ADVIESNOTA B&W

Datum: 30 mei 2017
Afdeling: **Romte**

Behandelend ambtenaar :
G. Rouwenhorst

Onderwerp:
Beheersverordening buitengebied

Portefeuillehouder : **L. Pen**

Advies/ontwerpbesluit:

1. **Beheersverordening Buitengebied Menameradiel in de inspraak brengen**
2. **Ter kennisname raad 6 juli**

Besluit d.d.: 13 JUN 2017 **Nummer:** 7

Conform advies besloten

Volledigheid stukken, aanwezig:

- ☐ Uitgaande brief
- ☐ Raadsvoorstel
- ☐ Raadsbesluit
- ☐ Verslag
- ☐ Stukken in G/tekst/verzend
- ☐ Projectvoorstel
- ☐ Checklist rechtmatigheid (i.g.v aanbesteding ≥ € 25.000)

Route :

Raad(scommissie)	Ondernemingsraad	
☒ informatief	☐ informatief	☐ openbaar
☐ mening vormend	☐ advies	☐ niet-openbaar
☐ besluitvormend	☐ instemming	☐ communicatie

Raad 13-7-2017 VkA

Akkoord advies afdelingshoofd	Akkoord advies portefeuillehouder

B&W	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
Wethouder Pen			
Wethouder Dijkstra			
Secretaris			

Voorstel

1. Beheersverordening Buitengebied Menameradiel in de inspraak brengen
2. Ter kennisname raad 6 juli

Inleiding

Er is een nieuw bestemmingsplan buitengebied in de maak; naar verwachting komt dat komend najaar in procedure. Om de periode tussen het einde van de werkingssfeer van het bestaande plan en de inwerkingtreding van het nieuwe plan te overbruggen is nu een beheersverordening opgesteld.

Probleemstelling

Het huidige bestemmingsplan buitengebied dateert van 2007 en is nog analoog. De wetgever heeft bepaald dat een dergelijk plan binnen 10 jaar na inwerkingtreding geactualiseerd moet zijn. Concreet betekent dit dat het plan eind september 2017 door een nieuw plan opgevolgd moet zijn. Al enige tijd zijn wij bezig met de voorbereidingen van een nieuw plan. Binnenkort kunt u een stand van zaken daarvan tegemoet zien en het is de bedoeling dit plan als voorontwerp na de zomer naar buiten te kunnen brengen, voorafgegaan door behandeling door uw college en de raad. De inwerkingtreding van het nieuwe plan laat nog wel even op zich wachten; eerder dan eind 2018 is niet realistisch. Dit betekent dat er een leemte ontstaat tussen eind september 2017 (einde werkingsduur bestaande plan) en circa einde 2018.

Dezelfde wetgever heeft in 2008 de beheersverordening toegevoegd aan het ruimtelijk instrumentarium van gemeenten. Dit is een planvorm die toegepast kan worden voor gebieden waar zich weinig ruimtelijke dynamiek en ontwikkelingen voordoen. In de praktijk betekent dit dat zo'n verordening een planologische basis biedt voor de reguliere bouwmogelijkheden en beperkte afwijkingen/vrijstellingen, maar dat grotere afwijkingen en het toepassing geven aan de wijzigings- en uitwerking bevoegdheden niet mogelijk zijn. Een voordeel van een beheersverordening is dat de onderzoeksverplichtingen geringer zijn en dat de procedure voor totstandkoming en vaststelling veel eenvoudiger is. Er is immers weinig dynamiek/verandering mogelijk en dus geen reden voor onderzoek of het bieden van uitgebreide inspraak. Dat laatste maakt dat de beheersverordening ook vaak gebruikt wordt als tijdelijke maatregel, ter overbrugging van de periode tussen twee bestemmingsplannen. Zo ook in dit geval. De basis is dan het bestaande bestemmingsplan. Hieruit worden de mogelijkheden tot wijziging of uitwerking geschrapt en de binnenplanse afwijkings/vrijstellingsmogelijkheden beperkt. De ontwikkelingsruimte wordt zo beperkt tot hetgeen past binnen een beheersverordening, zoals deze in de wet en de jurisprudentie is bepaald en gevormd. In de praktijk van alledag is dit, zeker als het gaat om een te overziene periode, weinig bezwarend of beperkend, zie ook hieronder.

Argumenten

Een beheersverordening kan een functie als "tussenpaus" vervullen, in die gevallen waarin de looptijd van een bestemmingsplan ten einde raakt en een nieuw plan nog niet is vastgesteld. Het is dan een praktisch instrument dat vrij eenvoudig opgesteld kan worden en met een eenvoudige procedure kan worden vastgesteld. Als bijlage 1 treft u een ontwerp-beheersverordening voor het buitengebied aan. Het is letterlijk een uitdraai/kopie van het bestaande bestemmingsplan waarin, eveneens letterlijk, genoemde ontwikkelingsmogelijkheden zijn geschrapt. Door deze in procedure te brengen (zie hieronder) en door de raad te laten vaststellen is er in afwachting van het nieuwe plan buitengebied een goede tussenoplossing.
Overigens is voor een aantal percelen in het buitengebied de afgelopen 10 jaar een partiële herziening opgesteld. Deze herzieningen zijn nog niet aan hun termijn en blijven ongewijzigd in stand.

Kanttekeningen

Zoals gezegd worden de bouw- en ontwikkelmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt enigszins ingeperkt door de beheersverordening. Concreet gaat het om de volgende zaken:
P.25. de mogelijkheid vrijstelling te verlenen voor de vergroting van stalruimte bij bestaande intensieve veehouderijbedrijven.
p.26: de mogelijkheid vrijstelling te verlenen voor het oprichten van een mestvergistingsinstallatie voor het eigen agrarisch bedrijf.

p.28: de mogelijkheid vrijstelling te verlenen voor het aanleggen van een mestopslag van maximaal 750 m2.
p. 43: de mogelijkheid vrijstelling te verlenen voor het oprichten van een mestvergistingsinstallatie voor het eigen agrarisch bedrijf binnen de bestemming dorpsgebied.
p. 63: de uitsluiting van de aanvullende werking van de Bouwverordening
p. 67: de mogelijkheid toepassing te geven aan de wijzigingsbevoegdheid voor het mogelijk maken van de bouw van kleine nutsvoorzieningen, de vergroting van een agrarisch bedrijf van 1,5 naar 2 ha., de vestiging van nieuwe agrarische bedrijven, het wijzigen van voormalige agrarische bedrijven naar de functies wonen en bedrijven en het vergroten van het aantal windturbines bij de aanduiding "windturbinepark"
p. 70: de overgangsbepalingen

In de dagelijkse praktijk zal dit weinig problemen opleveren: de meeste aanvragen om omgevingsvergunning kunnen gewoon worden verleend. Voor aanvragen die niet passen binnen het nieuwe kader kunnen uiteraard nog steeds buitenplanse procedures, bijvoorbeeld projectafwijkingsbesluiten, worden doorlopen. In feite zijn die nauwelijks anders of belastender dan de nu geschrapte procedures voor wijziging of uitwerking.

Aanpak/organisatie
De wet stelt nauwelijks eisen aan een beheersverordening. Het gaat om een, de naam zegt het al, verordening, een algemeen verbindend voorschrift dat door de raad wordt vastgesteld en waartegen geen bezwaar of beroep open staat. Inspraak vooraf is, hoewel niet verplicht, wel correct; qua termijn kan worden aangesloten bij hetgeen in de Inspraakverordening is opgenomen. Ik stel u het volgende voor:

1. Ontwerp-beheersverordening gedurende 4 weken met bijgaande publicatie (bijlage 2) in de inspraak brengen, in de periode 3 juli – 31 juli;
2. Raad kennis laten nemen van dit advies c.a. op 6 juli;
3. Na inspraak vaststelling door de raad, via uw college, op 28 september 2017.

Financiën
Het opstellen van de beheersverordening kan worden gezien als een onderdeel van de actualisatie van het bestemmingsplan buitengebied. De kosten zijn geboekt binnen het daarvoor beschikbare krediet.

Juridische grondslag
Artikel 3.38 Wet ruimtelijke ordening (bevoegdheid tot het vaststellen van een beheersverordening.

Communicatie
De terinzagelegging van de ontwerp-verordening gebeurt elektronisch en in de Ynformaasje. Het is ook goed belangenbehartiger LTO met een brief te informeren; dat kan met de concept-brief die als bijlage 3 is bijgevoegd. Door de terinzagelegging op 3 juli te starten en dit advies c.a. ter kennisname op 6 juli naar de raad te brengen, is de raad tijdig op de hoogte.

Bijlagen
1. Ontwerp-beheersverordening Buitengebied Menameradiel
2. Publicatie
3. Concept-brief aan LTO

Bijlage 2

Ontwerp- Beheersverordening Buitengebied Menameradiel

Burgemeester en wethouders van de gemeente Menameradiel maken bekend dat met ingang van 3 juli 2017 gedurende vier weken ter inzage ligt de ontwerp-Beheersverordening Buitengebied Menameradiel. Deze beheersverordening treedt komend najaar in de plaats van het bestemmingsplan Buitengebied uit 2007, dat in de loop van dit jaar aan het einde van zijn werkingsduur is. Een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente is in voorbereiding en zal vermoedelijk in 2018 worden vastgesteld. Voor de tussenliggende periode wordt de beheersverordening van kracht. U kunt het plan bekijken via de gemeentelijke website www.menameradiel.nl (klik op 'bestemmingsplannen' en vervolgens op 'bestemmingsplannen in procedure'). U kunt het plan tijdens openingstijden ook inzien bij de centrale balie van het gemeentekantoor in Menaam.

Omschrijving plan
De Beheersverordening Buitengebied Menameradiel is inhoudelijk vrijwel gelijk aan het bestaande bestemmingsplan Buitengebied. Zo zijn de regels over bouwen en gebruik gelijkluidend. Alleen op het punt van wat verdergaande vrijstellingen van de regels en het wijzigen en uitwerken van het plan is de beheersverordening beperkter. Bij de beheersverordening is een lijst gevoegd van verschillen met het bestemmingsplan.

Omschrijving plangebied
Het plangebied van de Beheersverordening is gelijk aan dat van het bestemmingsplan Buitengebied en omvat dus het grondgebied van de gemeente Menameradiel buiten de dorpen.

Rechtsbescherming

Gedurende vier weken vanaf 3 juli 2017 kan een ieder een inspraakreactie kenbaar maken. Dat kan schriftelijk of per e-mail aan burgemeester en wethouders van Menameradiel, postbus 3, 9036 ZW Menaam of gemeente@menameradiel.nl. U kunt ook mondeling een inspraakreactie indienen. Hiervoor kunt u tijdens kantooruren een afspraak maken met G.J. Rouwenhorst van de afdeling Romte via telefoon (0518) 45 29 00.

Archief
Verzenden
Welzijn
Romte
Middelen
Staf

gemeente
Menameradiel

goed foarelkoar

LTO Menaldumadeel-Het Bildt
T.a.v. Mevrouw Sinnema
Eastryp 4
9035 VN Dronryp

Datum	21 juni 2017
Verzenddatum	
Uw brief van	
Uw kenmerk	
Behandeld door	G. Rouwenhorst
Doorkiesnummer	0518-452906
Ons kenmerk	
Onderwerp	**beheersverordening**
Bijlage[n]	lijstje

Geachte mevrouw Sinnema,

Zoals u bekend zijn wij bezig met de voorbereidingen voor een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van Menameradiel. Wij hebben daarover met u contact gehad eind 2015 en begin 2016. Vervolgens zijn wij aan de slag gegaan met het plan, een hele klus. Wij verwachten u rond de zomer een eerste concept van het plan te kunnen laten zien. Op dit moment speelt echter het volgende.

Het bestaande bestemmingsplan buitengebied dateert van 2007 en dat betekent dat het in de loop van dit jaar aan het einde van zijn werkingsduur is. Om de tijd tussen het huidige en het nieuwe plan te overbruggen hebben wij een zogenaamde Beheersverordening opgesteld. Deze is inhoudelijk vrijwel gelijk aan het bestaande bestemmingsplan Buitengebied. Zo zijn de regels over bouwen en gebruik gelijkluidend. Alleen op het punt van wat verdergaande vrijstellingen van de regels en het wijzigen en uitwerken van het plan is de beheersverordening beperkter. Die beperkingen hebben te maken met de essentie van een beheersverordening: deze maakt verdergaande ontwikkelingen niet mogelijk. Dat wil niet zeggen dat deze onmogelijk zijn, maar dan zal er een afzonderlijke procedure moeten worden gevolgd.

Ten opzichte van het bestemmingsplan zijn in de beheersverordening de volgende zaken komen te vervallen:

- de mogelijkheid vrijstelling te verlenen voor de vergroting van stalruimte bij bestaande intensieve veehouderijbedrijven;
- de mogelijkheid vrijstelling te verlenen voor het oprichten van een mestvergistingsinstallatie voor het eigen agrarisch bedrijf;
- de mogelijkheid vrijstelling te verlenen voor het aanleggen van een mestopslag van maximaal 750 m2;
- de mogelijkheid vrijstelling te verlenen voor het oprichten van een mestvergistingsinstallatie voor het eigen agrarisch bedrijf binnen de bestemming dorpsgebied;
- de uitsluiting van de aanvullende werking van de Bouwverordening;

Bezoekadres: Dyksterbuorren 16 – 9036 MS | Postadres: Postbus 3 – 9036 ZW Menaam
Tel: (0518) 45 29 00 | Fax: (0518) 45 29 99 | gemeente@menameradiel.nl | www.menameradiel.nl
Bank: BNG te Den Haag IBAN: NL92BNGH0285005456 | BIC: BNGHNL2G

- de mogelijkheid toepassing te geven aan de wijzigingsbevoegdheid voor het mogelijk maken van de bouw van kleine nutsvoorzieningen, de vergroting van een agrarisch bedrijf van 1,5 naar 2 ha., de vestiging van nieuwe agrarische bedrijven, het wijzigen van voormalige agrarische bedrijven naar de functies wonen en bedrijven en het vergoten van het aantal windturbines bij de aanduiding "windturbinepark";
- de overgangsbepalingen

De beheersverordening wordt vanaf 3 juli gedurende vier weken in de inspraak gebracht; dit zal in de Ynformaasje worden gepubliceerd. De gemeenteraad betrekt eventuele reacties bij haar besluitvorming en zal de verordening op 28 september vaststellen. Bezwaar of beroep daartegen is niet mogelijk.

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar de heer G.J. Rouwenhorst.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Menameradiel,

Drs. J.K. IJkema,
Gemeentesecretaris

T. van Mourik,
Burgemeester