

O P L E G N O T I T I E

Voorstel ter behandeling in	de vergadering van de Bestuurscommissie Veiligheid
Datum	8 oktober 2015
Onderwerp	Ontwerprapportage Incidentrisicoprofiel Fryslân
Bijlage ten behoeve van	agendapunt 5

Portefeuillehouder	H. Apotheker
Opsteller	W. Kleinhuis
Telefoon	8912
E-mail	s.veerbeek@brandweerfryslan.nl

Bijlage(n)
- Ontwerprapportage Incidentrisicoprofiel Fryslân

Beslispunten
1. Neemt kennis van de inhoud van de ontwerprapportage "Incidentrisicoprofiel Fryslân". 2. Stelt de ontwerprapportage "Incidentrisicoprofiel Fryslân" vast. 3. De consultatieronde van het ontwerp Incidentrisicoprofiel gelijktijdig te laten plaatsvinden met de consultatieronde van het plan van aanpak Dekkingsplan 2.0

Inleiding
Het huidige brandrisicoprofiel vraagt op basis van een aantal ontwikkelingen om een verdere doorontwikkeling. De belangrijkste ontwikkelingen die hieraan ten grondslag liggen zijn: ▪ Het landelijke project RemBrand, waarin onder andere voor een gebiedsbenadering wordt gekozen en een eerste aanzet wordt gedaan om de (brand)risico's te koppelen aan de brandweerprestaties. ▪ Vaststelling Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018, met daarin opgenomen het programma Brandweezorg 2.0. De andere producten binnen het programma vragen om input in het kader van de risico's om o.a. keuzes te kunnen onderbouwen. ▪ De voorgestane omslag van een regelgerichte benadering naar een meer risicogerichte benadering. Het incidentrisicoprofiel (de rapportage en alle databestanden in de GIS omgeving) zorgen voor inzicht in de risico's om vanuit de risicobenadering beleidskeuzes te kunnen maken of te prioriteren. ▪ Business intelligence. Landelijk is hiervoor toenemende aandacht, ook binnen de Veiligheidsregio's en Brandweer Nederland. Business intelligence is de ontwikkeling om op basis van de organisatiestrategie en de daaruit voortvloeiende informatiebehoefte het continu verzamelen en analyseren van data, om de besluitvormingsprocessen te ondersteunen en de prestaties van de organisatie te verbeteren. Het voorliggende incidentrisicoprofiel is een eerste stap om mee te groeien in deze ontwikkeling. De databestanden die beschikbaar zijn gekomen in dit project spelen hierbij een belangrijke rol. Er is behoefte aan een profiel gericht op feitelijke risico's, waarbij voor een gebiedsgerichte benadering wordt gekozen en waarbij de output gebruikt kan worden om (bestuurlijke c.q. beleids)keuzes te maken ten aanzien van de (brandweer)prestaties per gebied (veiligheidsketen breed).

In februari 2015 is een business case opgesteld om te komen tot een doorontwikkeling van het bestaande brandrisicoprofiel (2013). In de business case zijn drie alternatieven met elkaar vergeleken. Op 10 maart 2015 is de business case voor dit project behandeld in het MT Brandweer. Het MT Brandweer heeft ingestemd met het ontwikkelen van een incidentrisicoprofiel. Het voorkeursalternatief waar voor gekozen is, gaat uit van de reeds beschikbare gegevens, waarbij de risico's (risicoscore) op gebiedsniveau inzichtelijk worden gemaakt. Het incidentrisicoprofiel heeft een bredere insteek dan het huidige brandrisicoprofiel. De risico's zijn in beeld gebracht voor de vier 4 taakvelden van de brandweer (brand, technische hulpverlening, waterongevallen en OGS). Op 7 april 2015 is het projectplan vastgesteld door het MT Brandweer. Het projectplan was een nadere uitwerking van de business case.

Het product

Het product wordt gezien als ondersteunend product en is geen beleid op zichzelf. Doel van het incidentrisicoprofiel is om inzicht te bieden in de risico's van branden en incidenten (brandweerincidenten). Het incidentrisicoprofiel vormt mede de basis waarop de andere producten binnen het programma brandweezorg 2.0 gebaseerd kunnen worden.

Naast de data en de gegevens weergegeven in deze rapportage is er nog veel meer data beschikbaar in de GIS omgeving. De beschikbare data is breed te gebruiken binnen de organisatie. De rapportage is feitelijk een samenvatting van de analyse van alle beschikbare databestanden.

Beleidsmatige context

Wettelijke grondslag product

Op grond van artikel 15, lid 2 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is het algemeen bestuur van de veiligheidsregio verplicht een risicoprofiel vast te stellen. Dit risicoprofiel bestaat op basis van de wet uit:

- a. *een overzicht van de risicovolle situaties binnen de veiligheidsregio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden,*
- b. *een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen, en,*
- c. *een analyse waarin de weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises zijn opgenomen.*

Veiligheidsregio Fryslân geeft invulling aan dit wetsartikel door middel van 2 risicoprofielen.

- Een regionaal risicoprofiel gericht op rampen en crises (hier maakt 'opgeschaalde brandweezorg' onderdeel vanuit). Op 19 maart 2015 is het nieuwe regionaal risicoprofiel van de Veiligheidsregio Fryslân vastgesteld.
- Een brandrisicoprofiel gericht op branden die binnen de brandweer op het niveau van 'basisbrandweezorg' afgehandeld kunnen worden ('dagelijkse brandrisico's'), dit profiel is vastgesteld op 19 september 2013. Het voorliggende incidentrisicoprofiel vervangt dit brandrisicoprofiel.

De reden voor het hebben van 2 risicoprofielen is dat het analyseren van dagelijkse brandveiligheidsrisico's een andere methode vergt dan de risicoanalyse voor rampen en crises. Bovendien is de bestuurlijke afweging over crisisbeheersing en rampenbestrijding van een andere aard dan afwegingen over dagelijkse brandveiligheid. Landelijk wordt door alle veiligheidsregio's op deze manier invulling gegeven aan artikel 15 Wvr.

Het regionaal risicoprofiel dient als input voor het regionaal beleidsplan en andere producten in het kader van rampen en crisis. Het brandrisicoprofiel (incidentrisicoprofiel) dient als input voor beleid en producten voor de basisbrandweezorg.

Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018

Het beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018 (19 maart 2015 vastgesteld) beschrijft, naast het verder bouwen aan de staande organisatie, de doorontwikkeling naar toekomstbestendige brandweezorg (het programma 'Brandweezorg 2.0'). Het incidentrisicoprofiel biedt essentiële input voor deze doorontwikkeling, zo ook voor het dekkingsplan 2.0 dat deze beleidsperiode wordt ontwikkeld.

Consultatie

Wij stellen voor om de wettelijke consultatieronde van het incidentrisicoprofiel (artikel 15, lid 3) te

koppelen aan het proces van het Dekkingsplan 2.0. Door deze koppeling wordt het voor de gemeenteraden en onze partners inzichtelijk hoe er wordt omgegaan met de doorwerking van de risico's. Zodra de consultatieronde start, wordt met de gemeenten afgestemd of (raads)voorlichting wenselijk is. Tijdens de consultatieronde kunnen gemeenten hun wensen m.b.t. het dekkingsplan kenbaar maken.

Beoogd effect/resultaat

- Een vastgesteld incidentrisicoprofiel en de grote hoeveelheid bijhorende databestanden dat inzicht geeft in de risico's op (brandweer gerelateerde) incidenten op gebiedsniveau in Friesland voor de vier 4 taakvelden van de repressieve organisatie van Brandweer Fryslân.
- Door de consultatieronde te koppelen aan het proces van het Dekkingsplan 2.0 kunnen de gemeenten en de overige partners in één keer reageren. Door de combinatie is het voor onze partners ook beter inzichtelijk hoe er wordt omgegaan met de doorwerking van de risico's.

Argumenten voor

1. Het incidentrisicoprofiel levert een bijdrage aan een efficiënte brandweerorganisatie waarbij goede keuzes gemaakt kunnen worden o.a. op basis van veiligheid (risico's). Het product kan keuzes over de te leveren prestaties (risicobeheersing en incidentbestrijding) ondersteunen. Op grond van het incidentrisicoprofiel kan - afgezet tegen de kosten en baten – beter bepaald worden (per gebied) welke inzet van de brandweer nodig wordt geacht (risicobeheersing en incidentbestrijding).
2. Het product draagt bij aan een verdere professionalisering van Brandweer Fryslân. Het product geeft inzicht en helpt om keuzes te kunnen maken of te onderbouwen. Het product is tevens een stap in de richting van "business intelligence".
3. Het product biedt de mogelijkheid om gebiedsgericht beleid/ keuzes te maken. Door de gebiedsbenadering is o.a. differentiatie in beleid mogelijk per gebied.
4. Geeft input voor gemeentelijk veiligheidsbeleid. Bij het ontwikkelen van fysiek veiligheidsbeleid van de gemeente kan gebruik worden gemaakt van het product om bijvoorbeeld beleidskeuzes te onderbouwen.

Kanttekeningen/risico's

n.v.t.

Na besluitvorming:

☐ Akkoord met voorstel

☐ Akkoord met voorstel met aantekening:
[Vul hier de aantekening(en) in]

☐ Niet akkoord met voorstel met aantekening:
[Vul hier de aantekening(en) in]

Origineel in archief

Kopie naar ambtelijk aanspreekpunt

**Paraaf
secretaris:**