

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

Betreft

ons kenmerk

datum

No-riskpolis 2015 Participatiewet
ECSD/U201500041
Lbr. 15/003

20 januari 2015

Samenvatting

VNG en UWV hebben een afspraak gemaakt over de no-riskpolis 2015 voor de gemeentelijke doelgroep van de banenafpraak in het kader van de Participatiewet.

Voor werkgevers betekent deze afspraak dat zij voor gemeentelijke kandidaten op een garantiebaan gebruik kunnen maken van de no-riskpolis die gelijk is aan de bestaande polis voor Wajongers.

Met de no-riskpolis zijn werkgevers die iemand uit de doelgroep aannemen gevrijwaard van de verplichting om loon door te betalen bij ziekte. De ervaring leert dat werkgevers hechten aan een no-riskpolis bij het in dienst nemen van werknemers uit deze doelgroep. Het succes van de no-riskpolis schuilt er ook in dat deze snel na de ziekmelding wordt verwerkt en uitgekeerd aan de werkgever.

Voor gemeenten betekent deze afspraak dat er een no-riskpolis beschikbaar is en de accountmanagers in gesprekken met werkgevers een duidelijk beeld kunnen schetsen van het pakket aan instrumenten. UWV voert de no-riskpolis namens de gemeenten uit.

In 2016 ontvangen gemeenten een rekening van UWV voor de daadwerkelijk uitgekeerde ziektewetgelden, aangevuld met een bedrag van € 141 per ziekmelding voor de uitvoering van de regeling.

Gemeenten moeten zelf in de verordening opnemen dat werkgevers gebruik kunnen maken van dit instrument. Daarnaast moeten gemeenten in de beschikking aan de werkgever aangeven dat deze de ziek- en betermelding ook aan de gemeente doet, zodat de loonkostensubsidie over de ziekteperiode kan worden stopgezet/verrekend.

Ook raden wij u aan om een reservering te maken voor de kosten van de no-riskpolis. UWV stuurt de facturen in 2016 over het jaar 2015. Als u geen reservering maakt, zullen de kosten drukken op het budget van 2016, dat lager zal zijn als gevolg van de wettelijke regeling die is voorzien voor 1 januari 2016.

Deze afspraak is tijdelijk en geldt alleen voor 2015. Het kabinet heeft een wetsvoorstel in voorbereiding om de no-riskpolis voor de gemeentelijke doelgroep per 2016 voor de duur van 5 jaar via UWV te laten lopen (aangekondigd bij brief aan de Tweede Kamer van 21 november 2014). Hiervoor zal in de periode van 2016 tot en met 2020 een bedrag van € 8 miljoen oplopend tot € 23 miljoen terugvloeien van de Integratie-uitkering Sociaal Domein naar het Rijk.

In deze ledenbrief beschrijven we het werkproces en de financiële consequenties van de afspraak tussen VNG en UWV over de no-riskpolis 2015 Participatiewet.

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

2

Betreft
No-riskpolis 2015
Participatiewet

ons kenmerk
ECSD/U201500041
Lbr. 15/003

datum
20 januari 2015

Geacht college en gemeenteraad,

VNG en UWV hebben een afspraak gemaakt over het aanbieden van een no-riskpolis 2015 voor de gemeentelijke doelgroep van de banenafpraak in het kader van de Participatiewet. In deze ledenbrief informeren wij u over de aanleiding van de afspraak, de inhoud van de afspraak, de consequenties voor de uitvoering en de doorkijk naar 2016. In de bijlage bij deze ledenbrief vindt u ook een lijst met vragen en antwoorden over de no-riskpolis 2015.

Aanleiding

Na de zomer van 2014 werd duidelijk dat de no-riskpolis voor problemen in de uitvoering zou gaan zorgen. Volgens de Participatiewet zijn gemeenten verantwoordelijk voor het aanbieden van het instrument, bedoeld om de kosten van ziekte af te dekken.

Op dat moment was er één commerciële aanbieder (Achmea) actief op de markt met een polis die enigszins vergelijkbaar was met de no-riskpolis die door het UWV werd aangeboden voor de doelgroep Wajong. Al snel bleek dat de voorwaarden van Achmea en UWV op een aantal punten (hoogte en duur van de uitkering) substantieel van elkaar afweken, wat voor problemen in de werkgeversbenadering zou zorgen.

Ook de Werkkamer (het landelijke overleg van VNG en Stichting van de Arbeid) vond het zeer onwenselijk dat er in het basispakket voor werkgevers (grote) verschillen zouden optreden tussen gemeenten en UWV. Na bestuurlijk overleg heeft de staatssecretaris ingestemd met het voorstel om voor de doelgroep banenafpraak de mobiliteitsbonus en de no-riskpolis per 2016 wettelijk te harmoniseren. In dat overleg werd ook afgesproken dat VNG en UWV zouden onderzoeken hoe de no-riskpolis van het UWV al per 2015 beschikbaar zou kunnen komen voor werkgevers. De afgelopen weken hebben VNG en UWV dan ook intensief gesproken over een tijdelijke oplossing voor 2015 over het laten meelopen van de gemeentelijke doelgroep van de banenafpraak in de no-riskpolis van UWV.

Daarbij golden de volgende uitgangspunten:

- De voorwaarden voor de gemeentelijke en de UWV doelgroep zijn gelijk. Werkgevers ervaren geen verschillen in de hoogte en duur van de bedragen die uitgekeerd worden.
- De regeling is uitvoerbaar voor zowel UWV, gemeenten als werkgever en gaat niet gepaard met onevenredig hoge uitvoeringskosten en/of administratieve belasting.

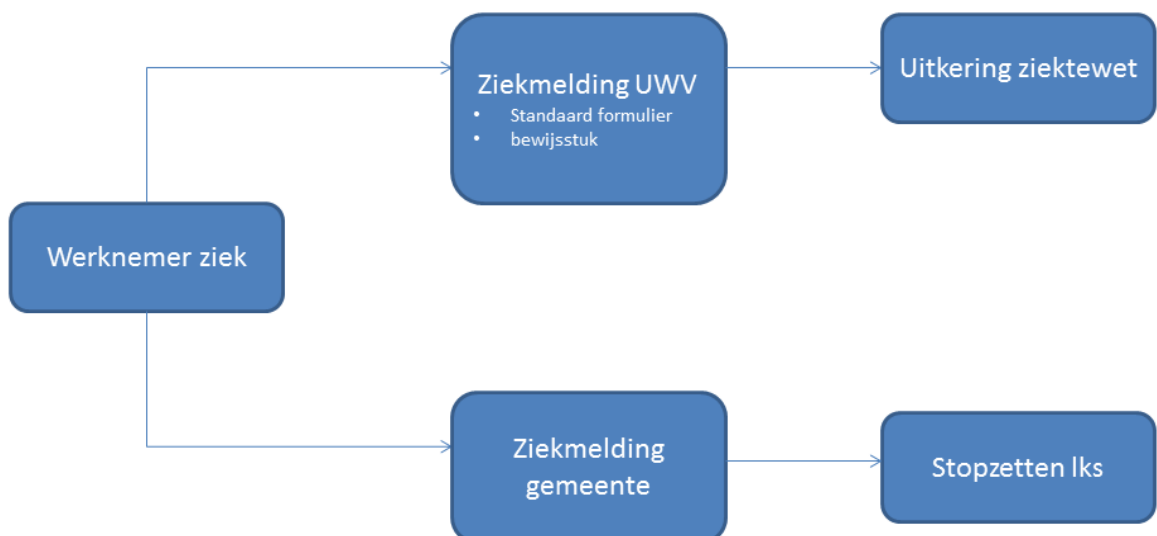
- De regeling is tijdelijk en loopt van 1 januari 2015 t/m 31 december 2015.

De ontwikkelde oplossing

Het aanbod van UWV aan VNG/gemeenten behelst in hoofdlijnen:

- De ziekmelding door de werkgever loopt via het standaard UWV-proces, met dien verstande dat de werkgever voor de gemeentelijke doelgroep een andere verklaring aanlevert.
- UWV keert de ziektewetuitkering uit aan de werkgever op basis van de gegevens uit de polisadministratie.
- De werkgever meldt ook aan de gemeente dat de werknemer ziek (en weer beter) is. De gemeente zet op basis van dat bericht de loonkostensubsidie aan de werkgever stil (of verrekent op een later moment), zodat er geen sprake is van 'dubbele financiering' van de werkgever.
- In 2016 ontvangen de gemeenten een rekening van het UWV op basis van daadwerkelijk gemaakte kosten. De kosten bedragen de hoogte van de ziektewetuitkering + € 141 per ziekmelding.

Proces voor de werkgever:



De werkgever meldt de werknemer uit de gemeentelijke doelgroep ziek bij UWV via de gebruikelijke route. Bij de ziekmelding levert de werkgever een bewijsstuk (beschikking loonkostensubsidie-LKS) dat de werknemer tot de doelgroep behoort. Deze verklaring heeft UWV nodig voor de claimbeoordeling.

UWV zal op de website aangeven welke bewijsstukken voor de gemeentelijke doelgroep ingestuurd kunnen worden.

UWV beoordeelt de ziekmelding op basis van artikel 29b Ziektewet en voert na de ziekmelding haar standaard proces uit. Dat proces bestaat uit een plausibiliteitstoets en de claimbeoordeling. UWV belt als daar aanleiding toe is met de zieke medewerker en stelt vast of het verzuim

plausibel is. Als de ziekmelding plausibel is, stelt UWV hoogte en duur vast op basis van informatie over het loon zoals vermeld is in de polisadministratie.

UWV stelt het recht, de hoogte en de duur van de Ziektewetuitkering vast.

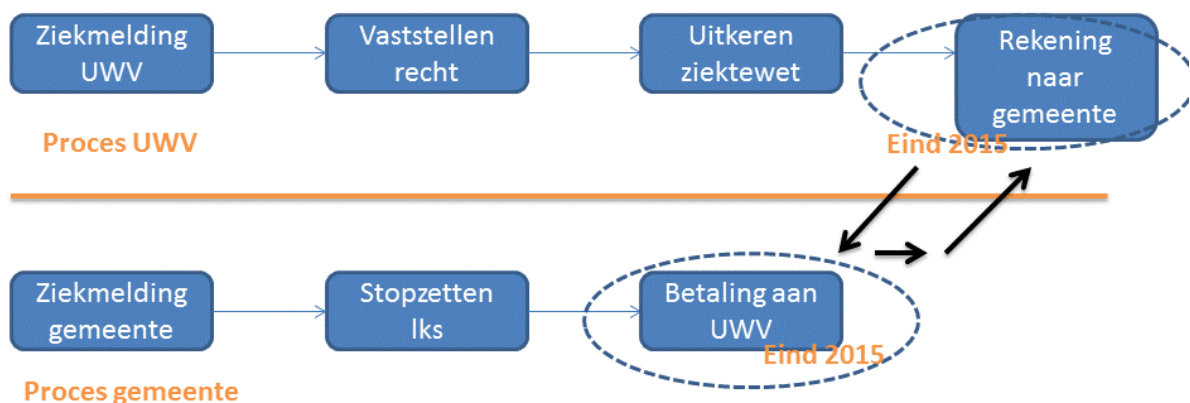
De uitkering van UWV aan de werkgever wordt vastgesteld op basis van het loon van de werknemer. UWV betaalt standaard 70% van het loon uit. De werkgever kan bij de ziekmelding verzoeken om een hogere uitbetaling en de praktijk is dan ook dat werkgevers feitelijk 100% van het loon ontvangen. Voor UWV is het niet mogelijk om de loonkostensubsidie bij ziektemelding te verrekenen met de ziektewetuitkering. Daarvoor heeft UWV gegevens nodig over de hoogte van de loonkostensubsidie en deze informatie is niet beschikbaar in Suwinet.

UWV zorgt ervoor dat de werkgever de ziektewetuitkering binnen de algemeen geldende termijnen ontvangt.

Aangezien de zieke werknemer een werkgever heeft ligt de re-integratieverantwoordelijkheid voor deze groep bij de werkgever. Ook dit is het standaardproces bij no-riskgevallen.

De werkgever doet de ziek- en betermelding ook naar de gemeente. Op basis van deze melding zet de gemeente de loonkostensubsidie aan de werkgever stop of verrekent deze op een later moment. Dit om te voorkomen dat de werkgever gedurende de ziekteperiode zowel de loonkostensubsidie als de ziektewetuitkering ontvangt.

Proces voor gemeente en UWV:



Op basis van bestandsvergelijking kan een deel van de verstrekte uitkeringen geïdentificeerd worden. Aan het eind van het jaar kan definitief vastgesteld worden welke Ziektewetuitkeringen in 2015 zijn verstrekt aan werknemers die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen.

Begin 2016 stelt UWV vast welke uitkeringen onder deze tijdelijke regeling vallen en bij welke gemeente de rekening voor deze kosten neergelegd kan worden. UWV stuurt vervolgens een factuur voor de gemaakte kosten aan deze gemeenten.

Voordelen van deze afspraak:

- Gelijk speelveld no-risk voor gemeenten en UWV

- Eenvoudig voor de werkgever
- Snel te realiseren, omdat het aansluit bij het bestaande werkproces van UWV
- Beheersbaar en relatief goedkoop proces voor UWV en gemeenten
- Gemeenten met relatief weinig en/of kortdurend zieken hebben relatief lage kosten

Nadelen van deze afspraak:

- Uitgaven zijn lastig te begroten door individuele gemeenten
- Gemeenten met relatief veel en/of langdurig zieken kunnen met relatief hoge kosten geconfronteerd worden
- Vraagt extra handeling in werkproces gemeente voor verrekenen loonkostensubsidie

Consequenties voor de uitvoering

Met deze afspraak tussen VNG en UWV is het landelijk kader voor de no-riskpolis 2015 geregeld. Werkgevers kunnen (met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015) werknemers ziek melden bij UWV en een aanvraag voor de no-riskpolis indienen.

Voor individuele gemeenten betekent deze landelijke afspraak dat u nog een aantal zaken in de uitvoering goed moet regelen.

Opnemen in de verordening

Gemeenten moeten zelf in de verordening opnemen dat werkgevers gebruik kunnen maken van dit instrument.

Stopzetten van de loonkostensubsidie

Als eerste moet u de ziek- en betermeldingen goed regelen. De werkgever moet weten op welk punt binnen uw organisatie deze meldingen gedaan moeten worden. Ook dient u in de backoffice het proces van stopzetten of verrekenen van de loonkostensubsidie te regelen.

Ook moet voor de werkgever duidelijk zijn dat er geen loonkostensubsidie wordt uitgekeerd tijdens de ziekteperiode. De VNG adviseert gemeenten om dit expliciet op te nemen in de 'beschikking loonkostensubsidie' die aan de werkgever wordt afgegeven. Daarbij kan gebruikgemaakt worden van de volgende modelpassage:

- De werkgever is verplicht om ziekte en herstel en wijzigingen in het dienstverband van de werknemer, die van invloed kunnen zijn op de loonkostensubsidie binnen .. dagen na wijziging aan .. door te geven.
- In 2015 wordt, over de periode waarin de werkgever gebruik kan maken van de no-riskpolis op grond van de Ziektewet, geen loonkostensubsidie uitbetaald.

In de beschikking kan ook een passage opgenomen worden waarin wordt aangegeven op welke manier (formulier, tijdstip van indienen) de werkgever de omvang aangeeft van het ziekteverlof, waarop de no-riskpolis betrekking heeft.

Reservering opnemen voor no-riskpolis 2015

Ook raden wij u aan om een reservering te maken voor de kosten van de no-riskpolis. UWV stuurt de facturen in 2016 over het jaar 2015. Als u geen reservering maakt, zullen de kosten drukken op het budget van 2016, dat lager zal zijn als gevolg van de wettelijke regeling die is voorzien voor 1 januari 2016.

Doorkijk naar 2016

De afspraak tussen VNG en UWV geldt voor het jaar 2015.

Het kabinet heeft een wetsvoorstel in voorbereiding om de no-riskpolis voor de gemeentelijke doelgroep per 2016 via het UWV te laten lopen voor de duur van 5 jaar. Voor de periode 2016-2020 zal de volgende reeks terugvloeien van de Integratie-uitkering Sociaal Domein (onderdeel gemeentefonds) naar het Rijk:

Miljoen euro's	2016	2017	2018	2019	2020
	8	12	17	21	23

Na drie jaar zal de werking van het instrument worden geëvalueerd. Op basis daarvan zal worden gezien of er aanleiding is voor wetgeving met het oog op de situatie na 2020.

Meer informatie

In de bijlagen vindt u de kamerbrief van 21 november van staatssecretaris Klijnsma over de harmonisering van de instrumenten Participatiewet en een lijst met vragen en antwoorden over de no-riskpolis 2015.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Voorzitter Directieraad

Bijlagen:

- A. Kamerbrief harmonisatie instrumenten Participatiewet d.d. 21 november 2014
- B. Vragen en antwoorden no-riskpolis 2015

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.