

Regeling Dorpsvisiefonds Franekeradeel 2015-2018

Inleiding

De leefbaarheid in de dorpen is een belangrijk speerpunt van beleid. Het principe “leefbaarheid in eigen hand” wordt goed opgepakt en de dorpen zijn - in het algemeen gesproken - actief met hun dorpsvisies en uitvoeringsplannen. Zij bepalen, in overleg met de gemeente, zelf hun prioriteiten. Dit betekent dat per dorp maatwerk moet worden geleverd. Dat is ook logisch omdat de ontwikkelstadia en de projecten verschillen.

Aanhakend op bovenstaande ontwikkeling heeft de gemeenteraad besloten dat ter uitvoering van de ontwikkelde dorpsvisies een Dorpsvisiefonds beschikbaar is. Dit is een subsidieregeling. Voor het gebruik daarvan moeten heldere criteria worden vastgesteld. Er bestaan nog steeds meerdere fondsen en subsidiënten die cofinanciering van plannen mogelijk maken. De plannen kunnen vaak worden gerelateerd aan andere subsidiemogelijkheden. Dit maakt onder meer het budgetbeheersing van het beoogde gemeentelijke dorpsvisiefonds nodig.

Uitgangspunten van het Dorpsvisiefonds is hierbij dat het een “stimuleringsregeling” moet zijn en dat de criteria - met inachtneming van het wettelijk kader - zo simpel mogelijk zijn en er flexibiliteit c.q. soepelheid in de toepassing van het fonds zit.

Te hanteren criteria

1. Gebaseerd op de dorpsvisie

Aan het project of plan waarvoor de bijdrage wordt gevraagd moet een door het dorp vastgestelde dorpsvisie en de daarop door de gemeente gegeven reactienota ten grondslag liggen. De achterliggende gedachte bij dit criterium is dat een actieve houding van het dorp ten aanzien van de eigen leefbaarheid blijvend wordt bevorderd en dat er bovendien breed draagvlak is voor de daarop gebaseerde plannen.

Aan de inhoud van de dorpsvisie worden geen eisen gesteld. We laten de dorpen hierin vrij. Daarmee wordt maatwerk naar behoefte uit het eigen dorp geleverd.

De aanvragen om bijdragen uit het fonds worden door het bestuur van dorpsbelang ingediend.

De dorpsvisie is een document dat bij voldoende draagvlak in het dorp door het bestuur van de vereniging van dorpsbelang wordt vastgesteld. De schriftelijke reactie daarop van gemeentewege betreft instemming of (gedeeltelijke) onthouding van instemming.

In dit laatste geval wordt geen bijdrage uit het fonds verstrekt.

2. Niet bestemd voor de dorpsvisie zelf; wel voor de uitwerking daarvan

Het opstellen van de dorpsvisie is een activiteit die door de inwoners van het dorp zelf volledig moet worden gedragen. Deze zelfwerkzaamheid werkt stimulerend voor het vervolgtraject op de visie. Wat het dorp zou wensen voor haar toekomst of welke problemen zij zou willen oplossen is de inhoud van een visie. De uitwerking van de visie vraagt deskundigheid die niet altijd in het dorp beschikbaar is. Daarom kan de uitwerking in aanmerking komen voor een gemeentelijke bijdrage uit het fonds.

3. Bestemd voor eenmalige activiteit/ investering

Het dorpsvisiefonds is bedoeld om plannen financieel haalbaar te maken. Het gaat om te investeren bedragen bij voorbereiding en uitvoering van plannen. Structurele activiteiten kunnen met dit fonds dus niet worden gefinancierd.

4. De bijdrage uit het fonds betreft cofinanciering

Co- of medefinanciering betekent dat de overige dekking uit andere fondsen, budgetten en/of exploitaties moet plaatsvinden. Dit criterium brengt de verplichting met zich mee dat het dorp ook andere financieringsbronnen moet aanboren. Hierbij hoort - als het mogelijk is - ook zelfwerkzaamheid. Vanuit het dorp zal dus ook zelfwerkzaamheid worden gevraagd en dit wordt dan op waarde gezet middels een acceptabel uurtarief (conform het provinciaal tarief hiervoor).

Het aanboren van externe financieringsbronnen kan voor het dorp erg lastig zijn. Instanties als de Stichting Doarpswurk, het projectbureau Streekwurk en de gemeente kunnen hierin de dorpen faciliteren (wegwijs maken; doorverwijzen). Door onder anderen bezuinigingen als gevolg van de economische crisis en beleidswijzigingen (plattelansprojecten) is de mogelijkheid voor externe financiering afgenomen. Als cofinanciering niet mogelijk blijkt, kan het college in kennelijk onbillijke gevallen afwijken van deze voorwaarde.

Omdat het verwerven van cofinanciering lastiger wordt, zal kritischer gekeken worden naar de haalbaarheid van een financieringsopzet. Zo moet voorkomen worden dat een toekenning uit het Dorpsvisiefonds neigt naar een reservering uit het fonds. Dit vooruitlopend op nog lopende subsidieaanvragen bij andere fondsen. Omdat er een beperkt budget is, kan dit ten koste gaan van projecten in andere dorpen.

5. Budgetbeheersing.

Het dorpsvisiefonds moet op een rechtvaardige wijze worden beheerd. Daarom wordt een vijfde criterium (regels voor budgetbeheersing) voor het beheer/ de uitvoering door het college van burgemeester en wethouders vastgelegd.

- De aanvragen om een subsidie worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van een subsidieaanvraagformulier waarin de vraagpunten een relatie hebben met de hiervoor opgesomde criteria en met de haalbaarheid van het plan/project.
- Realisatie van het plan/project moet binnen anderhalf jaar na afgifte van de subsidiebeschikking plaatsvinden. De achterliggende gedachte bij dit punt is een vlotte doorlooptijd. Als die vlotte doorlooptijd er is, zal dit criterium naar de geest en niet naar de letter worden gehanteerd.
- De gemeente toetst of het plan/ project ook anderszins uit bronnen kan worden medegefinancierd zoals uit het rioleringsfonds, het ISV-budget, het categoriseringsplan voor verkeer, onderhoudsbudgetten, grondexploitatie e.d. De achterliggende gedachte hierbij is, dat het plan van het dorp in de uitvoering wellicht kan worden gecombineerd met gemeentelijke plannen. Werk met werk maken betekent immers veelal dat geld kan worden bespaard. Het mogelijke voordeel komt ten gunste van de dorpen omdat minder geld nodig is uit het fonds. Dat betekent dan wel afstemming/ overleg en flexibiliteit in de uitvoering. Afhankelijk van de omstandigheden/ mogelijkheden zal het dorp langer moeten wachten of zal de gemeente eerder moeten uitvoeren.
- Gelet op de beperking van het budget wordt de regel gehanteerd: "wie het eerst komt, het eerst maalt". Bij het stimuleren van activiteit ("leefbaarheid in eigen hand") past dit beheers criterium. Deze vorm van competitie kan stimulerend c.q. positief werken. Dit zou kunnen betekenen dat enkele dorpen alle gelden claimen. Dat kan niet de bedoeling zijn mede omdat sommige plannen veel voorbereidingstijd vragen. Daarom wordt onderstaand een maximumbedrag voor cofinanciering uit het dorpsvisiefonds vastgesteld.

- Gelet op de beperking van het budget alsook op de gewenste spreiding over de dorpen wordt een maximumbedrag aan deze cofinanciering gesteld op € 100.000 (euro) per dorp per jaar.
- Om de gemeentelijke uitvoeringskosten te beperken worden aanvragen beneden de € 5.000 (euro) niet gehonoreerd. Sommige projecten/ideeën vragen om nadere uitwerking of moeten op haalbaarheid worden getoetst door deskundigen. Dan is de ondergrens voor de gemeentelijke bijdrage uit het fonds (€ 5.000 euro) te hoog. Bij de hier bedoelde gevallen (uitwerking visie en haalbaarheidsonderzoek) wordt de ondergrens bepaald op € 1.000 (euro).
- Bij aanvang van de periode waarvoor de regeling geldt, is het beschikbare budget € 264.000 (euro). Dit is het subsidieplafond. Een aanvraag die het subsidieplafond overschrijdt wordt (voor het meerdere deel) afgewezen. De gemeenteraad heeft in de Voorjaarsnota 2014 de intentie uitgesproken het Dorpsvisiefonds aan te vullen. Zodra er een besluit valt over een financiële aanvulling van het Dorpsvisiefonds dan zal dit bekend gemaakt worden aan de besturen van de dorpsbelangen (de aanvragers) en zal het college van Burgemeester en wethouders een besluit nemen over het verhogen van het subsidieplafond tot het nieuw beschikbare bedrag.
- De Subsidieverordening Franekeradeel is van toepassing op deze regeling. In de subsidieverordening zijn een aantal formeel/praktische zaken geregeld m.b.t. de aanvraag, toekenning en verantwoording van toegekende subsidies.
- De ‘Regeling Dorpsvisiefonds 2015-2018 treedt in werking op 1 januari 2015.

Bovenstaande regeling kan worden aangehaald als ‘Regeling Dorpsvisiefonds 2015-2018’ en is Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van Franekeradeel op 18 december 2014.