

AAN DE AGENDACOMMISSIE

Agenda: 25-06-2015
Franeker, 26 mei 2015

Onderwerp:

Partiële hervaststelling bestemmingsplan "Buitengebied 2013"

Portefeuillehouder:

Wethouder T. Twerda

Doel:

Besluitvorming

Samenvatting

Op 7 november 2013 is het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" vastgesteld. Tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan zijn 5 beroepen ingesteld, waarvan twee betrekking hebben op het perceel Kleasterwei 7 in Tzummarum.

Op 1 april 2015 heeft de Raad van State een zogenoemde tussenuitspraak gedaan. Met een tussenuitspraak kan de Raad van State een bestuursorgaan gelegenheid geven een gebrek in de besluitvorming te herstellen in plaats van een besluit meteen te vernietigen.

De Raad van State verklaart drie van de vijf beroepen ongegrond/niet ontvankelijk, maar is ten aanzien van de Kleasterwei 7 van mening dat de aan het perceel gegeven bestemming niet voldoende maatwerk en daarmee garantie biedt op een goed woon- en leefklimaat voor nabijgelegen percelen. De Raad van State heeft de gemeenteraad daarom opgedragen om binnen 16 weken na 1 april 2015 een nieuwe planregeling voor het perceel Kleasterwei 7 vast te stellen in de vorm van een zogenoemde partiële hervaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2013". Hierbij moet worden uitgegaan van een maatbestemming voor het op het betreffende perceel aanwezig zijnde loon- en kraanverhuurbedrijf en een schapenhouderij, waarbij voor omliggende percelen een acceptabel woon- en leefklimaat moet worden gewaarborgd.

De voorliggende partiële hervaststelling voorziet hierin, waarmee naar verwachting kan worden voldaan aan hetgeen de Raad van State heeft opgedragen.

Voorstel

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Raad van State van 1 april 2015 over de ingestelde beroepen tegen het bestemmingsplan "Buitengebied 2013";2. het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" met identificatienummer NL.IMRO.0070.BPBUITENGEBIED2013-VAS2 partieel opnieuw vast te stellen;3. voor deze partiële hervaststelling geen exploitatieplan vast te stellen. |
|---|

AAN DE RAAD

Agenda: 25-06-2015
Franeker, 26 mei 2015

Onderwerp:

Partiële hervaststelling bestemmingsplan "Buitengebied 2013"

Portefeuillehouder:

Wethouder T. Twerda

Samenvatting

Op 7 november 2013 is het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" vastgesteld. Tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan zijn 5 beroepen ingesteld, waarvan twee betrekking hebben op het perceel Kleasterwei 7 in Tzummarum.

Op 1 april 2015 heeft de Raad van State een zogenoemde tussenuitspraak gedaan. Met een tussenuitspraak kan de Raad van State een bestuursorgaan gelegenheid geven een gebrek in de besluitvorming te herstellen in plaats van een besluit meteen te vernietigen.

De Raad van State verklaart drie van de vijf beroepen ongegrond/niet ontvankelijk, maar is ten aanzien van de Kleasterwei 7 van mening dat de aan het perceel gegeven bestemming niet voldoende maatwerk en daarmee garantie biedt op een goed woon- en leefklimaat voor nabijgelegen percelen. De Raad van State heeft uw gemeenteraad daarom opgedragen om binnen 16 weken na 1 april 2015 een nieuwe planregeling voor het perceel Kleasterwei 7 vast te stellen in de vorm van een zogenoemde partiële hervaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2013". Hierbij moet worden uitgegaan van een maatbestemming voor het op het betreffende perceel aanwezig zijnde loon- en kraanverhuurbedrijf en een schapenhouderij, waarbij voor omliggende percelen een acceptabel woon- en leefklimaat moet worden gewaarborgd.

De voorliggende partiële hervaststelling voorziet hierin, waarmee naar verwachting kan worden voldaan aan hetgeen de Raad van State heeft opgedragen.

Voorstel

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Raad van State van 1 april 2015 over de ingestelde beroepen tegen het bestemmingsplan "Buitengebied 2013";2. het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" met identificatienummer NL.IMRO.0070.BPBUITENGEBIED2013-VAS2 partieel opnieuw vast te stellen;3. voor deze partiële hervaststelling geen exploitatieplan vast te stellen. |
|---|

1. Inleiding

Op 7 november 2013 is het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” vastgesteld. Tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan zijn 5 beroepen ingesteld, waarvan twee betrekking hebben op het perceel Kleasterwei 7 in Tzummarum. Door deze appellanten zijn twee vergelijkbare verzoeken om voorlopige voorziening ingediend bij de Raad van State. De Raad van State heeft deze verzoeken op 24 juni 2014 toegewezen, zodat de bestemming die aan het perceel Kleasterwei 7 is gegeven wordt geschorst tot het moment dat de Raad van State uitspraak heeft gedaan over de ingestelde beroepen.

Op 1 april 2015 heeft de Raad van State een zogenoemde tussenuitspraak gedaan. Met een tussenuitspraak kan de Raad van State een bestuursorgaan gelegenheid geven een gebrek in de besluitvorming te herstellen in plaats van een besluit meteen te vernietigen.

De Raad van State verklaart drie van de vijf beroepen ongegrond/niet ontvankelijk, maar is ten aanzien van de Kleasterwei 7 van mening dat de aan het perceel gegeven bestemming niet voldoende maatwerk en daarmee garantie biedt op een goed woon- en leefklimaat voor nabijgelegen percelen. De Raad van State heeft uw gemeenteraad daarom opgedragen om binnen 16 weken na 1 april 2015 een nieuwe planregeling voor het perceel Kleasterwei 7 vast te stellen in de vorm van een zogenoemde partiële hervaststelling van het bestemmingsplan “Buitengebied 2013”. Hierbij moet worden uitgegaan van een maatbestemming voor het op het betreffende perceel aanwezig zijnde loon- en kraanverhuurbedrijf en een schapenhouderij, waarbij voor omliggende percelen een acceptabel woon- en leefklimaat moet worden gewaarborgd.

2. Meetbaar effect

Er is een partieel hervastgesteld bestemmingsplan “Buitengebied 2013”, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de uitspraak van de Raad van State.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1. De Raad van State heeft een uitspraak gedaan waaraan uitvoering gegeven moet worden
De Raad van State heeft opdracht gegeven om het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” van 7 november 2013 te wijzigen/een nieuw besluit te nemen.

2.1. Er moet op korte termijn een maatbestemming worden vastgesteld voor het perceel Kleasterwei 7

De Raad van State is ten aanzien van de Kleasterwei 7 van mening dat de bestemming niet voldoende maatwerk en daarmee garantie biedt op een goed woon- en leefklimaat voor nabijgelegen percelen. De Raad van State is niet overtuigd van het gemeentelijke verweer en vindt dat de bestemming te ruim is opgezet. Niet in geschil is dat op het perceel Kleasterwei 7 zowel een legale schapenhouderij en loon- en kraanverhuurbedrijf zijn gevestigd.

De uitspraak van de Raad van State is er daarom op gericht dat op relatief korte termijn voor het perceel Kleasterwei 7 een op maat gesneden bestemming wordt vastgesteld, die uitgaat van bestaand legaal gebruik en bestaande legale bebouwing (dat wat er al stond en dat was is vergund). Deze maatbestemming moet daarnaast een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bieden voor omliggende (woon)percelen, waaronder die van appellanten.

2.2. De nieuwe planologische regeling voor het perceel Kleasterwei 7 in Tzummarum voldoet aan hetgeen de Raad van State de gemeente heeft opgedragen met de tussenuitspraak
Om zo goed mogelijk in te haken op de uitspraak van de Raad van State, is voor het

bestemmingsplan “Buitengebied 2013” een nieuwe bestemming in het leven geroepen, te weten de bestemming “Gemengd – Loon- en kraanverhuurbedrijf en schapenhouderij”.

In de ‘oude’ situatie had het perceel een agrarische bestemming in combinatie met een loon- en kraanverhuurbedrijf, omdat in ruimtelijk opzicht de agrarische bedrijfsvoering als belangrijkste activiteit op het perceel werd aangemerkt. Daarnaast was voor beide bedrijfstakken nog de nodige nieuwe bebouwing mogelijk. Hiermee kon geen garantie worden geboden op een goed woon- en leefklimaat voor nabijgelegen percelen.

Daar zal met de beoogde nieuwe planologische regeling verandering in komen. Voor beide bedrijfstakken geldt dat de ene bedrijfstak niet meer ondergeschikt aan de ander hoeft te zijn. Dit heeft te maken met het volgende. Op 28 april 2015 is een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een loods voor het loon- en kraanverhuurbedrijf en verandering van de inrichting ter plaatse. De omgevingsvergunning ziet er onder andere op om het materieel - dat nu op het perceel ten behoeve van het loon- en kraanverhuurbedrijf in de open lucht aanwezig is - onder te brengen in een nieuw te bouwen loods. Hoewel deze vergunning nog niet onherroepelijk is, is hij al wel in werking getreden en moet daarom worden gezien als bestaand legaal gebruik/legale bebouwing. Hierdoor moet deze vergunning worden meegenomen binnen de voorliggende partiële hervaststelling.

Deze nieuwe vergunning is 1 op 1 opgenomen in de nieuwe planregeling, waarmee de gemengde bestemming voor een loon- en kraanverhuurbedrijf en schapenhouderij de meest geëigende is. In ruimtelijke zin kan nu namelijk niet langer worden gesproken van ondergeschiktheid van het loon- en kraanverhuurbedrijf aan de agrarische activiteiten maar van nevengeschiktheid.

Andere belangrijke verandering is dat voor beide bedrijfsonderdelen op basis van de voorgestelde nieuwe bestemming geen verdere nieuwbouw van gebouwen mogelijk zal zijn. Hierdoor blijft de bebouwing voor de schapenhouderij beperkt tot de bestaande ruimte die daarvoor altijd in gebruik is geweest. De nieuwe bebouwing voor het loon- en kraanverhuurbedrijf wordt strak vastgelegd op de ruimte die onlangs is vergund.

Hiermee wordt op het perceel Kleasterwei 7 in Tzummarum een op de legaal aanwezige en vergunde situatie afgestemde bestemming gelegd, die naar verwachting voldoet aan hetgeen de Raad van State heeft opgedragen; namelijk een maatbestemming realiseren die een goed woon- en leefklimaat op de nabijgelegen percelen garandeert. Gelet hierop is het gewenst om het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” partieel opnieuw vast te stellen.

3.1 Een exploitatieplan is niet noodzakelijk

Het betreft hier (het verlengde van) een gemeentelijk actualisatieplan, waarbij de gemeente de kosten van de procedure voor zijn rekening neemt. Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet noodzakelijk.

4. Kanttekening

Er zijn geen kanttekeningen.

5. Aanpak/organisatie

Indien uw raad besluit het voorliggende bestemmingsplan “Buitengebied 2013” partieel opnieuw vast te stellen, dan zal dit binnen een termijn van twee weken worden gepubliceerd in de Franeker Courant, Staatscourant, Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties en op de gemeentelijke website. Daarnaast wordt de dag na bekendmaking een volledige digitale versie van het partieel hervastgestelde bestemmingsplan op www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst. De betrokken partijen (zoals appellanten, eigenaar

Kleasterwei 7 en de Raad van State) zullen afzonderlijk op de hoogte worden gebracht.

Vervolgens zal er een beroepstermijn van 6 weken volgen. Binnen deze periode ligt de partiële hervaststelling ter inzage en mogen belanghebbenden (zoals de appellanten en de eigenaar van de Kleasterwei 7) beroep instellen bij de Raad van State. Ook is het wederom mogelijk om een verzoek voor een voorlopige voorziening in te dienen.

6. Evaluatie/controle door beslisser

Dit aspect komt binnen deze procedure niet aan de orde.

7. a: Burgerparticipatie

Dit aspect komt binnen deze procedure niet aan de orde.

b: Communicatie

Zie punt 5.

c: Duurzaamheid

Dit aspect komt binnen deze procedure niet aan de orde.

8. Financiën

De actualisatie van het bestemmingsplan voor het buitengebied wordt gefinancierd uit een eenmalig krediet dat op 8 september 2011 beschikbaar is gesteld. Voor deze partiële hervaststelling is nog voldoende van het destijds beschikbaar gestelde krediet over.

9. Juridische grondslag

Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht.

10. Bijlagen

Bijlage 1: Tussenuitspraak Raad van State van 1 april 2015 (Corsanummer: 15.104767);

Bijlage 2: Notitie Kleasterwei 7 Tzummarum (Corsanummer: 15.106207).

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel,

, burgemeester

, secretaris

De raad van de gemeente Franekeradeel;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 26 mei 2015;

gelet op de tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van woensdag 1 april 2015;

B E S L U I T:

1. Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Raad van State van 1 april 2015 over de ingestelde beroepen tegen het bestemmingsplan "Buitengebied 2013";
2. Het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" met identificatienummer NL.IMRO.0070.BPBUITENGEBIED2013-VAS2 partieel opnieuw vast te stellen op de volgende onderdelen:
 - in de planregels komt het bestaande artikel 3.1, sub e onder 5 te vervallen;
 - in de planregels wordt een nieuw artikel toegevoegd, te weten artikel 14, "Gemengd – Loon- en kraanverhuurbedrijf en schapenhouderij", zoals inhoudelijk omschreven in bijlage 2 bij dit raadsvoorstel;
 - alle reeds bestaande artikelen en alle verwijzingen daarnaartoe worden doorgenummerd na het nieuwe artikel 14;
 - de verbeelding van het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" wordt ter plaatse van het perceel Kleasterwei 7 in Tzummarum aangepast zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit raadsvoorstel;
 - de toelichting van het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" wordt aangevuld zoals in bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is omschreven.
3. Voor deze partiële hervaststelling geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 25-06-2015,

, voorzitter

, griffier