaties, voorzieningen, kantoren, dagrecreatieve inrichtingen of bedrijven, die verkeersbewegingen kunnen veroorzaken die van wezenlijke invloed zijn op de verkeersafwikkeling via bestaande infrastructuur, inzicht geven in:

- a. de afstemming tussen bereikbaarheidseisen van functies en ontsluitingskwaliteiten van locaties;
- b. de mogelijkheden van bestaande verkeers- en vervoersvoorzieningen om de extra mobiliteit veilig en adequaat op te vangen;
- c. het al of niet noodzakelijk zijn van nieuwe verkeers- en vervoersvoorzieningen.

Er is geen sprake van het uitbreiden van voorzieningen binnen de kern Franeker. De verplaatsing van de bestaande parkeervoorzieningen bij de supermarkt aan de Julianastraat 1 en het verleggen van de Zuidelijke Industrieweg zijn noodzakelijk om een ongelijkvloerse kruising onder het spoor te realiseren van een fiets- en voetgangersverbinding tussen het centrum en de nieuwbouwwijk Alvestêdewyk. Het verleggen van het parkeerterrein en het verleggen van de Zuidelijke Industrieweg heeft geen wezenlijke invloed op de verkeersafwikkeling via bestaande infrastructuur. In hoofdstuk 4 is aangetoond dat de beoogde verkeersafwikkeling verantwoord uitge-

voerd kan worden. Het project is daarom in overeenstemming met de verordening.

3. 2. Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Woongebied Franeker-Zuid

Eén van de uitgangspunten van het bestemmingsplan “Woongebied Franeker-Zuid”, vastgesteld 7 juni 2007 en goedgekeurd 29 januari 2008 is dat de woonwijk Franeker-Zuid (Alvestêdewyk) een rechtstreekse verbinding met de binnenstad krijgt in de vorm van een gelijkvloerse spoorwegovergang direct ten westen van het station.

Het idee van een gelijkvloerse kruising is door spoorbeheerder ProRail afgewezen. Dit heeft er toe geleid dat uiteindelijk gekozen is voor een ongelijkvloerse kruising met het spoor ten westen van het station (zie figuur 7).

4. OMGEVINGSASPECTEN

Het uitgangspunt is dat in de beoogde situatie en tijdens de uitvoering van het project, een goede omgevingssituatie bestaat. Dit hoofdstuk geeft in relatie tot het initiatief een omschrijving van ieder omgevingsaspect.

4. 1. Vormvrije mer-beoordeling bij een kleinschalig project

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de plandrempels uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de volgende paragrafen zijn opgenomen. Voor het project is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

4. 2. Milieu

4.2.1. Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” (2009).

Een supermarkt betreft een functie met een milieucategorie 1, waarbij een richtlijnafstand van 10 meter geldt. De rand van het nieuwe parkeerterrein (waarop in de toekomst een bestemming “Detailhandelsdoeleinden” gelegd zal worden) ligt op meer dan 10 meter van de woning Julianastraat 2b af. Het project veroorzaakt voor wat betreft de milieuzonering geen onevenredige hinder voor omliggende woningen.

4.2.2. Wegverkeerslawaaï

In de *Wet geluidhinder* (Wgh) is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Daarbij onderscheidt de Wgh geluidsgevoelige functies enerzijds en niet-geluids-

gevoelige functies anderzijds. Daarnaast is er in de Wet geluidhinder een regeling opgenomen voor reconstructie van wegen. Hiervan is sprake als de geluidsbelasting door aanpassing van bestaande wegen met meer dan 1,5 dB toeneemt. Met het verplaatsen van de Zuidelijke Industrieweg in de richting van de woning Julianastraat 2b is sprake van reconstructie. Dit betekent dat de gevolgen in beeld gebracht moeten worden voor de woning aan de Julianastraat 2b. De ligging van de Zuidelijke Industrieweg nabij de woning aan de Stationsweg 8 wijzigt niet.

Op 26 juli 2013 heeft de Milieuadviesdienst Noord-Friesland onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van de reconstructie van de Zuidelijke Industrieweg (zie **bijlage 1**).

Te constateren valt dat de Zuidelijke Industrieweg na reconstructie op circa 2 meter uit de voorgevel van de woning aan de Julianastraat 2b ligt in plaats van de huidige 18 meter. De Milieuadviesdienst adviseert bij voorkeur in verband met mogelijke trillingshinder of schade ten gevolge van zwaar vrachtverkeer een afstand van 10 meter aan te houden tot de woning.

Om het parkeerterrein zo compact mogelijk te houden en het resterende groenperceel ten westen hiervan zo groot mogelijk, is gekozen voor deze met betrekking tot de woning Julianastraat 2b minder gunstige reconstructie van de Zuidelijke Industrieweg.

De Zuidelijke Industrieweg betreft een weg waar maximaal 50 km/uur mag worden gereden. De feitelijke snelheid zal na reconstructie van de Zuidelijke Industrie nabij de woning Julianastraat 2b niet hoger liggen dan 40 km/uur gezien de ligging nabij de nieuw aan te leggen haakse bocht. De maximale gevelbelasting bedraagt met een nieuwe stille dunne deklaag type A of type B op 1,5 meter hoogte 58 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh). Gezien de huidige gevelbelasting van 53 dB op 1,5 meter hoogte en 54 dB op 4,5 meter hoogte zal dan ook een hogere waarde van 58 dB moeten worden vastgesteld. **De procedure hiervoor zal gelijktijdig met de procedure van het projectbesluit worden doorlopen.**

Er dient dan nog wel nader onderzoek te worden uitgevoerd met betrekking tot de geluidwerende werking van de voorgevel van de woning Stationsstraat 2b. Het binnenniveau mag maximaal 33 dB bedragen. Bij een geluidsbelasting van 58 dB (incl. aftrek 5 dB) (= 63 dB excl. Aftrek) is de benodigde geluidwering 30 dB. Bestaande woningen (zonder slaapkamer met dakkapel) voldoen meestal wel aan circa 20 – 25 dB geluidwering. Zeer waarschijnlijk zijn aan deze woning dus extra maatregelen nodig. De Milieuadviesdienst schat deze kosten op € 12.000,- (incl. dakisolatie).

Aangezien er een duidelijke verwachting ligt met betrekking tot met mogelijke trillingshinder of schade ten gevolge van zwaar vrachtverkeer verdient het aanbeveling alsnog een trillingsonderzoek uit te voeren.

4.2.3. Bodem

Een bodemonderzoek is in principe noodzakelijk als men een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen aanvraagt (in onderhavig project is dit niet het geval) of grond afvoert naar een locatie buiten het plangebied. Bij de uitvoering van werken zal met deze laatste verplichting (voortvloeiend uit het Bouwstoffenbesluit) rekening worden gehouden.

4. 3. **Water**

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de procedure geworden.

Belangrijke aspecten die invloed hebben op de waterhuishouding zijn de toename van het verhard oppervlak en de afvoer van hemel- en afvalwater vanaf het parkeerterrein. Binnen het project is sprake van een toename van circa 1.300 m² aan verhard oppervlak.

De ontwikkeling is voorgelegd aan het Wetterskip Fryslân via de digitale watertoets. Het advies van het Wetterskip Fryslân is opgenomen in **bijlage 2**. Het projectgebied ligt niet in een beperkingsgebied van het waterschap. Aangezien het project invloed heeft op de waterhuishouding (het verhard oppervlak neemt met meer dan 200 m² toe), dient de normale procedure te worden gevolgd. Dit betekent dat het Wetterskip Fryslân in een overleg met de gemeente Franeker wil bespreken hoe voor het plan verplaatsing parkeerterrein Julianastraat 1 Franeker en verleggen deel Zuidelijke Industrieweg rekening kan worden gehouden met de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen.

4. 4. **Ecologie**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventuele ecologische waarden in of nabij het projectgebied. Op dit aspect zijn een tweetal wetten van toepassing, namelijk gebiedsbescherming in de *Natuurbeschermingswet* en soortenbescherming middels de *Flora- en Faunawet*.

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt niet in een beschermd natuurgebied. Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied betreft de Waddenzee, die op zeven kilometer ten noordwesten van het projectgebied ligt. Vanuit de natuurbescherming bestaan er geen belemmeringen voor dit project.

Soortenbescherming

Het project vindt plaats op een stuk grasland op een bestaand bedrijventerrein. In het projectgebied zullen een aantal bomen moeten worden gekapt (voornamelijk jonge aanplant). Er worden geen gebouwen gesloopt of sloten gedempt. Gezien het intensief gemaaid grasland en de voornamelijk

jonge aanplant van bomen is de aanwezigheid van beschermde soorten daarom niet aannemelijk. Vaste verblijfplaatsen van deze soorten kunnen redelijkerwijs worden uitgesloten. Als gevolg van dit project ontstaan geen conflicten met de *Flora- en faunawet*.

Voor alle soorten is de zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

4. 5. Archeologie

De *Monumentenwet* regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening gehouden wordt met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie Fryslân de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE).

Advies Steentijd-Bronstijd

Voor de periode Steentijd-Bronstijd valt het projectgebied in een gebied met advies 'geen onderzoek noodzakelijk' (zie figuur 8). Dit advies wordt gegeven als op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten uit de steentijd in de bodem bevinden, of wanneer de archeologische verwachting op gefundeerde gronden zeer laag is, en waar eventuele resten uit de steentijd zich vermoedelijk zodanig diep onder het maaiveld bevinden dat de kans op aantasting bij de meeste ingrepen zeer klein is.



Figuur 8. Fragment FAMKE advies Steentijd-Bronstijd, projectgebied advies 'geen onderzoek noodzakelijk' (bron: FAMKE)

Advies IJzertijd-Middeleeuwen

Voor de periode IJzertijd-Middeleeuwen valt het projectgebied in een gebied met advies 'karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)', zie figuur 9. In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode IJzertijd-Middeleeuwen. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 500 m² een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Dit archeologisch onderzoek moet bestaan uit minimaal zes boringen per hectare, met een minimum van zes boringen per plan, waarbij duidelijk wordt of er vindplaatsen in het plangebied aanwezig zijn. De resultaten van het karterend onderzoek kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden. Gezien de ligging in de bebouwde kom, dient in de onderzoeksstrategie rekening te worden gehouden met recente verstoringen die zich kunnen hebben voorgedaan. Worden er een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn. De aard van dit waarderend (vervolg)onderzoek hangt af van het type aangetroffen vindplaats.



Figuur 9. Fragment FAMKE advies IJzertijd-Middeleeuwen, projectgebied advies 'karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)' (bron: FAMKE)

Met de oppervlakte van de ingreep bedoeld de provincie Fryslân de grootte van de oppervlakte van de eventuele verstoring die planologisch mogelijk wordt gemaakt. Dit geldt ook voor projectbesluiten. Karterend archeologisch onderzoek met een minimum van zes boringen is dus noodzakelijk.

Aangezien de ingreep geen grote diepte betreft heeft overleg met de provincie Fryslân plaatsgevonden (mevr. S. Mulder, 058-2925388). Uit dit overleg bleek dat de provincie Fryslân ook bij de geplande ingreep vast wenst te houden aan een karterend onderzoek met minimaal zes boringen.

4. 6. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, aan te pakken.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur "Niet In Betekenende Mate" vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten als deze niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per dag wordt hier niet aan voldaan.

Het verplaatsen van het parkeerterrein en de Zuidelijke Industrieweg levert in principe geen extra verkeersbewegingen op. Het project draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

Uit de Grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland blijkt dat voor onderhavige locatie in 2020 een jaargemiddelde concentratie voor zwevende deeltjes (fijnstof PM₁₀) van < 18 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie wordt verwacht. Daarnaast blijkt dat voor onderhavige locatie in 2020 een jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO₂) wordt verwacht van 10-15 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie. Hieruit blijkt dat de grenswaarden zoals aangegeven in bijlage 2 van de Wm van 40 µg/m³ voor beide stoffen niet worden overschreden.

Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4. 7. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen.

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. Hieruit blijkt aan de Prins Hendrikkade 1 een bedrijf is gevestigd met een ammoniak koelinstallatie van 420 kg en een ammoniak koelinstallatie van 200 kg. Het bedrijf is geen Bevi-inrichting. Beide koelinstallaties hebben een plaatsgebonden risico van nul meter en

kennen met de huidige gemiddelde bevolkingsdichtheid geen overschrijding van het groepsrisico. Aangezien de gemiddelde bevolkingsdichtheid met dit project niet wijzigt, zal ook het groepsrisico niet toenemen en dus ook niet worden overschreden.

Transportroutes (vaar- en spoor)wegen

Het aspect externe veiligheid is mogelijk aan de orde in relatie tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over het Van Harinxmakanaal (op circa 120 meter ten noorden van het projectgebied). Met behulp van de *Risicoatlas Hoofdvaarwegen Nederland* is beoordeeld of er al dan niet een overschrijding van de risiconormen plaatsvindt. De risicoatlas geeft een actueel beeld van het externe risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen over hoofdtransportassen en hoofdvaarwegen. De atlas geeft voor alle hoofdtransportassen en hoofdvaarwegen een indicatie van de aard en de grootte van het externe risico. In de risicoatlas is het Van Harinxmakanaal aangeduid als 'overige vaarweg' (en is dan ook in de atlas niet nader beschouwd). Voor het Van Harinxmakanaal geldt dat er niet of nauwelijks transporten van brandbare gassen, brandbare vloeistoffen en toxische stoffen plaatsvinden. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat voor dit kanaal dan ook geen sprake is van een extern risico.

Ten zuiden van het projectgebied ligt de Intercityspoorlijn Leeuwarden-Harlingen met circa 1,1 miljoen reizigers per jaar. In Friesland vindt enkel over de spoorlijn Leeuwarden-Groningen (in beperkte mate) vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Voor het onderhavige projectgebied is dan ook geen sprake van een extern risico voor wat betreft vervoer per spoor.

Transportroutes gevaarlijke stoffen buisleidingen

Het aspect externe veiligheid is mogelijk tevens aan de orde in relatie tot het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Op 360 meter ten oosten van het projectgebied ligt een hogedrukgasleiding van de Gasunie (N-502-44-KR-004) met een diameter van 4 inch en een maximale werkdruk van 40 bar. De inventarisatieafstand van een dergelijke leiding bedraagt 45 meter. Gezien de ligging op 360 meter van het projectgebied hoeft er geen verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Het aspect externe veiligheid vormt voor de voorgestane ontwikkelingen geen beperkingen en aanvullend onderzoek kan achterwege blijven.

5. AFWEGING EN CONCLUSIES

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee de aanleg van een parkeerterrein aan de Julianastraat 1 in Franeker en een verlegging van een deel van de Zuidelijke Industrieweg, zoals beschreven in hoofdstuk 2, in afwijking van het bestemmingsplan wordt vergund.

Aanleiding

De noodzaak van het project is ontstaan door de aanleg van een ondergrondse fiets- en voetgangerstunnel tussen het centrum van Franeker en de nieuwbouwwijk Alvestêdewyk. Als gevolg hiervan dient een deel van het parkeerterrein te worden verplaatst in noordwestelijke richting en in samenhang daarmee een deel van de Zuidelijke Industrieweg in noordwestelijke richting.

Afweging

Het project is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. De ontwikkeling is ook milieuhygiënisch inpasbaar op de locatie. Het karakter van het bedrijventerrein veranderd met het beoogde project nauwelijks. Ruimtelijk is het project dan ook inpasbaar.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.18 van het *Besluit omgevingsrecht* (Bor) wordt de ontwikkeling voorgelegd aan de betrokken overlegpartners (provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân). De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Eenieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken. Het project is hiermee maatschappelijk uitvoerbaar.

6. 2. Grondexploitatie en economische uitvoerbaarheid

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouwen woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure. De gemeente dient in beginsel een exploitatieplan op te stellen. Van deze verplichting kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Het verleggen van de Zuidelijke Industrieweg wordt door de gemeente Franekeradeel (eigenaar van de gronden) zelf opgepakt. Omtrent grondoverdracht en de aanleg van parkeerterrein is een overeenkomst met de eigenaar van de supermarkt gesloten. Met het omleggen van de weg en de aanleg van parkeerterrein bij de supermarkt, alsmede de aanleg van de fiets- en voetgangerstunnel onder het spoor is een totaalbedrag van 4,7 miljoen euro gemoeid. De gemeenteraad van Franekeradeel heeft hierover een apart besluit genomen. Aldus kan van het vaststellen van een grondexploitatieplan worden afgezien.

===

datum 26-7-2013
dossiercode 20130726-2-7362

Project: verplaatsing parkeerterrein Julianastraat 1 Franeker en verleggen deel Zuidelijke Industrieweg
Gemeente: Franekeradeel
Aanvrager: Henk Lahuis
Organisatie: Rho Adviseurs bv (voorheen BuroVijn bv)

Geachte heer/mevrouw Henk Lahuis,

Voor het plan *verplaatsing parkeerterrein Julianastraat 1 Franeker en verleggen deel Zuidelijke Industrieweg* heeft u een watertoets aangevraagd op www.dewatertoets.nl. Met de gegevens die u heeft opgegeven, is bepaald dat het plan een zodanige invloed heeft op de waterhuishouding dat de Normale procedure moet worden gevolgd.

Dit betekent dat wij in een overleg met u willen bespreken hoe voor het plan *verplaatsing parkeerterrein Julianastraat 1 Franeker en verleggen deel Zuidelijke Industrieweg* rekening kan worden gehouden met de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen.

Wij nemen binnen drie weken contact met u op om te bepalen binnen welke termijn u een wateradvies kunt verwachten of voor het maken van een nadere afspraak. Als u eerder een afspraak wilt maken, dan kunt u contact met ons opnemen via ons algemene nummer 058-292 2222 en vragen naar de contactpersoon voor uw gemeente.

Met vriendelijke groet,

Wetterskip Fryslân
Postbus 36
8900 AA Leeuwarden
T 058 292 2222
F 058 292 2223
E info@wetterskipfryslan.nl

De WaterToets 2012

Memo

Aan: Dick Wolbers
CC: Nico La Crois
Van: G. Baatje
Datum: 26 juli 2013
Betreft: reconstructie Zuidelijke Industrieweg

Door de nieuw te wijzigen situatie komt de weg op circa 2 m uit de woning Julianastraat 2b te liggen. De huidige afstand tot het doorgaande verkeer bedraagt 18 m. Er is nu “slechts” een doodlopend stukje weg wat op dezelfde afstand van 2 m is gelegen. Voor een nieuwe situatie is dat een slechte oplossing i.v.m. geluidhinder en trillingen. Bij voorkeur dient ook i.v.m. mogelijke trillinghinder of schade ten gevolge van zwaar vrachtverkeer een afstand van 10 m tot de woning aangehouden te worden.

Op basis van de ontvangen verkeersgegevens en de nieuwe situatie van de weg blijkt er een toename van de geluidsbelasting te zijn van circa 7 dB(A).
Voor de verkeersgegevens en geluidsmodellen 2013 en 2024 met toetspunt zie figuren in bijlage A;

Daarbij is uitgegaan van in de bestaande situatie een wegafwerking van asfalt met een oppervlaktebewerking (terwijl de weg er toch vrij glad uitziet).

In de nieuwe situatie is het uitgangspunt in 1^e instantie glad asfalt.

Als uitgegaan wordt van de bestaande situatie ook glad asfalt is de toename zelfs 9 dB

Bij een reconstructie is maximaal 5 dB toename toegestaan in deze situatie.

Bij een verlaging van de snelheid tot circa 40 km/uur wat gebruikelijk is in een 30 km gebied is de toename t.o.v. asfalt met oppervlaktebewerking nog 5,4 dB. De geluidsbelasting bedraagt 59 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) .

In onderstaande tabel 1 zijn de effecten van de verschillende snelheden en wegafwerkingen ten opzichte van de aangegeven bestaande situatie (met oppervlakteafwerking) weergegeven.

tabel 1	1,5 m hoogte	4,5 m Hoogte @	Toename op 1,5 m hoogte
Bestaand met oppervlakte bewerking en 50 km/uur	53.3	54.1	
Nieuw glad asfalt en 50 km/uur	60.1	59.5	6.8
Nieuw glad asfalt en 40 km/uur	58.7	58.2	5.4
Nieuw SMA NL5 en 50 km/uur	59.4	58.8	6.1
Nieuw SMA NL5 en 40 km/uur	58.1	57.6	4.8
Nieuw stille dunne deklaag type A en 50 km/uur	58.2	57.6	4.9
Nieuw stille dunne deklaag type B en 50 km/uur	57.5	56.9	4.2
Nieuw stille dunne deklaag type B en 40 km/uur	56.5	55.9	3.2

@ In de bestaande situatie is de geluidsbelasting op 4,5 m hoger dan op 1,5 m hoogte. In de nieuwe situatie is dat andersom i.v.m. de korte afstand van de weg tot de woning

Bij toepassing van SMA en 40 km uur blijft de toename onder de 5 dB en kan een hogere waarde worden vastgesteld onder de voorwaarde dat verder onderzoek naar de huidige geluidwering van de gevel moet plaatsvinden en voldaan moet worden aan het maximale binnenniveau van 33 dB.

Er zijn echte betere maatregelen mogelijk waardoor met een stille deklaag type B en 40 km uur de toename te beperken is tot 3,2 dB.

Echter ook dan is onderzoek naar de gevel nodig. Het binnenniveau mag maximaal 33 dB bedragen. Bij een geluidsbelasting van 58 (incl. aftrek 5 dB) (= 63 excl aftrek) is de benodigde geluidwering 30 dB. Bestaande woningen (zonder slaapkamer met dakkapel) voldoen meestal wel aan circa 20 - 25 dB geluidwering. Zeer waarschijnlijk zijn aan deze woning dus extra maatregelen nodig!.

Deze kosten worden geschat op circa € 12.000, - (incl. dakisolatie)

Conclusie;

Door het op korte afstand projecteren van de weg zal de geluidsbelasting op de woning sterk toenemen. (7 dB)

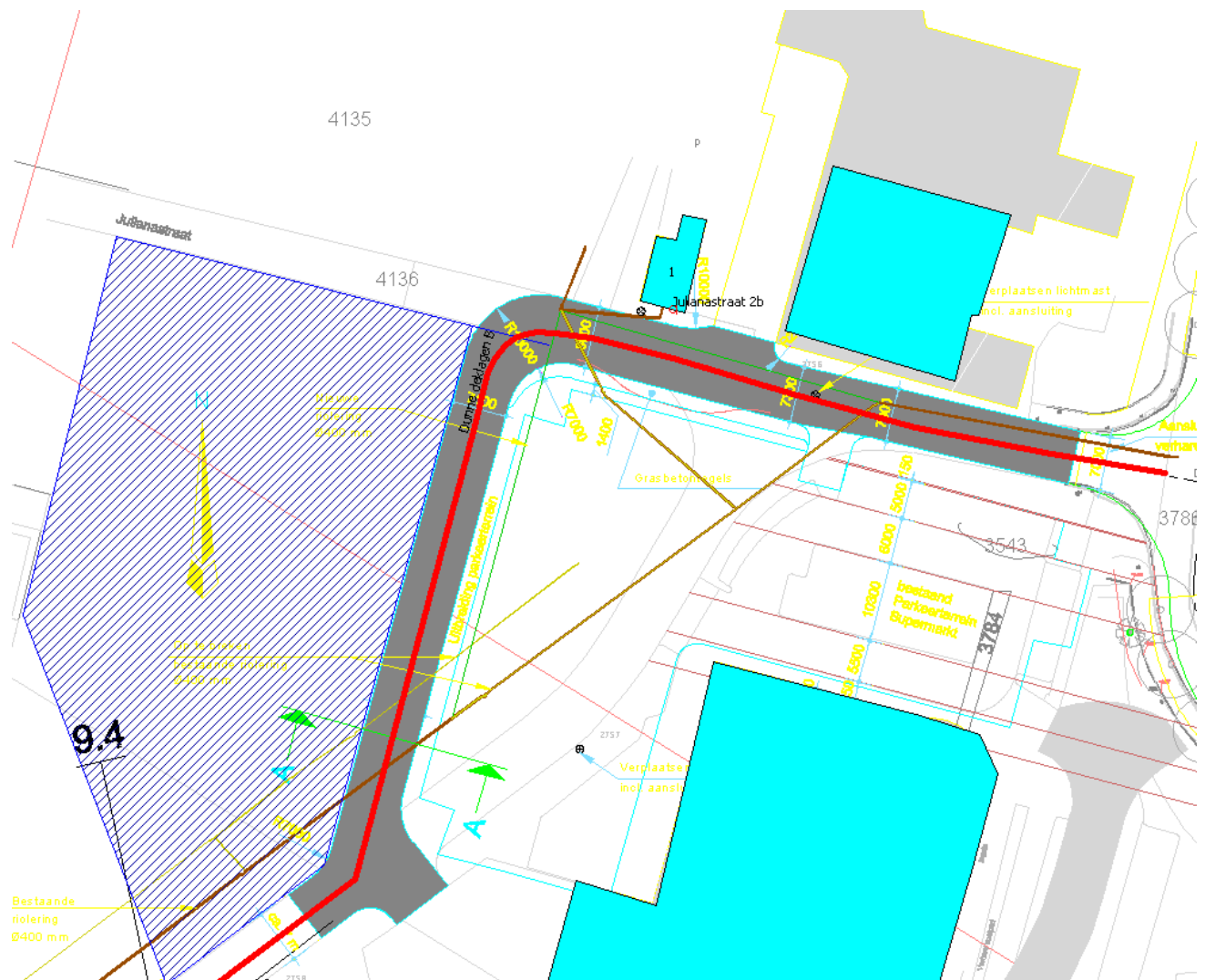
Er is sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

De kans op trillinghinder is ook groot.

Op basis van de Wet geluidhinder zijn maatregelen nodig om de geluidsbelasting terug te brengen. Het toepassen van stiller asfalt of snelheidsvermindering zijn mogelijk en noodzakelijk om de toename maximaal 5 dB te laten zijn.

Aanvullend zullen ook gevelmaatregelen noodzakelijk zijn.

Bijlage A



Nieuwe situatie met toetspunt.



Bestaande situatie met toetspunt

Verkeersgegevens

Jaar voor uitvoering	2013				
Richting 1	Voertuigcategorie				
Dagperiode	licht	middel	zwaar		
7 - 19 uur	1083,0	78,0	94,0		
19 - 23 uur	176,0	5,0	5,0		
23 - 7 uur	90,0	4,0	3,0		
	1349,0	87,0	102,0	1538,0	
Richting 2	Voertuigcategorie				
Dagperiode	licht	middel	zwaar		
7 - 19 uur	1016,0	91,0	102,0		
19 - 23 uur	166,0	6,0	4,0		
23 - 7 uur	52,0	4,0	3,0		
	1234,0	101,0	109,0	1444,0	
beide richtingen	Voertuigcategorie				
Dagperiode	licht	middel	zwaar		
7 - 19 uur	2099,0	169,0	196,0	0,0	
19 - 23 uur	342,0	11,0	9,0	0,0	
23 - 7 uur	142,0	8,0	6,0	0,0	
	2583,0	188,0	211,0	2982,0	
beide richtingen	Voertuigcategorie				
Dagperiode	licht	middel	zwaar		
7 - 19 uur	174,9	14,1	16,3	205,3	6,89%
19 - 23 uur	85,5	2,8	2,3	90,5	3,03%
23 - 7 uur	17,8	1,0	0,8	19,5	0,65%
10 jaar na uitvoering	2024				
Richting 1	Voertuigcategorie				
Dagperiode	licht	middel	zwaar		
7 - 19 uur	1102,0	76,0	91,0		
19 - 23 uur	179,0	5,0	5,0		
23 - 7 uur	92,0	4,0	3,0		
	1373,0	85,0	99,0	1557,0	
Richting 2	Voertuigcategorie				
Dagperiode	licht	middel	zwaar		
7 - 19 uur	1099,0	104,0	117,0		
19 - 23 uur	179,0	7,0	5,0		
23 - 7 uur	56,0	4,0	4,0		
	1334,0	115,0	126,0	1575,0	
beide richtingen	Voertuigcategorie				
Dagperiode	licht	middel	zwaar		
7 - 19 uur	2201,0	180,0	208,0	0,0	
19 - 23 uur	358,0	12,0	10,0	0,0	
23 - 7 uur	148,0	8,0	7,0	0,0	
	2707,0	200,0	225,0	3132,0	
beide richtingen	Voertuigcategorie				
Dagperiode	licht	middel	zwaar		
7 - 19 uur	183,4	15,0	17,3	215,8	6,89%
19 - 23 uur	89,5	3,0	2,5	95,0	3,03%
23 - 7 uur	18,5	1,0	0,9	20,4	0,65%

AAN DE RAAD

Punt: 11 / Ruimte

**Agenda: 12-09-2013
Franeker, 27-08-2013**

Onderwerp:

Evaluatie ondernemersfonds/stadspromotie

Voorstel

1. Kennis te nemen van de evaluatie van het ondernemersfonds/stadspromotie.
2. De daarin aangegeven conclusies en aanbevelingen over te nemen.

1. Inleiding

Halverwege 2011 is het ondernemersfonds opgericht met als doel een goede organisatie- en financieringsstructuur te ontwikkelen voor de stadspromotie van Franeker. Voor de inkomsten van een ondernemersfonds heeft de raad ingestemd met het heffen van reclamebelasting aan ondernemers van de binnenstad. De raad heeft bij de invoering van de reclamebelasting tevens besloten deze aanpak te evalueren. Deze evaluatie is onlangs gedaan door adviesbureau Narvic. Vanwege de nog relatief korte periode van de werking van deze structuur is er gekozen voor een beperkte evaluatie. De belangrijkste stakeholders (diverse ondernemers van de binnenstad) zijn geïnterviewd. Er is onderzocht of de wijze waarop de stadspromotie nu is georganiseerd, verbeterd is ten opzichte van de situatie van voor 2011. Naast het evaluatierapport van Narvic, is er bij dit raadsvoorstel kwantitatieve informatie verzameld over de uitvoering van Stichting Ster van de Elfsteden.

2. Meetbaar effect

Door het instellen van een ondernemersfonds is de promotie van de stad Franeker verbeterd.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1. Uit de evaluatie blijkt dat beoogde doelen zijn behaald.

De algemene conclusie die uit de interviews naar voren kwam, is dat er op alle punten een verbeterslag is gemaakt en dat men over het algemeen tevreden is over de wijze waarop de stadspromotie nu opgepakt wordt. De volgende conclusies kunnen worden getrokken:

- de organisatie van stadspromotie is professioneler geworden;
- er is meer integratie van evenementen;
- het “wij”gevoel is toegenomen, er is een grotere betrokkenheid van de stakeholders;
- er zijn meer middelen beschikbaar voor stadspromotie;
- de continuïteit is geborgd;
- het free-rider probleem is opgelost;
- het draagvlak is toegenomen;
- er wordt meer georganiseerd.

2.1 Op bepaalde onderdelen kan nog een verbeterslag worden gemaakt.

Aanbevolen wordt om met de bestaande organisatie- en financieringsstructuur van stadspromotie door te gaan. Op het gebied van transparantie, gastvrijheid en de doelgroep winkeland gebied kunnen nog zaken verbeterd worden. Tevens is het van belang dat door de stichting indicatoren worden benoemd, waardoor de doeltreffendheid beter beoordeeld kan worden.

Concreet gaat het college in samenwerking met de Stichting aan de slag met de volgende aanbevelingen:

- zorgen voor meer transparantie van wat de stichting doet en meer inzicht geven in de verantwoording van de gelden;
- investeren in klantvriendelijkheid van de stad (o.a. parkeerbeleid, beleid lege etalages);
- pijlen meer richten op de doelgroep winkeland publiek;
- na denken over een oplossing voor kleine ondernemers waarvoor de belasting zwaar weegt;
- doorgaan met verdere professionalisering; vaststellen van indicatoren om in de toekomst resultaten te kunnen meten en een marketingplan maken om de verschillende doelgroepen doeltreffend te bereiken.

4. Kanttekening

n.v.t.

5. Aanpak/organisatie

De aanbevelingen die in de evaluatie naar voren komen zullen verder uitgewerkt worden door de Stichting Ster van de Elfsteden in samenwerking met de gemeente en de belangenbehartigers van de ondernemers.

6. Evaluatie/controle door beslisser

De Stichting Ster van de Elfsteden levert jaarlijks een jaarrekening in en een jaarplan met daarin de voorgenomen activiteiten. De gemeente toetst deze stukken en kijkt of het voldoet aan de vooraf gestelde doelstellingen

7. a: Burgerparticipatie

De gemeente heeft samen met de Stichting Ster van de Elfsteden de opdracht aan Narvic gegeven voor het uitvoeren van de evaluatie.

b: Communicatie

Van de uitkomsten van het evaluatierapport wordt een persbericht gestuurd.

8. Financiën

a: Financiële consequenties

n.v.t.

b: Tekst begrotingswijziging

n.v.t.

9. Juridische grondslag

Gemeentewet.

10. Bijlagen

- Evaluatie ondernemersfonds/stadspromotie (13.201908)

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,



, burgemeester



,secretaris

Nr. 13.201900

De raad van de gemeente Franekeradeel;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 27 augustus 2013;

gelet op de artikelen 108, 147 en 227 van de gemeentewet,

B E S L U I T:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van het ondernemersfonds/stadspromotie.
2. De daarin aangegeven conclusies en aanbevelingen over te nemen.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 12-09-2013,

, voorzitter

, loco-griffier

EVALUATIE ONDERNEMERSFONDS/STADSPROMOTIE

1. Inleiding

Halverwege 2011 is het ondernemersfonds Franeker opgericht. De beheerder van het fonds, Stichting Ster van de Elfsteden, is gaan werken op basis van inkomsten uit de reclamebelasting. De gemeente – die de inner van die belasting is - heeft daarvoor een verordening opgesteld en heeft haar bijdrage aan stadspromotie verhoogd (naar 60.000 euro).

Bij het instellen van de reclamebelasting is toegezegd aan de gemeenteraad dat er een evaluatie zal plaatsvinden. Nu de regeling er al een tijdje is, is het zinvol om te kijken of de doelen worden gerealiseerd en of de gekozen organisatie- en financieringsvorm nog steeds passend zijn en voldoen aan de verwachtingen. Adviesbureau Narvic heeft in opdracht van de gemeente en Stichting Ster van de Elfsteden, diverse ondernemers gevraagd naar hun mening over de organisatie van stadspromotie en daar een evaluatierapport van gemaakt. Dit rapport geeft dus weer wat de bevindingen zijn van ondernemers over de werking van het ondernemersfonds. Daarnaast is er kwantitatieve informatie verzameld over de uitvoering van het ondernemersfonds door de Stichting Ster van de Elfsteden; hoe is het ontstaan, hoe werkt het en voor wie en wat is er gerealiseerd. Dit om de gemeenteraad voldoende inzicht te geven over het functioneren van het ondernemersfonds en de Stichting Ster van de Elfsteden. De conclusies en aanbevelingen die uit de evaluatie voortkomen geven richting over de werkwijze van de komende jaren.

2. Ondernemersfonds Franeker

Korte geschiedenis

Bureau Narvic heeft in september 2009 een rapport geschreven over het beter organiseren van stadspromotie. Aan de hand van aanbevelingen uit hun rapport is het ondernemersfonds tot stand gekomen. Op 21 januari 2010 heeft ook de gemeenteraad zich achter dit initiatief geschaard. Op 16 maart 2011 hebben de betreffende ondernemers en non-profitorganisaties ingestemd met de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het ondernemersfonds. Op 9 juni 2011 heeft de gemeenteraad de verordening vastgesteld waarbij door middel van de invoering van een Reclamebelasting voor de binnenstad de fondsgelden worden geïnd. Op 7 juli 2011 tekenden burgemeester Fred Veenstra namens de gemeente Franekeradeel en Robert Jansen namens Stichting Ster van de Elf Steden een samenwerkingsovereenkomst op het gemeentehuis in Franeker, waardoor de Stichting Ster van de Elf Steden en het gelijknamige ondernemersfonds een feit was.

Inkomsten ondernemersfonds

Het ondernemersfonds zoals het nu in Franeker bestaat, wordt financieel gevoed door een reclamebelasting voor bedrijven en instellingen in de binnenstad. Alle ondernemers in de binnenstad dragen dus bij aan het fonds. In dit geval zijn het niet alleen vertegenwoordigers uit het MKB en grootbedrijf, maar ook bijvoorbeeld cultuurinstellingen, kennisinstellingen, en gemeentelijke diensten. Er is gekozen voor reclamebelasting als instrument, omdat de insteek met name de stadspromotie van Franeker betrof met vooral de nadruk op activiteiten en evenementen die bezoekers trekken naar de binnenstad. **(Bijlage 1, argumentatie keus reclamebelasting)**

De financiële middelen voortkomend uit de reclamebelasting, mogen door de ondernemers via het zogenaamde 'trekkingsrecht' zelf besteed worden, mits dit in georganiseerd verband gebeurt en na goedkeuring door het bestuur.

Naast de gelden die binnen komen via de reclamebelasting, is er ook nog een jaarlijkse gemeentelijke bijdrage van 60.000 euro. Deze bijdrage is tevens bedoeld voor stadspromotie en wordt daarom ook

beheerd door de stichting Ster van de Elf Steden, maar valt formeel buiten het ondernemersfonds. Dit betekent dat op dit deel geen trekkingsrecht van toepassing is. De gemeentelijke bijdrage wordt besteed aan de grote drie evenementen (AD, Rock'n Roll, Koninginnedag), nieuwe activiteiten, promotie-activiteiten en de tent.

Voor wie is het fonds?

Het Ondernemersfonds is bedoeld om activiteiten en initiatieven van ondernemers collectief te financieren voor de promotie van Franeker. Het gaat hierbij om zaken als: promotionele uitingen, activiteiten, evenementen en gezamenlijke voorzieningen zoals bijvoorbeeld feestverlichting. Het fonds is van en voor de ondernemers in de Franeker binnenstad. Dat betekent onder meer dat het geld dat via de belasting door de ondernemers wordt opgebracht, ook weer ten goede komt van die ondernemers.

Hoe werkt het fonds?

Alle ondernemers in de Franeker binnenstad worden uitgenodigd hun aspiraties voor de promotie van de stad kenbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door het gezamenlijk organiseren van activiteiten. Het fonds is er om onderling overleg over die ambities te stimuleren, er financiering voor te verschaffen en hierdoor het ondernemingsklimaat in de Franeker binnenstad te verbeteren. Ondernemers kunnen aanvragen indienen bij de Stichting Ster van de Elfsteden. Het bestuur van de Stichting zal de aanvraag op hoofdlijnen toetsen aan de criteria en beslissen over de toekenning van een bijdrage.

Projecten

Van de opbrengsten uit de reclamebelasting en de gemeentelijke subsidie, zijn in 2012 totaal 47 activiteiten en evenementen georganiseerd/uitgevoerd. 28 projecten zijn bekostigd door middel van trekkingsrechten en 19 door de ontvangen subsidie. **(Bijlage 2, lijst uitgevoerde projecten)**

3. Probleemstelling en doel evaluatie

Als input voor Narvic en de gemeente om tot een evaluatie te komen, is de probleemstelling eerst in kaart gebracht en het doel geformuleerd:

3.1 Probleemstelling

De kaders en uitgangspunten voor het ondernemersfonds in Franeker zijn vastgelegd in het rapport van Narvic (september 2009) "*Franeker Ster van de Elfsteden. Organisatie van stadspromotie*" en het convenant dat is afgesloten. Daarin is een heldere probleemschets gegeven.

(Ervaren) problemen waren onder meer:

- de stadspromotie is versnipperd, evenementen worden los van elkaar georganiseerd, er is geen centraal idee;
- het proces wordt onvoldoende professioneel en structureel gemanaged;
- de betrokkenheid van de gemeente kan beter;
- er is free rider gedrag.

3.2. Doel

Met het fonds en de stichting Ster van de Elfsteden wordt professionele stadspromotie beoogd en daarmee meer bezoekers en dus meer bestedingen in de stad. Om dat te bereiken was het nodig dat er een goede organisatie werd opgezet en dat er inhoudelijk en financieel draagvlak was. Kernpunten van de nieuwe opzet waren: een structurele en professionele organisatie, meer integrale en gezamenlijke stadspromotie, een grotere betrokkenheid van stakeholders (meer 'wij-gevoel'), meer

middelen (via gemeente en reclamebelasting), meer continuïteit en het oplossen van free rider gedrag.

De evaluatie richt zich op deze kernpunten. Voor de gemeente(raad) en het stichtingsbestuur is het van belang om te weten of er (nog) voldoende draagvlak voor de gekozen opzet is, en of er zaken beter kunnen, of aangepast moeten worden. Het doel van de evaluatie is daarmee:

Het onderzoeken of de wijze waarop het ondernemersfonds en de stadspromotie zijn georganiseerd voldoende goed werken, of de stadspromotie daardoor is verbeterd, en of er onder betrokkenen nog steeds draagvlak is voor de gekozen aanpak.

4. Resultaten

4.1 Uitkomsten evaluatie Narvic

Door Narvic is door middel van interviews met personen uit de ondernemersdoelgroep onderzocht of inderdaad het beoogde doel is behaald. Is er een betere structurele en professionele organisatie? Is er meer integrale en gezamenlijke stadspromotie? Heerst er meer een “wij-gevoel”, is er een grotere betrokkenheid van stakeholders? Zijn er meer middelen beschikbaar voor het ontstaan van meer continuïteit en is het free rider gedrag opgelost?

In bijlage 3, het evaluatierapport van Narvic, worden deze vragen beantwoord. Kort samengevat luidt de uitkomst als volgt:

De meeste deelnemende ondernemers zijn tevreden over de werking van het fonds en zien dat er aanzienlijke voordelen zijn behaald. De organisatie- en financieringsstructuur is verbeterd, free riders komen niet meer voor waardoor het draagvlak is toegenomen. Ook de gezamenlijkheid en het wij-gevoel zijn toegenomen. Er is een duidelijke professionaliseringsslag gemaakt met name door de productontwikkeling van de promotie materialen. **(Bijlage 3, Evaluatierapport Narvic)**

4.2 Kwantitatieve analyse

Naast het evaluatierapport, waarbij vooral de bevindingen van ondernemers naar voren komen, is er ook een kwantitatieve analyse gemaakt. Deze analyse geeft inzicht in de inkomsten en de besteding van de gelden.

Er is gekeken naar de resultaten over het jaar 2012, omdat dit het enige volledige jaar is. In de bijlage is de kwantitatieve analyse toegevoegd.

Samenvattend:

- De totale inkomsten voor de Ster van de Elfsteden bedroegen € 204.407. Hiervan kwam bijna de helft van de inkomsten uit de reclamegelden en bijna 30% van de subsidie van de gemeente.
- Meer dan driekwart van de ondernemers droeg bij aan het ondernemersfonds. De ondernemers die niet bijdroegen, hadden geen reclame-uitingen (met name door leegstand) of hebben de reclame weggehaald.
- Alle 47 aanvragen die in 2012 zijn ingediend konden worden gehonoreerd.
- De straatclusters hadden € 79.000 te besteden voor diverse activiteiten en evenementen.
- Van de ontvangen subsidie werd 55% besteed aan activiteiten en evenementen, 26% aan promotiemateriaal, 15% aan de tent en 4% aan algemene taken.

(Bijlage 4, kwantitatieve analyse)

4.3 Opvatting gemeente

De Stichting Ster van de Elfsteden heeft in de jaren 2011 en 2012 het fundament gelegd voor het ondernemersfonds en heeft prima werk verricht. De organisatie- en financieringsstructuur staat nu, er is een zichtbare verbetering van alle kernpunten. Wij zijn blij met de uitkomsten van het rapport van Narvic. Wel constateren wij dat een volgende stap wenselijk is om meer vorm te geven aan verdere ontwikkeling en professionalisering van de stadspromotie Franeker. Investeren in stadspromotie moet daadwerkelijk leiden tot meer bezoekers en dus meer bestedingen in de stad. Concrete informatie over wat de stadspromotie oplevert ontbreekt nog.

De gemeente wenst een verdiepingsslag en heeft in de subsidie-overeenkomst gesteld dat de Stichting Ster van de Elfsteden resultaten zichtbaar moet maken. De stichting dient op zoek te gaan naar indicatoren waaruit kan worden afgeleid hoe Franeker er op dit moment voor staat. Hiermee kan in de toekomst gemeten worden of de inspanningen van de Stichting ook daadwerkelijk effect hebben. Zijn er bijvoorbeeld meer overnachtingen geweest, is er meer besteed etc.

Daarnaast verwacht de gemeente voor 2014 een marketingplan van de stichting waarbij de doelgroepen die de stad bezoeken (winkelend publiek, toeristen en bezoekers evenementen) in kaart worden gebracht en waarbij er activiteiten worden ontplooit om deze op een doeltreffende manier te benaderen.

5. Conclusies en aanbevelingen

5.1 Conclusies evaluatierapport Narvic

Narvic stelt vast dat het ondernemersfonds de stadspromotie van Franeker in de perceptie van de belangrijkste stakeholders heeft geprofessionaliseerd. Het draagvlak is toegenomen en volgens de meeste betrokkenen is de financiering eerlijker, de organisatiestructuur helderder en is de output van evenementen toegenomen; er wordt meer georganiseerd.

In die zin zijn de ervaringen in Franeker in lijn met de positieve ervaringen die elders in Nederland vallen op te tekenen met ondernemersfondsen. Steeds meer steden in Nederland roepen een ondernemersfonds in het leven om de stadspromotie vorm te geven. Maar ook bij de provincie Fryslân ligt een plan waarbij soortgelijke financiering wordt voorgesteld om de promotie in Fryslân te structureren. Hierbij wordt Franeker als voorbeeld genoemd.

Uit de evaluatie blijkt dat de voorgestelde doelen zijn behaald. De eindconclusie van Narvic luidt dan ook: indien de gemeente Franekeradeel en al haar stakeholders van mening zijn dat een goede promotie van de stad – bijvoorbeeld vanwege de economische spin-off er van – van belang is, dan verdient het aanbeveling om de huidige structuur te handhaven en te overwegen actie te ondernemen op de in het onderzoek naar voren gekomen suggesties.

Suggesties

- Er is meer transparantie gewenst. Waar komen de gelden vandaan en hoe wordt het besteed. Een jaarlijkse afstemming, waar een soort van jaarrekening wordt toegelicht zou een uitkomst zijn;
- “stadsbreed” oog voor klantvriendelijkheid. De klant centraal stellen betekent bijvoorbeeld ook een vriendelijk parkeerbeleid en het niet fiscaal bestraffen van het tijdelijk opleuken van lege etalages;
- meer campagnes richten op klanten uit de regio. Nog meer de krachten bundelen met als doel de toekomst van Franeker als winkelstad in de komende jaren te waarborgen;
- hoewel er fiscaal gezien nog geen oplossing is, verdient het punt van de kleine ondernemers de

aandacht. Er zijn nog enkele geluiden van ondernemers die wijzen op onevenredigheid. Sommige kleine ondernemers vinden het oneerlijk dat ze in vergelijking met grote bedrijven relatief veel moeten betalen.

5.2 Conclusies kwantitatieve analyse

Uit de kwantitatieve analyse blijkt dat het free-riders probleem is opgelost. De meeste ondernemers betalen reclamebelasting. De ondernemers die dat niet doen, hebben er bewust voor gekozen geen reclame-uiting meer te hebben omdat in hun geval de baten niet opwegen tegen de lasten. Door het heffen van de reclamebelasting zijn er meer middelen beschikbaar voor stadspromotie en is de continuïteit gewaarborgd. Alle verzoeken die door de ondernemers zijn ingediend om activiteiten te organiseren zijn ingewilligd. Hiermee is het aantal activiteiten en evenementen toegenomen en inmiddels wordt 55% van het totale budget hieraan besteed.

De vraag is echter of deze verdeling in verhouding staat en er niet meer, zoals ook uit het rapport van Narvic naar voren komt, meer aandacht moet worden geschonken aan de doelgroep winkelend publiek.

5.3 Conclusies gemeente

Er is nu een goede basis gelegd voor de stadspromotie. De huidige opzet heeft zijn uitwerking en we kunnen hier mee verder. Het uiteindelijke resultaat moet zijn dat er in de toekomst meer bezoekers naar de stad komen en er meer wordt besteed. Hiervoor is het van belang om te weten wat de actuele situatie is. Om dit inzichtelijk te maken, zijn bepaalde indicatoren nodig om een uitgangspunt vast te stellen. Daarnaast is het van belang om de verschillende doelgroepen te benaderen en activiteiten te ontplooiën die er voor zorgen dat het aantal bezoekers groeit. Dit kan worden uitgewerkt in een marketingplan.

De gemeente heeft dit in de subsidie-overeenkomst met de Stichting opgenomen.

5.4 Resumé

Eindconclusie:

Ga door met de organisatie- en financieringsstructuur van stadspromotie in de vorm van het ondernemersfonds en de bijbehorende reclamebelasting want:

- de organisatie van stadspromotie is professioneler geworden;
- er is meer integratie van evenementen;
- het “wij”gevoel is toegenomen, er is grotere betrokkenheid van de stakeholders;
- er zijn meer middelen beschikbaar voor stadspromotie;
- de continuïteit is geborgd;
- het free-rider probleem is opgelost ;
- het draagvlak is toegenomen;
- er wordt meer georganiseerd.

Aanbevelingen:

- Zorg voor meer transparantie van wat de stichting doet en geef meer inzicht in de verantwoording van de gelden.
- Investeer in de klantvriendelijkheid van de stad (o.a. parkeerbeleid, beleid lege etalages).
- Richt pijlen meer op de doelgroep winkelend publiek.
- Denk na over een oplossing voor de kleine ondernemers waarvoor de belasting zwaar weegt.

- Ga verder met professionalisering; stel indicatoren vast om in de toekomst resultaten te kunnen meten en maak een marketingplan om de verschillende doelgroepen doeltreffend te bereiken.

De aanbevelingen zullen verder uitgewerkt worden door Stichting Ster van de Elfsteden in samenwerking met de gemeente en belangbehartigers van de ondernemers.



**STER
VAN
DE ELF
STEDEN**

Ondernemersfonds Franeke
Voorlichting en voorstel aan stakeholders

Voorwoord

Een positief imago en een goed vestigingsklimaat in de vorm van een aantrekkelijke en levendige stad is in het belang van iedere gemeente en ondernemer. Evenementen en stadspromotie dragen hieraan bij. Het helpt bij het aantrekken van bezoekers die op hun beurt voor meer gezelligheid en bestedingen zorgen. Het is belangrijk dat de gemeente en ondernemers in dit kader samenwerken. Het succes van deze samenwerking is afhankelijk van het draagvlak en middelen aan beide kanten.

In het 'Narvic adviesrapport' van september 2009, over de organisatie van stadspromotie Franeker, staat dan ook de aanbeveling dat de gemeente en ondernemers meer budget moeten reserveren dan tot op heden. En dit voor een periode van ten minste vier jaar. De gemeente en Franeker ondernemers hebben zich achter dit advies geschaard. Daarom heeft de gemeenteraad in juli 2010 besloten de gemeentelijke bijdrage voor de komende vier jaar te verhogen naar €220.000 (de eerste twee jaar €60.000 p/j en daarna €50.000 p/j).

De vervolgstap voor ondernemers is te komen met een oplossing om hun gezamenlijke bijdrage te borgen. Tot voor kort leek dit een onoplosbaar probleem. Inmiddels is een aantal oplossingen voor handen in de vorm van fiscale heffingen, die in de praktijk goed blijken te werken. Met dit document willen wij u informeren over welke oplossing voor Franeker het beste past om met ondersteuning van de gemeente tot een 'Ondernemersfonds' te komen. Dit voorstel wordt binnenkort in stemming gebracht om tot een definitief besluit te komen. Het is belangrijk dat u komt en uw stem uitbrengt. Want alleen samen kunnen we meer doen en meer bereiken.

Fred Veenstra,
burgemeester gemeente Franekeradeel



Robert Jansen,
voorzitter Stichting Promotie Stad Franeker



Inhoud en samenvatting

De paginatitels vertellen het verhaal

- We willen samen meer inhoud geven aan de ‘Ster van de Elf Steden’ 4
- Dit lukt als we het met zijn allen doen en borgen dat iedereen bijdraagt 5
- De oprichting van een ondernemersfonds biedt hiervoor een oplossing 6
- Dit dient echter wel te gebeuren op basis van een zorgvuldige afweging 7
- Qua soort fonds en wijze van financiering zijn er verschillende mogelijkheden 8
- Elke financieringsvorm heeft zijn eigen voor- en nadelen 9
- Bij de keuze moet goed gekeken worden naar de specifieke situatie van Franeker 10
- Voor Franeker is reclamebelasting de best passende optie 11
- Zo ontstaat een fonds waarmee jaarlijks zo’n €100.000 beschikbaar komt 12
- Resultierend in een hoger totaalbudget waarmee we meer dingen kunnen doen 13
- Met een organisatie die ruimte biedt aan gezamenlijke en afzonderlijke ambities 14
- Bijlage: Veelgestelde vragen over de reclamebelasting 15

We willen samen meer inhoud geven aan de 'Ster van de Elf Steden'

Missie en Visie

Missie: De concurrentiepositie van Franeker als woon-, vestigings- en bezoekstad te versterken door ons te positioneren als de sfeervolle historische stad van het Planetarium die zich van de andere Friese plaatsen onderscheidt op het gebied van cultuur, kunst en kwaliteit van het (winkel)aanbod. Deze cultuurhistorische propositie is verwoord als 'Franeker, Ster van de Elf Steden'.

Visie: **G**ezamenlijkheid met behoud van **E**igenheid en groeiende **P**rofessionaliteit.

- Er wordt optimaal gebruik gemaakt van elkaars kennis, creativiteit en middelen op basis van een organisatiestructuur die zoveel mogelijk aansluit bij de huidige situatie van verschillende organisaties en besturen en tevens voorziet in de borging van afstemming en samenwerking.
- De verschillende stakeholders werken vanuit een gezamenlijk plan en begroting waarbij de ondernemers, gemeente en strategische partners gezamenlijk zorgen voor de nodige (financiële) middelen. Afstemming heeft centraal plaats. De eenheid en samenhang wordt benadrukt door het gezamenlijke gebruik van het beeldmerk.
- De combinatie van vrijwilligers en professionals levert de beste resultaten en de gewenste continuïteit op.
- Voor de over-all coördinatie en ondersteuning is inzet van een professionele kracht ('Manager Stadspromotie') nodig.

Dit lukt als we het met zijn allen doen en borgen dat iedereen bijdraagt

Iedereen wil als de ander ook wil

Gemeente:

“Wij verhogen de jaarlijkse bijdrage naar €60.000 als er draagvlak onder ondernemers is ook hun deel bij te dragen.”

Ondernemer binnenstad:

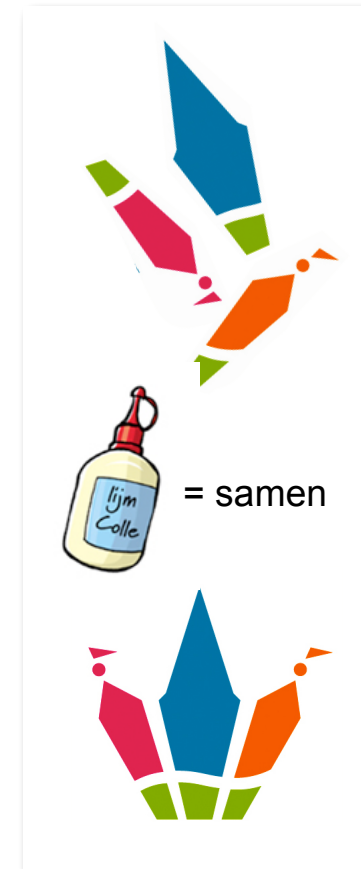
“Ik draag mijn deel bij als elke ondernemer in de binnenstad mee doet.”

Ondernemer buiten centrum:

“Ik blijf sponsoren als de ondernemers in de binnenstad hun deel bijdragen.”

Partner NDC:

Wij staan 15% van de FC-advertentieomzet van Franeker ondernemers af en schenken per jaar €55.000 aan advertentieruimte in de LC als iedereen de schouders er onder zet.”



De oprichting van een ondernemersfonds biedt hiervoor een oplossing

Het 'waarom', 'hoe' en 'wat' van een ondernemersfonds

- Ondernemers zoeken naar mogelijkheden om de kosten van collectieve activiteiten onder alle belanghebbende ondernemers te verdelen (voorkomen van free-rides).
- De gemeente kan hierbij helpen door zelfstandig een belasting op te leggen. Er worden afspraken gemaakt over de overdracht van de inkomsten uit deze belasting naar een 'Ondernemersfonds'.
- Het fonds wordt beheerd door ondernemers en ondergebracht in een aparte of bestaande vereniging of stichting. De ondernemers maken afspraken met de gemeente over de criteria waaraan de besteding moeten voldoen en rapporteren hierover.
- Notarieel verenigde ondernemers (vereniging, stichting) kunnen binnen de afgesproken kaders en na goedkeuring van het bestuur aanspraak maken op de ingebrachte gelden. De daadwerkelijke besteding gebeurt in principe door de betrokken ondernemersvereniging(en) zelf, of door een uitvoeringsorganisatie die daarvoor is opgericht.
- De verantwoordelijke stichting of vereniging controleert of de opbrengsten goed worden besteed. Er kan worden afgesproken dat er jaarlijks een accountantsverklaring wordt afgegeven aan de gemeente.

Dit dient echter wel te gebeuren op basis van een zorgvuldige afweging

Afwegingscriteria voor oprichting ondernemersfonds

1. Ondernemers moeten weten waarvoor ze betalen.

Het ondernemersfonds Franeker kent (vooralsnog) de volgende bestedingsdoelen:

- Activiteiten en evenementen (nieuwe en bestaande zoals AD, intocht Sinterklaas, etc.).
- Promotionele activiteiten en uitingen (o.a. advertenties, gezamenlijke website, huisstijl).
- Professionalisering stadspromotie (o.a. inhuren/aanstellen 'Manager Stadspromotie').
- Aanschaf en exploitatie van gezamenlijke voorzieningen ten behoeve van activiteiten, evenementen en promotie (o.a. tent, podium, vlaggenmasten, etc.).

2. Er moet voldoende draagvlak zijn.

Voor het bepalen van de norm voor voldoende draagvlak geldt het volgende:

- Minimaal 50% van de bijdrageplichtigen doet mee aan peiling. Ten minste 50% daarvan moet voor zijn.

3. Geen verschuiving van taken en lasten van gemeente naar ondernemers.

- Om dit te voorkomen dienen hier vooraf met de gemeente afspraken te worden gemaakt in een samenwerkingsconvenant.

Qua soort fonds en wijze van financiering zijn er verschillende mogelijkheden

Soorten fondsen en wijze van financiering

Er kan gekozen worden uit een 'open' en 'gesloten' ondernemersfonds.

Bepalend is wanneer over de bestedingen uit het fonds wordt beslist: vooraf of achteraf.

- Vooraf: *gesloten fonds*. Vooraf bepaalde activiteiten bepalen financieringsbehoefte en hoogte ondernemersbijdrage. Ondernemers gaan akkoord met vooraf opgesteld activiteitenplan. Er is niet of nauwelijks ruimte voor nieuwe (onverwachte) activiteiten.
- Achteraf: *open fonds*. Hoogte van de bijdrage is gebaseerd op globaal activiteitenplan en een bijdrage voor 'nieuwe dingen'. Er is ruimte voor nieuwe (onverwachte) activiteiten.

Er komen drie soorten belastingen in aanmerking.

Als er een beroep wordt gedaan op gemeentelijke belastingen voor het realiseren van een verplichte ondernemingsheffing zijn er de volgende opties:

1. OZB (Onroerende Zaak Belasting)
2. Reclamebelasting
3. BIZ (Bedrijven Investeringszone)

Elke financieringsvorm heeft voor- en nadelen

OZB

Op verzoek van ondernemers voert de gemeente een opslag op het OZB-tarief in voor de categorie 'niet-woningen'.



Voordelen:

- Hoge dekingsgraad. Alle eigenaren en gebruikers worden aangeslagen.
- Geringe invoerings- en uitvoeringskosten (loopt mee in OZB-aanslag).
- Zowel gebruikers als eigenaren kunnen worden belast.



Nadelen:

- Kan niet gebiedsgericht worden ingezet.
- Alleen onderscheid tussen woningen en niet-woningen mogelijk (scholen, etc. worden ook aangeslagen).
- Geen tariefdifferentiatie mogelijk tussen winkelgebied, bedrijventerrein en buitengebied).

Reclamebelasting

Een heffing voor openbare aankondigingen (niet alleen reclame) die zichtbaar zijn vanaf de openbare weg.



Voordelen:

- Gebiedsgerichte toepassing en gefaseerde invoering met tariefdifferentiatie mogelijk.
- Het merendeel van de ondernemers valt er onder.
- Kan op elk gewenst moment worden ingevoerd.



Nadelen:

- Hogere uitvoeringskosten (aparte registratie, administratie en heffing).
- Alleen voor openbare aankondiging die zichtbaar is vanaf de openbare weg.
- Discussie en bezwaren over (complexe) heffingsgronden.

BIZ

Een bedrijventerrein of winkelcentrum wordt aangewezen als BI-zone waarvoor een heffing geldt.



Voordelen:

- Speciaal bedoeld om freeridersproblematiek aan te pakken.
- Kan voor elk gebied afzonderlijk en specifiek worden opgesteld.
- Lage uitvoeringskosten (via OZB-aanslag).



Nadelen:

- Instellen van BI-zone is aan groot aantal regels gebonden.
- De ontvangen gelden kunnen niet vrij besteed worden (wettelijk bepaald).
- Continuïteit is niet geborgd: na 1 jaar kunnen tegenstanders een procedure tot opheffing starten.

Bij de keuze moet goed gekeken worden naar de specifieke situatie van Franeker

De context van Franeker(adeel)

- Ongeveer de helft van de ondernemers in de binnenstad is aangesloten bij H&N. Dit aantal neemt af waardoor de contributieopbrengsten dalen.
- Versplinterde organisatie van binnenstadondernemers (H&N, Voorstraatvereniging, Dijkstraatvereniging, GEZ-grachtengordel, Horecavereniging).
- Toename van het aantal freeriders, mede door de filialisering.
- Vrijwillige bijdragen voor activiteiten lopen terug.
- We willen uitbreiden. Naast het vaste aanbod zijn er jaarlijks ook eenmalige of nieuwe activiteiten en promotie-activiteiten (o.a. Koninginnedag 2008, 100 jaar Elfstedenfeest, Rock'nRoll festival).
- Franeker heeft één winkelcentrum (in de binnenstad) waar nagenoeg alle activiteiten en evenementen worden gehouden.
- Franekeradeel kent een groot agrarisch buitengebied met 235 agrarische bedrijven (vergelijk: Harlingen 60 en Bolsward 15).
- Een aanzienlijk deel van de sponsoring/bijdragen komt van ondernemers buiten de binnenstad. Er is een risico van afname van inkomsten van grotere sponsors.

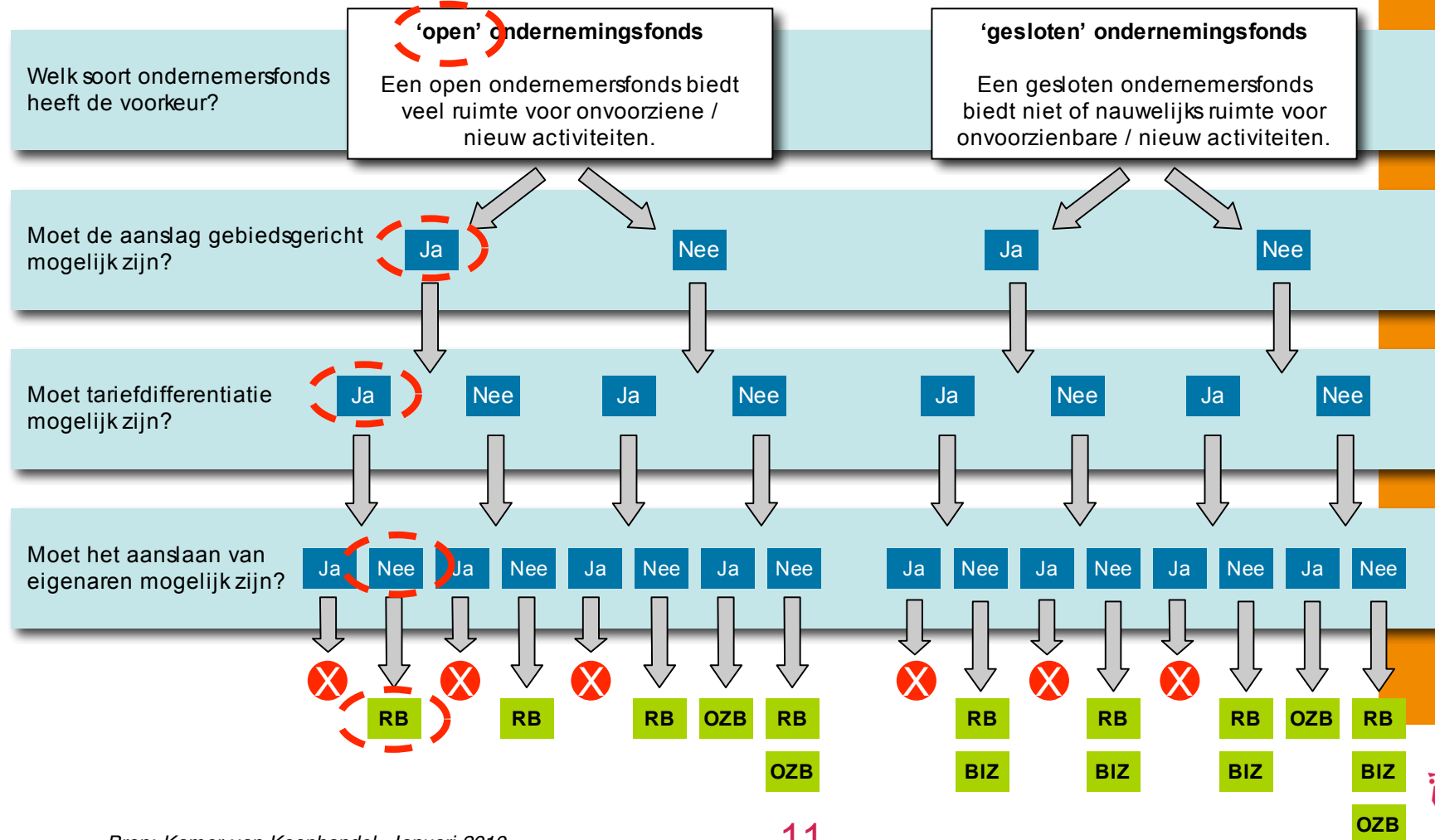
Dit vraagt om een ondernemersfonds...

...met ruimte voor nieuwe activiteiten...

...en een gebiedsgerichte toepassing met tariefsdifferentiatie.

Voor Franeker is reclamebelasting de best passende optie

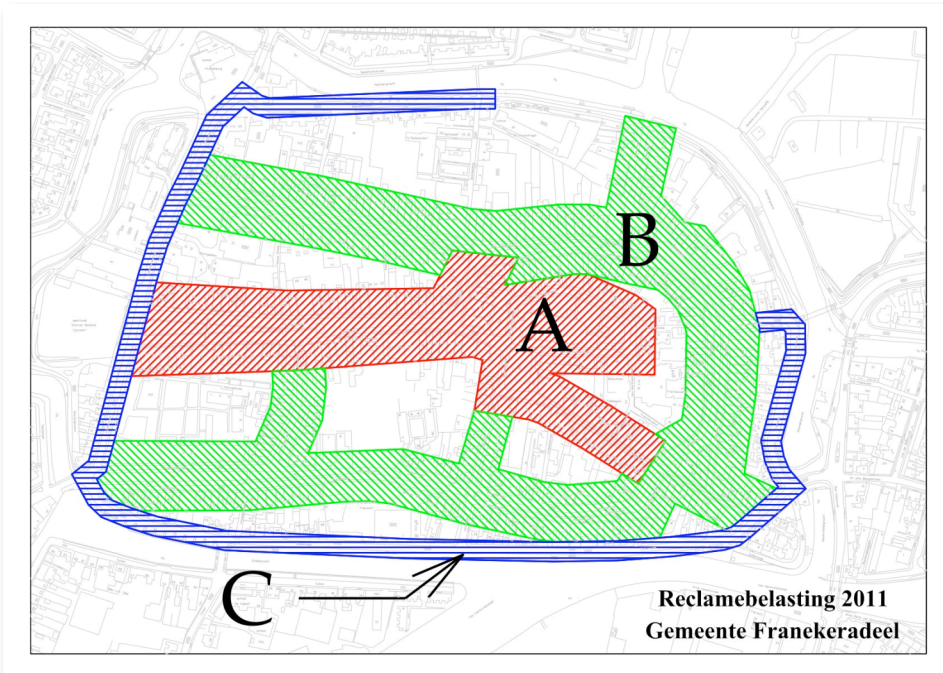
Beslisboom: Welk soort ondernemingsfonds past het best bij Franeker?



Bron: Kamer van Koophandel, Januari 2010

Zo ontstaat een fonds waarmee jaarlijks zo'n €100.000 beschikbaar komt

Gebiedsafbakening en tariefsdifferentiatie



Advies MKB Nederland:

Beperk de heffing reclamebelasting tot het centrumgebied. Voor Franeker komt dit neer op 180 potentiële aanslagen.

Het tarief bedraagt voor het hebben van één of meer openbare aankondigingen per vestiging:

In tariefgebied A: € 750 p/j
In tariefgebied B: € 600 p/j
In tariefgebied C: € 400 p/j

Middels het ondernemersfonds genereren de Franeker binnenstadondernemers jaarlijks een bedrag van ca. 100.000 euro die ze kunnen besteden aan evenementen, activiteiten en promotie om de aantrekkelijkheid en aantrekkingskracht van Franeker te vergroten.

Resultierend in een hoger totaalbudget waarmee we meer dingen kunnen doen

Jaarlijkse bijdragen uit ondernemersfonds, sponsoring en subsidie gemeente



Er komt jaarlijks €235.000 beschikbaar voor de groei en professionalisering van stadspromotie.

Daarbij is ca. 2/3 van het budget op voorhand geborgd en 1/3 afhankelijk van sponsorgelden. Dit in tegenstelling tot de huidige situatie waar 1/3 deel geborgd is en 2/3 afhankelijk is van sponsorgelden.

Uitgangspunten en aannames:

- De gemeentelijke bijdrage bedraagt €60.000 voor de eerste twee jaar en €50.000 voor de volgende twee jaar.
- De bijdrage van H&N aan activiteiten en evenementen vervalt en valt binnen het ondernemersfonds.
- Bovenvermelde bedragen zijn exclusief bijdrage leden, inkomsten uit kaartverkoop, inkomsten uit advertenties Franeker courant en sponsoring in natura.

Met een organisatie die ruimte biedt aan de gezamenlijke en afzonderlijke ambities

Organisatiestructuur

Plannings & Uitvoeringsorganisaties

Stichting Promotie Stad Franeke (SPSF)

- Bestuur SPSF met erevoorzitter (burgemeester), een onafhankelijke voorzitter, penningmeester, secretaris en vertegenwoordigers van H&N, de straatverenigingen, de horecavereniging, gezamenlijke cultuurinstellingen en activiteiten- en evenementenorganisaties.
- Opstellen beleidsplan evenementen en promotie.
- Coördinatiepunt voor stadspromotie en 'dienstencentrum' voor evenementen & activiteitenorganisaties, ondernemers, gemeente en sponsors.
- Besturen van het Ondernemersfonds.
- Samenwerkingsafspraken met 'strategische partners'.

Manager Stadspromotie (rapporteert aan bestuur)

- Opstellen inhoudelijk werkplan evenementen en promotie
- Begeleiden uitvoeringsorganisaties

Activiteiten & evenementenorganisaties

- Organiseren activiteiten en evenementen

Gemeente & Sponsors

Gemeente Franekeradeel

- Prestatieovereenkomst (evenementen en promotieplan)
- Uitvoeringsovereenkomst (inning en overdracht reclamebelasting)
- Subsidieovereenkomst (gemeentelijke bijdrage)

Sponsors

- Ondernemers / organisaties

- = Prestatieovereenkomst
- = Uitvoeringsovereenkomst
- = Subsidie / sponsorovereenkomst

Bijlage: Veelgestelde vragen over de reclamebelasting (1)

Wie betalen reclamebelasting?

De reclamebelasting wordt geheven aan degene van wie, of ten behoeve van wie een openbare aankondiging wordt aangetroffen. Vaak is dit degene die de reclame-uiting heeft geplaatst.

Welke reclame-uitingen worden belast?

De naam reclamebelasting is misleidend. In principe worden alle openbare aankondigingen belast, ook niet-reclame-uitingen, zoals de naam van een sporthal of een theater op een gevel. Vooraf moeten afspraken worden gemaakt over welke aankondigingen wel en welke niet onder de reclameheffing vallen. Aandachtspunten zijn onder meer:

- openbare aankondiging van de gemeente;
- reclame bij sportvelden voorzover ze niet gericht zijn op de openbare weg;
- tijdelijke aankondigingen van ideële of niet commerciële aard;
- bewegwijzering van de ANWB;
- aankondigingen van scholen;
- openbare aankondiging van erediensten van kerk of moskee;
- aankondigingen van verkoop, verhuur of verpachting van een onroerende zaak.

Om te voorkomen dat discussie ontstaat over het al of niet aanwezig zijn van een reclame-uiting op een bepaald moment, moet het moment van opname worden vastgesteld. Het is mogelijk hiervoor een bepaalde datum of een bepaald tijdvak te nemen.

Bijlage: Veelgestelde vragen over de reclamebelasting (2)

Wat te doen met (semi)permanente reclame en wisselende reclame?

Het heeft de voorkeur om reclamebelasting te baseren op (semi)permanente reclame-uitingen, zoals de bedrijfs- of formulenaam op het bedrijfspand. Wisselende aanduidingen, bijvoorbeeld van (week)aanbiedingen, kunnen sterk in omvang variëren waardoor de hoogte van de aanslag sterk kan variëren. Het betrekken van niet-(semi)permanente reclame-uitingen maakt de registratie bewerklijker en vergroot de kans op ontduiking.

Worden reclame-uitingen in winkelcentra of bedrijfsverzamelgebouwen ook belast?

Ja, zolang deze zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. De Wegenverkeerswet bepaalt of de binnenruimte van een winkelcentrum of bedrijfsverzamelgebouw openbare weg is. Dit wisselt per winkelcentrum of bedrijfsverzamelgebouw.

Worden reclame-uitingen op auto's bij garagebedrijven ook belast?

Nee

Zijn borden van makelaars ook reclame-uitingen?

Ja, als een pand of stuk grond te koop, te huur, verkocht of verhuurd is en een vermelding heeft van de naam van de tussenpersoon, dan is de tussenpersoon belastingplichtig. Hiervan kan, bijvoorbeeld voor een periode van drie maanden, ontheffing worden verleend.

Zijn borden van aannemers bij bouwprojecten ook reclame-uitingen?

Ja.

Bijlage: Veelgestelde vragen over de reclamebelasting (3)

Betaalt iedere ondernemer hetzelfde bedrag?

De reclamebelasting biedt de ruimte om op basis van lokale omstandigheden een keuze te maken. Het is zowel mogelijk om een vast bedrag per ondernemer op te leggen als een bedrag dat afhankelijk is van bijvoorbeeld de oppervlakte van een aankondiging, de locatie, een combinatie van beide of andere factoren.

Wie bepaalt de hoogte van het tarief?

De gemeenteraad stelt formeel de hoogte van het tarief vast in een raadsbesluit. Dit besluit komt voort uit overleg tussen gemeente en belanghebbenden over:

- de te realiseren ambities;
- de op basis daarvan te ondernemen activiteiten;
- de begroting op basis van de te ondernemen activiteiten;
- de omvang van de groep belastingplichtigen;
- de verdeelsleutel die wordt gehanteerd (o.a. gebiedsdifferentiatie)

Door het proces op deze manier in te vullen, bepalen gemeente en ondernemers gezamenlijk de hoogte van het tarief.

Worden de tarieven van de reclamebelastingen ieder jaar aangepast?

Dit moet in het overleg tussen belanghebbende partijen worden afgesproken. De voorkeur gaat uit naar een vast tarief voor een vooraf afgesproken periode. Na afloop van deze periode kan het tarief worden aangepast op basis van een evaluatie van de bereikte resultaten en de wensen voor de toekomst.

Bijlage: Veelgestelde vragen over de reclamebelasting (4)

Kan de gemeente de tarieven van de reclamebelasting zelfstandig verhogen 'ten eigen bate'?

Hierover moeten afspraken worden gemaakt in het overleg tussen de gemeente en de ondernemers. Deze afspraken moeten voorkomen dat de reclamebelasting een middel wordt waarmee de gemeente haar eigen inkomsten en daarmee de pot algemene middelen gaat spekken.

Wie beslist over de besteding van de gelden?

De gemeente zal de ontvangen gelden moeten overdragen aan de ondernemers. In de aanloop naar de inzet van de reclamebelasting als financieringsmiddel voor de collectieve ondernemersactiviteiten, zullen gemeente en ondernemers hierover afspraken moeten maken. Na overdracht van de gelden door de gemeente beslissen de ondernemers over de besteding daarvan. Gemeenten kunnen aan de overdracht wel voorwaarden verbinden. Afspraken daarover moeten in het vooroverleg worden gemaakt.

Wie beslist over de voortzetting van de regeling?

Eén van de afspraken die vooraf tussen gemeente en ondernemers moeten worden gemaakt, is welke voorwaarden er gelden voor het beëindigen of voortzetten van de regeling na afloop van de vooraf vastgestelde periode. Doel van deze afspraken is dat voortzetting en beëindiging, maar ook een wijziging van de hoogte van de opslag alleen kunnen plaatsvinden met wederzijdse instemming.

Projecten 2012

Trekkingsaanvragen

1. -Concerten Sternse Slotlanders
2. -Modedag
3. -Koninginnedag
4. -Rock 'n Roll festival 2012
5. -Paasactiviteiten
6. -Moederdagactie
7. -Vaderdagactie
8. -Zachte bal PC
9. -Oldtimer Elfstedentocht
10. -EK voetbal Activiteiten
11. -Midzomeravondbraderie
12. -Zomerconcerten
13. -Midzomerbraderie
14. -AD
15. -Fries kampioenschap ringsteken
16. -Herfstactiviteiten
17. -Feestverlichting Voorstraat
18. -Feestverlichting Dijkstraat
19. -Feestverlichting GEZ
20. -Herfst / Najaarsactiviteiten
21. -Intocht Sinterklaas
22. -Sinterklaas kindermiddag
23. -Kerstverlichting
24. -Kerstbomen
25. -Kerstmiddag
26. -Kerstkoopzondag
27. -Koninginnedag 2013
28. -Rock 'n Roll festival 2013

Subsidie-aanvragen

1. -Franeker Stadsgids
2. -Booqi Ster van de Elfsteden
3. -App Ster van de Elfsteden (iphone en iPad)
4. -Koninginnedag
5. -Tumba 4 mei herdenking
6. -Rock 'n Roll festival
7. -Boekenmarkt
8. -Elfsteden wandeltocht
9. -Oldtimer Elfstedentocht
10. -WK Kaatsen
11. -AD 2012
12. -Promsnight
13. -Concert Immanuel
14. -Concert Resonance
15. -Concert Sternse Slotlanders
16. -Sinterklaassprookje
17. -Orgelconcert Ton Koopman
18. -Teenage party oudejaarsavond
19. -Open Friese Kampioenschappen zaalvoetbal

Evaluatie
‘Ondernemersfonds/stadspromotie Franeker’
2013

Dieuwke Kroese

Menno Bakker



www.narvic.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	pag. 2
2. SAMENVATTING EN CONCLUSIES	pag. 4
3. HOE HET BEGON	pag. 6
4. SYSTEMATIEK ONDERNEMERSFONDS STICHTING STER VAN DE ELF STEDEN	pag. 7
5. METHODIEK EN VRAAGSTELLING	pag. 8
5.1. Wat was het doel?	
5.2. Methodiek van onderzoek	
5.3. De onderzoeksvragen	
BIJLAGE	
VERSLAG INTERVIEWS	pag. 10
BRONNEN	pag. 25

1. INLEIDING

De stad Franeker – en daaronder verstaan we: het gemeentebestuur en alle belanghebbenden – zijn in 2009 gestart met een bewonderenswaardige transitie. In de wetenschap dat een positief imago en een goed vestigingsklimaat (in de vorm van een aantrekkelijke en levendige stad) in ieders belang is, ging men gezamenlijk een route in waarbij de stadspromotie van Franeker werd geprofessionaliseerd. De voor citymarketing zeer gebruikelijk knelpunten als 'wisselend draagvlak', onzekere financiering, onevenredige verdeling van financiële bijdragen en onduidelijkheid over verantwoordelijkheden speelden in Franeker óók en dat wilde men opgelost hebben. Daarom werd er in de zomer en het najaar van 2009 door bureau Narvic onderzoek gedaan naar de verbetermogelijkheden. In september 2009 verscheen een het adviesrapport 'Organisatie van stadspromotie'. Hierin werd onder andere aanbevolen om een Ondernemersfonds voor Franeker op te richten. Ook werd aanbevolen een organisatiestructuur op te zetten waarbij een grote mate van 'zelfbeschikking' van de diverse stakeholders (ondernemers, straatverenigingen, evenementenorganisatoren) zou worden gewaarborgd en waarbij het enthousiasme en 'lokaal chauvinisme' van betrokkenen in stand zou worden gehouden.

De meeste aanbevelingen uit het rapport zijn vervolgens overgenomen. Op dinsdag 7 juli 2011 tekenden burgemeester Fred Veenstra namens de gemeente en Robert Jansen namens Stichting Ster van de Elf Steden de overeenkomst, waarmee het ondernemersfonds een feit was. De financieringsstructuur van de promotie van de stad Franeker werd drastisch aangepast. Met name de structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage en parallel hieraan de instelling van een Ondernemersfonds verbeterde het meerjarenperspectief voor een professionele promotie van de stad aanzienlijk.

We zijn inmiddels bijna twee jaar verder. Alle betrokkenen hebben enkele jaren kunnen ervaren hoe de nieuwe structuur werkt. Gemeente Franekeradeel, gesteund door Stichting Ster van de Elfsteden vond het daarom een verstandig moment om bij de belangrijkste *stakeholders* te peilen hoe men het nieuwe systeem ervaart. Aan bureau Narvic (Leeuwarden) – in 2009 ook verantwoordelijk voor het adviesrapport 'Organisatie van stadspromotie' – is gevraagd daartoe een tiental belanghebbenden te interviewen en alle bevindingen te rapporteren in een verslag. Tevens is het bureau gevraagd om in de marge van dit kwalitatieve onderzoek eigen bevindingen en adviezen te formuleren. Deze rapportage ligt voor u.

We pretenderen in deze rapportage geen wetenschappelijke benadering van het onderwerp. We zijn uitgegaan van de gedachte dat een reeks kwaliteitsgesprekken, waar ruim tijd voor wordt genomen en waar op een nuchtere, journalistiek objectieve toon vragen worden gesteld de beste garantie geeft tot bruikbare informatie. Per slot is achterliggend doel van het onderzoek om zo helder en scherp mogelijk de bevindingen van betrokkenen aan het licht te brengen. Zodat er tenminste een scherp beeld kan worden gevormd. Waarbij ook grote en kleine knelpunten aan de orde mogen komen. We hebben in totaal negen interviews afgenomen met representanten van de betrokken 'stakeholders' (belanghebbenden). Aanvullend hebben we nog wat informele gesprekken gevoerd. Die gesprekken zijn in een prettige sfeer verlopen.

Tot slot van dit voorwoord lijkt het ons wel relevant om de beroemde 'waaromvraag' nog eens te stellen. Waarom maakte de stad Franeker de stappen die zij heeft gemaakt? Waarom wilde men komen tot een vernieuwde systematiek voor de organisatie en financiering van de Franeker stadspromotie? De visie van de Stichting Promotie stad Franeker verwoordt dit heel helder: men wilde bij de stadspromotie meer *Gezamenlijkheid* creëren, met behoud van *Eigenheid* en groeiende *Professionaliteit*. Per saldo is dit onderzoek dus bedoeld om te meten of dat is gelukt.

2. SAMENVATTING EN CONCLUSIES

We onderzochten dus hoe er door Franeker ondernemers wordt gedacht over de nieuwe structuur voor de organisatie en financiering van stadspromotie, door middel van een Ondernemersfonds.

We hebben onderzocht of:

- 1) de deelnemende ondernemers tevreden zijn met de werking van het fonds
- 2) de organisatie- en financieringstructuur duidelijk is
- 3) er onder deelnemende ondernemers draagvlak is
- 4) de onderlinge afstemming tussen allerlei initiatieven in de perceptie van de stakeholders is toegenomen
- 5) het onderlinge 'wij-gevoel' in de perceptie van de stakeholders is toegenomen
- 6) er eventueel aanpassingen nodig zijn

We onderzochten dit op basis van een negental diepte-interviews, aangevuld met enkele informele gesprekken met de opdrachtgever en met mensen die we gaandeweg het proces nog tegenkwamen.

Het trekken van conclusies op basis van een dergelijk kwalitatief onderzoek vergt enige terughoudendheid. Per slot van rekening zijn er geen keiharde cijfers en percentages, die aangeven hoe een flink deel van een totale populatie over iets denkt.

Doel van het onderzoek was dan ook anders, namelijk voldoende opinies van betrokken personen boven tafel halen, zodat een realistisch beeld kan worden gekregen van de mate waarin het nieuwe systeem bevalt, of aanpassingen behoeft. Wij denken dat dit is geslaagd.

De conclusies:

- 1) De meeste deelnemende ondernemers zijn tevreden over de werking van het fonds.
Men spreekt uit dat er aanzienlijke voordelen zijn behaald, door invoering van het nieuwe systeem.
- 2) De organisatie- en financieringstructuur is in de beleving van de ondernemers verbeterd.
Door de indeling van de clusters, met eigen contactpersonen, zijn er duidelijke aanspreekpunten.
Free riders komen niet meer voor.
Sommige ondernemers missen een bijeenkomst, met een jaarlijkse financiële verantwoording, waarbij nog eens duidelijk wordt gemaakt waar alle geldstromen naar toe zijn gegaan
Ook zijn er ondernemers die wijzen op onevenredigheid. Sommige kleine ondernemers vinden het oneerlijk dat ze in vergelijking met grote bedrijven relatief veel moeten betalen. Alternatieven blijken echter lastig benoembaar.

- 3) Het draagvlak is toegenomen.
Diverse ondernemers geven aan dat het enthousiasme toeneemt.
Men heeft het idee dat er meer wordt georganiseerd. Ook de productontwikkeling, zoals een Franeker 'app', valt in goede aarde.
Bij enkele ondernemers leeft nog wel het gevoel dat de regeling ze op een onbewaakt ogenblik is opgedrongen
- 4) De onderlinge afstemming tussen partijen is verbeterd.
Evenementen worden meer gezamenlijk georganiseerd en onderling afgestemd.
De impact van de evenementen wordt daardoor groter. Bovendien werkt het prettiger.
- 5) Het 'wij-gevoel' neemt stapsgewijs toe.
Door toename van het budget wordt er ook meer dan in het verleden georganiseerd, waardoor ondernemers enthousiaster worden
- 6) Eventuele aanpassingen:
We tekenden ook op dat er behoefte is aan veel transparantie, als het gaat om de herkomst van gelden en ook de besteding ervan. Er is een informatieve website, maar die wordt door sommige personen onvolledig of onduidelijk gevonden. Op welke punten kon niet duidelijk worden gemaakt.

Er blijkt behoefte aan een jaarlijkse afstemming, waar een soort van jaarrekening wordt toegelicht. Dat zou motiverend werken en tevens een extra mogelijkheid bieden om het wij-gevoel nog eens te voeden.

Enkele ondernemers geven aan dat een 'stadsbreed oog voor klantvriendelijkheid' belangrijk is. De klant centraal stellen betekent bijvoorbeeld ook een vriendelijk parkeerbeleid en het niet fiscaal bestraffen van het tijdelijk opleuken van lege etalages, zo kon gehoord worden.

Eigen bevindingen en aanbevelingen

We stellen vast dat het Ondernemersfonds de stadspromotie van Franeker in de perceptie van de belangrijkste stakeholders heeft geprofessionaliseerd. Het draagvlak is toegenomen en in de perceptie van de meeste betrokkenen is de financiering eerlijker, de organisatiestructuur helderder en is de output van evenementen toegenomen (er wordt meer georganiseerd, zo is de perceptie). In die zin zijn de ervaringen in Franeker in lijn met de positieve ervaringen die elders in Nederland vallen op te tekenen met ondernemersfondsen. Indien de gemeente Franekeradeel en al haar stakeholders van mening is dat een goede promotie van de stad – bijvoorbeeld vanwege de economische spinoff er van – van belang is, dan verdient het aanbeveling om de huidige structuur te handhaven en te overwegen actie te ondernemen op de in het onderzoek naar voren gekomen suggesties.

3. HOE HET BEGON

Stadspromotie is een relatief jong vak. Het bewustzijn met betrekking tot het belang ervan ontstond in Nederland heel langzaam, vanaf de jaren vijftig van de vorige eeuw. Toen de industrialisatie plaatsmaakte voor de dienstensector veranderde de aantrekkelijkheid van steden. Bewoners trokken in diezelfde periode naar de periferie van de stad, of naar het platteland. Bedrijven werden minder honkvast en zochten overal in het land of daarbuiten naar de beste voorwaarden en toeristen kregen door de toenemende mobiliteit de hele wereld als speelveld. Zo ontstond het besef dat een stad verkocht moest worden als plaats om te wonen, werken en winkelen.

Hoe dat moest met citymarketing, daar waren de meningen sterk over verdeeld. Een stad is een complexe optelsom van belangen en belanghebbenden. Die complexiteit levert doorgaans een opmerkelijk beeld op: iedereen heeft een mening over het 'vermarkten' van de (vaak: eigen) stad. Het duurt bij citymarketing dikwijls lang om iets van de grond te krijgen, om iets goed georganiseerd te krijgen, een lijn uit te zetten, 'de neuzen dezelfde kant op' te krijgen en vervolgens om beleid vast te houden. Vaak is gebrek aan focus een probleem; dikwijls ook draagvlak en meerjarige financiering. In dat kader is het zeer te huldigen dat de gemeente Franekeradeel, toen men zich in de jaren vóór 2009 met soortgelijke problemen zag geconfronteerd, het besluit heeft genomen om een onderzoek te laten doen naar een aanpak waarmee zowel de financiële continuïteit, als ook het draagvlak voor citymarketing of stadspromotie kon worden vergroot. In september 2009 verscheen na uitvoerig onderzoek het adviesrapport 'Franeker, Ster van de Elfsteden; organisatie van stadspromotie', van bureau Narvic. Gemeente en ondernemers schaarden zich achter de aanbevelingen in dit rapport, hetgeen tot gevolg had dat de gemeente Franekeradeel in juli 2010 besloot om de gemeentelijke bijdrage voor vier jaar te verhogen naar 240.000 euro (60.000 euro per jaar). Tevens werd een 'Ondernemersfonds' ingesteld. Dit Ondernemersfonds kreeg 'funding' door middel van een fiscale maatregel, de zogenaamde 'reclamegelden'. Ook dit besluit is gebaseerd geweest op zorgvuldig onderzoek. Diverse steden – soms qua grootte en context sterk vergelijkbaar met Franeker – zijn onderzocht. Na inventarisatie bleek dat de vorm van het heffen van Reclamebelasting de meest werkbare was. Voor verdere uitvoering van de regel (hoe regel je de gebiedsafbakening, welke tarieven hanteer je, etc.) werd ook zorgvuldig gekeken naar de wijze waarop andere steden dit instrument hanteren en werd advies ingewonnen bij MKB Nederland.

Het resultaat van deze transitie in de Franeker stadspromotie was positief: voor de promotie van de stad kwam meer geld beschikbaar (jaarlijks: 200.0000 euro waarvan 100.000 euro via de fiscale heffing). Tweederde deel van dit bedrag was op voorhand geborgd; een derde deel betrof sponsoring. Dit fonds kwam op 7 juli 2011 officieel onder beheer van Stichting Ster van de Elfsteden.

Het Ondernemersfonds beheert de middelen in principe per gebied in de Franeker binnenstad. Op basis van het adres worden ondernemers in straatclusters ingedeeld. Deze clusters (er zijn er in de Franeker binnenstad drie) worden bestuurlijk vertegenwoordigd door de bestaande straatverenigingen.

Dit voorliggende onderzoek tracht antwoord te geven op de vraag of de beoogde doelstellingen van de maatregelen ook zijn gehaald.

4. SYSTEMATIEK ONDERNEMERSFONDS STICHTING STER VAN DE ELF STEDEN

Er zijn diverse soorten van ondernemersfondsen: OZB (Onroerende Zaak Belasting), Reclamebelasting en BIZ (Bedrijven Investeringszone).

In Franeker is na een zorgvuldige afweging gekozen voor Reclamebelasting.

De systematiek van het fonds staat uitvoerig beschreven op de website

(www.franekerondernemersfonds.nl).

Samengevat: het bestuur van stichting Ster van de Elf Steden beheert het fonds, maar beschouwt het fonds zeer nadrukkelijk als een fonds van en voor de ondernemers in de Franeker binnenstad. Dat betekent onder meer dat het geld dat via de belastingkas door de ondernemers wordt opgebracht, ook weer ten goede komt van die ondernemers. Om gebruik te kunnen maken van hun zogenaamde 'trekkingsrecht' moeten ondernemers allianties aangaan, bij voorkeur in de vorm van een vereniging.

Voor Franeker is gekozen om het gebied waarvoor de Reclamebelasting geldt, te verdelen in drie 'Straatclusters'. Deze Straatclusters worden om praktische redenen bestuurlijk vertegenwoordigd door de drie bestaande straatverenigingen; de Voorstraat-Raadhuispleinvereniging, de Dijkstraatvereniging en De Gracht-GEZ-vereniging. De verenigingen hebben trekkingsrecht, naar rato van hun bijdrage aan de belastingkas. Zij kunnen plannen maken en aanvragen indienen ter hoogte van hun trekkingsrecht.

Het bestuur van het fonds zal de aanvraag op hoofdlijnen toetsen en alleen bij fricties of onenigheid knopen doorhakken en zal de gebruikers van het fonds ondersteunen in het maken van kwalitatief goede plannen, maar zal terughoudend zijn met de inhoudelijke beoordeling.

Opgemerkt moet ook worden dat initiatiefnemers ook een beroep kunnen doen op de gelden die beschikbaar komen door de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage van 60.000 euro. Deze gelden worden ook beheerd door de stichting Ster van de Elf Steden maar vallen formeel buiten het ondernemersfonds en daarmee buiten het 'trekkingsrecht'. De gemeentelijke bijdrage is onder andere bedoeld voor de financiering van 'bovenstedelijke' activiteiten en investeringen.

In 2012 werden in totaal 47 aanvragen ingediend (28 trekkingsaanvragen en 19 subsidieaanvragen). Alle aanvragen konden worden gehonoreerd

Het bestuur wordt anno juni 2013 gevormd door:

Robert Jansen, voorzitter

Fred de Lange, secretaris

Ide Jan Woltman, penningmeester

Caroline Oosting, communicatie en PR

Helene Nooitgedagt, vertegenwoordiger H&N

Nicole Meijering, vertegenwoordiger clusters / straatverenigingen

Rien Venema, vertegenwoordiger activiteiten en evenementenorganisaties

5. METHODIEK EN VRAAGSTELLING

5.1. Wat was het doel?

Het doel welke de Stichting Promotie stad Franeker en de gemeente Franekeradeel bij het begin van de reorganisatie van stadspromotie (organisatie en financieringstructuur) beoogden, hebben we in de inleiding al aangestipt: een betere en structurele financiering, waarbij de lasten voor ondernemers onder alle ondernemers in de binnenstad worden verdeeld en tevens: met een duidelijke organisatiestructuur van stadspromotie, waarbij ieders verantwoordelijkheden duidelijk zijn.

5.2. Methodiek van onderzoek

Om te onderzoeken of de doelstellingen van Stichting Promotie stad Franeker zijn gerealiseerd, hebben we tien interviews afgenomen in de periode mei en juni 2013.

De interviews werden afgenomen door Dieuwke Kroese van bureau Narvic. Menno Bakker, eerder verantwoordelijk voor het initiërende adviesrapport, voerde de gesprekken met de gemeente, interpreteerde gezamenlijk met Kroese de interviewverslagen. Voordeel van deze duoaanpak is dat twee personen – beide van huis uit journalist – elkaars verslag lezen en controleren op objectiviteit.

We interviewden personen die representant zijn van de ondernemersdoelgroep of die uit hoofde van hun functie beschouwd kunnen worden als een belangrijke opinievormer of opiniepeiler.

5.3. De onderzoeksvragen

De onderzoeksvragen die wij stelden aan de respondenten

- 1) Hoe denken de deelnemende ondernemers over de werking van het fonds?
- 2) Hoe wordt de organisatie- en financieringsstructuur ervaren?
- 3) Hoe denkt men over het draagvlak met betrekking tot stadspromotie Franeker?
Is dit door de nieuwe structuur toegenomen?
- 4) Hoe ervaart men de onderlinge afstemming bij promotionele activiteiten?
- 5) Hoe ervaart men het 'wij-gevoel'?
Is dit door de nieuwe structuur toegenomen?
- 6) Zijn er suggesties voor eventuele aanpassingen van de regeling?

In de marge van de gesprekken namen we bevindingen mee over het imago van Franeker, als ook noteerden we verdere tips en suggesties.

BIJLAGE 1

VERSLAG INTERVIEWS

We hebben de keuze gemaakt om de gesprekken zoveel mogelijk een autonome dynamiek te geven. Dit in de overtuiging dat er zo meer informatie bovenkomt, dan wanneer er een standaard vragenlijstje wordt afgewerkt, zonder dat er doorgevraagd werd. Het resultaat is dat het uitvoerige gesprekken zijn geworden. Deze zijn op band opgenomen. We hebben er echter voor gekozen om dit zo kernachtig mogelijk samen te vatten. Dat kan hier en daar fragmentarisch overkomen, maar ondersteunt in onze ogen een heldere verslaglegging van de meest belangrijke opmerkingen.

Jan Harmen Akkerman, voorzitter Rock en Roll Festival, eigenaar ICIT

Jan Harmen Akkerman is voorzitter Rock en Roll Festival Franeker.
In dagelijks leven is hij eigenaar van ICIT, met hoofdvestiging Franeker

Werking fonds, organisatiestructuur

De ervaringen met het ondernemersfonds zijn doorgaans goed. Er zijn korte lijnen en het werkt goed. Voorbeeld is het recente festival: slecht weer maakte het neerzetten van een tent noodzakelijk. Dit werd informeel en snel geregeld.

Er is wel versnippering omdat het geld voor een deel door de straten wordt besteed en een deel bovenstedelijk, dus voor algemenere zaken.

In het geval van het Rock en Roll Festival Franeker moest er een aanvraag gedaan worden bij het bestuur en bij de clusters. Dit is niet praktisch: je moet nu bij vier verschillende bijeenkomsten je verhaal doen. Je zou er naar toe moeten dat een aantal grote evenementen die bepalend zijn voor Franeker een budget krijgen, zodat je niet ieder jaar een hele lobby hoeft op te starten.

Samenstelling van het bestuur had objectiever gekund. De kwaliteiten van de bestuurders is prima, maar er zitten drie bestuursleden bij die ook in het bestuur van de Agrarische Dagen zitten. Dit zou de schijn van partijdigheid kunnen wekken. Voorstel is om een voorzitter te kiezen die onafhankelijk is en niet bij een activiteit hoort. Doe een bestuurder afwisselend uit de straten en een ander afwisselend uit het bestuur van de grote evenementen. Op die manier heb je nooit de schijn tegen. Verder is het onduidelijk hoe lang de bestuurstermijnen zijn.

Draagvlak

Er is een kleine groep fanatieke tegenstanders maar over het algemeen wordt het breed gedragen binnen de ondernemers.

Financiering

Het ondernemersfonds is een goede keuze. Dat de ketens nu ook meebetalen is een goede zaak.

Er is echter geen jaarverslag. Je weet niet wat iedereen krijgt. Op de website zouden de jaarcijfers gepubliceerd kunnen worden. Op die manier kan iedereen kennis nemen van de verdeling van de gelden en is de financiering transparant. Een openbare jaarvergadering zou ook een optie zijn zodat de cijfers niet 'op straat liggen'.

Afstemming, 'wij gevoel':

Het wij gevoel was er altijd al. Franeker is klein en de lijnen zijn kort; mensen kennen elkaar. De afstemming was al goed. Wel helpt het als je iets moet regelen dat ook iemand van de Ster van de Elf Steden een rol speelt.

Imago Franeker:

Je moet inzetten op evenementen die je hebt. Dat is je kracht. Sinds het fonds wordt er meer georganiseerd. Het masterplan voor de watersport biedt kansen. Bijvoorbeeld 6 procent meer toeristen.

Aanbevelingen:

Er zou nog een keer gekeken kunnen worden naar de groep met een minimale omzet die wel in een winkelgebied zitten.

De jaarcijfers zouden kunnen meewegen in de hoogte van de aanslag.

Ook het buitengebied zou mee kunnen doen. Dus buiten de grachten, maar ook de agrarische sector buiten Franeker.

Organiseer een dag voor de vrijwilligers van alle grote evenementen, zodat ook op dat nivo goede contacten ontstaan.

Manon Borst, Museum Martena

Manon Borst werd zeven jaar geleden directeur van het museum Martena. Samen met het Planetarium en de Koornbeurs formeerde zij in het verleden een clubje om Franeker meer op de kaart te zetten. Uiteindelijk is daar o.a. het huidige logo van Stadspromotie, plus de slogan 'Franeker, Ster van de Elfsteden' uit voort gekomen.

Werking fonds, organisatiestructuur:

De grote evenementen worden nu door iedereen gedragen, zoals de Sinterklaas intocht, het Rock en Roll festival en de Agrarische Dagen. Ook wordt er meer georganiseerd; de tent op de Breedeplaats wordt regelmatig gebruikt.

Het museum heeft nog geen aanvraag gedaan voor een evenement, maar het is duidelijk bij wie je moet zijn. De bestuurssamenstelling van de Stichting Ster van de Elfsteden is breed. Er zitten mensen uit verschillende geledingen in en dat is slim. De indruk is wel dat het laagdrempelig is en snel werkt. Het bestuur vergadert iedere maand en geeft vervolgens uitsluitsel over de aanvragen.

Draagvlak:

Het draagvlak is goed ('beoordeling van een afstandje') maar als het mensen rechtstreeks in de portemonnee raakt, is het een ander verhaal. Enkele ondernemers vinden de belasting te hoog.

Financiering:

Dat grote ketens ook moeten betalen is goed. Voor het museum is 800 euro (het bedrag is 750 euro per jaar) best een groot bedrag maar er wordt ook veel voor georganiseerd en daar profiteert het museum ook van. Bovendien speelt solidariteit ook een rol.

Afstemming, 'wij-gevoel':

Het wij-gevoel is groter geworden. Een goed voorbeeld is de Promsnight van vorig jaar. De Franeker ondernemers zetten er gezamenlijk de schouders onder en dan komt er wat van de grond. Het afstemmen van de evenementen kan nog wel wat beter. De website wordt op dit moment niet zo goed bijgehouden. Wanneer je weet hoe het schema van het komende jaar eruit ziet dan kun je beter je activiteiten plannen. Continuïteit is erg belangrijk. Er wordt veel door vrijwilligers gedaan en het proces moet nu niet tot stilstand komen.

Hier is een professionaliseringsslag nodig. Er hoeft geen betaalde stadspromotor te komen. Met het beschikbare geld kun je ook kennis en kunde inhuren. Voor de website zou je bijvoorbeeld een reclamebureau kunnen inzetten.

Imago Franeker:

Wordt beter, doordat er in samenwerking goede dingen ontstaan. Het is ook belangrijk dat anderen weten wat je aan het doen bent. Nu is er een app en een toeristisch kaartje gekomen. De app is door de burgemeester gepresenteerd en er is publiciteit geweest en dat is goed. Het Planetarium haalt veel mensen naar de stad toe: dat is al jaren, zo maar door de app laat je mensen zien dat er meer is. Toeristen weten nu ook het museum beter te vinden, hierdoor komt Franeker in zijn breedte nu beter aan bod.

Pieter van Dijk, Grand Café De Doelen

Pieter van Dijk is sinds twee jaar eigenaar Grand Café De Doelen. Een opvallend restaurant in hartje Franeker. Van Dijk is twee jaar horecaondernemer en heeft dus niet veel ervaring met de oude situatie toen er nog geen ondernemersfonds was.

Werking fonds, organisatiestructuur:

Door het ondernemersfonds is er een betere clustering van de straten en is er meer draagvlak naar elkaar toe. De straatverenigingen zijn steeds meer naar elkaar toegegroeid en organiseren meer activiteiten gezamenlijk. Dat is voor de stad een positieve ontwikkeling.

Heeft zelf twee keer een aanvraag gedaan. Dat is toen snel door het bestuur opgepakt. Voor de gebruikers is het transparant.

Andere pluspunten zijn de Stadsgids en de app, die nu wordt ontwikkeld. Sinds de ontwikkeling van de Ster van de Elf Steden zit er ontwikkeling in en komt de stad beter op de kaart.

Draagvlak:

Is goed. In het verleden waren er veel free riders; dat is opgelost.

Er zijn ook kritische geluiden, vooral bij kleinere ondernemers, van wie de omzet minimaal is.

Financiering:

De financiering is voor Van Dijk duidelijk. De ondernemers hebben er geen zicht op of de betalingen door de 'ketens' daadwerkelijk gedaan worden, maar hij gaat daar wel vanuit.

Afstemming; 'wij-gevoel':

Door de komst van het ondernemersfonds zit er veel meer lijn in de agenda van de evenementen. Omdat er meer overleg is tussen de verschillende straten, wordt er beter gecommuniceerd. Verscheidene activiteiten worden gecombineerd en zo kun je elkaar meer versterken. Voorbeeld is het beachvolleybal toernooi. Dit valt op Vaderdag. De clusters gaan nu bekijken hoe dit naar elkaar toegebracht kan worden, door bijvoorbeeld op verschillende locaties in de stad muziek te organiseren.

Er komen ook steeds meer activiteiten op de kalender.

Aanbeveling:

De promotie-uitingen zouden misschien een beetje hipper kunnen.

Ruurd Toren, HEMA

Ruurd Toren is bedrijfsleider van de HEMA in Franeker.

Werking fonds, organisatiestructuur:

De opzet en financiering zijn duidelijk. Omdat nu iedereen meebetaalt is het gemakkelijker om Franeker op de kaart te zetten. De free riders problematiek is opgelost. De opzet en organisatie van het fonds is over het algemeen goed. Er worden meer en vaker stads-breed activiteiten georganiseerd.

Draagvlak:

Er is draagvlak. Wat wel moeilijk valt uit te leggen, is dat kleine ondernemers net zo veel moeten betalen als een grootwinkelbedrijf. Er is dus ook wel tegenstand, hier en daar. De vraag is of er alternatieven zijn; waarschijnlijk niet.

Ander punt: van ondernemers hoor je wel eens dat het vanwege veel regels lastig is om geld los te krijgen bij het Ondernemersfonds. Er is een website, maar het is lastig dat je niet zo maar iemand kunt bellen om zaken geregeld te krijgen.

Financiering:

Er leven toch nog vragen onder ondernemers. Hoeveel geld komt er binnen, betaalt nu echt iedereen, wat doet de gemeente en hoe zit het met sponsoring?

Ook wil men weten waar het geld aan uitgegeven wordt. Dit is uitgelegd op de jaarvergadering maar daar komt niet iedereen. Dat zou dus duidelijker gecommuniceerd kunnen worden.

Afstemming; 'wij-gevoel':

In het verleden deed elke straat zijn eigen ding. De bedrijven presentatiedag is volgens hem een goed voorbeeld. Dit werd altijd op verschillende locaties gehouden. Dit jaar was dat op één locatie: de Breeddeplaats. Dit vergroot het wij-gevoel. Ook doordat er maandelijks overleg is met de verschillende clusters, leren mensen elkaar beter kennen.

Imago Franeker:

De uitingen zijn uniformer geworden door de 'Ster van de Elfsteden'. De promotie zou verder uitgebreid kunnen worden in de regio. Blij met de nieuwe Franeker app.

Aanbevelingen:

- Vaker een nieuwsbrief laten verschijnen
- Meer duidelijkheid over waar het geld naar toe gaat
- Meer campagnes richten op klanten uit de regio
- Een professionele stadspromotor zou wel welkom zijn als aanspreekpunt. De vraag is of dit financieel realistisch is.

Gert Kuipers/C1000-Voorzitter Handel en Nijverheid

Gert Kuipers is samen met zijn vrouw Mirjam uitbater van de C1000 in de Franeker binnenstad. Hij is tevens voorzitter van Handel en Nijverheid.

Werking fonds, organisatiestructuur:

Het fonds werkt goed. Straten vragen zelf geld aan en kunnen ook rechtstreeks een aanvraag doen bij het bestuur van de Ster van de Elfsteden, wanneer het een activiteit voor de hele stad is. Dat werkt naar tevredenheid. De verantwoording van het geld is volledig transparant; er is een accountantscontrole en een jaarrekening. Er zijn korte lijnen en de organisatie is professioneel opgezet. Het gaat niet meer op de achterkant van een sigarendoos en dat is goed.

Draagvlak:

Er is zeker draagvlak. De drie clusters krijgen een deel uit de pot voor de organisatie van evenementen en dat gaat naar tevredenheid. Het wij-gevoel is ook gegroeid. Waarschijnlijk verschilt dat wel per gebied, omdat er nu meer gehouden wordt op de Breede Plaats. Niet iedereen is ervan overtuigd dat festiviteiten daar dan ook effect hebben voor de andere straten.

Financiering:

Zoals gezegd; het werkt goed. Een vraagteken kun je plaatsen bij de lastenverzwaring die het vooral voor de kleine ondernemers meebrengt. In Dantumadeel is bijvoorbeeld gekozen voor een kleine opslag op de OZB dat ten goede komt aan het ondernemersfonds. Daar betalen dus ook ondernemers uit de buitengebieden aan mee. Dit geld kan dan ook gebruikt worden voor gebiedsontwikkeling. Je hebt het dan over slechts een kleine lastenverhoging.

Zoals de situatie nu in Franeker is, blijft er altijd een (kleine) groep fanatieke tegenstanders. Gezien de free riders situatie in het verleden is de huidige situatie wel veel beter dan de oorspronkelijke.

Afstemming; 'wij-gevoel':

De afstemming gaat goed. De verschillende clusters komen geregeld bij elkaar. Je weet wie wat doet dat is beter geregeld dan voorheen. Er wordt meer georganiseerd.

Imago Franeker:

De economische effecten moeten nog groeien. De consument moet in de binnenstad komen en geld besteden: dat is het doel. De kreet 'Ster van de Elfsteden' werkt goed. Het wordt bij veel uitingen gebruikt. De promotie moet je als collectief aanpakken, met als doel om als winkelstad te overleven. Daar zou je eigenlijk een echte campagne voor op moeten zetten.

Extra aanbeveling (of: opmerking)

Er is een taak voor Handel en Nijverheid om de komende jaren samen met de Ster van de Elfsteden nog meer de krachten te bundelen. Dit met als doel de toekomst van Franeker als winkelstad in de komende jaren te waarborgen.

Wilfred Lodewijk, Lodewijk Mode voor Mannen

Wilfred Lodewijk runt samen met zijn vrouw Marieke de kledingzaak Lodewijk Mode voor Mannen aan de Voorstraat.

Werking fonds, organisatiestructuur:

Het gaat goed. Er is nu wel meer contact met de andere straten van het centrum. De modedag is een voorbeeld. In het verleden had ieder cluster zijn eigen show. Nu wordt er een grote show georganiseerd waar alle ondernemers aan meedoen.

Het was overigens best lastig om het budget bij elkaar te krijgen omdat nog niet goed duidelijk was hoe dit moest.

Omdat er veel gewerkt wordt met vrijwilligers, is er volgens Lodewijk wel behoefte aan een aanspreekpunt. Bijvoorbeeld een projectcoördinator of een kennisbank. Nu wordt er bijvoorbeeld 10 tot 12 keer iets in de stad georganiseerd waar een geluidsinstallatie bij nodig is. Als je dit aan één persoon overlaat, kan deze persoon misschien goedkoper inkopen. Al heb je dan natuurlijk wel weer de personeelskosten.

Draagvlak:

Er is zeker draagvlak voor het fonds. De sfeer is dat je het niet alleen kunt, maar dat je moet samenwerken. De ketens betalen nu ook mee en dat is goed.

Financiering:

Er zijn veel bijeenkomsten geweest, maar toch is het voor de ondernemers niet helemaal duidelijk hoe de financiering van het fonds in elkaar steekt. Wens: ieder jaar een jaarverslag van de financiële afhandeling van het fonds. Duidelijk moet zijn wie er betaalt en waar het aan wordt besteed. Dit jaarverslag zou aangetekend verstuurd moeten worden; net als bij de oprichting van het ondernemersfonds.

Afstemming; 'wij-gevoel':

Er is meer wij-gevoel, ook omdat er meer contact is tussen de ondernemers van de verschillende straten. Winkeliers uit de 'buitenstraten' voelen zich meer betrokken omdat zij ook mee-organiseren.

Imago Franeker:

Voor de toekomst: nog meer de nadruk leggen op bekend worden onder toeristen. Er zijn goede stappen gemaakt, met bijvoorbeeld de app. Het Planetarium zou in dit verhaal een nog prominentere rol kunnen spelen. In de komende periode zal Franeker zich verder nog meer moeten profileren als winkelstad in de regio. Nu er een fusie op handen is met Harlingen, liggen er voor de Ster van de Elfsteden kansen ten opzichte van Harlingen.

Extra aanbevelingen:

Parkeergelegenheid is een probleem. Streng parkeerwachten zijn geen goede reclame. Die zouden coulanter moeten zijn. Klanten zijn nerveus en vliegen de winkel uit om bij te vullen, terwijl winkeliers ze liever vasthouden.

Frony Mulder, Mulder Keukens

Frony Mulder bestiert de zaak Mulder Keukens aan het Noord in Franeker.

Werking fonds, organisatiestructuur:

De ontstaansgeschiedenis van het fonds is onduidelijk gegaan. Op een bijeenkomst met ondernemers werd gepeild hoe de ondernemers dachten over de reclamebelasting en het fonds. Deze peiling is later als stemming beoordeeld. De gemeenteraad heeft dat overgenomen en zo is het fonds ingesteld.

De organisatie van de verschillende clusters werkt wel. Als het dan toch moet, is dit een goede manier, omdat iedere straat zo een eigen aanspreekpunt heeft en dat schept duidelijkheid.

Draagvlak:

Het is goed dat het probleem van de free riders is opgelost. Maar het totale draagvlak is op dit moment niet meer dan circa 50 procent. Dat komt doordat het gevoel leeft dat de huidige structuur er door is gedrukt.

Financiering:

Het feit dat de groenteboer nu evenveel moet betalen als de HEMA is niet rechtvaardig. In andere gemeenten zijn andere heffingsmethoden, waarmee je meer evenredigheid krijgt. Even buiten mijn eigen belang: het is belangrijk om ook de kleine ondernemers enthousiast te krijgen.

De keuze voor het Noord als B-zone klopt niet. Op dit moment is het zo dat er geen nieuwe winkel terugkomt wanneer er een verdwijnt. De locatie is dus niet heel erg in trek; het tarief is dan eigenlijk te hoog.

Het Noord kan ook niet afgesloten worden voor een activiteit en profiteert dus ook minder van evenementen. Dit bleek dit jaar tijdens Koninginnedag. Er was geen markt en er konden geen bands of andere activiteiten plaatsvinden.

Afstemming; 'wij-gevoel':

Voor mij is het wel duidelijk hoe het allemaal werkt, maar voor veel ondernemers is er nog veel onduidelijk. Om onduidelijkheden weg te nemen, zou er een jaarlijkse vergadering moeten komen, zodat iedereen kan vernemen wat er speelt. Het zou ook de saamhorigheid kunnen vergroten.

Imago Franeker:

De matrixborden werken goed. Verder is er niet veel verschil met de oude situatie.

Jade Querngester/Ermin van Leeuwen, Intertoys

Jade Querngester en Ermin van Leeuwen zijn ondernemer in de Dijkstraat en beide actief in de straatvereniging.

Werking fonds, organisatiestructuur:

Het is soms wat omslachtig om geld te krijgen. Bijvoorbeeld wanneer je iemand cash moet betalen bij een activiteit. Een ballonnenverkoper moet meteen zijn geld hebben. Intussen is hier wel een verbetering in aangebracht. Op zich is het wel goed dat er veel controle is.

Er is meer verantwoording komen te liggen bij de besturen van de straatverenigingen. Het komt nu neer op steeds dezelfde mensen. Er is een groep die niet actief is in een vereniging maar wel reclamebelasting betaalt en dus ook veel verwacht. Een betaalde kracht ligt niet voor de hand omdat dit ten koste gaat van het budget.

Draagvlak:

Door de instelling van het ondernemersfonds is er veel meer contact gekomen tussen ondernemers, waardoor de afstemming beter wordt. De impact van de evenementen is groter nu er meer stadsbreed georganiseerd wordt. Moederdag is hier een voorbeeld van. Voorheen deed iedere straat wat. Nu was er een groot centraal evenement in het centrum. Voor een andere groep ondernemers is dit juist een probleem omdat er in 'hun' straat nu minder georganiseerd wordt.

Financiering:

Het ondernemersfonds is eerlijk. Iedereen moet meebetalen, je hebt geen free riders meer. In het begin was er in de straat veel weerstand onder de kleine ondernemers. Deze discussie speelt nog steeds, maar het is ook moeilijk om een andere verdeling te bedenken.

Als je niet in een straatvereniging actief bent, weet je niet hoe het geld besteed wordt. Dit zou één keer per jaar op een ledenvergadering gecommuniceerd moeten worden. Dit geldt ook voor andere wijzigingen binnen de structuur van de clusters, zoals bijvoorbeeld bestuurswijzigingen. Deze zouden centraal door het bestuur gemeld moeten worden. Een jaarvergadering kan ook bindend en stimulerend werken.

Afstemming; 'wij-gevoel':

Het wij-gevoel onder de besturen is groter geworden. Iedereen die actief is voor evenementen komt elkaar nu vaker tegen en dat werkt bindend. Voor ondernemers die niet actief zijn geldt dit waarschijnlijk niet.

Imago Franeker:

De stads app is een goed initiatief. Wat dat betreft is er wel vooruitgang geboekt. Trouwens ook wat betreft de promotie van de evenementen. De stadsgids is voor de toeristen een goede aanvulling. Het logo van de Ster van de Elf Steden geeft een passende eigentijdse uitstraling. Belangrijk is dat het stabiel blijft en er continuïteit is.

Extra aanbevelingen (of: opmerking)

In de Dijkstraat is een etalage ingericht van een leegstaand pand. Doel was natuurlijk om de straat aantrekkelijker te maken. Hiervoor werd door de ondernemer in kwestie een aanslag voor reclamebelasting ontvangen. Dit is opgeschort, in afwachting van de evaluatie.

Tjitse Ypma: Ypma's bloemenhandel

Tjitse Ypma heeft een bloemenhandel in Franeker. Namens zijn cluster is Ypma penningmeester.

Werking fonds, organisatiestructuur:

In de beginfase was de werking van het fonds onduidelijk en niet handig voor de ondernemers. Verder was het in de beginfase ingewikkeld om snel over cash geld uit het fonds te beschikken, maar dat is onderling al opgelost. Het is nu goed georganiseerd. Prima dat een 'koepel' meedenkt en meebeslist.

Draagvlak:

Draagvlak neemt toe, nu er meer geld is.

Financiering:

Niet helemaal eerlijk dat ik net zo veel moet betalen als de HEMA. Een andere verdeelsleutel lijkt echter moeilijker. Dat de ondernemers ook kunnen putten uit het fonds maakt het dragelijker. Een voorbeeld is de feestverlichting; die hoeft een ondernemer niet meer uit eigen zak te betalen. Heel goed dat nu alle ondernemingen in de binnenstad meebetalen.

Afstemming; 'wij-gevoel':

Zit nog niet bij iedereen in het hoofd. Dat de meeste activiteiten bijvoorbeeld gehouden worden in de Voorstraat en de Breedplaats ligt bij een aantal ondernemers op de gracht gevoelig, al is het daar ook heel moeilijk om iets te organiseren. Per evenement zijn er werkgroepen waar ook de clusters in vertegenwoordigd zijn. Dat maakt de betrokkenheid groter.

Imago Franeker:

Het is nog te vroeg om een verbetering van het imago te constateren. Resultaat kun je pas over vijf jaar verwachten. Storend zijn wel de Matrixborden aan de rand van de stad. Hierop mogen geen commerciële activiteiten vermeld staan. Onduidelijk is wie dat bepaalt. Soms staan er bovendien wel evenementen op die commercieel zijn.

Extra aanbeveling (of: opmerking):

Op de gracht staan de laatste tijd steeds meer panden leeg. Om het aanzien wat te verbeteren gebruiken de achterblijvers de etalages. Hiervoor brengt de gemeente ook reclamebelasting in rekening. Dit is onterecht.

BIJLAGE 2: BRONNEN

Gesproken met:

de heer Jan Harmen Akkerman, voorzitter Rock en Roll Festival, eigenaar ICIT

mevrouw Manon Borst, Museum Martena

de heer Pieter van Dijk, Grand Café De Doelen

de heer Ruurd Toren, HEMA

de heer Gert Kuipers/C1000-Voorzitter Handel en Nijverheid

de heer Wilfred Lodewijk, Lodewijk Mode voor Mannen

mevrouw Frony Mulder, Mulder Keukens

mevrouw Jade Quernster/de heer Ermin van Leeuwen, Intertoys

de heer Tjitse Ypma: Ypma's bloemenhandel

(Informeel): mevrouw Baron, handwerkboetiek Baron

Websites:

www.citymarketingonline.nl

www.franekerondernemersfonds.nl

www.stervandeelfsteden.nl

Interessante literatuur:

Ensink, T. Oussaid, A. in: Citymarketing: één pot nat, D.O. Cox, M. van Houten & T. Rolle (red.): Voorlichtingskunde. Ontwikkelingen in theorie en praktijk. Assen/ Maastricht (1992) Van Gorcum, p. 143–153

Hospes, Gert Jan, Een kleine geografie van het geluk, Inaugurele rede, Radboud Universiteit Nijmegen, 2009

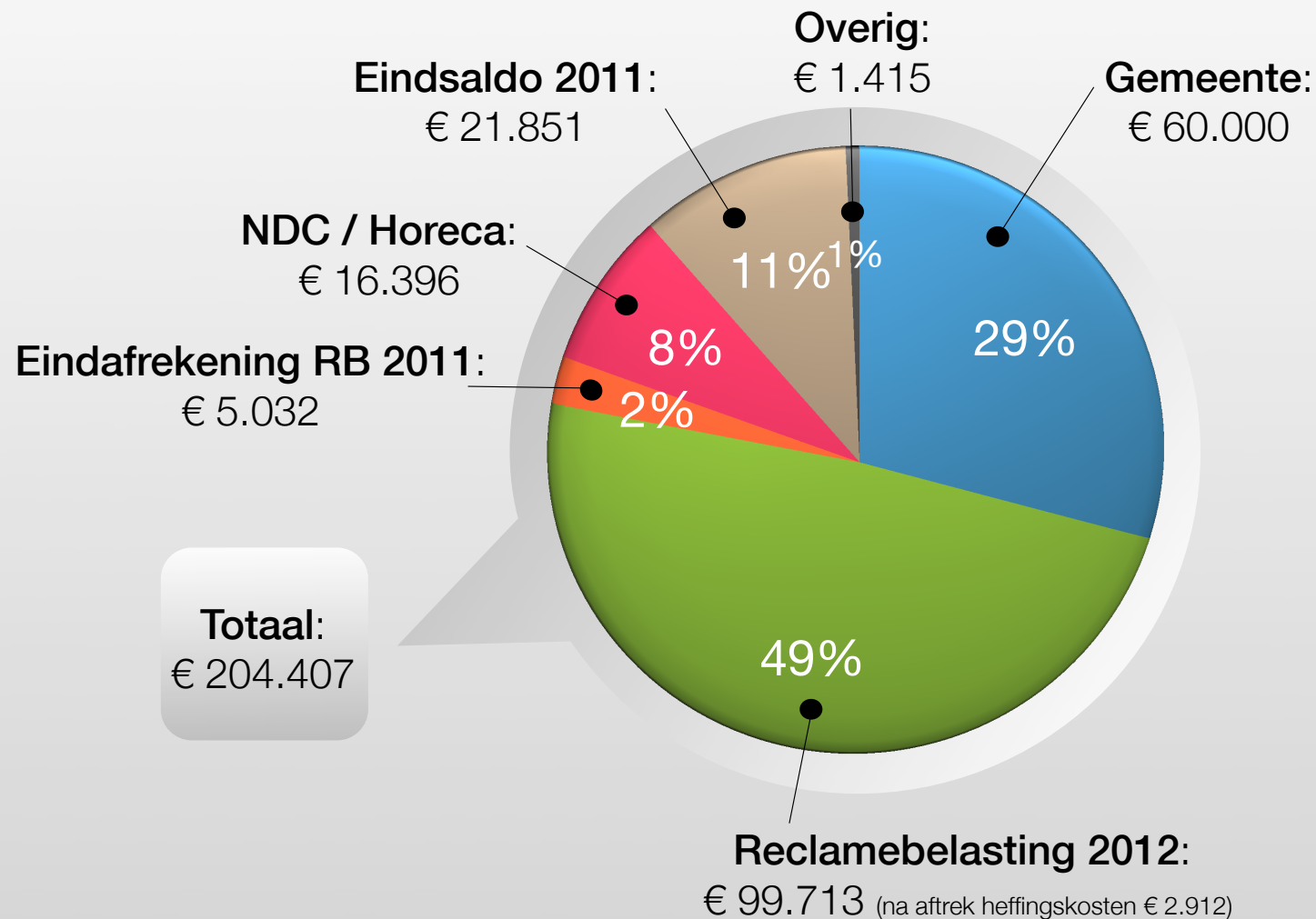
Kavaratzis M., G.J. Ashworth (2006), City branding: an effective assertion of identity or a transitory marketing trick, *Place Branding*, Vol. 2, Nr. 3, pp. 183-194.

Santen, Eva A.M. , Citymarketing als hulpmiddel voor een sterk imago
Amsterdam, 2008
De Wijde Blik, Amsterdam, Hogeschool Utrecht

Kwantitatieve analyse
Ster van de Elf Steden 2012

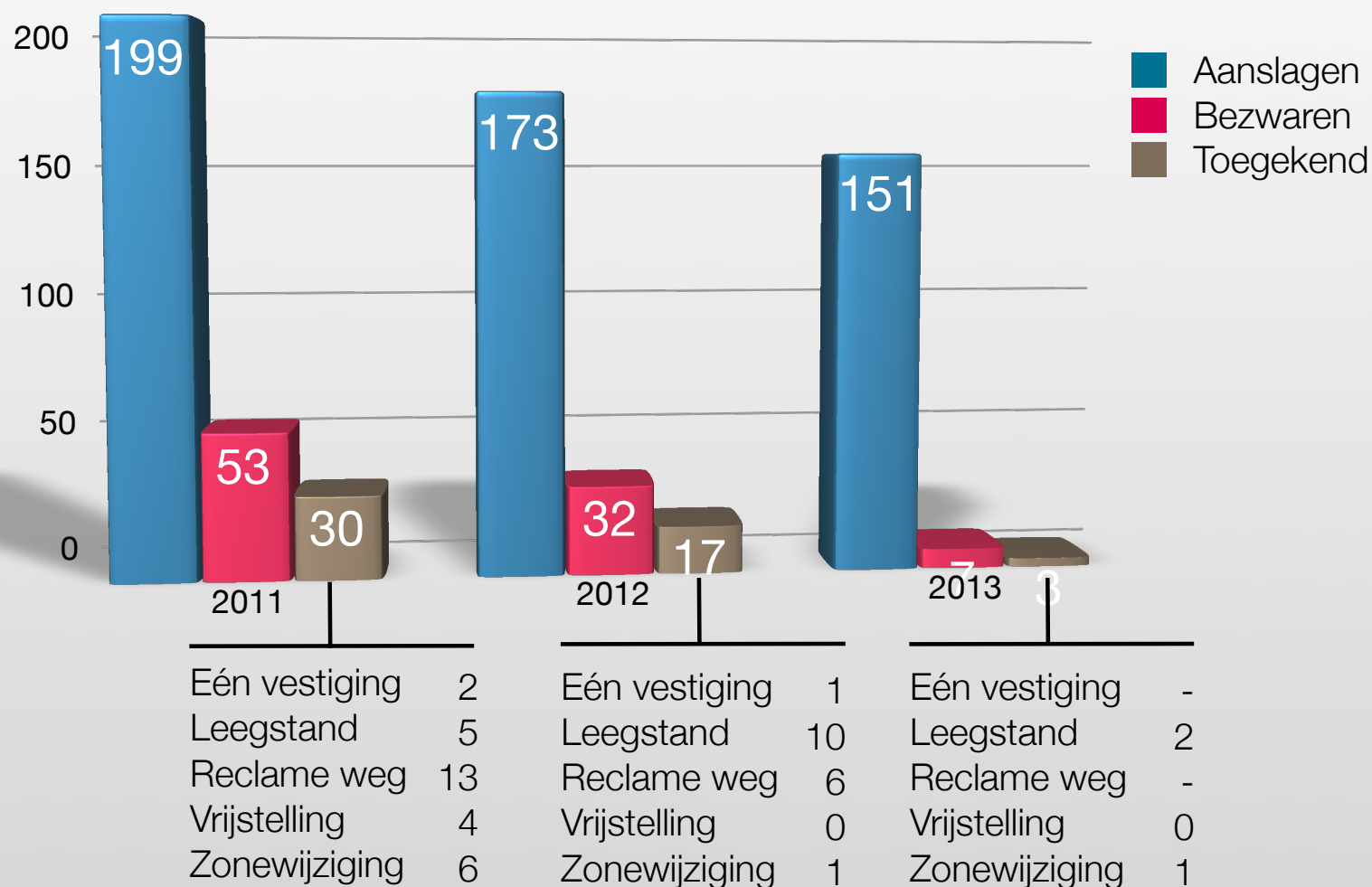
Totale baten Ster van de Elf Steden 2012

De helft van de inkomsten kwam uit de reclamebelasting, 30% uit subsidie



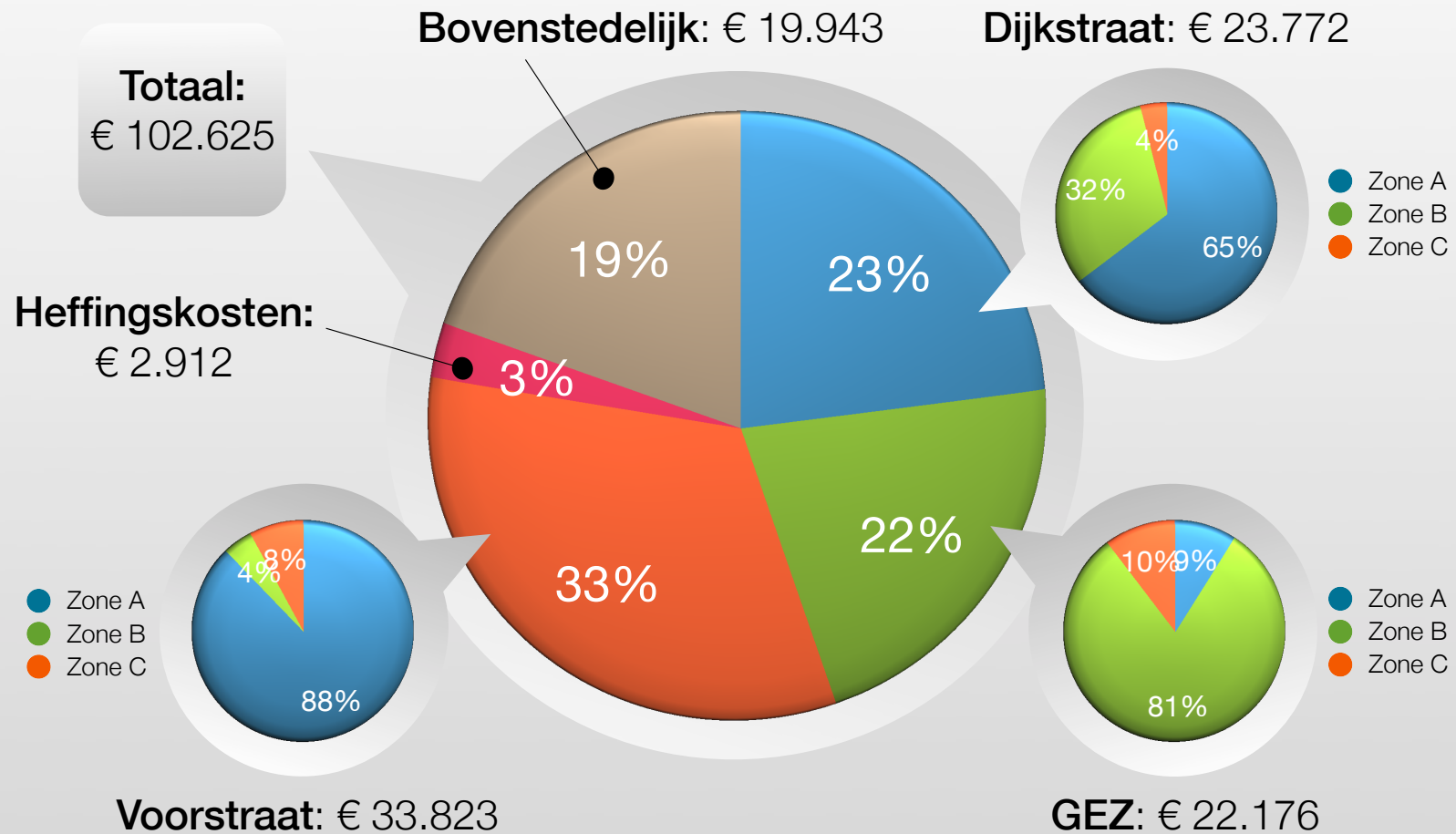
Aantal bijdragende ondernemers 2011- 2013

Meer dan driekwart van de ondernemers draagt bij aan het ondernemersfonds



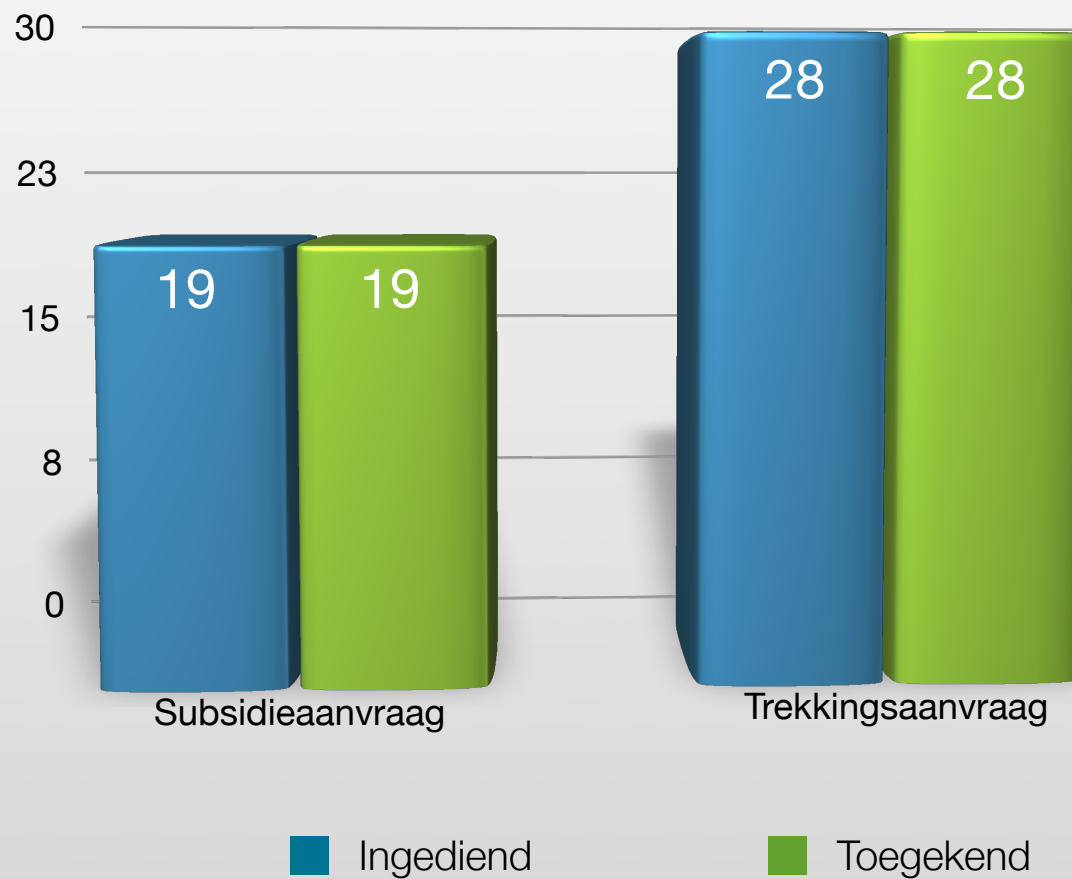
Verdeling inkomsten reclamebelasting 2012

De heffingskosten waren slechts 3%. De straatclusters hadden ruim € 79.000 te besteden



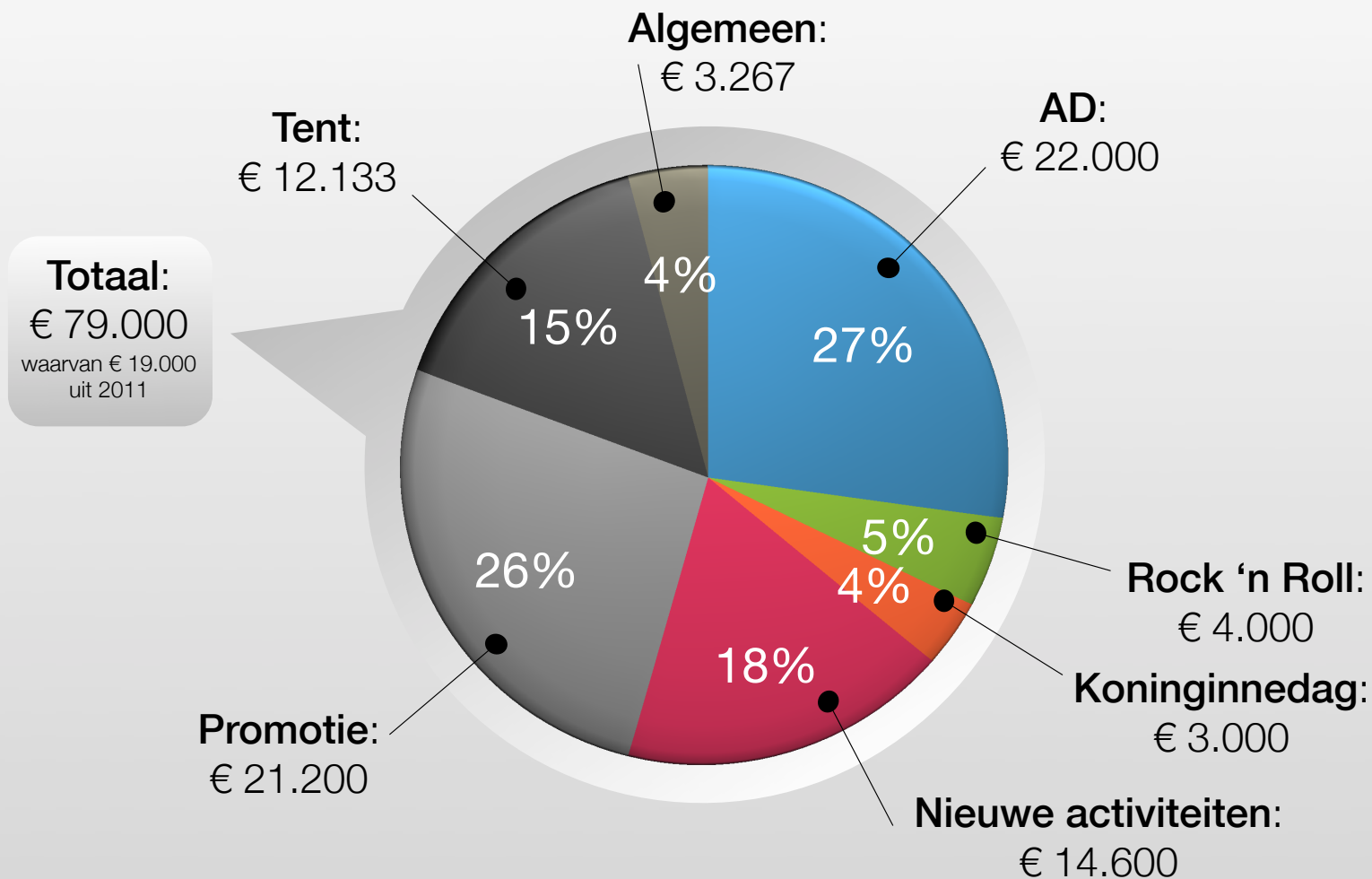
Aanvragen en toekenning 2012

Alle 47 aanvragen konden dit jaar worden gehonoreerd



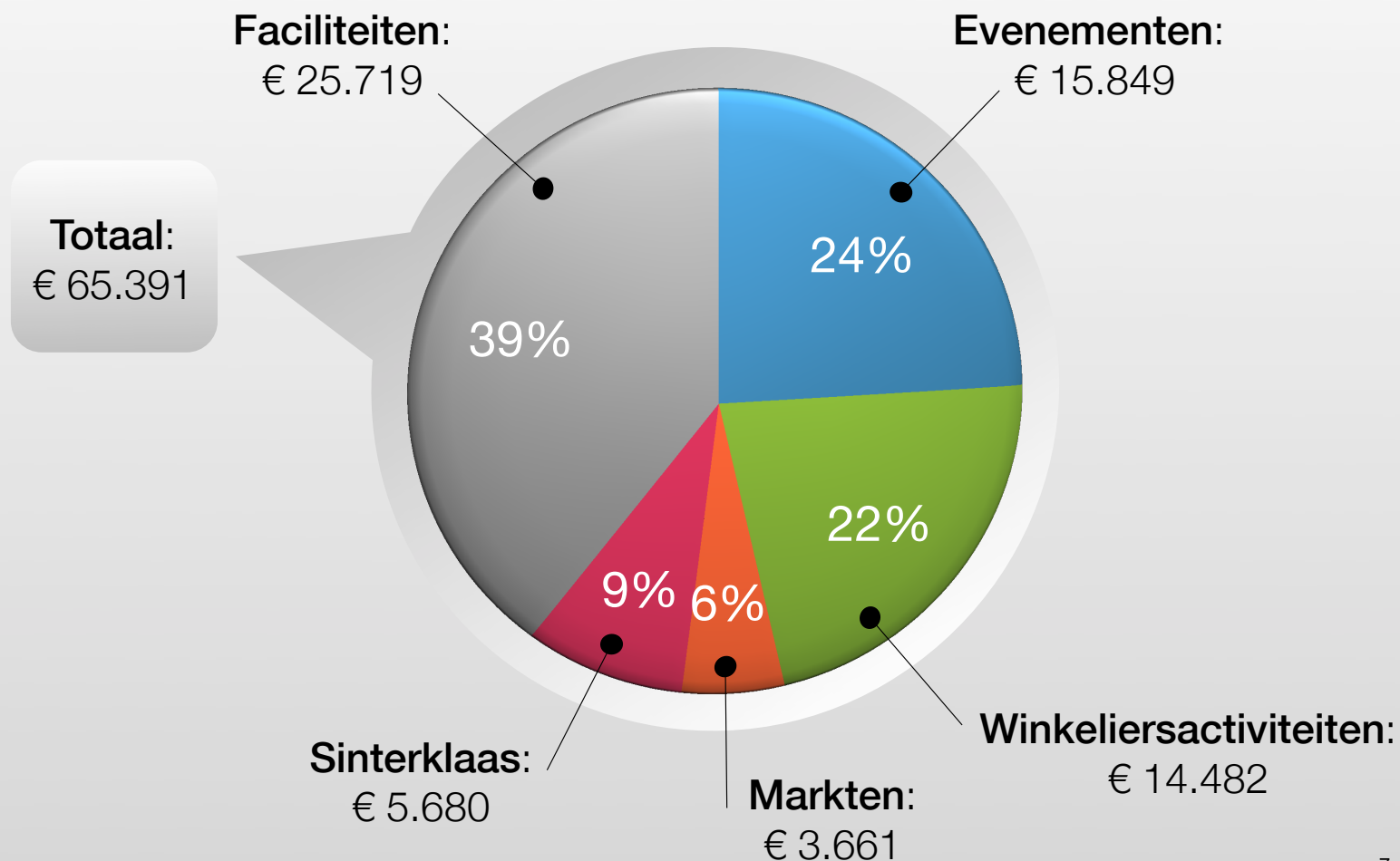
Besteding subsidie gemeente 2012

De subsidie is voor 44% besteed aan promotie en nieuwe activiteiten



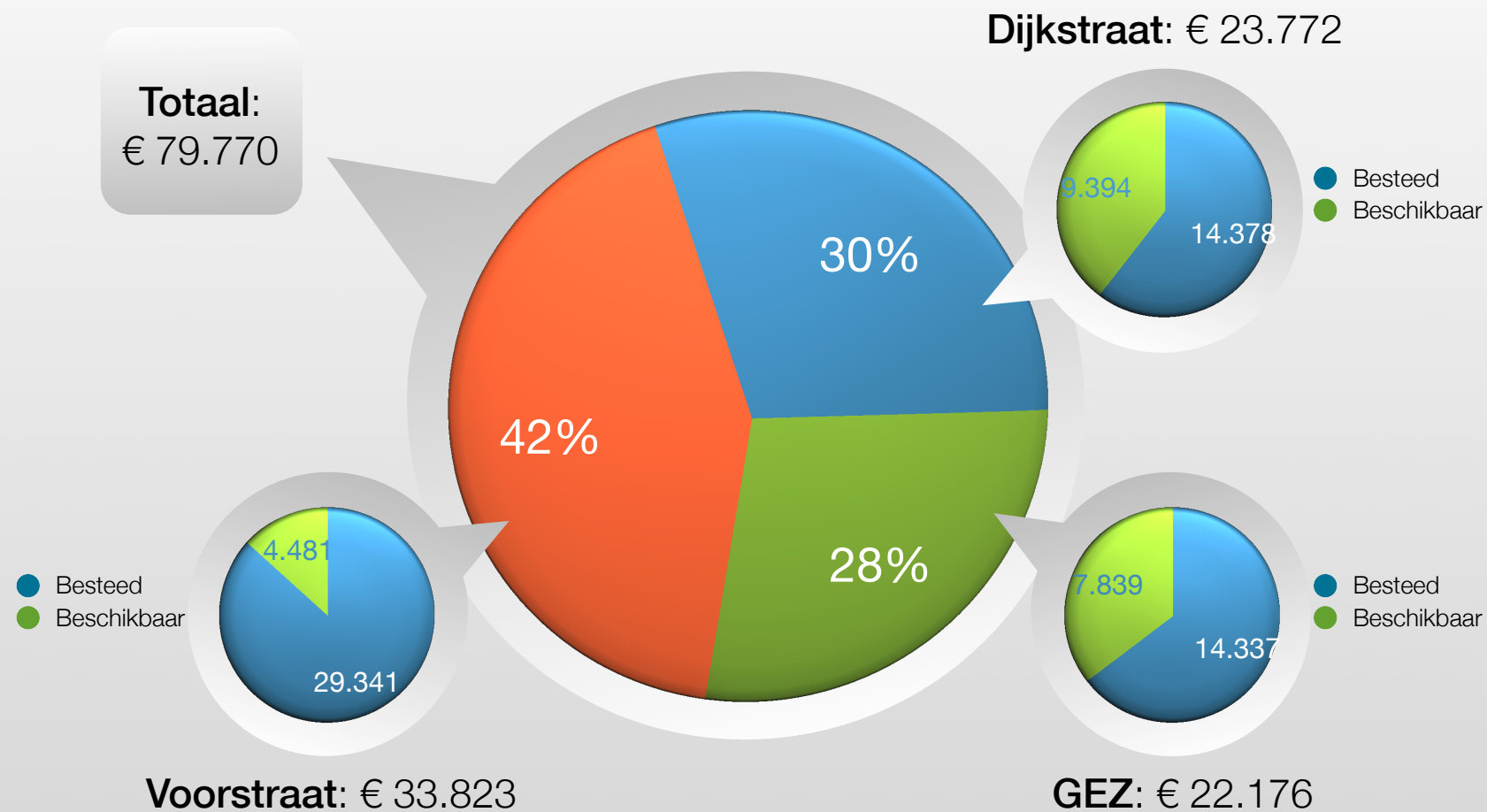
Bestedingsdoelen straatclusters 2012

Ruim 60% wordt besteed aan levendigheid en zo'n 40% gaat naar aankleding



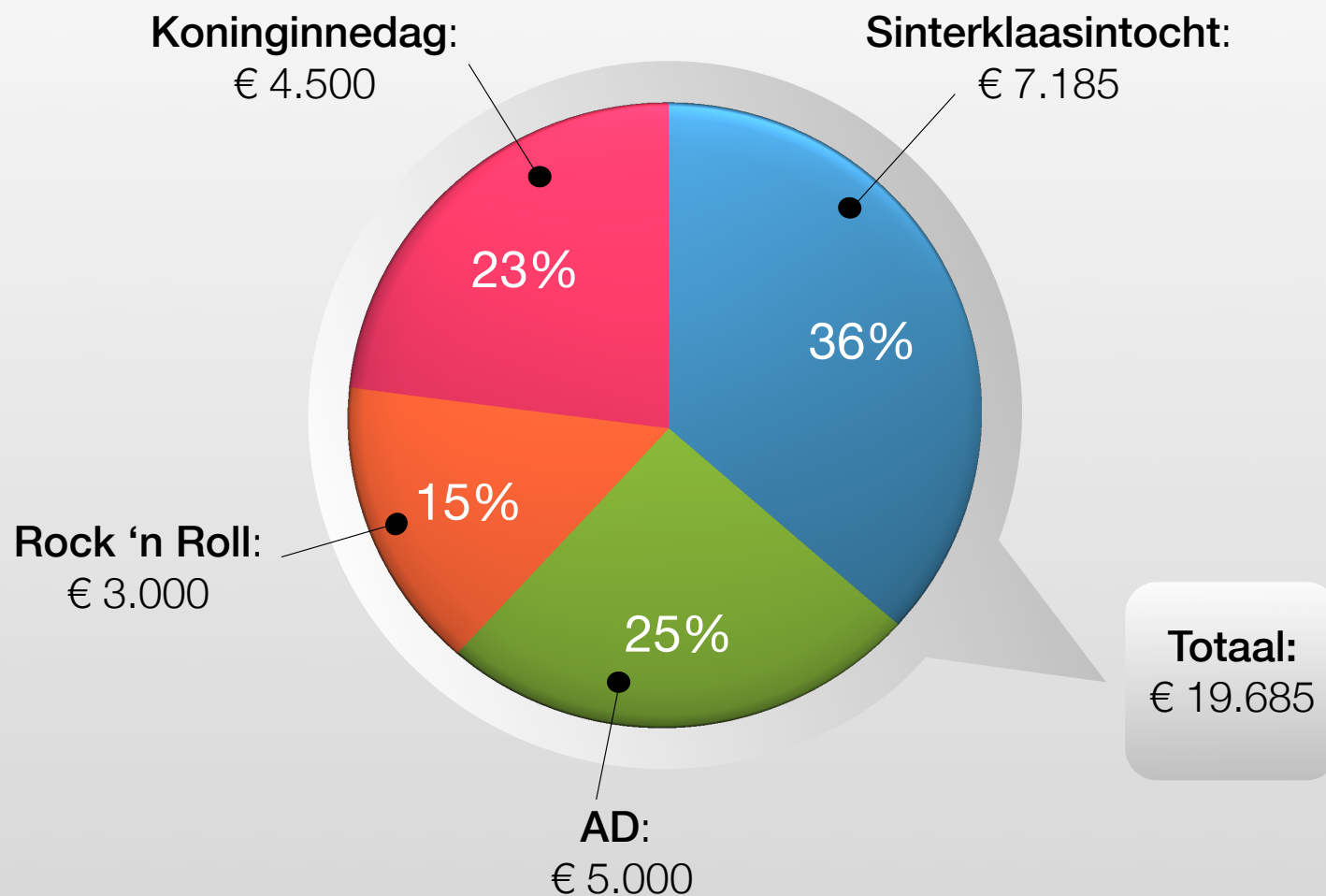
Budgetten en gebruik straatclusters 2012

De straatclusters hebben gemiddeld € 7.000 gereserveerd voor 2013



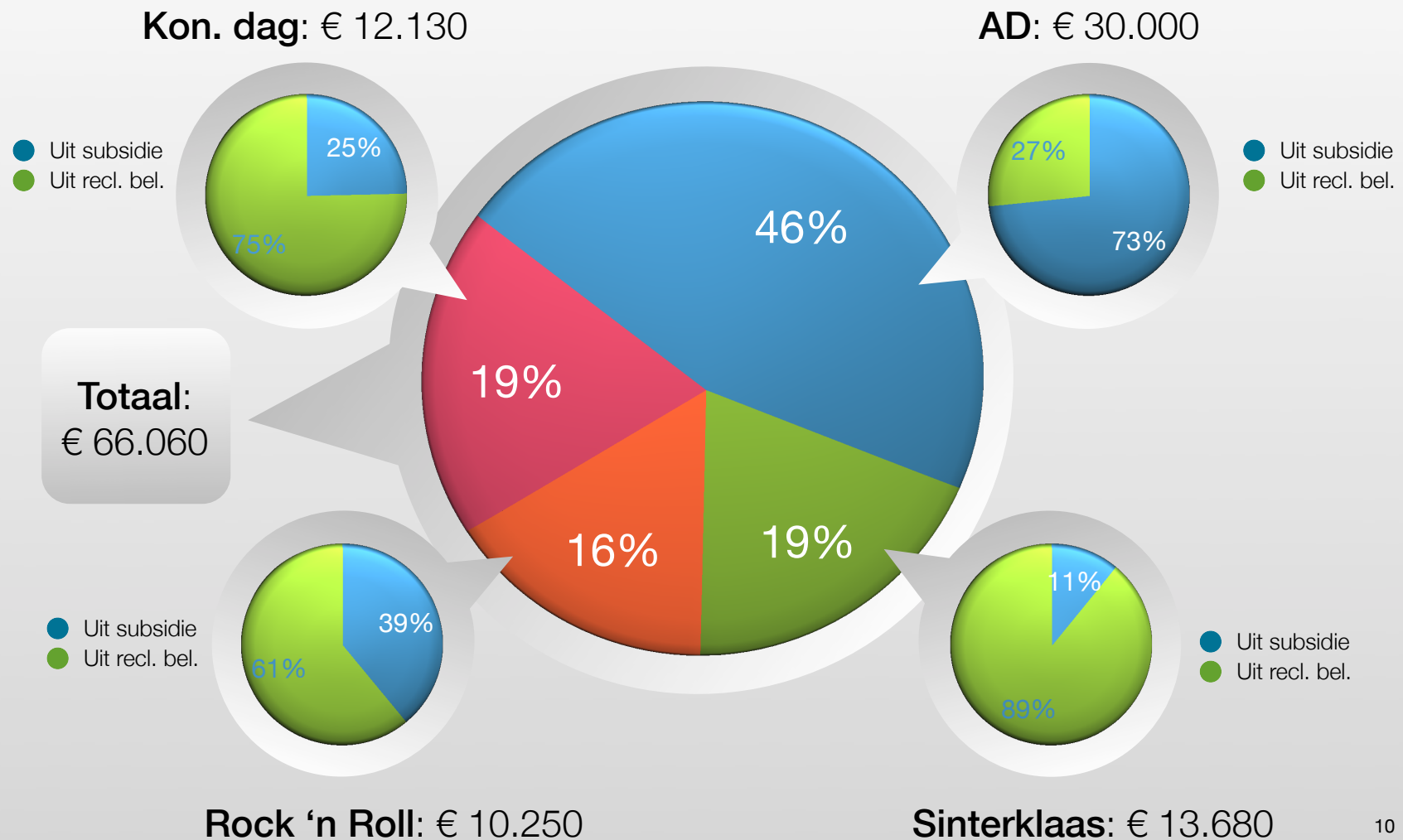
Besteding bovenstedelijke reservering 2012

De bovenstedelijke reservering is besteed aan de 4 vaste evenementen



Totaal besteding aan de 'Grote 4' in 2012

Voor de 'Grote 4' komt 46% uit de subsidie en 54% uit de reclamebelasting



AAN DE RAAD

Punt: 12 / Middelen

**Agenda: 12-09-2013
Franeker, 27-08-2013**

Onderwerp:
Begrotingswijzigingen 2013

Voorstel

1. De begroting op basis van de 56 ^e tot en met de 60 ^e wijziging aan te passen.
--

1. Inleiding

In het begrotingsjaar zijn er ontwikkelingen die aanpassing van de begroting wenselijk maken.

2. Meetbaar effect

De budgetten in de begroting zijn aangepast aan de ontwikkelingen.

Het overzicht van de beschikbare middelen voor onvoorziene uitgaven is actueel.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1 Na wijziging geeft de begroting een actueler beeld.

4. Kanttekening

Er zijn geen bezwaren.

5. Aanpak/organisatie

Na de besluitvorming kunnen de voorstellen worden uitgevoerd c.q. afgehandeld.

6. Evaluatie/controle door beslisser

Evaluatie vindt plaats via de BERAP en de jaarrekening.

7. Communicatie

Intern aan betreffende afdelingen.

8. Financiën

De financiële gevolgen staan in de bijlage.

9. Juridische grondslag

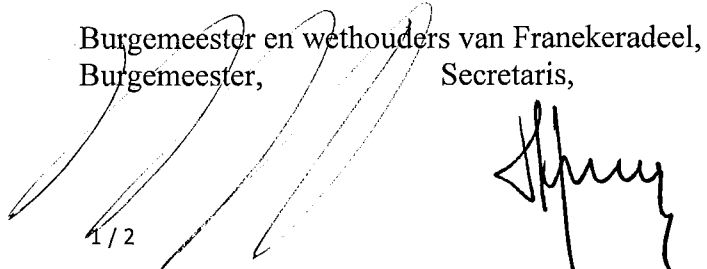
Op grond van art. 192 1^e lid Gemeentewet kan de begroting in het lopende jaar gewijzigd worden.

10. Bijlagen

Overzicht saldi onvoorzien 2013. (Corsanr. 13.201891)

Toelichting op de voorgestelde begrotingswijzigingen 2013. (Corsanr. 13.201892)

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,
Burgemeester, Secretaris,



Nr. 13.201816

De raad van de gemeente Franekeradeel;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 27 augustus 2013;

gelet op artikel 192 1e lid van de Gemeentewet

B E S L U I T:

1. De begroting op basis van de volgende wijzigingen aan te passen:
 - a. 56^e wijziging: Vrijval onvoorzien structureel en onvoorzien met bestemming;
 - b. 57^e wijziging: Peuterspeelzaalwerk 2013;
 - c. 58^e wijziging: Vrijval Egalisatie reserve BCF, correctie reserve Verbouw Martenahuis tot museum en Reserve kunstgrasvelden Sexbierum;
 - d. 59^e wijziging: Indexering subsidie bibliotheek NoordWest Fryslân;
 - e. 60^e wijziging: Transitie AWBZ.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 12 september 2013,

, voorzitter

, griffier

<u>Overzicht saldi onvoorzien 2013</u>		
6.922.000 Onvoorzien eenmalig		
Wijz. nr. Omschrijving	mutatie	Saldo
Stand tot en met de 55e begrotingswijziging		1.346.266-
56 Vrijval onvoorzien structureel en onvoorzien met bestemming	534.152	
57 Peuterspeelzaalwerk 2013	59.804	
59 Indexering subsidie bibliotheek NoordWest Fryslân	7.229-	
		586.727
Nieuwe stand		759.539-
6.922.001 Onvoorzien structureel¹		
Wijz. nr. Omschrijving	mutatie	Saldo
Stand tot en met de 55e begrotingswijziging		310.127
56 Vrijval onvoorzien structureel en onvoorzien met bestemming	285.127-	
		285.127-
Nieuwe stand		25.000
6.922.010 Onvoorzien met bestemming		
Wijz. nr. Omschrijving	mutatie	Saldo
Stand tot en met de 55e begrotingswijziging		487.983
56 Vrijval onvoorzien structureel en onvoorzien met bestemming	249.025-	
60 Transitie AWBZ	29.869-	
		278.894-
Nieuwe stand		209.089

¹⁾ Gezien het negatieve meerjarenperspectief kunnen deze middelen, conform de richtlijnen voor structureel begrotingsevenwicht, niet structureel ingezet worden.

<u>Overzicht saldi onvoorzien 2013</u>		
6.922.000 Onvoorzien eenmalig		
Wijz. nr. Omschrijving	mutatie	Saldo
Stand tot en met de 55e begrotingswijziging		1.346.266-
56 Vrijval onvoorzien structureel en onvoorzien met bestemming	534.152	
57 Peuterspeelzaalwerk 2013	59.804	
59 Indexering subsidie bibliotheek NoordWest Fryslân	7.229-	
		586.727
Nieuwe stand		759.539-
6.922.001 Onvoorzien structureel¹		
Wijz. nr. Omschrijving	mutatie	Saldo
Stand tot en met de 55e begrotingswijziging		310.127
56 Vrijval onvoorzien structureel en onvoorzien met bestemming	285.127-	
		285.127-
Nieuwe stand		25.000
6.922.010 Onvoorzien met bestemming		
Wijz. nr. Omschrijving	mutatie	Saldo
Stand tot en met de 55e begrotingswijziging		487.983
56 Vrijval onvoorzien structureel en onvoorzien met bestemming	249.025-	
60 Transitie AWBZ	29.869-	
		278.894-
Nieuwe stand		209.089

¹⁾ Gezien het negatieve meerjarenperspectief kunnen deze middelen, conform de richtlijnen voor structureel begrotingsevenwicht, niet structureel ingezet worden.

Toelichting op de voorgestelde begrotingswijzigingen 2013.

56^e begrotingswijziging 2013

De (concept)begroting 2014 is ver gevorderd. Hierin zijn de structurele mutaties voor 2014 opgenomen. Het saldo van onvoorzien met bestemming en onvoorzien structureel, dat op dit moment in de begroting 2013 opgenomen is, kan daarom vrijvallen. Op onvoorzien met bestemming blijft € 209.089 staan. Voor onvoorzien structureel wordt in de begroting 2013 een reserve van € 25.000 aangehouden voor onvoorziene wijzigingen met structurele gevolgen.

57^e begrotingswijziging 2013

De kosten voor het peuterspeelzaalwerk vallen structureel goedkoper uit. Dit komt doordat de bekostigingssystematiek is gewijzigd. De bekostiging gebeurt nu onder de wet kinderopvang. Ouders betalen een inkomensafhankelijke bijdrage. Tweeverdieners krijgen hiervoor een toelage van de belastingdienst. Kostwinnergezinnen krijgen deze toelage van de gemeente. De kosten voor uitvoering Vroeg- en Voorschoolse Educatie (VVE) zijn door gewijzigde wet- en regelgeving hoger geworden. De rijksmiddelen voor VVE zijn de afgelopen paar jaar juist fors verlaagd en zijn ontoereikend om het beleid uit te voeren.

Door overheveling van € 28.619 vanuit het budget peuterspeelzalen naar VVE zorgen we ervoor dat de uitvoering van beide beleidsvelden doorgang kan vinden. Voor peuterspeelzaalwerk is een budget van € 80.000 nodig in 2013. Voor VVE is in 2013 ook een budget van € 80.000 nodig. Het totaal beschikbare budget is € 219.804. Via een begrotingswijziging worden de budgetten op het goede niveau gebracht. Voorgesteld wordt om de vrijval van € 59.804 ten gunste van onvoorzien incidenteel te brengen. Dit werkt voor € 32.804 structureel door naar 2014; de bedragen zullen in de conceptbegroting 2014 worden opgenomen.

Omschrijving	budget 2013	nodig 2013	verschil 2013	nodig 2014
Peuterspeelzalen	168.423	80.000	88.423	90.000
Onderw.achterst.bel.	51.381	80.000	28.619-	97.000
Totaal	219.804	160.000	59.804	187.000

58^e begrotingswijziging 2013

De Egalisatiereserve BCF is niet meer nodig waardoor het saldo van € 67.161 vrij kan vallen ten gunste van de Algemene Reserve. Door de bestemmingsreserves 'Verbouw Martenahuis tot museum' en 'Reserve kunstgrasvelden' aan te sluiten bij de waardering van de activa op de balans valt € 43.135 vrij ten gunste van de Algemene Reserve. Per saldo valt er € 110.296 vrij ten gunste van de Algemene Reserve.

59^e begrotingswijziging 2013

Conform het gemeentelijk subsidiebeleid zijn de subsidies aan diverse instellingen geïndexeerd. Deze indexeringen zijn in de raadsvergadering van 7 februari 2013 via de 20^e begrotingswijziging verwerkt. In de toelichting op deze begrotingswijziging is aangegeven dat indexering van een aantal grotere instellingen nog niet plaatsgevonden heeft omdat van deze instellingen de gegevens nog ontbraken. Inmiddels heeft de Bibliotheek NoordWest Fryslân de gegevens aangeleverd. De indexering bedraagt € 7.229 en is al in de (concept)begroting 2014 verwerkt. Voorgesteld wordt om € 7.229 ten laste van onvoorzien eenmalig te brengen.

60° begrotingswijziging 2013

Op 1 januari 2015 worden de gemeenten verantwoordelijk voor een aantal onderdelen die uit de Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) gaan en onder de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) komen. Voor de ermee gemoeide transitiekosten heeft de gemeente in 2012 en 2013 compensatie ontvangen bestaand uit een vast bedrag dat voor iedere gemeente gelijk is plus een bedrag per inwoner. Hiervoor is € 114.613 gereserveerd op onvoorzien met bestemming. Op 15 december 2011 is uw raad over de transitie AWBZ geïnformeerd en vervolgens bij de 28e begrotingswijziging in de raad 7 juni 2012. Aanvankelijk voerden de acht gemeenten die het werkgebied van de Dienst SoZaWe vormen de transitie AWBZ gemeenschappelijk uit, maar Ferwerderadeel is per 1 januari 2013 voor de transitie overgestapt naar Noordoost Fryslân. De resterende zeven gemeenten hebben voor dit project een projectleider aangetrokken via BMC en een projectondersteuner via Randstad. Daarnaast is budget nodig voor inzet van derden op deelonderzoek, oplossing van zich aandienende knelpunten, excursie langs instellingen, info bijeenkomsten en gemeente specifieke zaken. De uitgaven worden gedeeld door de zeven deelnemende gemeenten. Franekeradeel is met volmacht van de andere zes gemeenten opdrachtgever. In de begrotingswijziging komen de volledige uitgaven voor 2013 tot uitdrukking, geraamd op € 209.082. De bijdragen van de andere gemeenten zijn in totaal € 179.213 (6 maal € 29.869). Per saldo blijft de bijdrage Franekeradeel van € 29.869, die ten laste gebracht kan worden van het budget Transitiekosten AWBZ op onvoorzien met bestemming.