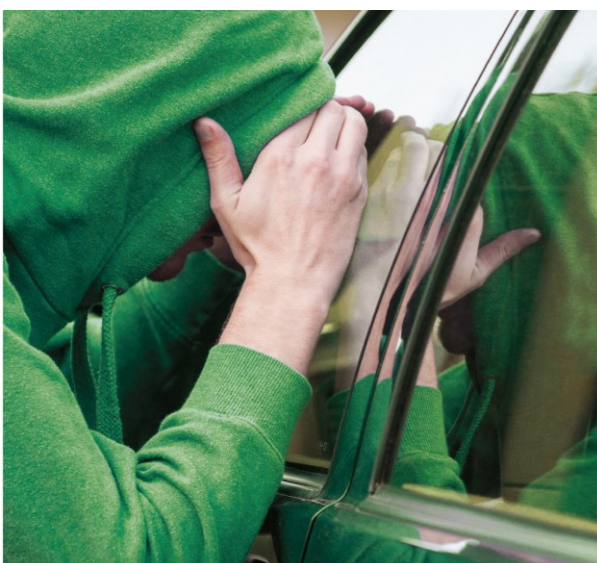




veiligheidshuis
fryslân



Jaarverslag 2014 conceptversie 1.1

Inhoudsopgave

1	INLEIDING.....	3
2	CIJFERS.....	5
2.1	AANMELDERS	5
2.2	MAATWERK EN ADVIES (PLUS)	6
2.3	DOORLOOPTIJD	7
2.4	OVERDRACHT NA AFSLUITING PROCESREGIE VEILIGHEIDSHUIS	8
2.5	AANTAL AANMELDINGEN PER GEMEENTE	8
2.6	LEEUWARDEN VERSUS REST FRYSLÂN	10
2.7	LEEFTIJSOPBOUW EN SAMENSTELLING HUISHOUDEN	10
3	AANDACHTSGEBIEDEN NADER BELICHT.....	12
3.1	JEUGD EN VEILIGHEID	12
3.2	VERWARDE EN OVERLASTGEVENDE PERSONEN	13
3.3	VEELPLEGERS	14
3.4	OVERLASTGEVENDE PERSONEN ETNISCH GERELATEERD	15
3.5	RISICO-SUPPORTERS BETAALD VOETBAL	15
3.6	DOORZORG GEDETINEERDEN	16
3.7	MENSENHANDEL EN ARBEIDSUITBUITING	17
4	DIVERS	20
4.1	AANPAK TER VOORKOMING VAN ESCALATIE (AVE)	20
4.2	ESCALATIEPOOL	21
4.3	SCHAKEL ZSM BIJ (COMPLEXE) VEILIGHEIDSPROBLEMATIEK	21



1 Inleiding



Eind 2012 hebben alle Friese burgemeesters en ketenpartners binnen het Veiligheidshuis zich gecommitteerd aan het Veiligheidshuis door het tekenen van een samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst is voor de jaren 2015 en 2016 - met het doorontwikkelingsplan voor deze jaren als vertrekpunt - geactualiseerd en eveneens door iedereen ondertekend.

2014 stond voor het Veiligheidshuis in het teken van het borgen van de veranderingen die vanaf medio 2013 zijn ingezet. Het Veiligheidshuis is in 2014 hiermee in wat rustiger vaarwater gekomen. In het aantal behandelde zaken is een lichte stijging te zien.

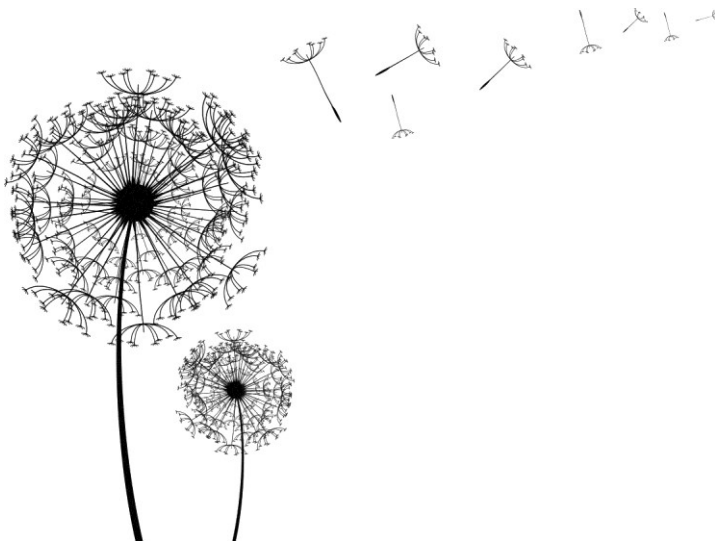
We zien dat de adviesrol van het Veiligheidshuis steeds belangrijker wordt. Bij de zaken die worden aangemeld kijken we kritisch of het VH de procesregie¹ over neemt, of dat we vanaf de zijlijn meekijken- en denken. Ook op beleidsniveau schuift het VH regelmatig aan bij overleggen. Het VH geeft hierbij vanuit haar onafhankelijke positie advies in relatie tot onder andere de aanpak van overlastgevende en criminele jeugdgroepen, verwarde personen, risicojongeren die na hun 18^e tussen wal en schip raken, huiselijk geweld en kindermishandeling, mensenhandel en arbeidsuitbuiting, jihadisme, AMA's, multiprobleem gezinnen en drukkende groeps culturen. Maar ook in relatie tot de doorzorg van gedetineerden, de inkoop van trajecten en de aansluiting met ZSM. Er wordt doorlopend de link gelegd met de succesfactoren, knelpunten en trends die het VH in de uitvoering tegen komt. Dit met als doel het duurzaam verbeteren van de veiligheid in Fryslân.

Er is veel geïnvesteerd in het verstevigen van de samenwerking met alle Friese gemeenten en het lokale netwerk in de gemeenten. Er is over en weer verbinding gelegd. Dit mede in het licht van de

¹ Bij het voeren van de procesregie neemt het Veiligheidshuis de volgende activiteiten op zich, (het in gezamenlijkheid): verzamelen en koppelen gegevens over persoon/gezin en het systeem - bij elkaar brengen van de direct betrokken partijen - maken probleemanalyse -het in gezamenlijkheid opstellen van een plan van aanpak – voorzitterschap, verslaglegging en registratie – bewaken voortgang en bijsturen indien nodig. De procesregisseur is de verbindende schakel in de afstemming tussen betrokken partijen.

drie decentralisaties. Met de drie decentralisaties is er vanaf 2015 in het sociale domein veel verandert. De samenwerking tussen de wijk- gebieds- en dorpenteams en het Veiligheidshuis staat relatief in de kinderschoenen, maar kristalliseert zich steeds meer uit. Het Veiligheidshuis werkt in de casuïstiek nauw samen met de wijk- en gebiedsteams, maar ook met sociale teams (voor zover een gemeente die nog heeft). Het Veiligheidshuis weet de weg naar de wijk- en gebiedsteams goed te vinden, omgekeerd kan dit beter. Er is aandacht nodig voor het elkaar leren kennen, beelden helder krijgen en verwachtingen over en weer naar elkaar uitspreken. Essentieel in de samenwerking is het elkaar op tijd weten te vinden. Wanneer schaal ik op naar het Veiligheidshuis, wanneer heeft het management of bestuur een rol en wanneer kan een casus weer worden afgeschaald. Een kapstok dat hierbij hulp kan bieden is de Aanpak ter Voorkoming van Escalatie (AVE).

Sociaal en veiligheid raken elkaar zeer nauw in het Veiligheidshuis. Een goede verbinding tussen deze 'werelden' is essentieel om te komen tot een effectieve aanpak van veiligheidsproblematiek. Dit was, is en blijft dan ook een nadrukkelijk aandachtspunt.





2 Cijfers

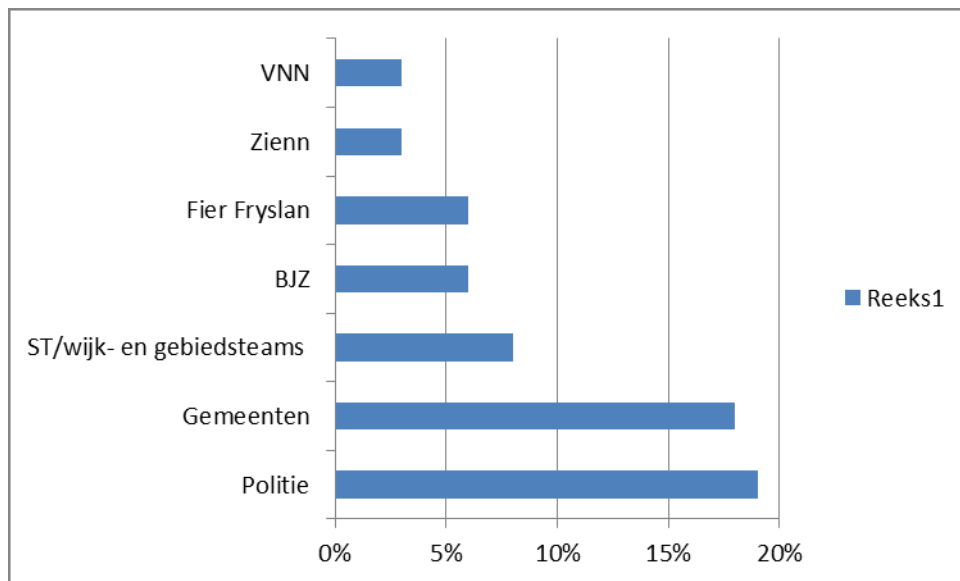


2.1 Aanmelders

Professionals uit heel Friesland weten het Veiligheidshuis steeds beter te vinden. Als de contacten eenmaal gelegd zijn, komen zij veelal terug. Vanuit de maatwerkaanpak zien we een olievlek ontstaan; het netwerk van het Veiligheidshuis breidt zich uit. Niet alleen in het aantal verschillende organisaties waar het Veiligheidshuis contact mee heeft, maar ook in het aantal medewerkers binnen een organisatie.

Van alle organisaties die zaken voor advies of maatwerk bij het Veiligheidshuis aandragen, droegen in 2014 de politie (19%), gemeenten (18%), sociale-/wijk- en gebiedsteams (8%), BJZ (6%) Fier Fryslan² (6%), Zienn (3%) en VNN (3%), verhoudingsgewijs de meeste zaken aan. Andere aanmelders waren o.a. RvdK, Meldpunt Overlast Leeuwarden, Centra voor Jeugd en Gezin, MEE, Reclassering, GGZ, ZSM, Scholen, corporaties, LdH, Leerplicht en Jeugdhulp.

² Deels relatie met signalen mensenhandel/arbeidsuitbuiting. Deze signalen worden besproken met de procescoördinatie die dit taakgebied in portefeuille heeft.



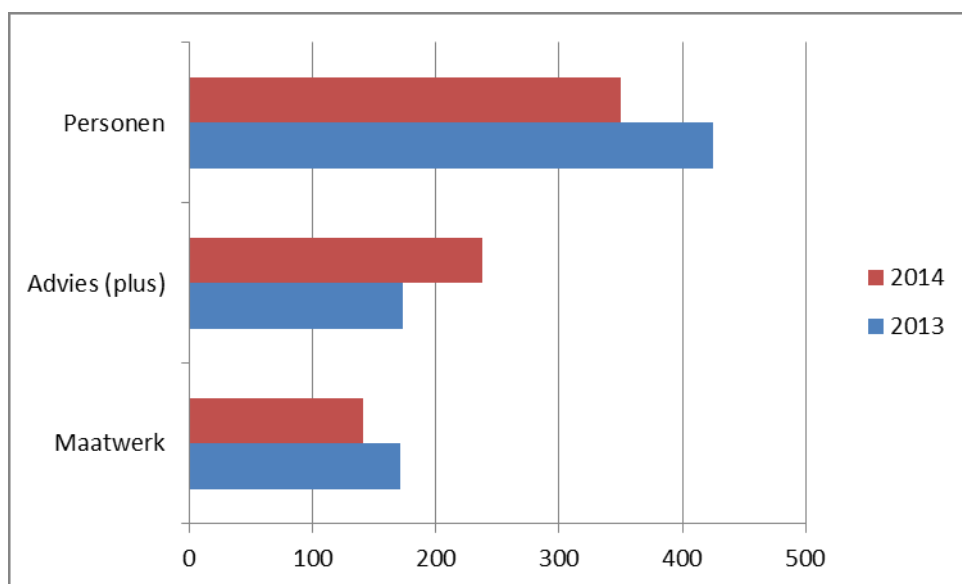
2.2 Maatwerk en advies (plus)

Maatwerk

Bij het Veiligheidshuis zijn in 2014 141 nieuwe casussen aangemeld die in een maatwerk zijn opgepakt. In 2013 lag dit aantal op 170. Op peildatum 1-1-2015 stonden er nog 71 zaken 'open' die voor 1-1-2015 waren aangemeld. Bij een maatwerk wordt het hele systeem meegenomen; ouders, kinderen, 'vrienden'..... . Gemiddeld zijn er per maatwerk 2 tot 3 personen betrokken. Dit maakt dat het Veiligheidshuis in 2013 425 en in 2014 350 personen in een maatwerk heeft besproken.

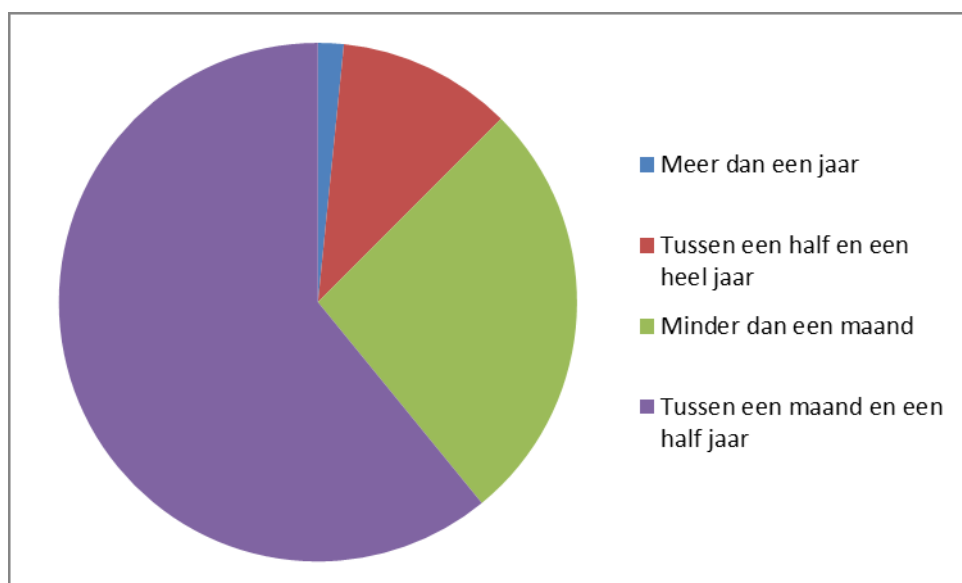
Advies (plus)

Het Veiligheidshuis heeft in 2014 in 238 zaken advies (plus) gegeven. In 2013 lag dit aantal op 173. Het 'product' advies (plus) varieert hierbij van kortdurend (doorverwijzen, meedenken) tot het voeren van interventiegesprekken bij de groepsaanpak, aanschuiven bij lokale overlegtafels en coaching. Bij advies blijft de regie op het proces bij een organisatie of netwerk zelf. Het Veiligheidshuis kijkt dan vanaf de zijlijn mee, wijst de weg en helpt op weg.



2.3 Doorlooptijd

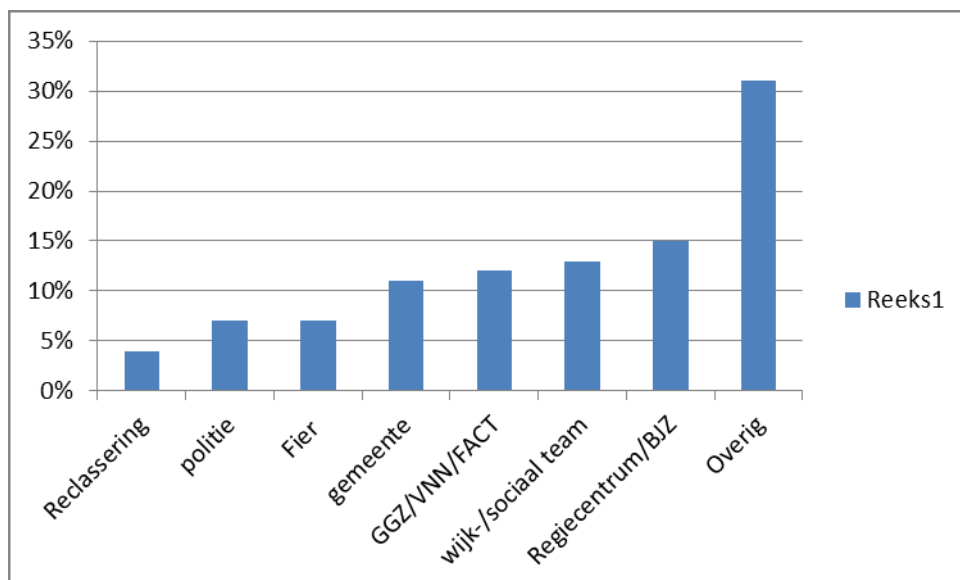
De doorlooptijd van de meeste maatwerkzaken³ bedraagt tussen een maand en een half jaar (87,5%). Het komt weinig voor dat maatwerken langer dan een half jaar doorlopen bij het Veiligheidshuis (12,5 %).



³ In relatie tot 64 zaken bekeken

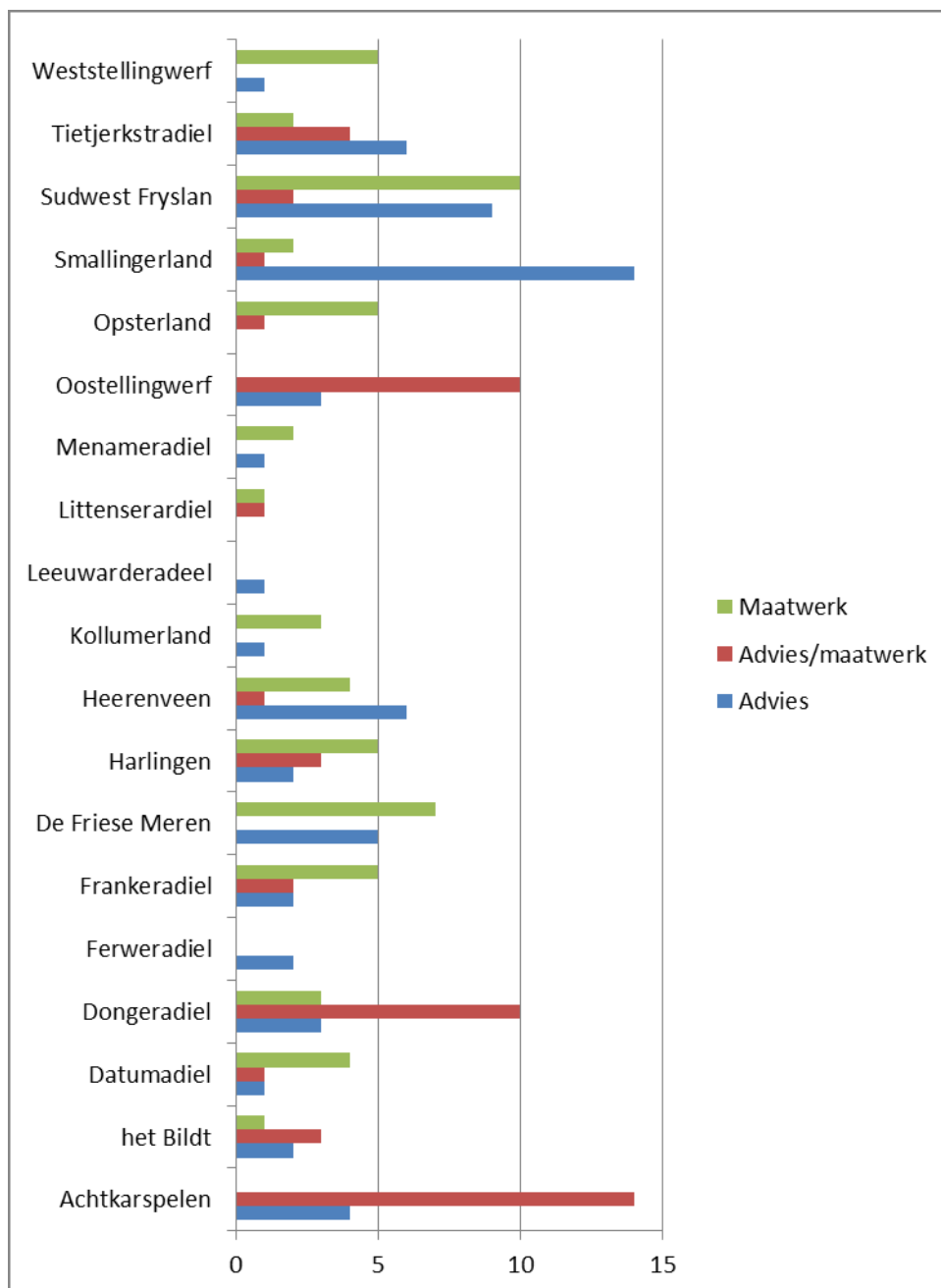
2.4 Overdracht na afsluiting procesregie Veiligheidshuis

Als het VH voor maatwerk kiest, voert zij de procesregie. Op het moment dat de situatie weer stabiel is, wordt de procesregie (en regie op de uitvoering) overgedragen. De regie wordt in hoofdzaak overgedragen aan het regiecentrum/ BJZ (15%), sociale- en wijkteams (13%), de GGZ, VNN of het FACT (12%), de gemeente (11%), de politie (7%), en Reclassering (4%). Tot de overige 31% behoren instanties als ZIENN, het Leger des Heils, Limor, PGB-bureau's, REIK, OM, MEE en DJI.

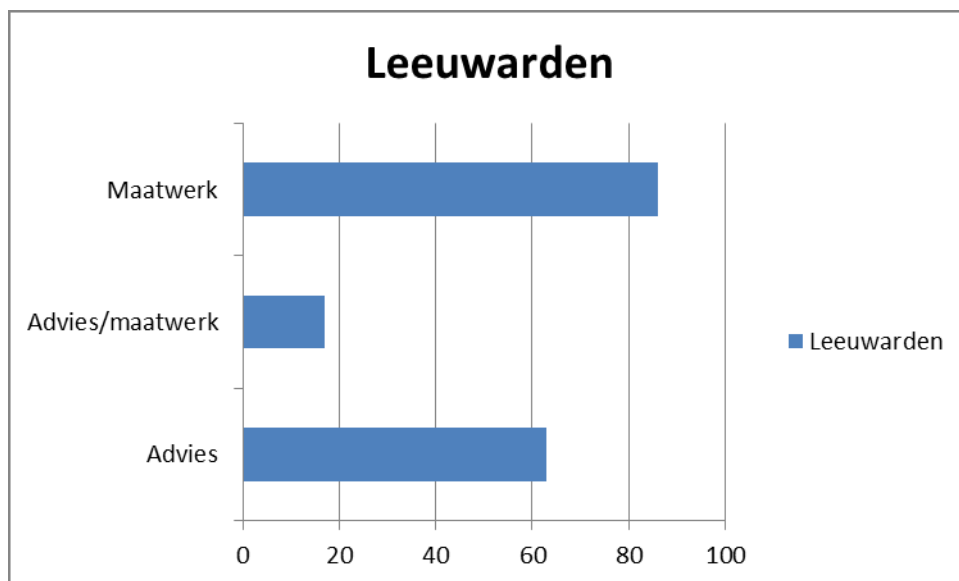


2.5 Aantal aanmeldingen per gemeente

In elke gemeente zijn de casussen die het Veiligheidshuis in die gemeente heeft 'gedraaid' of waarin is geadviseerd aan de IVZ-ambtenaar gepresenteerd (op naam en inhoud). De casuïstiek op gemeenteniveau is dus bekend;



Leeuwarden is in bovenstaand overzicht niet meegenomen in verband met een heldere schaalverdeling.



2.6 Leeuwarden versus rest Fryslân

In onderstaande tabel is de verhouding opgenomen tussen het aantal maatwerk- en advieszaken uit Leeuwarden en de rest van Friesland. De verdeling is in 2014 ten opzichte van 2013 gelijk gebleven. Het relatief hoge aantal zaken dat uit Leeuwarden komt heeft met factoren te maken als:

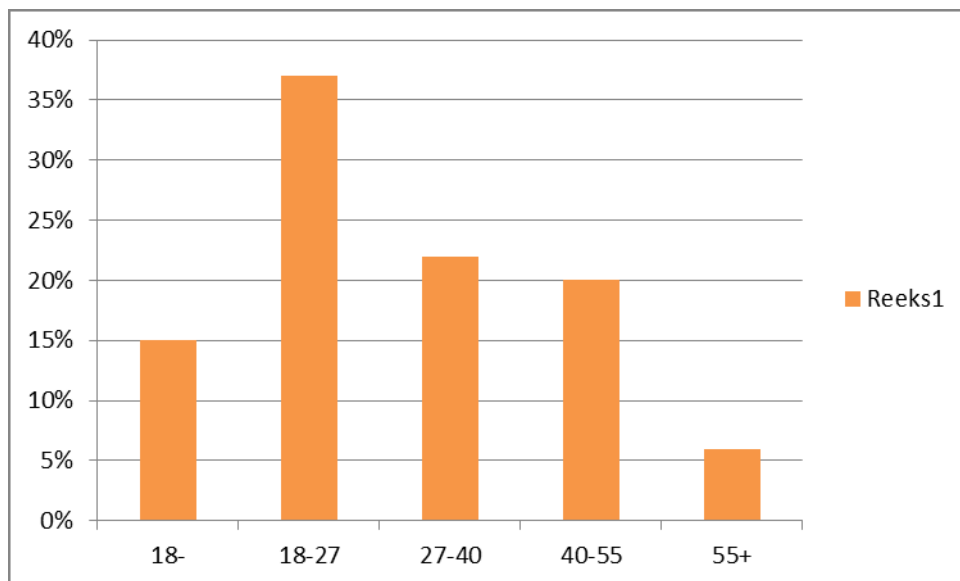
- centrumfunctie (opvang)voorzieningen;
- grootstedelijke problematiek als drugshandel en overlast;
- kenmerken inwoners (denk aan opleidingsniveau, etniciteit, inkomen e.d.) .

Om een andere vergelijking te maken: in 2014 zijn 895 personen gedetineerd geweest, waarvan 416 afkomstig uit Leeuwarden. Dit is 46% van het totaal. De andere 54% is afkomstig uit de rest van Friesland. Deze verdeling geeft een soortgelijk beeld.

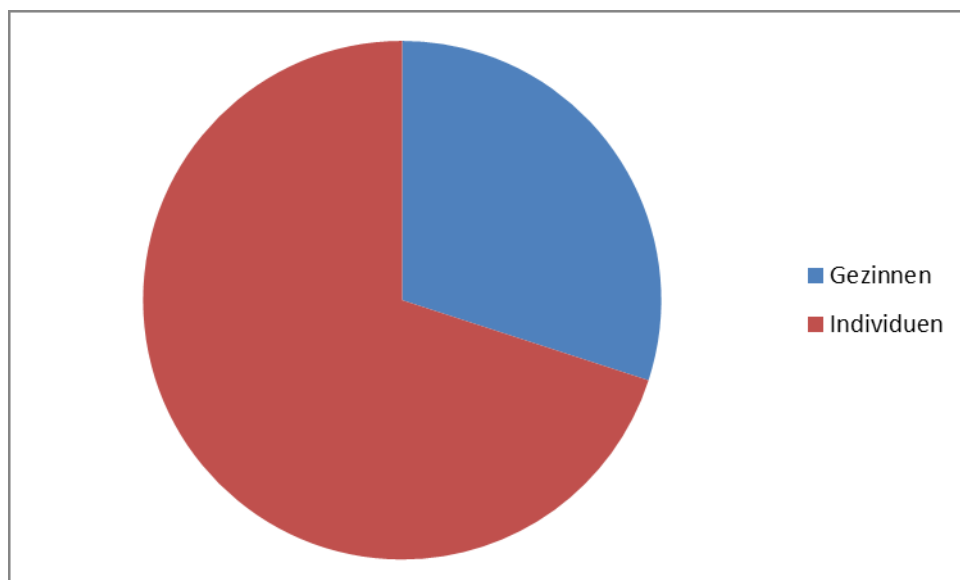
	Leeuwarden	Rest Fryslân
2012/2013	47%	53%
2014	47%	53%

2.7 Leeftijdsopbouw en samenstelling huishouden

Iets meer dan de helft van de zaken waar het Veiligheidshuis in 2014 advies in heeft gegeven of de procesregie in heeft gevoerd, betreft jongeren en jongvolwassenen in de leeftijd van 12-27 jaar. Bij gezinnen met jonge kinderen is de leeftijd van de ouders als uitgangspunt genomen.



30% van de casuïstiek van het Veiligheidshuis betreft gezinnen. 70% individuen (met hun systeem).





3 Aandachtsgebieden nader belicht



3.1 Jeugd en veiligheid

Zoals genoemd is rond de vijftig procent van de personen die in het Veiligheidshuis onder de aandacht is geweest in 2014 in de leeftijd van 12-27 jaar. Jeugd en jongvolwassenen zijn hiermee een voorname pijler in het Veiligheidshuis. Naast het geven van **advies en het voeren van de procesregie op casusniveau** rondom jeugdigen en jong volwassenen heeft het Veiligheidshuis specifieke activiteiten uitgevoerd in relatie tot deze groep.

Het Veiligheidshuis adviseert en ondersteunt bij de **groepsgerichte aanpak** van overlastgevende en criminele jongeren. In 2014 heeft het Veiligheidshuis deze activiteit uitgevoerd in de gemeenten Ooststellingwerf, Dongeradeel, Achtkarspelen, Sudwest Fryslân en Leeuwarden. In totaal maakten 116 jongeren deel uit van de groepen in genoemde gemeenten. De groepen zijn geanalyseerd en op basis hiervan zijn jongeren geselecteerd waarmee het Veiligheidshuis gesprekken heeft gevoerd en/of waarvoor een maatwerk is georganiseerd.

De jongeren worden na een grondige analyse ingedeeld in drie groepen: donkerrood, rood en oranje. De donkerrode 'die hards' kunnen rekenen op dwang en drang-maatregelen. Bij de rode jongeren investeren we op losweken en toeleiden naar zorg (met dwang en drang als stok achter de deur). Bij de oranje jongeren, die tegen de groep 'aanhangen' zijn de activiteiten gericht op preventie. Het VHF geeft een interventie-advies over de aanpak van de totale groep. Dit interventie-advies wordt besproken in de driehoek. De verantwoordelijkheid op de totaalaanpak ligt bij de gemeente. Het VHF heeft de regie op de persoonsgerichte aanpak van de jongeren die in de categorie 'rood en donkerrood' vallen.

- ✓ De procescoördinator Jeugd van het VHF schuift aan bij het **Leerplicht**overleg. In dit overleg worden de jongeren besproken waarbij sprake is van schoolverzuim en die de Leerplichtwet

overtreden. Schoolverzuim is vaak een indicator voor complexe achterliggende problematiek. Het VHF adviseert in de aanpak hiervan en neemt de regie op zich bij die jongeren waar veiligheidsproblematiek pregnant op de voorgrond treedt. Het Leerplichtoverleg vindt eens in de 4 weken plaats. Gemiddeld staan er 10 jongeren op de agenda (lopende en nieuwe casuïstiek). We constateren overigens dat schoolverzuim een groeiend probleem is dat expliciet aandacht vraagt. Het op tijd signaleren en inbrengen in een breder samenwerkingsverband is hierbij essentieel.

- ✓ Het VHF neemt eveneens deel aan het **Justitieel casusoverleg Jeugd + 12- 18 jaar** waar jongeren worden besproken die een ernstig strafbaar feit hebben begaan. Deze casusoverleggen zijn een 'vindplaats' voor casuïstiek die het Veiligheidshuis systeemgericht oppakt. Het overleg is eens in de vier maanden en gemiddeld staan er 20 jongeren op de agenda (lopende en nieuwe casuïstiek).
- ✓ Het Veiligheidshuis heeft advies gegeven aan gemeente en scholen in Smallerland in verband met ernstige negatieve groepsdynamiek en criminele activiteiten op school.
- ✓ Het Veiligheidshuis heeft een **Risicjongeren-overleg 12-23**. In dit overleg zijn partijen uit de zorg-, justitiële- en bestuurlijke keten vertegenwoordigd. De deelnemers kwamen in 2014 eens in de 6 weken bij elkaar.
- ✓ Het Veiligheidshuis onderhoudt contact met het **Trajectberaad** waar jongeren worden besproken die een justitiële inrichting verlaten. Dit met als doel een sluitend nazorgtraject te realiseren. Het Veiligheidshuis heeft een rol in het coördineren van de re-integratie van een deel van deze groep. Daarnaast zit de procescoördinator Jeugd in een landelijke werkgroep van de RvdK over het nieuwe in te richten trajectberaad.
- ✓ Op initiatief van het VHF is in samenwerking met de Woodbrookers een **onderzoek 'risicjongeren 18- 18+' afgerond** naar jongeren met ernstig delictgedrag en persoonlijkheidsproblematiek die nadat ze 18 zijn geworden uit beeld zijn bij reguliere hulpverlening. Ze verdwijnen tijdelijk onder de radar, waarna ze veelal in het justitiële circuit of in de prostitutie weer 'opduiken'. Op basis van het onderzoek heeft het Veiligheidshuis samen met de Woodbrookers een advies voor een aanpak gemaakt. De aanpak is aan een brede groep gepresenteerd. Als vervolg is de afspraak gemaakt dat 10 risicjongeren nauwlettend onder de loep worden genomen door het Veiligheidshuis en de Woodbrookers en dat knelpunten in de uitvoering direct worden opgeschaald naar onder andere gemeente. Dit vormt vervolgens de input voor verbeterlagen.
- ✓ Het Veiligheidshuis is betrokken bij de aanpak van **Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers (AMA's)** die in de criminaliteit zijn beland, overlast veroorzaken en/of 'slachtoffer' zijn van maatschappelijke teloorgang. Op causniveau worden met regelmaat AMA's in maatwerk opgepakt. Daarnaast heeft het Veiligheidshuis op beleidsmatig niveau de knelpunten in beeld gebracht en advies gegeven.

3.2 Verwarde en overlastgevende personen

Het Veiligheidshuis is intensief betrokken bij verwarde en overlastgevende personen. In 2014 waren er bij het Veiligheidshuis 30 personen bekend die binnen deze categorie 'vallen'. Deze personen kampen veelal met psychiatrische aandoeningen, een licht verstandelijke beperking, persoonlijkheidsstoornissen en/of verslaving. Ze veroorzaken voortdurend veel (woon)overlast, maar

plegen over het algemeen geen strafbare feiten waarop lange gevangenisstraffen staan. Het risico op het plegen van ernstige delicten is bij de groep echter wel hoog

Verschillende partners van het Veiligheidshuis hebben aangegeven een toename te constateren van het aantal verwarde personen. Dit blijkt ondermeer uit politiecijfers en cijfers van de opvanginstellingen. Verwarde personen staan dan ook volop in de aandacht. Zowel landelijk als op fries niveau.

3.3 Veelplegers

Het veelplegersoverleg vindt plaats onder het dak van het Veiligheidshuis. Aan dit overleg nemen het OM, de politie, de Dienst Justitiële Inrichtingen en de Reclassering deel.

Jaar	Aantal veelplegers
1 mei 2013	69
1 mei 2014	88
1 mei 2015	92

In 2014 zijn de criteria om te worden aangemerkt als veelpleger⁴ verruimd. Dit heeft geresulteerd in een toename van het aantal veelplegers op de lijst en de daarbij behorende mogelijkheid om zwaarder te straffen.

De veelplegerslijst wordt vanaf 2015 twee keer per jaar vastgesteld. Voorheen was dit 1 keer per jaar op 1 mei. Op 1 mei 2015 konden 16 veelplegers van de lijst af omdat ze langer dan een jaar delict-vrij waren. Dit is ongeveer 20% van het totaal aantal veelplegers.

Ongeveer 55% van de veelplegers is woonachtig in Leeuwarden, 45% woont in de rest van Friesland. Op 1 mei 2015 zaten er 3 personen in een Inrichting voor Stelselmatige Daders⁵. Dit is waren er in 2013 nog 8. De officier van justitie heeft meerdere malen ISD geëist, maar de rechter legt het minder vaak op. Ongeveer 25% van de veelplegers die op 1 mei 2015 op de veelplegerslijst staat, komt in aanmerking voor het eisen van ISD bij een eerst volgend delict. Het gaat om de 'die hards' waarbij, ondanks alle mogelijke hulpverlening, het delict-gedrag niet veranderd.

Tendens is dat er meer jongvolwassen veelplegers in beeld zijn. Van de nieuwe aanwas veelplegers is ruim 40% in de leeftijd van 18 – 27 jaar.

Geweld komt naast het plegen van vermogensdelicten relatief vaak voor bij veelplegers.

⁴ een persoon van 18 jaar of ouder die in zijn gehele criminele verleden processen-verbaal tegen zich opgemaakt zag worden voor in totaal meer dan tien misdrijven, waarvan ten minste één misdrijf in de laatste twaalf maanden, terug te rekenen vanaf de pleegdatum van het laatst gepleegde misdrijf.

⁵ In 2004 is een wet van kracht geworden waarbij mensen die steeds opnieuw de fout ingaan en die veel criminaliteit en onveiligheid veroorzaken in een inrichting kunnen worden geplaatst. Zij blijven daar maximaal twee jaar. Deze inrichting is speciaal voor dit soort draaideurcriminelen.

De persoonsgerichte aanpak van daders van High Impact Crimes, en dan gaat het met name om woninginbraken- neemt een steeds grotere plaats in bij het Veiligheidshuis. In 2014 zijn tien woninginbrekers in een PGA opgepakt.

3.4 Overlastgevende personen etnisch gerelateerd

De samenwerkende partners in het Veiligheidshuis hebben gemiddeld 75 criminele en overlastgevende Antilianen en hun sociaal systeem in beeld. De politie kent ze allemaal. Ongeveer 80% is bekend bij het Regiecentrum. Het overgrote deel woont in Leeuwarden, een klein deel in Drachten en nog een kleiner deel verspreid over Friesland.

De driehoek van Leeuwarden heeft een top 12 aangewezen waarbij uitsluitend een justitieel traject wordt gevolgd. De Top 12 is in 2012 ingesteld en blijft redelijk constant; gemiddeld gaan er 3-5 af wegens goed gedrag of langdurige detentie. In overleg wordt de lijst aangevuld met nieuwe namen.

Gelet op de complexiteit van de problematiek zijn korte lijnen tussen hulpverlening, politie, justitie en het Regiecentrum, evenals specifieke kennis bij de professionals over de doelgroep essentieel. Deze korte lijnen en kennis zijn verenigd in het Veiligheidshuis.

In het casusoverleg OPEG worden de personen besproken waarbij sprake is van een zorgcomponent in combinatie met politie-of justitiecontacten. Dit zijn veelal kwetsbare jonge meiden, met of zonder kinderen, die een 'relatie' hebben met een Antiliaan. Regelmatig is er sprake van huiselijk geweld en overlast. De hulpverlening bestaat uit een combinatie van intensieve en outreachende gezinscoaching en bemoeizorg. Dwang en drang interventies maken veelal deel uit van het plan van aanpak. Denk hierbij aan uithuisplaatsing, 2^e kans huurcontracten, ondertoezichtstelling, het onder beschermingsbewind stellen of het korten op de uitkering.

De criminele groep Antilliaanse Nederlanders is met name annex met schietincidenten, (zware) criminaliteit, (huiselijk) geweld en drugsoverlast. Daarnaast spelen Antilliaanse vrouwen een rol bij winkeldiefstal .

Er is veel schooluitval onder de jonge Antilianen. Relatief veel van hen heeft een Wajonguitkering. Schuldenproblematiek komt eveneens vaak voor. Er is een ontwikkeling dat vrouwen op jonge leeftijd zwanger worden van Antilliaanse jongens/mannen. Daarnaast constateren we dat er Antillianen die 'misbruik' van studiefinanciering maken. Met de scholen en DUO zijn afspraken gemaakt over het aanpakken hiervan .

De drugsoverlast op de Weaze in Leeuwarden die wordt veroorzaakt door Antilliaanse dealers, is thans beheersbaar. Het vraagt wel blijvend aandacht. Zeker nu blijkt dat het dealen zich ook in mobiele vorm in de hele stad voordoet.

3.5 Risico-supporters betaald voetbal

In het Veiligheidshuis worden risico-supporters betaald voetbal besproken. In 2014 is het overleg over SC Heerenveen opgeheven. Betrokkenen hadden al regelmatig overleg waarbij zaken werden kort gesloten. Een 'extra' overleg werd niet meer nodig geacht. Wel is er nog drie keer per jaar gezamenlijk overleg met SC Heerenveen en SC Cambuur over:

- de derby's;
- gezamenlijke knelpunten bv. met de KNVB;
- o.a. mogelijkheden van de gemeente en strafrecht in relatie tot het aanpakken van voetbalgeweld en –vandalisme.

Daarnaast is er drie keer per jaar een overleg over SC Cambuur. In dit overleg worden risicosupporters besproken en afspraken gemaakt over interventies. In 2014 zijn 13 risicosupporters aan de orde geweest.

Tot slot is noemenswaardig dat de Reclassering een training 'voetbal gerelateerd geweld' heeft ontwikkeld voor risicosupporters. Deze training kan de rechter als bijzondere voorwaarde bij een (deels) voorwaardelijke straf opleggen. Dit met als doel het voorkomen van toekomstig voetbal gerelateerd geweld.

3.6 Doorzorg gedetineerden

<i>Jaartal</i>	<i>Aantal</i>
2012	928
2013	916
2014	895

70% van de gedetineerden zit korter dan twee maanden, 25% tussen twee maanden en een jaar en 5% langer dan een jaar.

Gemeente	Man	Vrouw	Totaal
Leeuwarden	388	28	416
Súdwest Fryslân	78	4	82
Smallingerland	65	4	69
Heerenveen	64	4	68
Franekeadeel	23	2	25
Harlingen	24	1	25
Dongeradeel	21	3	24
Ooststellingwerf	29	2	31
Weststellingwerf	24	0	24
De Friese Meren	24	0	24
Opsterland	19	0	19
Achtkarspelen	18	0	18
Tytsjerksteradiel	18	0	18

Het Bildt	13	2	15
Dantumadiel	12	0	12
Menameradiel	6	2	8
Ferwerderadiel	5	0	5
Kollumerland Ca	4	0	4
Leeuwarderadeel	4	0	4
Littenseradiel	3	0	3
Terschelling	1	0	1
	843	52	895

De provinciale coördinatie op de doorzorg van gedetineerden is in het Veiligheidshuis bij vier 4 coördinatoren belegd. Zij functioneren elk voor gemiddeld 8 uur in de week als centrale contactpersoon voor hun deelregio. De coördinator voor de gemeente Leeuwarden is fulltime werkzaam binnen het Veiligheidshuis en voert lokale taken en provincie-brede taken uit.

In 2014 zijn partners binnen en buiten de gevangenispoort onder het dak van het Veiligheidshuis gestart met een wekelijks instroomoverleg gedetineerden. Tijdens het overleg worden kortgestraften besproken (< 4 maanden). De gedetineerde krijgt een casemanager binnen en buiten de gevangenispoort. Zij maken gezamenlijk met de gedetineerde een plan van aanpak gericht op re-integratie. Er is een koppeling met het project UIT. Dit project wordt gefinancierd door het Rijk en maakt het mogelijk om een casemanager van Zienn, het Leger des Heils of Limor in te zetten die intensief aan de slag gaat met re-integratie en huisvesting.

Per maand worden gemiddeld 20 personen besproken. Op jaarbasis waren dit er in 2014 dus 240.

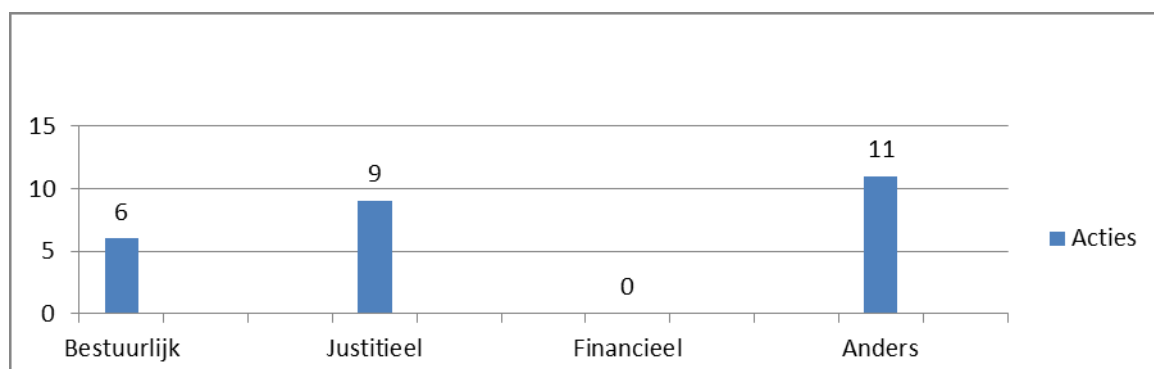
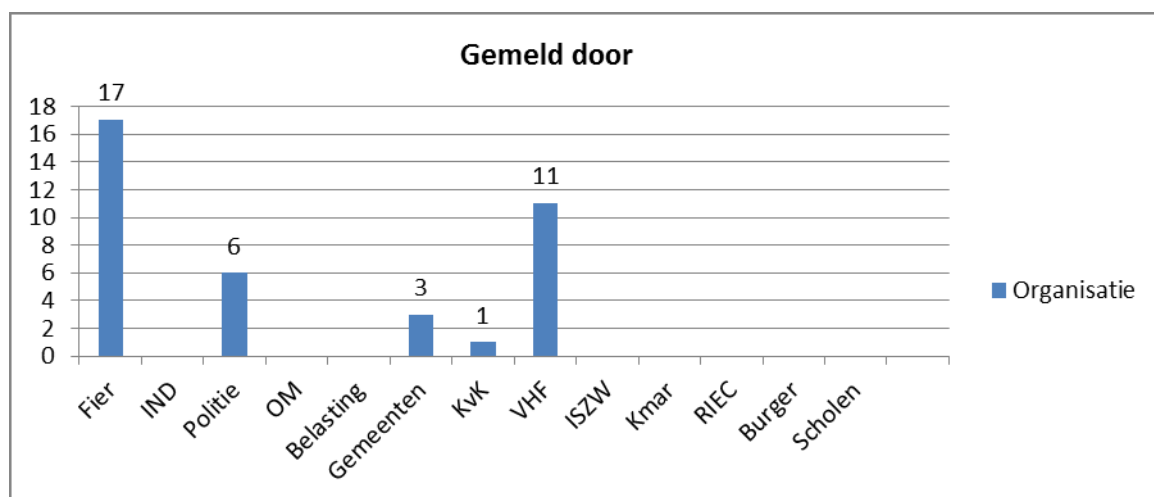
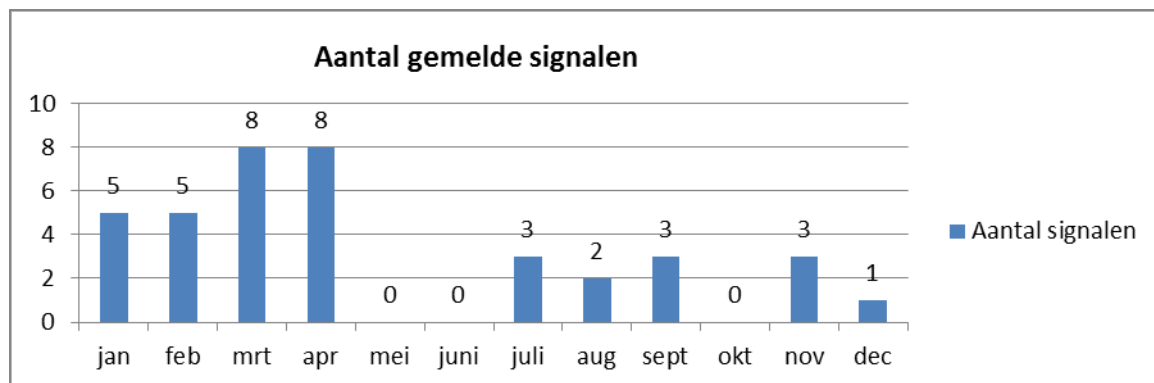
De provinciale coördinatoren doorzorg gedetineerden worden steeds beter gevonden door de ketenpartners. De samenwerking met de casemanagers in de P.I's is goed te noemen. De contacten met de wijk- en gebiedsteams zijn geïntensiveerd en worden verder uitgebreid. De link leggen tussen lokale en bovenlokale is ook bij de doorzorg gedetineerden belangrijk. Aandachtspunt is dat de huidige trajecten niet altijd aansluiten op wat er nodig is om recidivegedrag te voorkomen. Het gaat hierbij met name om (zinvolle) dagbesteding en huisvesting. Daarnaast is het tijdig voorbereiden van een 'goede' terugkeer van de gedetineerden in de samenleving een punt van aandacht. Het gebeurt nu nog te vaak dat hier in een te laat stadium mee wordt begonnen.

3.7 Mensenhandel en arbeidsuitbuiting

In 2014 zijn er 38 signalen van (mogelijke) mensenhandel/uitbuiting binnen gekomen bij de ketenregisseur mensenhandel/arbeidsuitbuiting. Deze regisseur is ondergebracht bij het VHF en werkt volgens hetgeen is vastgelegd in het plan van aanpak "Tegearre komme we fierder". In 2013 lag het aantal nog op 52. De afname heeft ingezet vanaf mei 2014. Er zijn meerdere redenen aan te wijzen voor de daling. Dit heeft o.a. te maken met een afname van de aangiftebreidheid van slachtoffers van mensenhandel/arbeidsuitbuiting en de justitiële partners die moeilijk tot niet delen.

De meeste meldingen komen van Fier Fryslân (17) en vanuit het Veiligheidshuis (11)⁶. Acties liggen met name op bestuurlijk en justitieel vlak.

In de tweede helft van 2014 zijn de uitkomsten van een evaluatie van het plan van aanpak ‘Tegearre komme we fierder’ gepresenteerd. Mede op basis van de uitkomsten van dit onderzoek wordt onderzocht hoe de aanpak mensenhandel/arbeidsuitbuiting meer in drie Noord verband opgepakt kan worden. Daarnaast wordt gekeken naar de verhouding tussen het VH en het informatieplein RIEC.



⁶ rechtstreekse aanmelding bij het Veiligheidshuis, waarbij de aanmelding in verband met vermoeden van mensenhandel/arbeidsuitbuiting is neergelegd bij de ketenregisseur mensenhandel/arbeidsuitbuiting



4 Divers

4.1 Aanpak ter voorkoming van escalatie (AVE)

In 2014 heeft het Veiligheidshuis input geleverd voor de AVE. De AVE maakt helder wie wanneer over welke zaken de regie heeft bij (dreigende) escalatie. De AVE is opgenomen in een universele handreiking die begin 2015 is gepresenteerd en wordt nader ingevuld en geoperationaliseerd middels een aantal leerwerkplaatsen in verschillende Friese gemeenten. Het Veiligheidshuis heeft een plek in de AVE 3 kolom (de 0,5%).

AVE 1	AVE 2	AVE 3	AVE 4
Problemen worden voorkomen door preventie en tijdig gesignaleerd als ze zich voordoen.	Mensen hebben hulp nodig. In de reguliere 3D-aanpak wordt samen een plan gemaakt en uitgevoerd.	Complexe domeinoverstijgende problematiek. Samenwerking is niet effectief of stagneert. De veiligheid is in gevaar.	Totale escalatie. Dreiging maatschappelijke onrust. Mogelijke aandacht media.
Casusregie Burgers en professionals	Casusregie Casusregisseur	Casusregie Casusregisseur	Casusregie Procesregisseur/MDO Wijkteam
Procesregie -	Procesregie Procesregisseur / MDO Wijkteam	Procesregie Procesregisseur Veiligheidshuis	Procesregie Procesregisseur
In overleg met Civil society	In overleg met Zorgaanbieders, specialisten, Sociale teams, Save-teams, Factteams, spoed, crisis, Veilig Thuis	In overleg met IVZ / OOV Betrokken partijen	In overleg met Driehoek: politie, OM, burgemeester, communicatieadviseur
Operationeel verantwoordelijk Diverse organisaties	Operationeel verantwoordelijk Management van teams	Operationeel verantwoordelijk Management betrokken partijen	Operationeel verantwoordelijk IVZ
Bestuurlijk verantwoordelijk Wethouder	Bestuurlijk verantwoordelijk Wethouder	Bestuurlijk verantwoordelijk College van B en W	Bestuurlijk verantwoordelijk Burgemeester

4.2 Escalatiepool

De GGD heeft van de gemeente Leeuwarden, in de rol van centrumgemeente, de opdracht gekregen om vorm, inhoud en uitvoering aan een Escalatiepool te geven (subsidie uit OGGZ-middelen). E.e.a. is besproken in de bestuurscommissie Gezondheid van de GGD waarin alle Friese wethouders vertegenwoordigd zijn, evenals in de stuurgroep van het VHF. De voorbereidingen zijn in 2014 uitgevoerd. De Escalatiepool is vanaf 2015 operationeel en bestaat uit procesregisseurs en ‘werkers’ die bij complexe casuïstiek met een veiligheidscomponent worden ingezet. De Escalatiepool staat onder verantwoordelijkheid van de GGD en is ‘achter de voordeur’ van het VH ondergebracht. Het VH is dus de standplaats. Dit met als uitgangspunt dat het VH de centrale toegang is voor vastgelopen en/of geëscaleerde complexe veiligheidsproblematiek. Op termijn is volledige integratie tussen het VH en de Escalatiepool uitgangspunt.

4.3 Schakel ZSM bij (complexe) veiligheidsproblematiek

Bij ZSM komen strafzaken betreffende veelvoorkomende criminaliteit binnen en wordt een beslissing genomen over de afdoening. Het is belangrijk dat op ZSM zo veel mogelijk relevante informatie over het delict en de persoon bekend is. Informatie van het VH moet leiden tot ‘betekenisvolle interventies’. Ook het verbinden van het lokale zorgveld met ZSM is van belang voor het realiseren van ‘betekenisvolle interventies’. Het VH heeft met regelmaat afstemming met ZSM, de verbinding kan echter hechter.

Er is een aanzienlijk verschil in schaalgrootte tussen het lokale zorgveld, dat in de 1^e lijn op gemeentelijk wijkniveau is georganiseerd en de aan ZSM verbonden partijen, die op landelijk en/of 3 Noord niveau zijn georganiseerd. Een vraag die speelt is of er de ambitie is om in brede zin (via het VH) een aansluiting te realiseren tussen de lokale wijk- en gebiedsteams en de justitiële partners, of dat de focus uitsluitend ligt op het verbinden van ZSM en het VHF. Deze vraag wordt eind 2015/begin 2016 in drie Noord verband verkend door het OM, politie, gemeenten en de 3 Veiligheidshuizen.

4.4 Privacy

In 2013 zijn voorbereidingen getroffen om met de Leertuin ‘Zorg en Veiligheid; omgaan met privacy in samenwerkingsverbanden’ van start te gaan. Deze zou in de tweede helft van 2014 van start gaan. Door verschil in visie over de opdracht met de opdrachtnemers van de Leertuin, is besloten de Leertuin niet te continueren. In vervolg is in 3 Noord verband een werkgroep gestart waarin de drie Veiligheidshuizen, gemeenten, OM, politie, Reclassering en GGZ participeren met als opdracht het opleveren van een herzien privacyconvenant voor de Veiligheidshuizen.



5 Financiën



<i>Bijdrage van</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>Totaal</i>	<i>Restant 2013/2014</i>
Ministerie van V & J	271.000,-	271.000,-	542.000,-	
Alle Friese gemeenten	244.000,-	244.000,-	488.000,-	
Totaal 2013/2014	504.000,-	504.000,-	1008.000,-	106.000,-

De begroting van het Veiligheidshuis is vastgesteld voor de jaren 2013 en 2014. De afrekening heeft plaatsgevonden over beide jaren. Er is restantbudget van € 106.000,-. Dit heeft te maken gehad met dat een aantal mensen pas in de tweede helft van 2013 in functie zijn getreden (werving moest eerst plaatsvinden). De agendacommissie van het Veiligheidshuis heeft op 25-09-2014 ingestemd met het overhevelen van het restantbudget naar 2015/2016. Het restantbudget wordt in 2015/2016 grotendeels ingezet voor personele capaciteit waarmee de stroom van aanmeldingen beter kan worden opgepakt.

In bijlage 1 is de begroting opgenomen en een overzicht van de bijdrage per gemeente.

Bijlage 1 Begroting 2013-2014

Bijlage 4 bij swok : begroting Veiligheidshuis Fryslân 2013-2014

Bureaunkosten (PIOFAH-functies)	Functie				Fte's		Schaal		Loonsom ¹	
	Ketenmanager				1,00		schaal 12		€ 90.000	
	Management ondersteuning				0,67		schaal 7		€ 34.000	
	Coördinator ex-gedetineerden ²				2,00		Schaal 10		€ 140.000	
	Casusregisseur gebiedsgebonden aanpak				1,00		Schaal 9		€ 66.000	
	Casusregisseur persoonsgerichte aanpak				1,00		Schaal 10		€ 70.000	
	Informatiemakelaar				2,83		schaal 7		€ 140.000	
					8,50				€ 540.000	
	Overige kosten									
	Facilitairekosten (huisvesting, 17 werkplekken, ICT, doorbelasting P&O)								€ 110.000	
	Drukwerk/opleiding/congressen/ e.d.								€ 25.000	
	subtotaal								€ 675.000	

Dekking	Bijdrage Rijk				
	Ministerie van V&J (aandeel van 7,7 milj.)	€	271.000		
	Maatschappelijk opvang Welzijn t.b.v. casusregisseur persoonsgerichte aanpak (2013)	€	31.000		
	Nazorg ex-gedetineerden tijdelijke dekking 2013	€	140.000		
	subtotaal		€	442.000	
	Cofinanciering gemeenten			€	233.000

Inzet participanten(natura)	Functie				Fte's		gemidd. loonsom	
	Politiecoördinator algemeen				1,00		€ 55.000	
	Politie jeugd				3,00		€ 165.000	
	GGZ				0,40		€ 40.000	
	Gemeente Leeuwarden				0,40		€ 31.000	
	Officier van Justitie				0,50		€ 50.000	
	Raad voor de Kinderbescherming				0,30		€ 20.000	
	Bureau Jeugdzorg				0,60		€ 35.000	
	PI Leeuwarden				0,50		€ 26.000	
	reclassering 3RO				0,40		€ 24.000	
	Subtotaal				6,60		€ 446.000	

¹) max.loonsommen gemeenten gegroting 2012

²) Coördinator ex-gedetineerden vooralsnog t/m 2013 door incidentele dekking vanuit Maatschappelijk opvang Welzijn!

Bijdrage per gemeente

gemeente	inwoners	< 5%	bijdrage op basis inwoners	> 5%	Bijdrage op basis casuïstiek	Totaal
Achtkarspelen	28.121	4,3%	€ 3.978	€ -	€ 3.978	
Ameland	3.504	0,5%	€ 496	€ -	€ 496	
Boarnsterhim	19.297	3,0%	€ 2.730	€ -	€ 2.730	
Dantumadeel	19.306	3,0%	€ 2.731	€ -	€ 2.731	
Dongeradeel	24.302	3,8%	€ 3.438	€ -	€ 3.438	
Ferwerderadeel	8.868	1,4%	€ 1.255	€ -	€ 1.255	
Franekeradeel	20.753	3,2%	€ 2.936	€ -	€ 2.936	
Gaasterland-Sleat	10.232	1,6%	€ 1.448	€ -	€ 1.448	
Harlingen	15.876	2,5%	€ 2.246	€ -	€ 2.246	
Heerenveen	43.450	6,7%	€ 6.147	11,5% € 16.205	€ 22.353	
Het Bildt	10.928	1,7%	€ 1.546	€ -	€ 1.546	
Kollumerland	12.936	2,0%	€ 1.830	€ -	€ 1.830	
Leeuwarden	94.793	14,6%	€ 13.411	54,8% € 77.537	€ 90.948	
Leeuwarderadeel	10.376	1,6%	€ 1.468	€ -	€ 1.468	
Lemsterlan	13.631	2,1%	€ 1.928	€ -	€ 1.928	
Littenseradiel	10.996	1,7%	€ 1.556	€ -	€ 1.556	
Menaldumadeel	13.772	2,1%	€ 1.948	€ -	€ 1.948	
Ooststellingwerf	26.053	4,0%	€ 3.686	€ -	€ 3.686	
Opsterland	29.992	4,6%	€ 4.243	€ -	€ 4.243	
Schiermonnikoog	932	0,1%	€ 132	€ -	€ 132	
Skarsterlan	27.379	4,2%	€ 3.873	€ -	€ 3.873	
Smallingerland	55.441	8,6%	€ 7.844	16,3% € 23.029	€ 30.872	
Súdwest-Fryslân	82.423	12,7%	€ 11.661	17,4% € 24.657	€ 36.318	
Terschelling	4.724	0,7%	€ 668	€ -	€ 668	
Tytsjerksteradiel	32.182	5,0%	€ 4.553	€ -	€ 4.553	
Vlieland	1.151	0,2%	€ 163	€ -	€ 163	
Weststellingwerf	25.837	4,0%	€ 3.655	€ -	€ 3.655	
totaal Fryslân	647.255	100,0%	€ 91.572	100,0% € 141.428	€ 233.000	