

AAN DE AGENDACOMMISSIE

Agenda: 19-08-2014
Franeker, 19 augustus 2014

Onderwerp:
Vaststelling Verordening Jeugdhulp 2015

Portefuillehouder:
Wethouder C. de Pee

Doel:
Besluitvorming

Samenvatting
In het kader van de invoering van de Jeugdwet 2015 en de taken die de gemeenten met ingang van 2015 op het vlak van de Zorg voor Jeugd krijgen zijn gemeenten verplicht om voor 1 november 2014 een Verordening Jeugdhulp 2015 vast te stellen. Gekozen is voor het vaststellen van een beleidsluwe variant.

Voorstel

- | |
|--|
| 1. De Verordening Jeugdhulp 2015 conform voorstel vast te stellen. |
|--|

AAN DE RAAD

Agenda: 19-08-2014
Franeker, 19 augustus 2014

Onderwerp:

Vaststelling Verordening Jeugdhulp 2015

Portefuillehouder:

Wethouder C. de Pee

Samenvatting

In het kader van de invoering van de Jeugdwet 2015 en de taken die de gemeenten met ingang van 2015 op het vlak van de Zorg voor Jeugd krijgen zijn gemeenten verplicht om voor 1 november 2014 een Verordening Jeugdhulp 2015 vast te stellen. Gekozen is voor het vaststellen van een beleidsarme variant.

Voorstel

1. De Verordening Jeugdhulp 2015 conform voorstel vast te stellen.
--

1. Inleiding

De Jeugdwet schrijft voor dat elke gemeente voor 1 november 2014 een Verordening Jeugdhulp 2015 vast moet stellen. De VNG heeft hiervoor een Modelverordening opgesteld met een aantal bepalingen die als ‘facultatief’ zijn aangemerkt. Ook is er de mogelijkheid om de uitwerking van bepaalde onderwerpen te delegeren aan het college. De Verordening kan daarom op twee manieren worden ingevuld:

- Uitgebreid: hierbij wordt alles in detail vastgelegd in een Verordening. Dat geeft de raad maximale controle maar de flexibiliteit is beperkt. Voor iedere wijziging is een besluit van de raad nodig.
- Beleidsarm: hierbij legt de raad de hoofdlijnen (kaders) vast en wordt nadere uitwerking gedelegeerd aan het college waardoor sneller kan worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen. Dat zal de eerste jaren zondermeer vaker noodzakelijk zijn en is dus sneller en efficiënter te regelen in de beleidsarme variant. Overigens behoudt de raad altijd de politieke controle.

Binnen Zorg voor Jeugd Fryslân is een beleidsarme variant voor de Friese gemeenten opgesteld. Zie voor de tekst van de verordening het (concept) besluit bij dit advies.

2. Meetbaar effect

Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke plicht tot het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp 2015 voor 1 november 2014.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1 Dit biedt flexibiliteit bij de verdere uitwerking.

Met de keuze voor een beleidsarme verordening legt uw raad de hoofdlijnen vast en delegeert u de nadere uitwerking van bepaalde onderwerpen aan het college. Zo kunnen gemakkelijker en sneller wijzigingen via het college worden doorgevoerd.

1.2 Hiermee wordt aan de wettelijke verplichting voldaan.

Iedere gemeente moet voor 1 november 2014 een Verordening Jeugdhulp 2015 hebben vastgesteld. Met een beleidsarme Verordening wordt voldaan aan de wettelijke termijn terwijl er ruimte blijft voor de verdere uitwerking in beleidsregels.

3.1 Kaderstelling behoort tot de bevoegdheid van uw raad.

Door vaststelling van de bijgaande Verordening Jeugdhulp 2015 legt uw raad de kaders vast waarbinnen het beleid verder moet worden ingevuld. Daarmee wordt de richting voor de doorontwikkeling aangegeven en geeft u ruimte aan het college om deze verder naar de praktijk te vertalen in beleid en uitvoering.

4. Kanttekening

1. De keuze voor de beleidsarme variant van de Verordening Jeugdhulp 2015 betekent dat nog een aantal zaken uitwerkt moet worden in uitvoeringsregels. Het voordeel daarvan is dat dit op een later moment kan plaatsvinden zonder dat de wettelijke termijn van 1 november 2014 wordt overschreden.

2. Er is een samenhang tussen deze verordening en het beleidsplan ‘Sociaal Domein in de praktijk’ dat gelijktijdig in uw vergadering wordt behandeld. Hoofdstuk 4 van dat beleidsplan betreft de Jeugdwet 2015. Daarin is de vormgeving en uitwerking van de transitie van de Jeugdzorg opgenomen. Dit wordt in samenhang met de Participatiewet en de Wmo ontwikkeld en zal resulteren in een geheel nieuwe en integrale aanpak in het sociaal domein. De vaststelling van de Verordening Jeugdhulp 2015 moet tegen die achtergrond worden gezien. Er volgt nog een Wmo verordening plus een aantal verordeningen voor de Participatiewet.

3. De Jeugdwet 2015 kunt u vinden onder deze link:
<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/jeugdzorg/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2013/07/01/jeugdwet.html>

5. Aanpak/organisatie

Na vaststelling van de verordening wordt het beleid en de uitvoering verder ingevuld opdat een en ander op 1-1-2015 klaar is voor de uitvoering.

6. Evaluatie/control door beslisser

Na vaststelling van de Verordening Jeugdhulp 2015 is aan de wettelijke plicht tot vaststelling voor 1 november 2014 voldaan. Aansluitend vindt de verdere uitwerking plaats in beleid en uitvoeringsregels.

7. a: Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

b: Communicatie

Na vaststelling door uw raad wordt de verordening in Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP) gezet onder bekendmakingen. Daarmee is voldaan aan de

wettelijke plicht tot bekendmaking.

c: Duurzaamheid

Niet van toepassing

8. Financiën

Dit advies heeft geen financiële gevolgen.

9. Juridische grondslag

Jeugdwet 2015

10. Bijlagen

Bijlage 1: De toelichting bij de Verordening Jeugdhulp 2015 corsa nr. 14.304685

Bijlage 2: Advies dereguleringscommissie corsa nr. 14.112861

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,

, burgemeester

,secretaris

De raad van de gemeente Franekeradeel;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 19 augustus 2014;

gelet op artikel 2.9, 2.10 en 2.12 van de Jeugdwet 2015.

B E S L U I T:

1. De Verordening Jeugdhulp 2015 gemeente Franekeradeel als volgt vast te stellen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. andere voorziening: voorziening anders dan in het kader van de Jeugdwet, op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning of werk en inkomen;
- b. hulpvraag: behoefte van een jeugdige of zijn ouders aan jeugdhulp in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen, als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, van de wet;
- c. individuele voorziening: op de jeugdige of zijn ouders toegesneden voorziening als bedoeld in artikel 2, tweede lid;
- d. overige voorziening: overige voorziening als bedoeld in artikel 2, eerste lid;
- e. pgb: persoonsgebonden budget als bedoeld in artikel 8.1.1 van de wet, zijnde een door het college verstrekt budget aan een jeugdige of zijn ouders, dat hen in staat stelt de jeugdhulp die tot de individuele voorziening behoort van derden te betrekken;
- f. gezinsplan: het plan betreffende de verlening van jeugdhulp als bedoeld in artikel 4.1.2.;
- g. wet: Jeugdwet.

Artikel 2. Vormen van jeugdhulp

1. De volgende vormen van overige voorzieningen zijn beschikbaar:
 - begeleiding en verzorging jeugdigen met verstandelijke beperking
 - generalistische basis-ggz voor jeugdigen
 - gezinsondersteuning
 - jongerentrajecten
 - ambulante opvoedhulp
2. De volgende vormen van individuele voorzieningen zijn beschikbaar:
 - langdurige crisisopvang
 - forensische hulp
 - gesloten jeugdhulp
 - medische kinderdagbehandeling

- pleegzorg
 - residentiële hulp in vrijwillig kader
 - residentiële hulp voor jeugdigen met verstandelijke beperkingen
 - specialistische dagbehandeling en verzorging verstandelijk beperkte jeugd
 - specialistische ggz voor jeugdigen
 - verzorging van jeugd met een lichamelijke en zintuiglijke beperking
3. Het college stelt bij nadere regeling vast welke overige en individuele voorzieningen op basis van het eerste en tweede lid beschikbaar zijn.

Artikel 3 Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts

1. Het college draagt zorg voor de inzet van jeugdhulp na een verwijzing door de huisarts, medisch specialist of jeugdarts naar een jeugdhulpaanbieder, als en voor zover genoemde jeugdhulpaanbieder van oordeel is dat inzet van jeugdhulp nodig is.
2. Als de jeugdige of zijn ouders hierom verzoeken, legt het college de te verlenen individuele voorziening, dan wel het afwijzen daarvan, vast in een beschikking als bedoeld in artikel 5.

Artikel 4. Toegang jeugdhulp via de gemeente

Het college stelt bij nadere regeling regels met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening. Het college geeft daarbij aan op welke wijze hij jeugdigen en ouders informeert over de mogelijkheid en het belang om in bepaalde gevallen een beroep op jeugdhulp te doen.

Artikel 5. Inhoud beschikking

1. In de beschikking tot verstrekking van een individuele voorziening wordt in ieder geval aangegeven of de voorziening in natura of als pgb wordt verstrekt en wordt aangegeven hoe bezwaar tegen de beschikking kan worden gemaakt.
2. Bij het verstrekken van een individuele voorziening worden in de beschikking ook de met de jeugdige of zijn ouders gemaakte afspraken vastgelegd.

Artikel 6. Regels voor pgb

1. Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet.
2. Het college bepaalt bij nadere regeling op welke wijze de hoogte van een pgb wordt vastgesteld.
3. Het college bepaalt bij nadere regeling onder welke voorwaarden de persoon aan wie een pgb wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk.

Artikel 7. Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering

1. Onverminderd artikel 8.1.2 van de wet doen een jeugdige of zijn ouders op verzoek of onverwijld uit eigen beweging aan het college mededeling van alle feiten en omstandigheden, waarvan hun redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat deze aanleiding kunnen zijn tot heroverweging van een beslissing aangaande een individuele voorziening.
2. Onverminderd artikel 8.1.4 van de wet kan het college een beslissing aangaande een individuele voorziening herzien dan wel intrekken als het college vaststelt dat:
 - a. de jeugdige of zijn ouders onjuiste of onvolledige gegevens hebben verstrekt

en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid;

- b. de jeugdige of zijn ouders niet langer op de individuele voorziening of op het pgb zijn aangewezen;
 - c. de individuele voorziening of het pgb niet meer toereikend is te achten;
 - d. de jeugdige of zijn ouders niet voldoen aan de voorwaarden van de individuele voorziening of het pgb, of
 - e. de jeugdige of zijn ouders de individuele voorziening of het pgb niet of voor een ander doel gebruiken dan waarvoor het is bestemd.
3. Als het college een beslissing op grond van het tweede lid, onder a, heeft ingetrokken en de verstrekking van de onjuiste of onvolledige gegevens opzettelijk heeft plaatsgevonden, kan het college van degene die opzettelijk onjuiste of onvolledige gegevens heeft verschaft geheel of gedeeltelijk de geldswaarde vorderen van de ten onrechte genoten individuele voorziening of het ten onrechte genoten pgb.
4. Een beslissing tot verlening van een pgb kan worden ingetrokken als blijkt dat het pgb binnen zes maanden na uitbetaling niet is aangewend voor de bekostiging van de voorziening waarvoor de verlening heeft plaatsgevonden.
5. Het college onderzoekt uit het oogpunt van kwaliteit van de geleverde zorg, al dan niet steekproefsgewijs, de bestedingen van pgb's.

Artikel 8. Verhouding prijs en kwaliteit aanbieders jeugdhulp en uitvoerders kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering

Het college houdt in het belang van een goede prijs-kwaliteitverhouding bij de vaststelling van de tarieven die het hanteert voor door derden te leveren jeugdhulp of uit te voeren kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering, rekening met:

- a. de aard en omvang van de te verrichten taken;
- b. de voor de sector toepasselijke CAO-schalen in relatie tot de zwaarte van de functie;
- c. een redelijke toeslag voor overheadkosten;
- d. een voor de sector reële mate van non-productiviteit van het personeel als gevolg van verlof, ziekte, scholing en werkoverleg;
- e. kosten voor bijscholing van het personeel.

Artikel 9. Inspraak en medezeggenschap

1. Het college betreft de ingezetenen van de gemeente bij de voorbereiding van het beleid betreffende jeugdhulp overeenkomstig de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet gestelde regels met betrekking tot de wijze waarop inspraak wordt verleend.
2. Het college stelt cliënten en vertegenwoordigers van cliëntgroepen vroegtijdig in de gelegenheid voorstellen voor het beleid betreffende jeugdhulp te doen, advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen betreffende jeugdhulp, en voorziet hen van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen.
3. Het college zorgt ervoor dat ingezetenen kunnen deelnemen aan periodiek overleg, waarbij zij onderwerpen voor de agenda kunnen aanmelden, en dat zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie en ondersteuning.
4. Het college stelt nadere regels vast ter uitvoering van het tweede en derde lid.

Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Jeugdhulp 2015 gemeente Franekeradeel.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 23-10-2014,

, voorzitter

, griffier