

GEMEENTERAAD MENAMERADIEL

Menaam : 10 oktober 2013

Portefeuillehouder : T. van Mourik

Punt : [8]

Behandelend ambtenaar : J.K. Ijkema

Doorkiesnummer : 2922

Onderwerp : **Fusie Noordwest-Fryslân**

1. Inleiding

In uw vergadering van februari jl. heeft u ons college opgedragen om een uiterlijk in oktober 2013 te nemen herindelingsbesluit voor te bereiden over de vorming van één gemeente in Noordwest-Fryslân, herindelingsdatum zo mogelijk 1 januari 2016. Aan dit besluit lag een in 2012 verricht onderzoek ten grondslag over de (toekomstige) opgaven voor het lokaal bestuur in Noordwest en de daarbij passende bestuurlijke organisatie. In maart 2013 is daar nog een financiële herindelingsscan aan toegevoegd die tijdens een bijeenkomst van de gezamenlijke gemeenteraden aan u gepresenteerd is.

Ten tijde van vorenbedoeld raadsbesluit werd nog gekoerst op een fusie van in elk geval de gemeenten Franekeradeel, Menameradiel, het Bildt en Harlingen. Leeuwarderadeel moest nog besluiten tot fusie met Leeuwarden dan wel in Noordwest-verband en in Littenseradiel vonden op dat moment gespreksronden met de bevolking plaats over mogelijke opsplitsing van deze gemeente.

Inmiddels is de focus scherper. Leeuwarderadeel heeft besloten tot fusie met Leeuwarden per 1 januari 2018, Littenseradiel tot opheffing van deze gemeente per diezelfde datum en het doen opgaan van de dorpen Baaium, Spannum, Winsum en Wjelsryp in de nieuwe gemeente Noordwest-Fryslân, en Harlingen besloot om niet deel te nemen aan een gemeentelijke herindeling.

Wat dit laatste betreft zijn wij van mening dat aansluiting van Harlingen bij de herindeling in Noordwest-Fryslân had bijgedragen aan een samenhangend regionaal perspectief. De beide steden in het gebied kunnen elkaar goed aanvullen op o.a. economisch en cultureel gebied en aansluiting had zondermeer bijgedragen aan versterking van de regio als geheel. De besluitvorming in Harlingen is echter volstrekt duidelijk: keuze voor zelfstandigheid en onderzoek naar de wijze waarop dit vorm dient te krijgen. Overigens betekent dit niet dat Noordwest met de rug naar Harlingen staat: initiatieven tot samenwerking zullen, indien strekkend tot wederzijds voordeel, niet uit de weg worden gegaan. Daarbij geldt wat ons betreft wel het voorbehoud dat stappen die we nu in ons fusieproces gaan zetten, niet simpelweg ongedaan kunnen worden gemaakt als Harlingen op enig moment alsnog tot deelname aan het proces zou besluiten. Omwille van voortgang en duidelijkheid naar onze belangenhouders (mede overheden, instellingen, medewerkers etc.) vinden wij dat ongewenst.

Aangezien de nu voorliggende constellatie afwijkt van de provinciale visie op de lokaal-bestuurlijke inrichting van Fryslân hebben wij aan Gedeputeerde Staten van Fryslân (GS) gevraagd of men kan instemmen met een eventueel te vormen gemeente Noordwest-Fryslân zonder Harlingen. Een negatief advies van de provincie zou immers de haalbaarheid op voorhand inperken. GS hebben ons laten weten te kunnen instemmen met een te vormen gemeente bestaande uit Franekeradeel, Menameradiel, het Bildt en een deel van Littenseradiel. De herindeling van de gemeenten het

Bildt, Franekeradeel en Menameradiel betreft overigens het samengaan van de gehele gemeenten. Na de fusie kan een evaluatie plaatsvinden, waarbij bekeken wordt of er behoefte is om enkele grenscorrecties toe te passen aan bijvoorbeeld de oostkant van Menameradiel

Met opheffing van de gemeente Littenseradiel zijn gelet op de voorgestelde verdeling van dorpen, naast de nieuwe gemeente Noordwest, ook de gemeenten Leeuwarden en Súdwest annex. In verband hiermee wordt door GS aangetekend dat er een afgestemd proces in relatie tot de andere herindelingen in Noordwest moet komen. De Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) veronderstelt immers dat er één integrale voorbereidings- en wetgevingsprocedure plaatsvindt voor herindelingen in een gebied. Omdat het naar nu blijkt bij de verdeling van de dorpen van Littenseradiel over Leeuwarden, Súdwest en Noordwest in alle gevallen om meer dan 10% van de bevolking van Littenseradiel gaat, is er in alle clusters sprake van een gemeentelijke herindeling en niet van grenscorrectie. Daarmee zal in het verdere proces rekening gehouden moeten worden.

Een integrale voorbereidingsprocedure betekent onder meer dat er één fusiedatum voor alle bij de opsplitsing van Littenseradiel betrokken gemeenten moet komen en dat er voor elk cluster één herindelingsontwerp in procedure gebracht wordt.

Voor wat betreft de fusiedatum: GS opteren voor 1 januari 2017, daarmee rekening houdend met de eerder door ons uitgesproken wens voor een fusie op zo kort mogelijke termijn. Echter, de gemeente Leeuwarden heeft reeds eerder besloten tot herindeling met Leeuwarderadeel op 1 januari 2018. Het is logisch dat de dorpen van Littenseradiel gelijktijdig met de fusie tussen Leeuwarden en Leeuwarderadeel in die nieuwe gemeente opgaan. Littenseradiel heeft zich eveneens uitgesproken voor herindeling (uiterlijk) 1 januari 2018, evenals Súdwest. Wij stellen u voor om, gegeven noodzakelijke samenhang en elders reeds genomen besluiten, eveneens te kiezen voor herindeling per uiterlijk 1 januari 2018. Het woord “uiterlijk” impliceert dat wij in overleg met de andere in het fusieproces betrokken gemeenten nog wel zullen nagaan of een eerdere datum, te weten 1 januari 2017, tot de mogelijkheid behoort. Wij menen overigens dat overeenstemming tussen alle bij het herindelingsproces betrokken gemeenten over de herindeling als zodanig zwaarder weegt dan een jaar vroeger of later.

Voor wat betreft het herindelingsontwerp: voor herindeling van de gemeenten Franekeradeel, Menameradiel, het Bildt en Littenseradiel (in relatie tot de vier dorpen die opgaan in Noordwest) moet één herindelingsontwerp worden gemaakt. Dit herindelingsontwerp omvat o.a. een weergave van het in de respectievelijke gemeenten doorlopen proces, een gebiedsbeschrijving, het herindelingsvoorstel (motieven, kenmerken en uitgangspunten nieuwe gemeente etc.) en de resultaten van overleg en inspraak. Bij uw besluitvorming van februari jl. was nog niet bekend dat wij in relatie tot Littenseradiel niet met grenscorrectie maar met herindeling rekening moeten houden. Dit betekent dat het door ons reeds in voorbereiding genomen ontwerp met Littenseradiel afgestemd en waar nodig aangevuld moet worden. Wij stellen u voor om op zo kort mogelijke termijn bedoelde afstemming te doen plaatsvinden.

Deze afstemming zal overigens niet alleen gaan over het herindelingsontwerp. Ook de verdere stappen in het proces, de daarbij te hanteren fasering en de wijze waarop zowel de bestuurlijke als ambtelijke inbreng en betrokkenheid wordt georganiseerd, zullen de revue passeren. Wij stellen voor om een en ander uit te werken in een plan van aanpak. De wijze waarop kaderstelling van gemeenteraden met betrekking tot o.a. financiën, visievorming en beleidsmatige aspecten van de nieuwe gemeente gedurende het proces vorm en inhoud krijgt, zal daarin meegenomen worden. Het plan van aanpak biedt tevens een doorkijk op de wijze waarop de colleges van B&W het proces leidend tot integratie van bedrijfsvoering, vooruitlopend op de fusie per uiterlijk 1 januari 2018, vorm willen geven. Wij realiseren ons dat de tijdsspanne tussen nu en datum fusie aanzienlijk is en dat er bovendien “meer met minder” gepresteerd moet worden. Integratie van bedrijfsvoering kan er dan aan bijdragen dat er effectiever en efficiënter met de - steeds schaarsere - middelen wordt omgegaan. Overigens vindt ook nu reeds praktische afstemming tussen directies plaats, maar verdergaande integratie zal planmatig aangepakt moeten worden.

2. Uitgangspunten herindelingsontwerp: besturen en organiseren

In opmaat naar het herindelingsontwerp menen wij er goed aan te doen om enkele tot dusverre in het overleg tussen colleges opgehaalde uitgangspunten voor de nieuwe gemeente op een rij te zetten. Het gaat dan om punten die naar ons idee richtinggevend zijn voor het op te stellen herindelingsontwerp. De uitwerking van deze punten wordt u te zijner tijd ter besluit voorgelegd middels het herindelingsontwerp.

Uitgangspunten voor besturen in de toekomst:

- Democratische legitimatie

De gemeenten nemen deel aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. In enkele gevallen vergen wettelijke vereisten dat, bijvoorbeeld in de Veiligheidsregio. In andere gevallen heeft het te maken met het ontbreken van eigen uitvoeringscapaciteit. De nieuwe gemeente moet randvoorwaarden scheppen voor gedegen (inhoudelijke en procesmatige) besturing om invloed maximaal te kunnen laten gelden door de bestuurders in die samenwerkingsverbanden.

- Nabij besturen

Een sterk punt van de huidige manier van besturen in Noordwest-Fryslân is de korte lijn tussen burger en bestuur. Bestuurders weten goed wat er speelt in de lokale gemeenschappen en burgers weten het bestuur te vinden. Dit stelt bestuurders in staat om acties te ondernemen en beleid vast te stellen dat écht past bij de lokale behoeften. In de huidige situatie hebben inwoners laagdrempelig toegang en korte lijnen met gemeentebestuurders. Het is van belang dat inwoners ook in de toekomst makkelijk hun weg naar het bestuur blijven vinden. Nabij besturen betekent ook: inhoud en betekenis geven aan verschillen in het gebied, bijvoorbeeld op het gebied van (m.n. Bildtse en Friese) taal en cultuur.

- Verminderen van bestuurlijke drukte door zo veel mogelijk congruentie

De gemeenten hebben momenteel geen schaal waarop zij al hun taken zelfstandig kunnen uitvoeren. Er zijn samenwerkingsverbanden gevormd om in deze leemte te voorzien. Voor de toekomst geldt dat we streven naar zoveel mogelijk gelijke gebiedsomgrenzing áls er samengewerkt wordt. Dat maakt het makkelijker het overzicht te bewaren.

- Slagkracht richting derden

Een uitgangspunt voor toekomstig besturen is, dat er voldoende slagkracht richting derden bestaat. Door de bestuurlijke opschaling in de rest van de provincie neemt de relatieve slagkracht van de individuele gemeenten in Noordwest-Fryslân af. Er ontstaan elders grotere gemeenten of samenwerkingsverbanden met een gerichte bestuurlijke ambitie. De nieuwe gemeente moet inhoudelijk meer ontwikkelingskracht en een stevige lobby kunnen neerzetten. Dit geldt niet alleen richting andere overheden, maar ook richting bedrijfsleven en onderwijs.

Uitgangspunten voor organiseren in de toekomst:

- Nabij organiseren

Franeke is, als enige stad en grootste kern in het gebied, wat ons betreft hoofdplaats van de nieuwe gemeente. Dat mag niet betekenen dat er meer 'afstand' ontstaat in vergelijking met hoe het nu georganiseerd is. Het is niet alleen belangrijk dat bestuurders bereikbaar zijn, maar ook dat de dienstverlening vanuit de gemeente laagdrempelig en toegankelijk blijft. De ambitie is om dienstverlening nabij te organiseren, via alle mogelijke kanalen (fysiek, telefoon, internet etc.) De ontwikkeling van een Klanten- Contact- Centrum (KCC) past hierin. Hetzelfde geldt voor het werken met dorpscoördinatoren.

- Meerschalligheid

Hoewel de ambitie is om zowel bestuurlijk als ambtelijk samen op te trekken, is het belangrijk om niet geforceerd te proberen alle taken op hetzelfde schaalniveau te organiseren. Uitgangspunt is organiseren op het niveau van de nieuwe gemeente, tenzij er goede redenen zijn op een hoger of

lager schaalniveau te organiseren. Als het effectief en efficiënt is gaan we nu in samenwerkingsverbanden belegde taken weer zelf doen.

- Versterken en bundelen van strategische capaciteit

Er liggen grote opgaven in het gebied de komende jaren. Het is van belang dat de nieuwe gemeente de strategische denkkraft versterkt door samen met externe partijen (zoals woningcorporaties, zorginstellingen) vorm te geven aan opgaven en ambities. Dit vraagt deels om een andere manier van werken in en sturing van de gemeentelijke organisatie.

- Quick wins benutten

De fusiegemeenten in Noordwest-Fryslân bekijken in opmaat naar herindeling hoe zij de toekomst van het gebied zien en wat dat bestuurlijk en organisatorisch betekent. Dat is een traject dat tijd vraagt. Dat neemt niet weg dat er ook aanleidingen kunnen zijn die op korte termijn om keuzes vragen. Kansen die zich aandienen moeten zo veel mogelijk direct benut worden, vanuit een duidelijk bestuurlijk eindperspectief op fusie per uiterlijk 1 januari 2018.

3. Uitgangspunten herindelingsontwerp: opgaven

Onderstaand gaan we in kort bestek in op de opgaven waar de Noordwest gemeenten voor staan. Deze opgaven geven o.i. richting aan de inhoudelijke agenda voor de nieuwe gemeente. Op verschillende momenten hebben onze gemeenten hier de afgelopen jaren bij stilgestaan. Wij zullen deze opgaven betrekken bij het herindelingsontwerp en met u in gesprek gaan over de ambities die u eraan wilt verbinden. De onderstaande ordening in thema's is afkomstig uit de Streekagenda en gebaseerd op o.a. onderzoek van Partoer.

- Economie

Hoe staat het gebied er nu voor?

In het verlengde van de kernkwaliteiten die het gebied rijk is: vitaal en historisch platteland, hechte samenlevingen, is er sterke bedrijvigheid zichtbaar in een aantal sectoren. De landbouw, de glastuinbouw, toerisme en recreatie en de zorg zijn stevige pijlers. Ook het midden- en kleinbedrijf is sterk ontwikkeld. Dat neemt niet weg dat de relatieve economische positie van Noordwest-Fryslân minder sterk is dan het Nederlandse gemiddelde. Dit uit zich vooral in productiviteit, innovatie en export. Daarbij is sprake van een dalende beroepsbevolking.

Wat zijn de opgaven?

De gemeenten in Noordwest hechten eraan niet alleen een prettige regio te zijn om te wonen, maar willen ervoor staan dat er ook in de toekomst nog gewerkt wordt. Dat is niet alleen voor de bedrijven belangrijk, maar ook voor de leefbaarheid in de steden en dorpen. Het betekent dat bestaande regionale centra die functie moeten kunnen behouden en wáármaken. Het betekent ook dat de streek-eigen, unieke en sterke punten beter dan nu benut moeten worden. Dat geldt voor een aantal grote ondernemingen. Maar ook de kleine, innovatieve bedrijvigheid mag niet uit het oog verloren worden. Die biedt namelijk bij uitstek kansen voor vestiging in de mooie dorpen.

- Bereikbaarheid

Hoe staat het gebied er nu voor?

De bereikbaarheid, zowel in de fysieke infrastructuur als in de zin van digitale voorzieningen, kan een impuls gebruiken in het gebied. Daartoe werken de gemeenten samen aan bereikbaarheid rond de pilot 'Voorzieningen bereikbaar'. Centraal staat het in de praktijk experimenteren en ervaring opdoen met nieuwe modellen van bereikbaarheid en voorzieningen, waarin alternatieve vormen van mobiliteit en internettoepassingen een plek krijgen. De pilot wordt uitgewerkt in twee deelpilots:

- deelpilot 'Sterke OV-lijnen & aanvullend vervoer'.
- deelpilot 'Privaat vervoer & sociale (dorps)media'.

Op dit moment is de pilot in de zogenoemde 'uitvoeringsfase'. Deze fase bestaat uit twee deelfases: oriëntatie en uitvoering. De oriëntatiefase is nu in gang gezet via betrokkenheid van maatschappelijke instellingen en bedrijfsleven. In twee 'werkgebieden' wordt in werkgroepen nagedacht over mogelijke oplossingen voor geldende problematiek. In een deel van Littenseradiel is dit bijvoorbeeld het ontbreken van openbaar vervoer in een aantal dorpen.

Wat zijn de opgaven?

Het gebied kent de kracht van stedelijke kernen en karakteristieke dorpen. Veel van de inwoners van de dorpen en het buitengebied zijn aangewezen op stedelijke kernen voor een groot aantal voorzieningen. Dat zal in de toekomst nog meer het geval zijn. Hierom is mobiliteit en bereikbaarheid voor de inwoners van Noordwest-Fryslân van grote waarde voor het leven in de dorpen en het buitengebied. Bereikbaarheid is ook belangrijk voor de economische functie van het gebied.

- Leefbaarheid

Leefbaarheid onderscheiden we in wonen, voorzieningenniveau en zorg en welzijn.

- Wonen

Hoe staat het gebied er nu voor?

De vraag naar woningen verandert. Als gevolg van de bevolkingsontwikkelingen komt er meer vraag naar seniorenwoningen en om de leeftijdsopbouw in het gebied in evenwicht te houden zijn er meer starterswoningen nodig. Tegelijkertijd zijn er (steeds) minder middelen beschikbaar, waardoor geplande projecten niet altijd kunnen worden uitgevoerd. Dit maakt dat de huidige focus met name ligt op herstructurering en verbetering van de huidige woningvoorraad en inbreiding.

Wat zijn de opgaven?

De woningbouwopgave in het gebied kent twee kanten. Ten eerste vraagt de veranderende vraag om een antwoord: levensloopbestendig bouwen draagt bij aan een duurzame woningvoorraad. De ruimtelijke kwaliteit, vanuit historie gegroeide waarde, kwaliteit en herkenbaarheid van het landschap, vraagt tegelijkertijd aandacht.

- Voorzieningenniveau

Hoe staat het gebied er nu voor?

De grotere kernen in Noordwest-Fryslân spelen een belangrijke rol in het voorzieningenniveau. Hiermee zijn mobiliteit en bereikbaarheid van deze voorzieningen belangrijk voor het wonen buiten deze grotere kernen. Het voorzieningenniveau loopt (met name in kleine dorpen) terug. Dit wordt onder meer zichtbaar in het onderwijs: de ontgroening legt een grote druk op de levensvatbaarheid van scholen.

Wat zijn de opgaven?

Het zal de komende jaren niet eenvoudiger worden het huidige voorzieningenniveau in stand te houden. Tegelijkertijd is dit wel van waarde, want het voorzieningenniveau draagt in Noordwest sterk bij aan de binding van de gemeenschap en het leefklimaat in het gebied. De opgave is hier (alternatieve) vormen te vinden waarin het voorzieningenniveau nog steeds een bijdrage levert aan de leefbaarheid in het gebied, met een optimale spreiding. De opgave is ook om de bestaande regionale kernfuncties te behouden en te versterken.

- Zorg en welzijn

Hoe staat het gebied er nu voor?

De druk van zowel de aanstormende decentralisaties als de demografische ontwikkelingen trekken een wissel op voorzieningen van zorg en welzijn. Het Noordwest Friese gebied kent een contrast tussen rijk en arm: hiertoe is het van belang om inwoners met een lage sociaaleconomische status in beeld te houden.

Wat zijn de opgaven?

De gemeenten staan ervoor om zorg te dragen voor goede spreiding van zorg- en welzijnvoorzieningen en bijbehorende bereikbaarheid. Een gezond voorzieningenniveau kan bereikt worden door slimme inzet van middelen, samenwerking (publiek en privaat) en kiezen voor het juiste schaalniveau.

- Ruimtelijke kwaliteit

Hoe staat het gebied er nu voor?

De ruimtelijke kwaliteit in het gebied is van grote waarde. Het kleilandschap, de dijken, evenals de grote schat aan cultuurhistorie in de vorm van landschappelijke en karakteristieke dorpen, zijn kenmerkend voor het gebied. Deze aspecten maken dat het 'mooi wonen en leven' is in Noordwest-Fryslân.

Wat zijn de opgaven?

Ontwikkelingen op het gebied van 'wonen en werken' kunnen druk leggen op (houdbaarheid van) de ruimtelijke kwaliteit. Tegelijkertijd zijn landbouw, akkerbouw, tuinbouw, cultuurhistorie en recreatie belangrijke economische waarden. Een optimale balans hierin (waarbij het één niet ten koste gaat van het ander) is een opgave voor het gebied.

- Relatie stad-platteland-Waddenzee

Hoe staat het gebied er nu voor?

Noordwest-Fryslân is een gebied met waardevolle plattelandskenmerken. Daarbij komt de ligging aan de Waddenzee. Franeker is een mooie en levendige stad, met dito voorzieningen. Vele aspecten van wonen, leven en werken in Noordwest worden door deze drie kernkwaliteiten bepaald.

Wat zijn de opgaven?

De combinatie van stedelijke kenmerken het vitale platteland en de Waddenzee maken Noordwest-Fryslân tot wat ze te bieden heeft: rust, ruimte, vitale gemeenschappen, vitaal platteland.

- Sociale cohesie

Hoe staat het gebied er nu voor?

De sociale cohesie kent in Noordwest-Fryslân een stevige basis. De gemeenschappen zijn, met name op dorpsniveau, hecht en georganiseerd. Naast een rijk verenigingsleven zijn er daarbij tal van initiatiefrijke instellingen.

Wat zijn de opgaven?

Krimp en vergrijzing leggen druk op de vitaliteit van de gemeenschap. In toenemende mate zal 'eigen kracht' van burgers en maatschappelijke organisaties benut moeten worden.

4. Verdere procedure

Hiervoor is de actuele stand van zaken in het herindelingsproces beschreven. Tevens hebben wij enkele uitgangspunten geschetst die naar ons idee in dat verdere proces een plek moeten krijgen. De eerstvolgende stap is nu om, in samenspraak met Littenseradiel en zonodig andere bij de herindeling in Noordwest betrokken gemeenten, tot een concept herindelingsontwerp te komen. Dat ontwerp is na vaststelling door uw raad de basis voor inspraak en overleg en nadien voor de uiteindelijke besluitvorming over de herindeling. Gelijktijdig zal een plan van aanpak opgesteld moeten worden op basis waarvan het verdere proces wordt ingericht, inclusief vooruitlopend op de herindeling te zetten stappen met betrekking tot harmonisatie van beleid en bedrijfsvoering.

Uitgangspunt is dat wij het voorbereidend werk zoveel mogelijk 'in eigen huis' doen. Niettemin kan het nodig zijn om op bepaalde onderdelen specifieke kennis of deskundigheid in te huren, dan wel te voorzien in waarneming van degenen die een (tijdsintensieve) rol in de voorbereiding vervullen. Om die reden stellen wij u voor om een krediet beschikbaar te stellen ter dekking van eventuele voorbereidingskosten.

Tenslotte: het is gebruikelijk om aan het begin van een herindelingsproces een werknaam(!) voor de nieuw te vormen gemeente te hanteren. Wij stellen u de werknaam Westergo voor.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten:

1. voorbereidingen te treffen voor herindeling van de gemeenten Franekeradeel, Menameradiel, het Bildt en deels Littenseradiel per uiterlijk 1 januari 2018 en het college daartoe op te dragen om:
2. een plan van aanpak op te stellen waarin in elk geval is uitgewerkt:
 - a. wettelijke stappen in het proces;
 - b. fasering;
 - c. projectorganisatie, zowel ambtelijk als bestuurlijk;
 - d. kostenindicatie projectfase.
3. in overleg te treden met de gemeenten Leeuwarden, Leeuwarderadeel, Littenseradiel en Súdwest-Fryslân of een herindeling per 1 januari 2017 ook mogelijk is;
4. een herindelingsontwerp op te stellen, rekening houdend met de in dit besluit opgenomen uitgangspunten;
5. ten behoeve van eventuele externe ondersteuning bij het opstellen van de hiervoor genoemde documenten, een krediet van € 50.000 beschikbaar te stellen;
6. dit krediet te dekken ten laste van de Algemene Reserve;
7. voor de nieuw te vormen gemeente de werknaam Westergo te hanteren.

Bijlagen

1. brief Littenseradiel d.d. 12 juli 2013 en reactie colleges B&W op die brief;
2. brief provincie Fryslân d.d. 27 augustus 2013;
3. kaart nieuw te vormen gemeente.

Menaam,

Burgemeester en wethouders van Menameradiel;
de secretaris, de burgemeester,