

GEMEENTE FRANEKERADEEL
RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Zonnepark Franeker – Kie 2



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

RUIMTELIJKE onderbouwing zonnepark Franeker - Kie
2

CODE 20151399 / 09-06-2016

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Huidige planologische regeling	2
1. 3. Leeswijzer	2
2. UITGANGSPUNTEN	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Ruimtelijke en landschappelijke inpassing	3
3. BESCHRIJVING ONTWIKKELING	5
3. 1. Locatiekeuze	7
3. 2. Ruimtelijke en landschappelijke inpassing	7
3. 3. Functionele inpassing	8
4. BELEIDSKADER	9
4. 1. Rijksbeleid	9
4. 2. Provinciaal beleid	11
4. 3. Gemeentelijk beleid	14
5. OMGEVINGSASPECTEN	17
5. 1. Ecologie	17
5. 2. Cultuurhistorie en archeologie	19
5. 3. Water	20
5. 4. Milieuzonering	21
5. 5. Bodem	21
5. 6. Geluid	22
5. 7. Luchtkwaliteit	22
5. 8. Externe veiligheid	23
5. 9. Lichthinder	23
5. 10. Kabels en leidingen	23
6. UITVOERBAARHEID	25
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
6. 2. Economische uitvoerbaarheid	26
7. AFWEGING EN CONCLUSIES	27
<u>Bijlage 1</u>	Landschappelijke inpassing
<u>Bijlage 2</u>	Elektriciteitsbehoefte Franeker
<u>Bijlage 3</u>	Wateradvies

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Ten zuiden van de kern Franeker ligt het bedrijventerrein *Kie*. *Kie 1* is deels ontwikkeld en *Kie 2* is gereserveerd voor de uitbreiding van bedrijven. De gronden van *Kie 2* zijn bestemd voor agrarisch gebruik.

Solarfields is voornemens om op *Kie 2* een zonnepark te realiseren. Het gaat om een park van circa 10 hectare waar elektriciteit wordt opgewekt door middel van PV-panelen.

De gewenste situatie kan niet plaatsvinden op basis van de huidige planologische regeling, omdat er een agrarische bestemming geldt. Het college van B&W van de gemeente Franekeradeel staat welwillend tegenover dit verzoek, mede vanwege de duurzaamheidsambitie. Op basis van de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) kan dit door het verlenen van een omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Voorwaarde hierbij is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om dit te kunnen aantonen is een goede ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Deze notitie voorziet hierin en is de motivering van het besluit om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan.

In figuur 1 is de ligging van het projectgebied weergegeven. De locatie ligt in het buitengebied van de gemeente Franekeradeel ten zuiden van de kern Franeker. In figuur 2 is de begrenzing van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1. Ligging projectgebied (bron: <http://www.bing.com/maps/>)



Figuur 2. Begrenzing projectgebied

1. 2. Huidige planologische regeling

Het projectgebied betreft de locatie op de gronden van de beoogde uitbreiding van het bedrijventerrein Kie te Franeker. Het gebied is opgenomen in het bestemmingsplan *Bedrijventerrein Kie*, vastgesteld op 16 januari 2002 en het bestemmingsplan *Partiele herziening Bedrijventerrein Kie*, vastgesteld op 10 januari 2008. Het projectgebied heeft daarin de bestemming 'Agrarisch gebied'. Deze bestemming is gebaseerd op de bestaande situatie en biedt geen ruimte voor de gewenste invulling van het projectgebied. Binnen de bestemming 'Agrarisch gebied' zijn geen zonneparken toegestaan.

1. 3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke worden de uitgangspunten voor het initiatief beschreven. Hoofdstuk 3 is de beschrijving van de ontwikkeling. Hoofdstuk 4 beschrijft het beleidskader voor dit gebied. Daarbij wordt ingegaan op het beleid van het rijk, de provincie en de gemeente. Hoofdstuk 5 beschrijft de omgevingsaspecten waaraan de situatie is getoetst. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van het project toegelicht. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 sluit af met de afwegingen en conclusies.

2. UITGANGSPUNTEN

2. 1. Huidige situatie

Het zonnepark Franeker komt te liggen op gronden die de gemeente heeft gereserveerd voor de uitbreiding van het bedrijventerrein Kie. Het bedrijventerrein ligt aan de zuidkant van het Van Harinxmakanaal en wordt ontsloten via de zuidelijke rondweg.

In de huidige situatie is het projectgebied agrarisch in gebruik. Rondom de percelen bevinden zich afwateringssloten. Het gebied wordt aan de oostkant ontsloten door een verbinding met de weg 'De Roede'.

Ten noordoosten van het plangebied ligt het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein Kie 1. Ten zuiden grenst het plangebied aan een spoorweg en aan de westzijde ligt het buurtschap Kie. Hier bevinden zich enkele burgerwoningen en bedrijfsfuncties. Figuur 3 geeft een weergave van het vooraanzicht vanaf De Roede.



Figuur 3. Vooraanzicht vanaf De Roede

2. 2. Ruimtelijke en landschappelijke inpassing

Het landschap rondom Franeker bestaat uit kwelderwallen en kweldervlaktes met daarop terpdorpen. De kwelderwallen zijn langgerekt en veel dorpen en steden zijn op deze hoger gelegen delen gevestigd. De bewoningsassen volgen hierbij de vorm van de kwelderwallen en zijn vaak langgerekt. De dorpen zijn belangrijke verticale accenten in een verder open landschap. Door hun hogere ligging met kerktorens en beplanting zijn zij duidelijke herkenningspunten in de omgeving. De kweldervlaktes kenmerken zich door hun grote openheid en bochtige sloten.

Overleg over landschappelijke inpassing

Het zonnepark is een ingreep die opvalt in het landschap. Om het zonnepark landschappelijk in te passen heeft met de *Provincie Fryslân*, de *initiatiefnemers* en *Rho Adviseurs voor de leefruimte* overleg plaats gevonden over de landschappelijke inpassing.

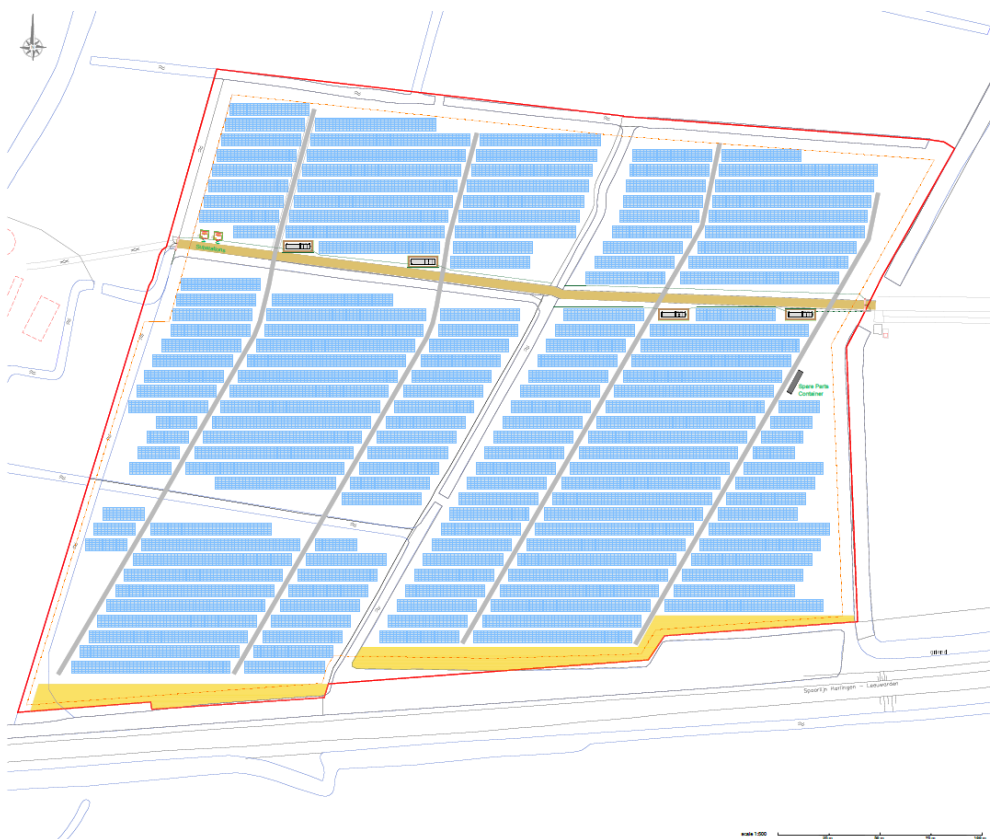
Uit het overleg zijn een aantal uitgangspunten naar voren gekomen waarbij rekening gehouden moet worden bij de landschappelijke inpassing. Deze zijn:

- Keuze voor zichtbaarheid vanaf spoor. Geen randen, extra beplantingen in open landschap. Keuze voor behoud van openheid van het landschap. Insteek is om te werken zonder hekwerken, maar met sloten.
- Bestaande weg richting *Kie* door de velden blijft behouden. Vanaf deze weg wordt het park afgesloten met hekwerken.
- Vanaf het spoor wordt de keuze gemaakt voor een zone met rietvegetatie, waardoor het zicht vanuit de trein niet direct op de panelen is, maar er een natuurlijke rand ontstaat.
- Panelen dienen gericht te zijn op het zuiden.
- Vanuit westelijke richting, vanuit het buurtschap *Kie* (zicht op de zijkant van het panelenveld) is overleg gevoerd met de bewoners. De panelen worden vanuit deze richting niet als hinderlijk ervaren.
- Vanuit de noordzijde zullen de panelen zichtbaar zijn vanaf de bedrijven op *Kie*. In de huidige situatie zijn deze bedrijven, grenzend aan het zonnepark nog niet gerealiseerd. Om het zonnepark vanuit noordelijke richting uit het beeld te houden zal ruimte worden gereserveerd om een grondwal van ongeveer 1 meter hoog, aan de noordzijde van de panelen te plaatsen.

3. BESCHRIJVING ONTWIKKELING

Algemeen

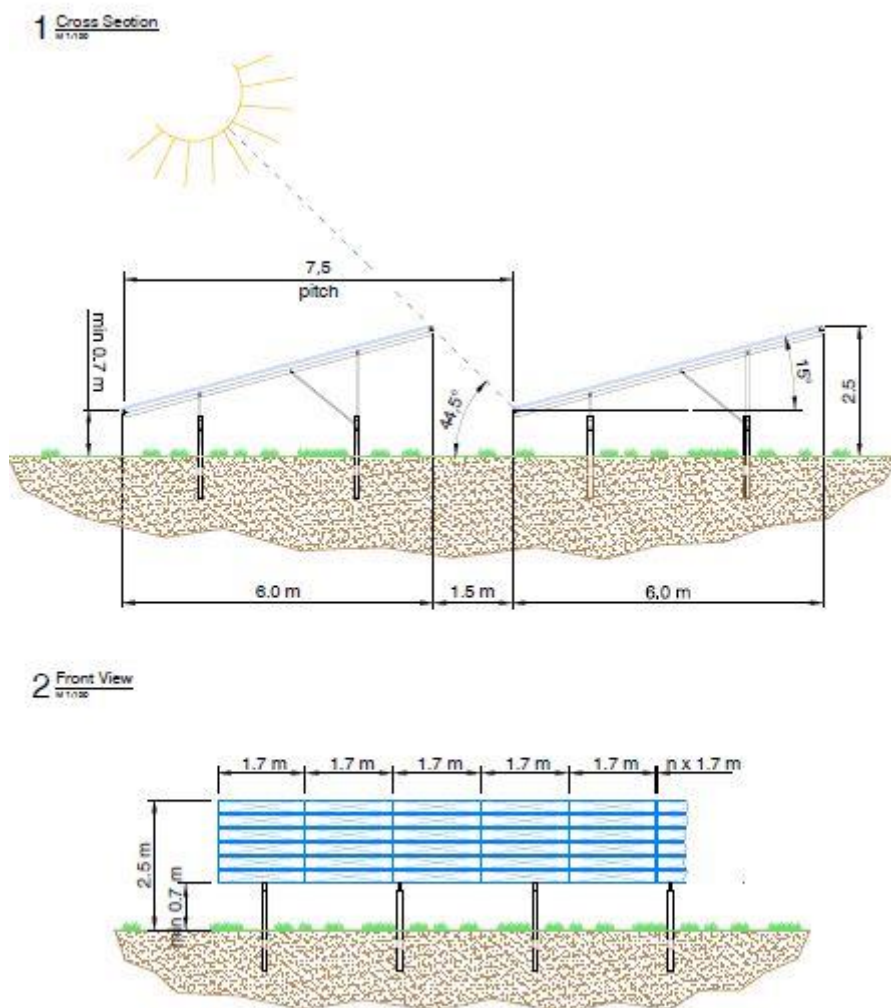
Het voornemen is om een zonnepark op te richten van circa 8,5 hectare panelen veld (10 ha incl. wegen, sloten en open ruimtes). Binnen het plan wordt 8 MWp (7.700.000 kWh) stroom opgewekt. Dit is vergelijkbaar met het verbruik van circa 2.200 huishoudens, gebaseerd op het verbruik van 3.500 kWh per jaar. De inrichtingstekening van het zonnepark is in figuur 4 weergegeven.



Figuur 4. Inrichtingstekening zonnepark

Constructie

De panelen worden in rijen opgesteld en bevestigd aan frames die verticaal in de grond worden verankerd. Er is geen (betonnen) fundering noodzakelijk. Voor optimale opbrengst worden de panelen in zuidelijke richting gericht en onder een optimale hellingshoek geplaatst. Figuur 5 geeft inzicht in de opstelling.



Figuur 5. Weergave van de constructie

Infrastructuur en bebouwing

Om de stroom op het openbare net te kunnen zetten is de volgende infrastructuur nodig:

- Omvormers: Hiervoor zijn 2 substations, 4 inverter- en transformerstations, en 1 spare parts container nodig.
- Kabels, hiervoor worden goten gegraven op vorstvrije diepte, tussen de 60 en 80 cm onder maaiveld.

3. 1. Locatiekeuze

Een zonnepark is ruimtelijk en functioneel passend op een bedrijventerrein, door de industriële uitstraling van het park.

Binnen de stad Franeker zijn meerdere bedrijventerreinen. Door de industriële uitstraling van een zonnepark is deze ruimtelijk het meest passend op of aansluitend aan een bedrijventerrein. Op bedrijventerrein Kie heeft de gemeente voldoende ruimte om nieuwe, grootschalige bedrijven te faciliteren. Dit geldt niet voor de bedrijventerreinen West, Oost en het Want.

Binnen het bedrijventerrein Kie is ruimte beschikbaar op Kie 1 en 2. De gemeente heeft echter aangegeven dat de ontwikkeling van Kie 2 als bedrijventerrein pas mogelijk is wanneer Kie 1 volledig is bezet. Solarfields is in overleg met de gemeente tot een keuze voor een locatie op Kie 2 gekomen, omdat de gemeente graag een clustering van bedrijfsgebouwen op Kie 1 ziet. De verwachting is dat Kie 1 de komende 10 jaar verder zal worden ingevuld, de kavels worden hiervoor gereserveerd. Voor de ontwikkelende partij is het een randvoorwaarde dat het zonnepark gerealiseerd kan worden op een aaneengesloten terrein van ongeveer 10 ha. Deze mogelijkheid is er op Kie 2.

3. 2. Ruimtelijke en landschappelijke inpassing

In paragraaf 2.2 zijn een aantal uitgangspunten benoemd met betrekking tot de landschappelijke inpassing van het zonnepark. In deze paragraaf wordt beschreven op welke manier rekening gehouden is met de genoemde uitgangspunten. Een uitgebreide beschrijving van de landschappelijke inpassing is opgenomen in bijlage 1.

In het ontwerp is de bestaande onregelmatige blokverkeveling aangegrepen om het zonnepark op te delen in verschillende velden. De plaatsing van de panelen oriënteert zich aan de waterlopen en paden die het gebied doorkruisen. De zonnepanelen zijn hierbij gericht op het zuiden. Een nieuwe sloot aan de westzijde van panelenveld, passend binnen het bestaande slotenpatroon, is voorzien om een volledige omsluiting met water te creëren. Hierdoor zijn geen hekken aan de buitenranden nodig. Wel wordt een groen hekwerk aan weerszijden van de bestaande weg, die door het projectgebied loopt, geplaatst.

Aan de zuidkant is gekozen voor een zone met rietvegetatie die aansluit bij de vegetatie op en langs het spoorwegtalud. Door deze rietkraag wordt de rand aan de zuidzijde 'verzacht'. De entree naar het zonneveld komt te liggen aan de bestaande ontsluiting op de weg 'De Roede'.

Voor een toekomstige aarden grondwal aan de noordzijde van het panelenveld is een strook van 5 meter gereserveerd.

3. 3. Functionele inpassing

Functioneel is sprake van een nieuwe bedrijfsmatige functie in het buitengebied. Functioneel verandert het gebied van een agrarisch productielandschap in een energie productielandschap. Beleidsmatig is de keuze reeds gemaakt dat de agrarische functie op den duur verloren zal gaan ten koste van een bedrijfsmatige functie. Functioneel gezien past energieopwekking binnen een bedrijventerrein, vanwege het grote ruimtebeslag en de industriële uitstraling die een zonnepark inneemt.

4. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit projectgebied. Dit geeft het kader aan voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

4. 1. Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van 13 nationale belangen. In het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening* (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Voor het zonnepark zijn de beleidsregels met betrekking tot de Waddenzee relevant. Bij nieuwe bestemmingsplannen die betrekking hebben op de Waddenzee en het Waddengebied moet een beoordeling plaatsvinden van de mogelijke gevolgen voor de landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het gebied. Deze waarden zijn in de verordening benoemd. Nieuwe bebouwing of verandering van het gebruik is niet toegestaan als dit leidt tot significante aantasting van de waarden in het gebied.

Met de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van het Waddengebied is rekening gehouden tijdens de totstandkoming van de landschappelijke inpassing. Geconstateerd wordt dat vrijwel alle kernkwaliteiten die in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn opgenomen, van toepassing zijn op de Waddenzee. Het initiatief leidt niet tot aantasting van deze kernkwaliteiten. Met de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de bestaande onregelmatige blokverkeveling, welke kenmerkend is voor het landschap. Daarnaast is de bouwhoogte van het zonnepark ondergeschikt aan de bouwhoogtes in de nabije omgeving van het plangebied.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren hanteert het rijk een ladder voor duurzame verstedelijking. Hiervoor moeten de volgende stappen worden doorlopen:

1. beoordelen of de beoogde ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. beoordelen of deze vraag ook binnen bestaand bebouwd gebied gerealiseerd kan worden;
3. en een beoordeling of - indien het voorgaande niet het geval is - de locatie buiten bestaande bebouwd gebied wel multimodaal is of kan worden ontsloten.

Afweging rijksbeleid

De stappen om aan te tonen dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik in de zin van de ladder van de duurzame verstedelijking zijn doorlopen voor een zorgvuldige toetsing van het initiatief:

1. Er bestaat een regionale en lokale behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Deze behoefte staat aangegeven in 'Romte foar Sinne' van de Provincie Friesland en de Structuurvisie Stad Franeker 2015-2025 van de gemeente Franekeradeel. Zowel de provincie als de gemeente willen zich profileren als duurzame overheidsinstanties. Duurzame energieopwekking in de vorm van een zonnepark voorziet hierin.
2. Binnen bestaand bebouwd gebied zijn geen locaties beschikbaar met een omvang van aaneensluitend 10 ha. De meerdere kleinere open plekken binnen de stad hebben een kwalitatieve waarde voor de stad, zoals speelvoorziening, sportvoorzieningen of open (groene) ruimte vanuit cultuurhistorisch perspectief. Het is daarom niet gewenst deze locaties te ontwikkelen tot een zonnepark.
Binnen de bebouwde kom is ruimte voor zonnepanelen op daken. Daken zijn veelal in particulier eigendom en de eventuele realisatie van zonnepanelen is afhankelijk van particulier initiatief. De gemeentelijke overheid heeft weinig sturing op het aantal gerealiseerde panelen op daken, en kan met een groter aaneengesloten zonnepark een concrete uitvoering geven aan de realisatie van de duurzaamheidsambitie.
3. Het zonnepark maakt gebruik van de bestaande ontsluiting. Nieuwe infrastructuur hoeft daarom niet te worden aangelegd. Daarnaast is er sprake van een (zeer beperkte) verkeersaantrekkende werking. Slechts voor het onderhoud van het park zal er een toename van verkeer ontstaan. Kie is goed ontsloten via de N384.

4. 2. Provinciaal beleid

4.2.1. Verordening Romte Fryslân

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. Deze verordening behelst een aanpassing van de op 15 juni 2011 vastgestelde verordening en is op 16 augustus 2014 in werking getreden. In deze verordening is het beleid, zoals verwoord in het Streekplan, vertaald naar regels voor bestemmingsplannen.

In artikel 1 van de verordening worden regels gegeven gericht op het bundelen van stedelijke functies in stedelijk gebied. Indien dit niet mogelijk is, kan aansluitend op bestaand stedelijk gebied een uitbreidingslocatie worden toegestaan. Volgens de verordening grenst de locatie aan bestaand stedelijk gebied (zie figuur 6).



Figuur 6. Uitsnede begrenzing stedelijk gebied (rode omlijning) en het projectgebied (blauwe omlijning) (bron: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/>)

Artikel 2 van verordening bepaalt dat in de toelichting van een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf moet bevatten waarin wordt aangegeven op welke manier rekening wordt gehouden met de ondergrond, netwerken en nederzettingspatronen in het landschap. Nieuwe functies mogen niet leiden tot een aantasting van de landschappelijke kernkwaliteiten.

Door middel van een landschappelijke inpassing blijft de ruimtelijke kwaliteit gehandhaafd in het gebied. De landschappelijke inpassing is opgesteld volgens de uitgangspunten en gebiedskenmerken van 'Grutsk op 'e Romte' (zie paragraaf 3.2 en bijlage landschappelijke inpassing). Hierover is op maandag 18 januari 2016 overleg geweest met de provincie. Uit het overleg zijn uitgangspunten naar voren gekomen, waarmee met de landschappelijke inpassing rekening gehouden moet worden. De uitgangspunten zijn in paragraaf 2.2 benoemd. In paragraaf 3.2 is beschreven op welke manier met de uitgangspunten is omgegaan. Geconcludeerd wordt dat er sprake is van een goede landschappelijke inpassing, die in overeenstemming is met de kernkwaliteiten, zoals benoemd in 'Grutsk op 'e Romte'.

Artikel 9 heeft betrekking op duurzame energie. Artikel 9.4 gaat specifiek in op de opstellingen van zonne-energie. Hierin is bepaald dat zonneparken uitsluitend in bestaand stedelijk gebied van een stad of dorp of als onderdeel van een uitbreidingslocatie, of nabij bestaand stedelijk gebied gerealiseerd kunnen worden. Het zonnepark dient een redelijke aansluiting op het stedelijk weefsel van stad of dorp te hebben. Daarnaast dient een ruimtelijk inrichtingsplan opgesteld te worden, die inpasbaar is binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten. Ten slotte dient de locatie van het zonnepark onderbouwd te worden. Hieraan zijn een aantal voorwaarden verbonden, die in de volgende paragraaf besproken wordt.

Geconcludeerd wordt dat de beoogde locatie een geschikte locatie is, die

1. Aansluiten op het bestaand stedelijk gebied – Het gebied valt deels binnen en grenst aan bestaand stedelijk gebied.
2. Ruimtelijk goed wordt ingepast. Voor de ontwikkeling is een studie gedaan naar de landschappelijke inpassing.
3. Qua locatie een geschikte locatie is. Zie hiervoor paragraaf 3.1.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het plan in overeenstemming is met de Verordening Romte Fryslân 2014.

4.2.2. Notitie 'Romte foar Sinne'

In de notitie 'Romte foar Sinne' (Provinciale Staten van Fryslân, 18 februari 2015) wordt uiteengezet waar en onder welke voorwaarden de provincie ruimte wil bieden aan de plaatsing van opstellingen van zonnepanelen. De provincie wil ruimte geven aan gemeentelijke beleidsambities en aan projecten met draagvlak van lokale energie-coöperaties.

Locatiekeuze zonnepark

De provincie wil vooral sturing geven aan opstellingen buiten bestaand bebouwd gebied. Daarbij wordt gekozen voor verruiming van het ruimtelijk beleid: onder voorwaarden wordt ruimte geboden voor opstellingen aansluitend aan of nabij stad en dorp en als uitbreiding van stad en dorp. Daarbuiten houdt de provincie vast aan de lijn van 'meervoudig ruimtegebruik': dat betekent geen solitaire opstellingen 'in het veld' behalve als die opstelling een plaats krijgt op het terrein van een andere, bestaande functie. Voor een uitgebreide motivatie met betrekking tot de locatiekeuze wordt verwezen naar paragraaf 4.2.1.

Landschappelijke inpassing

Ten aanzien van de inpassing meent de provincie dat opstellingen aan de rand van stad en dorp, net als elke andere stedelijke uitbreiding, goed in het landschap, vanaf relevante zichtlijnen, moeten worden ingepast. De provincie eist daarom dat zonnepark initiatieven vergezeld moet gaan met een ruimtelijk inrichtingsplan. Dat inrichtingsplan kan tot doel hebben om de zonnepanelen 'uit het zicht' te plaatsen. Maar het plan kan ook tot doel hebben om de panelen juist op een verantwoorde wijze in het zicht te plaatsen.

Omvang zonnepark

Voor de omvang van het zonnepark geldt als uitgangspunt dat de schaal van een zonnepark bij stad en dorp wordt afgestemd op de aard en schaal van de kern en op de energiebehoefte van die kern. Bij voorkeur ziet de provincie zonneparken ontstaan op initiatief van bewoners/energiecoöperaties, maar stelt dit niet als voorwaarde. De provincie wil de relatie tussen de aard en schaal van een dorp en de omvang van een zonnepark gewaarborgd zien. Hieraan zijn een aantal voorwaarden verbonden:

1. inzicht in de gemeentelijke ambitie ten aanzien van zonne-energie,
2. een daaraan verbonden analyse van en visie op mogelijkheden binnen en buiten bestaand bebouwd gebied,
3. een afstemming op de energiebehoefte van een kern, en de mogelijkheid van participatie van de bewoners, en
4. afstemming van de omvang op de aard en schaal van een kern.

Afweging 'Romte foar Sinne'

1. *inzicht in de gemeentelijke ambitie ten aanzien van zonne-energie.* De gemeente heeft de ambitie om duurzame energievoorziening te faciliteren. In het coalitieakkoord 2014-2018 wordt aangegeven dat de gemeente de doelstelling heeft om een schone en gezonde leefomgeving te creëren. Het opwekken van stroom door middel van duurzame alternatieve energiebronnen draagt bij aan een schone leefomgeving. Het opwekken van zonnestroom past binnen de gemeentelijke ambitie.

2. *een daaraan verbonden analyse van en visie op mogelijkheden binnen en buiten bestaand bebouwd gebied.*

Binnen bestaand stedelijk gebied bestaat de mogelijkheid voor zonnepanelen op daken en kleinschaliger zonneweides. In de afweging van het rijksbeleid punt 2 is de visie ten aanzien van bestaand bebouwd gebied uitgewerkt. Geconcludeerd wordt dat binnen bestaand stedelijk gebied de gemeente geen invloed heeft op de hoeveelheid panelen op daken en dat de kleine open plekken binnen bestaand stedelijke gebied zich niet lenen voor een grootschalig zonnepark.

3. *een afstemming op de energiebehoefte van een kern, en de mogelijkheid van participatie van de bewoners.*

In bijlage 2 is de elektriciteitsbehoefte voor Franeker uitgewerkt ten opzichte van de productie van het zonnepark. Er is een energiebehoefte van circa 61.000.000 kWh per jaar voor de kern Franeker. Hierbij is rekening gehouden met zowel de particuliere- als de zakelijke sector. De exploitatie van het zonnepark Kie kan hierbij een bijdrage leveren van ongeveer 13% van binnen de totale energiebehoefte van Franeker.

Daarnaast geven de initiatiefnemers aan het park open te willen stellen voor participatie. Hierbij worden de directe omwonenden de eerste mogelijkheid gegeven om te participeren in het park, waarbij zij het eerste recht hebben met de hoogste vergoeding. Vervolgens worden de omwonenden die verder van het park wonen de mogelijkheid geboden om te participeren (tweede recht). Hierbij is sprake van een lagere vergoeding dan de omwonenden met het eerste recht.

4. *afstemming van de omvang op de aard en schaal van een kern.*

De provincie heeft voor de omvang van zonneparken geen oppervlaktenormen opgenomen, opdat maatwerk mogelijk is. Als indicatie denkt de provincie aan een omvang van 1-2 ha (2 MW) bij dorpen van ongeveer 3.000 inwoners, oplopend naar meer hectares bij grotere dorpen en steden.

De kern Franeker bestaat uit circa 13.000 inwoners, een park van circa 8,5 ha en ongeveer 8 MW is hierbij passend uitgaande van de indicatie van de provincie. Geconcludeerd kan worden dat de omvang daarmee in afstemming is met de aard en schaal van de kern Franeker.

4. 3. Gemeentelijk beleid

4.3.1. Structuurvisie Stad Franeker 2015-2025

Beleid bedrijventerreinen

Op bedrijventerrein Kie is nog voldoende ruimte beschikbaar om te kunnen voldoen aan de vraag naar nieuwbouw met de daarbij behorende kansen voor nieuwe werkgelegenheid. In de structuurvisie is het projectgebied aangewezen als nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein Kie 2. In figuur 7 is dit met een pijl aangegeven. Het gebied is beleidsmatig aangewezen voor de bouw van een bedrijventerrein, maar dit is tot op heden nog niet in ontwikkeling gebracht, door de terugvallende vraag naar bedrijventerreinen. Het terrein zal in principe pas worden bebouwd op het moment dat Kie 1 niet meer aan de vraag kan voldoen.



Figuur 7. Visie bedrijventerreinen (bron: Structuurvisie Stad Franeker 2015-2025)

Duurzaamheidsbeleid

Begin 2015 heeft Provinciale Staten van Fryslân de notitie 'Romte foar Sinne' vastgesteld. Deze notitie is erop gericht om – onder voorwaarden - ontwikkelingen voor zonne-energie te faciliteren. Franekeradeel geeft aan initiatieven (mede) te toetsen aan de betreffende notitie van de provincie.

Beleidskader Zonne-energie Franekeradeel

De gemeente Franekeradeel is op dit moment bezig met het opstellen van het beleidskader voor zonne-energie in de gemeente. De gemeente is voorstander van duurzame energie en wil sturing geven aan de ontwikkelingen die zich voordoen. In het concept-beleidsdocument biedt de gemeente ruimte voor zonneparken. Hierbij worden een drietal uitgangspunten benoemd. Deze hebben te maken met de locatiekeuze, de landschappelijke inpassing en de omvang van het zonnepark. Qua locatie kan het hierbij onder andere gaan om locaties die nog niet zijn ontwikkeld voor woningbouw of bedrijven, voormalige bedrijventerreinen of sportvelden. In de stad Franeker is alleen ruimte aan de rand van het bestaand stedelijk gebied, zoals op een bedrijventerrein. Daarnaast geldt voor alle locaties dat er sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing.

Ten slotte dient de omvang te passen bij de gemeente Franekeradeel. Voor de omvang voor zonneparken bij Franeker geldt dat deze is afgestemd op de aard, schaal en de energiebehoefte van Franekeradeel. Dit betekent zonneparken van ca. 1 ha per 2500 inwoners (gebaseerd op de uitgangspunten van de provincie). Op 1-1-2014 betreft het inwonersaantal van de gemeente 20.445. Er is dus maximaal netto 8,2 ha beschikbaar voor zonneparken.

Geconcludeerd wordt dat onderhavig zonnepark project past binnen het concept-beleidskader Zonne-energie Franekeradeel. Voorgenoemde uitgangspunten met betrekking tot locatiekeuze, landschappelijke inpassing en omvang is reeds besproken in paragraaf 4.2.2.

4.3.2. Coalitieakkoord 2014-2018

De gemeente Franekeradeel heeft met betrekking tot het aspect milieu de doelstelling om een schone en gezonde leefomgeving te creëren. De gemeente kijkt daarom onderzoek naar de mogelijke exploitatie van zonnepanelen op braakliggende terreinen. Dit particuliere initiatief sluit aan bij het coalitieakkoord door op een (nog) niet ontwikkeld stuk bedrijventerrein een zonnepark te realiseren.

4.3.3. Economisch actieplan

In het economisch actieplan wordt beschreven op welke manier de gemeente invulling wil geven aan haar economische ambities. Wat betreft de invulling van bedrijventerreinen Kie 2 geeft de gemeente aan dat, gelet op de economische ontwikkelingen, het niet te verwachten is dat het gebied binnen korte tijd wordt bestemd en ingevuld als industrieterrein. De gemeente ontvangt om voorgaande reden regelmatig aanvragen van partijen om parken met zonnepanelen aan te leggen. De gemeente staat positief tegenover dergelijke ontwikkelingen en geeft aan dat het aan de markt ligt of deze plannen daadwerkelijk worden gerealiseerd.

4.3.4. Conclusie gemeentelijk beleid

De ontwikkeling voldoet aan het gemeentelijk beleid. Daarnaast past de locatie van het zonnepark in het voornemen voor de ontwikkeling van Kie 2 als bedrijventerrein. Een zonnepark is een tijdelijke functie en na de exploitatieperiode is deze grond weer geschikt als bedrijventerrein. Hiermee past de ontwikkeling binnen het provinciaal beleid en daarmee binnen de kaders van de gemeente.

5. OMGEVINGSASPECTEN

Bij de realisatie van nieuwe ontwikkelingen moet, met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan, worden onderzocht of in de toekomst sprake is van een goede omgevingssituatie. Daarbij wordt getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving op het gebied van milieu, ecologie, archeologie en water.

5. 1. Ecologie

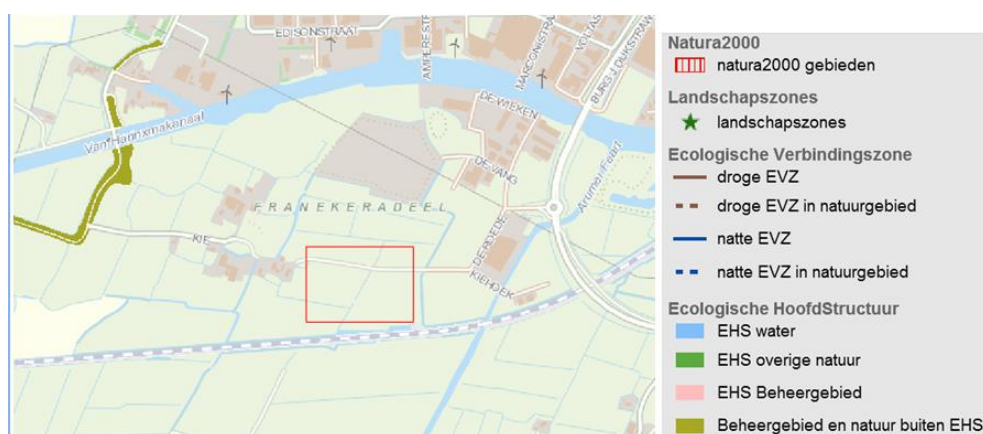
Bij ieder ruimtelijk plan moet, met het oog op de natuurbescherming, rekening worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Er wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en/of om gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.

De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfsplaatsen), die in de wet zijn aangewezen, verstoord worden. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en is niet aangewezen als open graslandgebied van belang voor weidevogels of ganzen. Ten zuiden van de spoorlijn zijn de gronden wel aangewezen als open grasland. Op circa 6,5 km ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Waddenzee (Zie figuur 8).



Figuur 8. Ligging plangebied (rode rechthoek) t.o.v. beschermde natuurgebieden (bron: www.fryslan.frl/kaarten)

Vanwege de aard van de ontwikkeling, realisatie zonnepanelen, en de afstand tot beschermde natuurgebieden zijn negatieve effecten op voorhand uit te sluiten. Arealverlies, versnippering, verandering van de waterhuishouding, verontreiniging, vermeting/verzuring en verstoring treden niet op. Het zonnepark is ook niet van invloed op het open grasland ten zuiden van de spoorlijn. De Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.

Soortenbescherming

Voor de gewenste ontwikkeling heeft een ecologisch bureauonderzoek naar de aanwezigheid van beschermde soorten plaatsgevonden. De huidige ecologische waarden zijn vastgesteld aan de hand van foto's van het plangebied, algemene ecologische kennis en verspreidingsatlassen/gegevens (onder andere Ravon, www.verspreidingsatlas.nl en www.waarneming.nl).

Naar verwachting kunnen de volgende soorten in het gebied voorkomen:

- *Vogels*: De waterpartijen bieden leefgebied aan watervogels als meerkoet, wilde eend en waterhoen. In het plangebied broeden mogelijk incidenteel weidevogels.
- *Zoogdieren*: Het plangebied biedt geschikt leefgebied aan algemeen voorkomende, licht beschermde soorten als veldmuis, haas en konijn. Het plangebied is ongeschikt voor zwaarder beschermde soorten.
- *Amfibieën*: De sloten kunnen als voortplantingsplaats voor algemene amfibieën als bruine kikker, bastaardkikker, kleine watersalamander en gewone pad dienen. Gezien de aanwezige biotopen komen hier geen zwaarder beschermde soorten voor.
- *Vissen*: De sloten bieden waarschijnlijk leefgebied aan de matig beschermde kleine modderkruiper. Andere beschermde vissoorten zijn hier niet te verwachten.
- *Overige soorten*: Er zijn, gezien de aanwezige biotopen, geen beschermde reptielen en/of bijzondere insecten of overige soorten te verwachten op de planlocatie. Deze soorten stellen hoge eisen aan hun leefgebied; het plangebied voldoet hier niet aan.

Voor de gewenste ontwikkeling vindt de bouw van zonnepanelen, het graven van een sloot, en de aanleg van een strook met rietvegetatie plaats. De benodigde werkzaamheden ten behoeve van deze ontwikkeling kunnen leiden tot aantasting van te beschermen natuurwaarden.

Tijdens werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen. Verstoring van broedende vogels is verboden. Overtreding van verbodsbepalingen ten aanzien van vogels wordt voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. In het kader van de Flora en faunawet wordt geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Indien de werkzaamheden uitge-

voerd worden op het moment dat er geen broedgevallen (meer) aanwezig zijn, is overtreding van de wet niet aan de orde. De meeste vogels broeden overigens tussen 15 maart en 15 augustus (bron: website vogelbescherming).

In de sloten is mogelijk de kleine modderkruiper (tabel 2-soort) aanwezig. Aantasting van de kleine modderkruiper tijdens werkzaamheden aan de sloten dient voorkomen te worden door de soort voorafgaand aan de werkzaamheden te verplaatsen. Deze werkzaamheden kunnen zonder ontheffing uitgevoerd worden, indien de ontwikkelaar/aannemer beschikt over een goedgekeurde gedragscode. Als dit niet het geval is, moet nader onderzoek worden uitgevoerd en een ontheffing worden aangevraagd.

De realisatie van een strook met rietvegetatie draagt ten slotte bij aan de ecologische diversiteit van het gebied. Het biedt dekking aan allerlei vogels, kleine zoogdieren en amfibieën.

Gezien de bovenstaande conclusies staat de Flora- en faunawet, met inachtneming van de voorgestelde maatregelen, de uitvoering van het plan niet in de weg.

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op beschermde natuurgebieden of beschermde soorten. Het aspect ecologie vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5. 2. Cultuurhistorie en archeologie

5.2.1. Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijk plan worden beschreven op welke manier rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden in het plangebied.

Het perceel en de directe omgeving hebben geen cultuurhistorische waardevolle bebouwing. Wel zijn de structuren en kenmerken van het landschap als cultuurhistorisch waardevol aangemerkt. Het gebied kenmerkt zich door de onregelmatige blokverkaveling met bochtige sloten. Het zonnepark wordt opgedeeld in velden die zich voegen naar de schaal en vorm van deze verkaveling. De sloten blijven behouden. Bij het ontwerp van de landschappelijke inpassing is hiermee rekening gehouden. De ontwikkeling tast de kenmerken van het landschap dan ook niet aan.

5.2.2. Archeologie

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden in de bodem is de Monumentenwet van toepassing. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

Om te achterhalen of mogelijk archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn, geeft de provinciale FAMKE informatie. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in twee tijdvakken ijzertijd-middeleeuwen en steentijd-bronstijd. FAMKE heeft de gronden, voor beide tijdperken, de categorie “geen archeologisch onderzoek noodzakelijk” gegeven, omdat op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er

zich geen archeologische resten in de bodem bevinden, of dat de archeologische verwachting voor het aantreffen van archeologische resten uit deze periode zodanig laag zijn dan de kans op aantasting bij de meeste ingrepen zeer klein is. Er is daarom geen archeologisch onderzoek nodig voor het initiatief.

Daarnaast is slechts sprake van geringe bodemingrepen. In het voorgenomen initiatief worden de zonnepanelen aan frames bevestigd die verticaal in de grond worden verankerd. De frames zijn vergelijkbaar met heipalen. Een (betonnen) fundering is niet noodzakelijk. Indien bij bodemingrepen archeologische resten worden aangetroffen, geldt op grond van artikel 53 van de Monumentenwet een meldingsplicht.

5. 3. Water

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening te toetsen op water. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Het oppervlaktewater en het grondwater vallen onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht.

5.3.1. Watertoets

De watertoets is een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het projectgebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân.

Het voorgenomen plan is aan het Wetterskip kenbaar gemaakt via de digitale watertoets (kenmerk: 20160119-2-12288). Hieruit blijkt dat de normale procedure van toepassing is. De watertoets is als bijlage 3 opgenomen.

Het beoogde voornemen heeft in beginsel beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater vrij kan infiltreren. Compensatie van verharding is daarom niet aan de orde. De panelen en de constructie wordt uitgevoerd in niet-uitloogbare materialen.

5.3.2. Advies waterschap

Het Wetterskip heeft over de voorgenomen ontwikkeling een wateradvies gegeven. Deze is opgenomen in de bijlage 3.

Het Wetterskip geeft aan dat er geen verharding wordt gerealiseerd. Hierdoor is er voldoende ruimte voor infiltratie van het hemelwater.

Aan de oostrand van het plangebied ligt een regionale waterkering. Aan weerszijden van deze waterkering geldt een beschermingszone van 5 meter. In deze zone mogen geen panelen worden gebouwd. In het inrichtingsplan wordt hier rekening mee gehouden. Geconcludeerd kan worden dat de adviezen van het Wetterskip zijn meegenomen in het voorgenomen project.

5. 4. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk.

Het zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat. Bedrijven in de omgeving vormen ook geen belemmering, omdat een zonnepark geen gevoelige functie betreft. Het zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

5. 5. Bodem

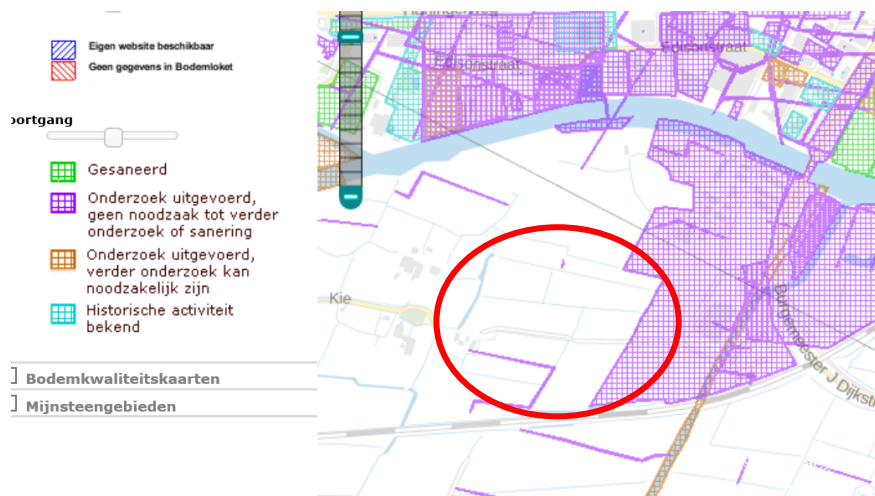
Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Bodemonderzoek is noodzakelijk, indien er geen mensen langer dan 2 uren per dag in een bouwwerk verblijven. Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven.

Bovendien zijn geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd. Binnen het terrein is sprake van een gesloten grondbalans. Tot slot worden geen ernstige verontreinigingen verwacht, gelet op het voormalig agrarisch gebruik.

Op de gronden van het bedrijventerrein ten oosten van het projectgebied heeft een bodemonderzoek plaatsgevonden (zie figuur 9). Uit dit onderzoek wordt geconcludeerd dat verder onderzoek of sanering niet noodzakelijk is.

De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg.



Figuur 9. Fragment bodemkwaliteitskaart (bron: www.bodemloket.nl)

5. 6. Geluid

Voor geluidhinder van de meeste inrichtingen zijn de algemene regels van het *Activiteitenbesluit* van toepassing. Op grond van de *Wet geluidhinder* geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die “in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken”, een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Het zonnepark is geen geluidsgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de *Wet geluidhinder* achterwege blijft. Ook een onderzoek in het kader van het *Activiteitenbesluit* (Wet milieubeheer) is niet nodig. Het zonnepark veroorzaakt geen relevante geluidbelasting. De inrichting valt wel onder de werkingssfeer van het *Activiteitenbesluit*, maar is niet meldings- of omgevingsvergunningsplichtig voor het onderdeel milieu.

5. 7. Luchtkwaliteit

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet milieubeheer. Het zonnepark draagt niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Het project gaat namelijk in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Alleen in de aanlegfase vinden meer intensief verkeersbewegingen plaats. In de gebruiksfase vinden incidenteel verkeersbewegingen plaats die samenhangen met het beheer en onderhoud van het zonnepark.

5. 8. Externe veiligheid

De externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's. Daarbij gaat het om risico's die worden veroorzaakt door risicovolle inrichting, het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en door buisleidingen.

Het zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde.

5. 9. Lichthinder

De werking van zonnepanelen is gebaseerd op het opvangen van (zon)licht. De zonnepanelen zelf vormen geen lichtbron. Lichthinder wordt dan ook niet verwacht. Reflectie van zonlicht is nadelig voor het rendement en wordt dus ook om die reden zoveel mogelijk voorkomen.

Zonneparken kunnen overigens wel gepaard gaan met een hinderlijke schittering van de zon voor automobilisten van omliggende wegen. Dit kan mogelijk leiden tot negatieve gevolgen voor de verkeersveiligheid.

Het plangebied ligt op enige afstand van de N384, waarvoor een snelheid van 80 km/h geldt. Gezien de afstand tot de weg en de dichte bebouwing/beplanting langs de weg, zal er van hinderlijke schittering geen sprake zijn.

Beperkte schittering valt te verwachten voor het treinverkeer. De panelen zijn op zuid gericht en de trein rijdt in oost-westelijke richting. De panelen liggen vrij flauw. Mogelijke lichtschittering kan in de zomermaanden bij zonsopkomst en zonsondergang zich voordoen. Dit zijn korte momenten van de dag. Daarnaast vindt schittering plaats in het verlengde van de stand van de zon aan de hemel, de reflectie van de panelen is hierbij lager dan het directe licht van de zon. Er wordt niet verwacht dat de mate van schittering tot verkeersonveilige situaties zal leiden, want aan de spoorweg langs het projectgebied staan geen treinseinen. Vanuit oostelijke, noordelijke en westelijke richting zal er geen schittering optreden, doordat de panelen op het zuiden gericht zijn. Er kan geen lichthinder ontstaan voor de bedrijven op Kie of voor de woningen in het buurtschap Kie.

5. 10. Kabels en leidingen

In de buurt van het projectgebied lopen geen kabels of hogedrukleidingen die van belang zijn voor de gewenste ontwikkeling in het projectgebied.

Wel loopt door het projectgebied een radarverstoringsgebied. Om de werking van de radars van Leeuwarden en Wier te beschermen zijn regels opgenomen waarin de maximale bebouwingshoogte van bouwwerken is bepaald. Echter deze vormt geen belemmering voor de ontwikkeling daar de bouwwerken een beperkte hoogte hebben.

De stroom die door het zonnepark wordt opgewekt wordt ten slotte geleverd aan het net. Daarom wordt vanuit het projectgebied een extra kabel aangelegd die met het net verbonden is. Liander zorgt voor de aanleg van deze kabel. De kabel wordt aangesloten op de 'substations' aan de westzijde van het park.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een project. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er bestaan op voorhand geen belemmeringen voor het verlenen van medewerking aan de beschreven ontwikkeling, door het doorlopen van een procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 van de Wabo.

Belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld om tegen het besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning in bezwaar en beroep te gaan (reguliere omgevingsvergunningprocedure).

Lokale betrokkenheid zonnepark Franeker

Initiatiefnemer heeft de omwonenden en nabijgelegen bedrijven geïnformeerd omtrent de ontwikkeling. Initiatiefnemer geeft voorts aan het uitgangspunt te hebben dat de omwonenden zo goed mogelijk worden gefaciliteerd in de informatiebehoefte en mogelijke wens voor financiële participatie. In aanvulling op de financiële participatie wordt ook invulling geven aan lokale betrokkenheid door waar mogelijk gebruik te maken van lokale bedrijven en het zonnepark te gebruiken voor educatieve doeleinden.

Financiële participatie

Initiatiefnemer heeft aangegeven dat lokale participatie een belangrijk onderdeel is in het realiseren van het zonnepark. Voor omwonenden biedt Solarfields financiële voordelen binnen de participatie, omdat de omwonenden te maken krijgen met een verandering van hun omgeving:

- Financiële participatie door omwonenden en andere geïnteresseerden moet toegankelijk, begrijpelijk en eenvoudig zijn.
- Direct omwonenden moeten meer kans op participatie hebben en ontvangen hogere rendementen dan de overige particulieren.
- Risico van participatie door particulieren moet gelijk zijn of minder dan het risico van een investering van panelen op daken.

6. 2. Economische uitvoerbaarheid

Voor de totstandkoming van dit zonnepark wordt een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE+) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van het zonnepark via een bedrag per kWh wordt gecompenseerd. Met de SDE+ vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen. Deze subsidie is in de exploitatie noodzakelijk voor een bedrijfseconomische haalbaarheid. Met een verleende omgevingsvergunning kan de initiatiefnemer de SDE+-subsidie aanvragen. Een verleende omgevingsvergunning is namelijk een vereiste om voor subsidiëring in aanmerking te kunnen komen. Verwacht wordt dat deze gevraagde subsidie zal worden toegekend. Mocht de SDE+ subsidie niet worden verleend, dan is het project financieel niet haalbaar.

Bij een ontwikkeling moet de economische uitvoerbaarheid aangetoond worden. Het initiatief is economisch uitvoerbaar. De kosten voor de ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. Franekeradeel sluit een overeenkomst met de initiatiefnemer omtrent het gebruik van de gronden. In deze overeenkomst is onder meer afgesproken dat de initiatiefnemer de gronden in erfpacht neemt indien de benodigde omgevingsvergunning wordt verkregen en de aangevraagde subsidie wordt toegekend. Met initiatiefnemer is tenslotte een planschadeverhaalovereenkomst afgesloten. Gelet op de aard en situering van het project wordt de kans op planschade overigens als gering beschouwd.

De uitvoerbaarheid van het beoogde zonnepark is hiermee zeker gesteld, mits voldaan wordt aan bovengenoemde aspecten.

7. AFWEGING EN CONCLUSIES

De bouw van het zonnepark is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau. Daarnaast voldoet de ontwikkeling een goede ruimtelijke inpassing en de daarbij gestelde voorwaarden en afwegingskaders. Voor het zonnepark is een landschappelijke inpassing gemaakt en is een volledige belangenafweging gedaan. Verder veroorzaakt dit project geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. In de beoogde situatie is sprake van een verantwoorde milieusituatie, met inachtneming van de voorgestelde maatregelen.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE 1

>>> Solarpark 'Kie'

Franeker

Inleiding

Dit is een studie naar de landschappelijke inpassing van zonnepanelen in het landschap op basis van 3 stappen. Stap 1 is een landschappelijke analyse van het studiegebied. Stap 2 is een voorstel voor de landschappelijke inpassing. Stap 3 is het toetsen van het ontwerp.

Stap 1: Analyse plangebied

Een korte omschrijving van het studiegebied. In welk landschapstype ligt het studiegebied. Wat zijn de landschappelijke kenmerken van het studiegebied. Om tot een landschappelijke typering te komen gebruiken we de topografische kaart, bodemkaart, historische kaart, hoogtekaart, bodemkaart en geomorfologische kaart. Door middel van een aantal foto's van het plangebied wordt de typering toegelicht.

Stap 2: Landschappelijke inpassing

Een voorstel op basis van de analyse van het landschap op welke wijze in dit gebied de zonnepanelen kunnen worden ingepast. De kaart toont hoe de panelen worden geplaatst en met welke landschappelijke ingrepen ze kunnen worden ingepast. Er wordt ook gekeken hoe de landschappelijke structuur verder kan worden versterkt.

Stap 3: Toetsen van het plan

In de laatste stap wordt het inpassingsplan getoetst aan de hand van een acht criteria;

1. Past de ingreep binnen het vigerende bestemmingsplan?
2. Is de ingreep passend bij de landschapskenmerken?
3. Is de ingreep zichtbaar? En van hoever is de ingreep zichtbaar?
4. Voegt de ingreep zich in de bestaande landschaps- of nederzettingsstructuur?
5. Is er sprake van een heldere ruimtelijke begrenzing binnen die structuur of valt hij samen met een landschappelijke eenheid?
6. Voegt de ingreep zich in de bestaande ruimtelijke hiërarchie?
7. Voegt de ingreep nieuwe landschappelijke en of ruimtelijke elementen toe die de ruimtelijke en maatschappelijke kwaliteit positief beïnvloeden?
8. Past de uitstraling van de ingreep bij het karakter van de omgeving?

1. Analyse plangebied



Gebiedskenmerken

Landschapstypen

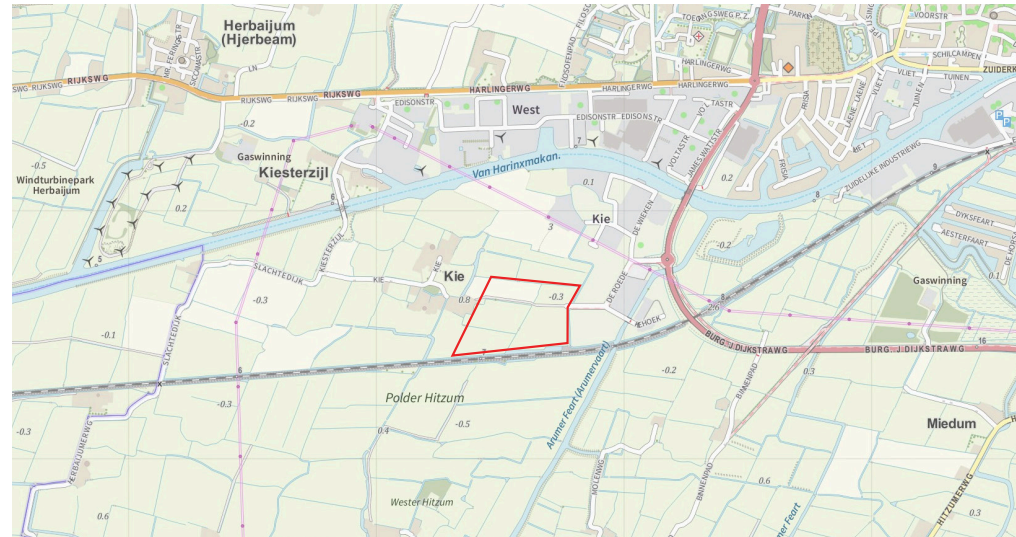
- Kwelderwal
- Kweldervlakte

Kwelderwallen en Kweldervlaktes

Het landschap rondom Franeker bestaat uit kwelderwallen en kweldervlaktes. De kwelderwallen zijn langgerekt en veel dorpen en steden zijn op deze hoger gelegen delen gevestigd. Ze volgen hierbij de vorm van de kwelderwallen en zijn vaak langgerekt. De dorpen zijn belangrijke verticale accenten in een verder open landschap. Door hun hogere ligging, kerktorens en opgaande beplanting zijn zij duidelijke herkenningspunten in de omgeving. De kweldervlaktes kenmerken zich door hun grote openheid en bochtige sloten.

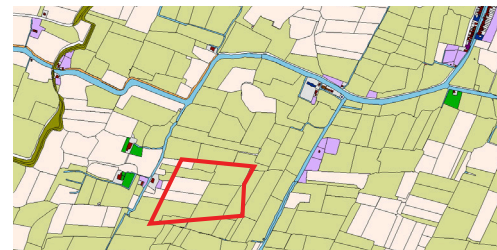


Kronkelige sloten en onregelmatige verkaveling



Topografie

Het plangebied is gelegen in de zuid-west hoek van Franeker. Langs de zuidkant loopt de spoorlijn tussen Harlingen en Leeuwarden. Het spoortalud is afgescheiden van het terrein door een sloot met een verspringend profiel. Zuidelijk van de spoorlijn ligt een groot open agrarisch gebied. Aan de oost- en noordkant van het plangebied ligt het bedrijventerrein in ontwikkeling 'Kie'. Aan de westkant grenst het plangebied aan het buurtschap 'Kie'. Dit is een buurtschap met landelijke uitstraling. Het terrein zou goed ontsloten kunnen worden vanaf de N384 die een afrit heeft naar het bedrijventerrein.



Hoogte

Het plangebied is laag gelegen. Aan de zuidrand ligt het talud van het spoor. Deze steekt ongeveer 1,8m boven het maaiveld uit. Aan de noord- en oostkant liggen de iets opgehoogde delen van het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein 'Kie'.

Historie 1832

Op de historische kaart is duidelijk te zien dat het landschap van oudsher geheel bestond uit onregelmatige kavels met bochtige sloten. Dit landschapstype is ook nu nog dominant. Inmiddels is de stad Franeker, op de historische kaart nog amper te zien, uitgebreid tot aan de grenzen van het plangebied.



Blik op het oosten vanuit buurtschap 'Kie'



Blik op het westen vanaf bedrijventerrein 'Kie'

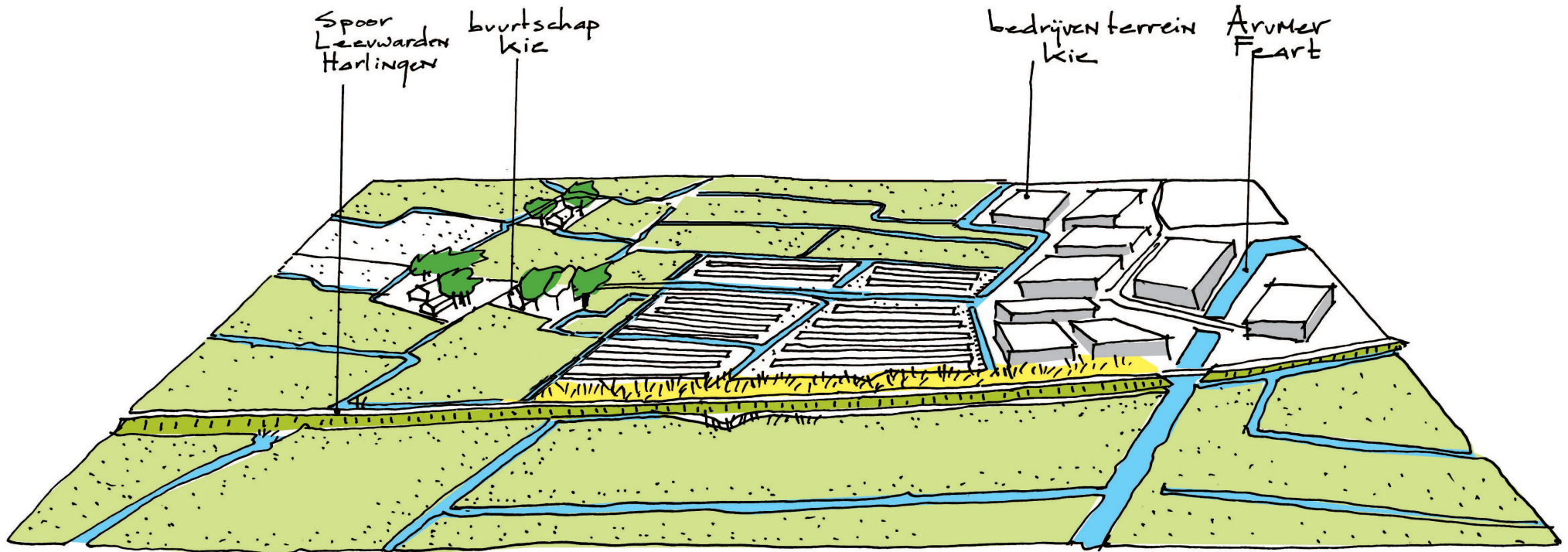


Blik vanaf de N384 richting het westen, het te ontwikkelen Solarfield ligt achter de industriële bebouwing



Blik op het zuiden vanaf bedrijventerrein 'Kie'

2. Landschappelijke inpassing



Solarpark met landschappelijke ingrepen

Plan

In het ontwerp is de bestaande onregelmatige blokverkeveling aangepakt om het Solarpark op te delen in verschillende velden. De plaatsing van de panelen oriënteert zich op het zuiden. Nieuwe sloten, passend binnen het bestaande slotenpatroon, zijn voorzien om een volledige omsluiting met water te creëren. Hierdoor zijn geen hekken nodig. Aan de zuidkant wordt een rietkraag voorgesteld die aansluit bij de vegetatie op en langs het spoorwegtalud. Deze zorgt voor een verzachting van de rand waar de panelen beginnen gezien vanuit de trein. In het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein 'Kie' is een vergelijkbare zone gedacht waarop zo een mooie aansluiting ontstaat. Aan de achterkant van de meest noordelijk gelegen panelen worden grondlichamen aangelegd zodat men vanaf de noordkant van het bedrijventerrein niet tegen de achterkanten van de panelen aankijkt.

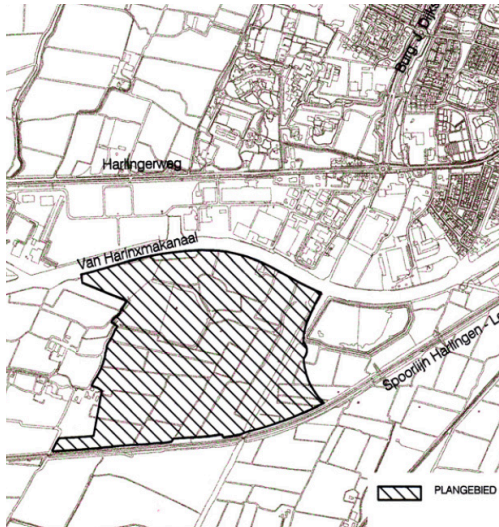


Legenda

- | | |
|---|---|
|  | Bestaande waterloop |
|  | Nieuwe waterloop |
|  | Zonne-akker |
|  | Rietland |
|  | Grondlichaam + 1m hoog |
|  | Bestaande lage waterkering van grond (kade) |

3. Toetsen van het plan

1. Bestemmingsplan



Past de ingreep binnen het vigerende bestemmingsplan?

- Uit het bestemmingsplan voor bedrijventerrein 'Kie' blijkt dat het Solarpark binnen het plangebied van deze ontwikkeling ligt. Het gehele gebied zal uiteindelijk transformeren tot bedrijventerrein. Het Solarpark zou goed binnen deze bestemming passen.

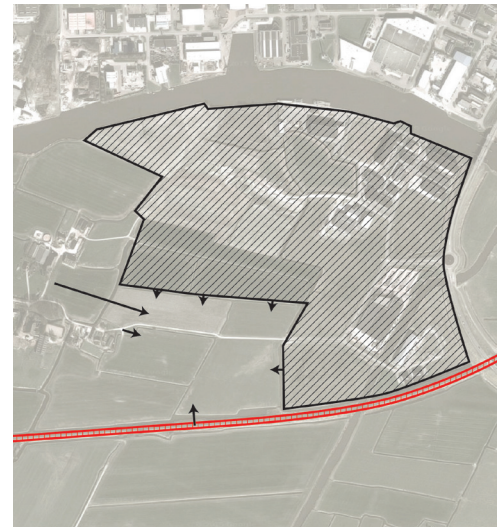
2. Landschappelijke kenmerken



Is de ingreep passend bij de landschapskenmerken?

- Het gebied kenmerkt zich door de onregelmatige blokverkeveling met bochtige sloten. Het Solarpark wordt opgedeeld in velden die zich voegen naar de schaal en vorm van deze verkeveling.
- Aan de zuidkant beginnen de velden op een evenwijdige afstand van het spoor, een sterke lijn in het landschap.

3. Zichtbaarheid



Is de ingreep zichtbaar? En van hoever is de ingreep zichtbaar?

- Het plangebied is zichtbaar vanaf de randen van bedrijventerrein 'Kie'.
- Het Solarpark is ook goed zichtbaar vanaf het spoor.
- Tevens zal het terrein zichtbaar zijn vanaf het buurtschap 'Kie'.
- Vanaf de brug van de N884 over het spoor zal het terrein nauwelijks zichtbaar zijn omdat de bedrijfsbebouwing op de voorgrond het zicht hierop ontnemt. Dit geldt helemaal voor de lager gelegen delen van deze weg.
- De ingreep is niet zichtbaar vanaf het landelijke gebied aan de zuidkant van de spoorweg. Het spoortalud is dusdanig hoog dat het solarpark vanuit dit gebied niet te zien zal zijn.

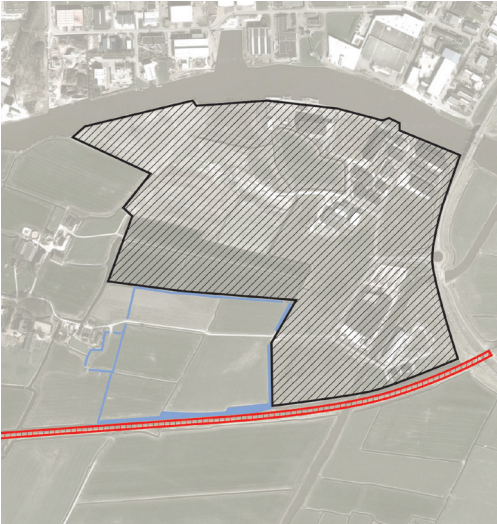
4. Patronen en structuren



Voegt de ingreep zich in de bestaande landschaps- of nederzettingsstructuur?

- Er worden geen sloten gedempt maar wel een nieuwe gegraven om de omsluiting van de velden volledig te maken. Deze nieuwe sloot voegt zich in het bestaande patroon.
- Het rietland langs het spoorweg talud worden uitgebreid langs de zuidelijke rand van het Solarpark. Dit sluit tevens aan op de rand van opgaand groen en water tussen spoor en bedrijventerrein 'Kie' die is voorzien in het bestemmingsplan.
- Aan de noordkant worden grondlichamen aangelegd langs de achterkant van de panelen. Deze grondlichamen gaan een relatie aan met het talud van de spoorweg en de lagere dijken in het landschap zoals de waterkering van grond aan de oostrand van het terrein.

5. Begrenzing



Is er sprake van een heldere ruimtelijke begrenzing binnen die structuur of valt hij samen met een landschappelijke eenheid?

- Aan de zuidzijde vormt de spoorweg een duidelijk begrenzing.
- Aan de Oost- en Noordzijde zal het bedrijventerrein met zijn bedrijfspanden in de toekomst een duidelijke omkadering vormen.
- Het Solarpark wordt omsloten door bestaande en nieuw te graven sloten.

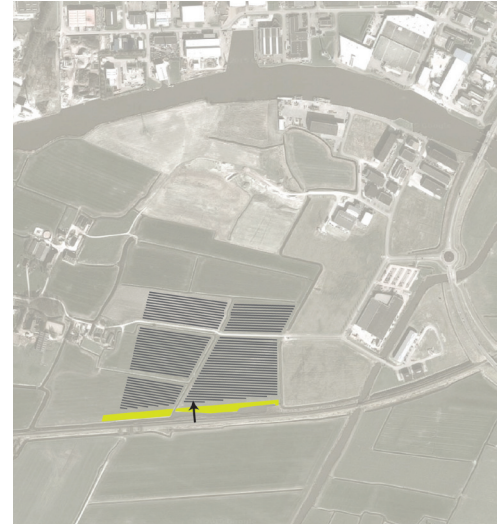
6. Hiërarchie



Voegt de ingreep zich in de bestaande ruimtelijke hiërarchie?

- De zonne-akker voegt zich duidelijk in de vorm van het bedrijventerrein.
- De zonne-akker zijn grootte is ondergeschikt aan de grootte van het totale bedrijventerrein.

7. Nieuwe kwaliteit



Voegt de ingreep nieuwe landschappelijke en of ruimtelijke elementen toe die de ruimtelijke en maatschappelijke kwaliteit positief beïnvloeden?

- De velden met zonnepanelen leveren duurzame energie. Aangezien zij zich bevinden op een zichtlocatie vanaf het spoor kunnen zij het imago en daarmee vestigingsklimaat van het bedrijventerrein een positieve impuls geven.
- Aan de zuidkant van het Solarpark is een strook rietland voorzien. Deze zorgt, gezien vanuit de trein, voor een visuele verzachting en biedt tevens kansen voor een interessante flora en fauna.

8. Uitstraling



Past de uitstraling van de ingreep bij het karakter van de omgeving?

- Het Solarpark past goed bij de omgeving van het bedrijventerrein 'Kie'.
- De nieuw te graven sloten en de rietland vegetatie gaan een directe relatie aan met de in het landschap aanwezige elementen.

BIJLAGE 2

Berekening behoefte Franeker- productie zonnepark Kie				bron:
Aantal huishoudens Franeker	4.500	n		http://www.cbs.nl/
Elektriciteitsverbruik per huishouden	3.500	kWh		gem. NL (http://www.nibud.nl/)
Schatting aantal geschikte daken in Fr.	30%	%		niet alle daken zijn geschikt
max productie zon op daken Fr.	4.000.000	kWh		
Totale elektriciteitsbehoefte huishoudens	12.000.000	kWh		http://www.energieinbeeld.nl/
Totale elektriciteitsbehoefte huishoudens en bedrijven	60.930.000	kWh		http://www.energieinbeeld.nl/
Elektriciteitsproductie de Kie	8	MWp		Solarfields (producent)
	8.000	kWp		
Vollasturen	950	uur		
Jaarproductie	7.600.000	kWh		
Productie daken Fr.	4.000.000	kWh		
Productie de Kie	7.600.000	kWh		
Totale elektriciteitsproductie zon	11.600.000	kWh		
Verschil aanbod - vraag (huishoudens)	-400.000	kWh		
Verschil aanbod - vraag (huishoudens en bedrijven)	-49.330.000	kWh		
Conclusie: ongeveer 19% van de totale behoefte kan worden geproduceerd door zonne-energie				
Ongeveer 13 % van de behoefte kan worden geproduceerd op het zonnepark de Kie				

BIJLAGE 3

Rho Adviseurs voor de leefruimte
T.a.v. Dhr. J. Posthumus
Druifstreek 72C
8911 LH LEEUWARDEN

Leeuwarden, 1 februari 2016
Bijlage(n): -

Ons kenmerk: WFN1601347
Tel: 058-292 2135 / A.J. van Strien

Cluster Plannen
Uw kenmerk: 20160119-2-12288



Onderwerp:
Wateradvies zonnepark Franeker

Geachte heer Posthumus,

Op 19 januari 2016 is door u een digitale watertoets doorlopen voor het zonnepark te Franeker. Op dit plan is de normale watertoetsprocedure van toepassing. Reden hiervoor is dat er in het plangebied een regionale kering en een hoofdwatgang liggen van Wetterskip Fryslân. Deze brief vormt het wateradvies voor het hierboven genoemde plan.

Wateraspecten

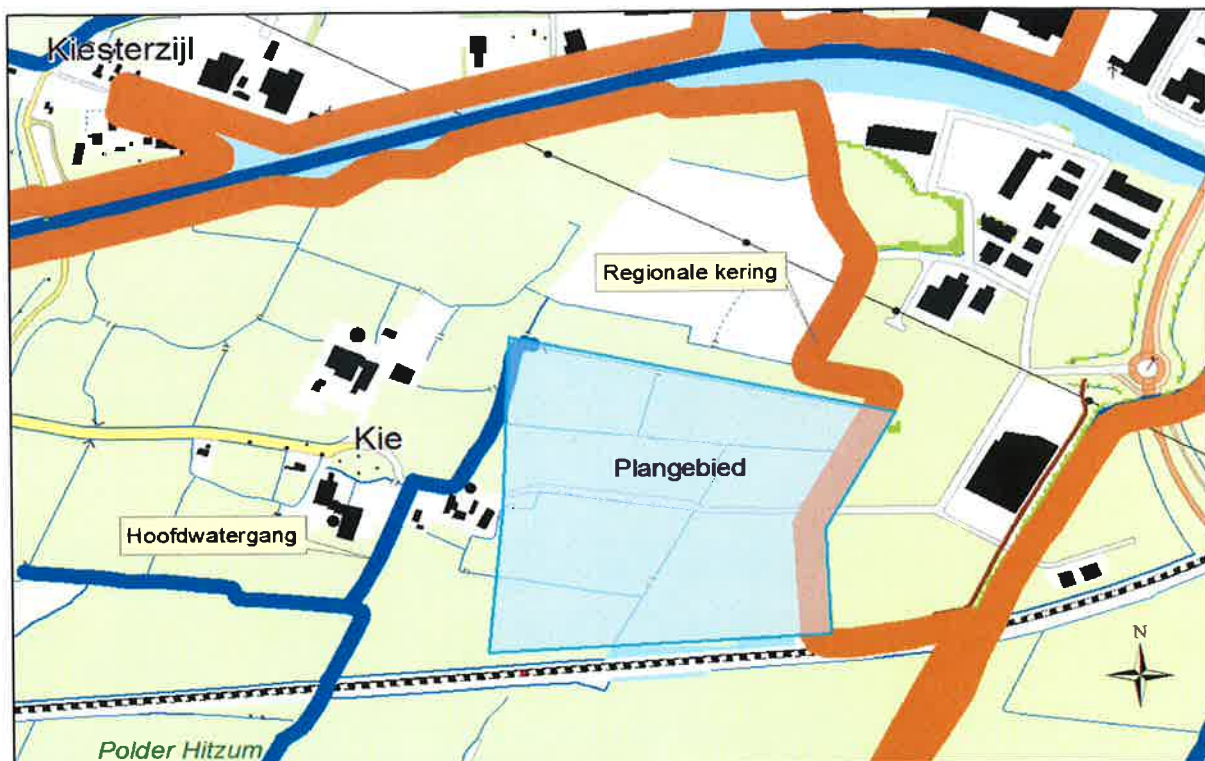
In de normale procedure stelt Wetterskip Fryslân een wateradvies op, waarbij we ingaan op de aspecten die vanuit het oogpunt van water van belang zijn bij ruimtelijke plannen. De beschrijving van de wateraspecten sluit zoveel mogelijk aan bij de indeling van het Waterbeheerplan en de Leidraad Watertoets in de thema's Veilig, Voldoende en Schoon.

Leidraad Watertoets

In de Leidraad Watertoets staan de uitgangspunten waarmee het nodig is om rekening te houden bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen. Daarnaast staat in de Leidraad achtergrondinformatie over de verschillende onderwerpen en informatie over hoe u het wateradvies kunt verwerken in het ruimtelijke plan. De Leidraad Watertoets is te raadplegen op onze website: www.wetterskipfryslan.nl/watertoets.

Beschrijving van het plan

Het plan bestaat uit de aanleg van een zonnepark van circa 10 hectare. De panelen worden op een onverharde grond aangelegd. Onder de zonnepanelen wordt geen verharding aangelegd. Onder en rond de panelen zal er voldoende ruimte zijn voor het hemelwater om te infiltreren. Figuur 1 toont de ligging van het plangebied en daarbij de ligging van de regionale kering (oranje lijn) en de hoofdwatgangen (blauwe lijn).



Figuur 1, overzicht plangebied

Veilig

Regionale kering

De regionale waterkering beschermt het achterliggende gebied tegen hoge waterstanden in de Friese boezem. De regionale kering heeft met een bepaalde hoogte een kerende werking. De kerende werking moet u te allen tijde handhaven. Aan beide kanten van de regionale kering ligt een beschermingszone van 5 meter. Deze beschermingszone is nodig voor het beheer en onderhoud aan en bescherming van de kade. Het is niet toegestaan om werken uit te voeren aan de kade of in de beschermingszone. Voor werkzaamheden binnen de kernzone en de beschermingszone van de Regionale kering is een watervergunning nodig. Meer informatie over de watervergunning staat onder *Waterwet* in deze brief.

Plaatsen zonnepanelen

Het plan bestaat uit het plaatsen van zonnepanelen. Het is niet toegestaan om obstakels te realiseren binnen de beschermingszone. We verzoeken u om de gewenste locatie van de zonnepanelen te verschuiven tot buiten de beschermingszone.

Voldoende

Hoofdwatgang

Aan de noordwestkant van het plangebied ligt een hoofdwatgang. Hoofdwatgangen hebben een belangrijke aan-, af- en doorvoer functie. Voor het onderhoud van deze watergangen is aan beide zijden een beschermingszone van 5 meter vanaf de oever noodzakelijk. Deze beschermingszone dient obstakelvrij te blijven. In dit gebied mag u geen zonnepanelen, bebouwing, beplanting of andere obstakels realiseren.

Schoon

Afvalwater- en regenwatersysteem

Om het aantal overstortingen van rioolwater en de belasting van rioolwaterzuiveringen te beperken, is het uitgangspunt om regenwater en rioolwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren. In geval van dit bouwplan kunt u het hemelwater afkomstig van verhard oppervlak, onder bij *Waterkwaliteit* in deze brief genoemde voorwaarden, lozen op het oppervlaktewater.

Waterkwaliteit

Om een goede waterkwaliteit te realiseren is het nodig dat u voorkomt dat milieubelastende stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn. Ook is het nodig dat u bouwt met milieuvriendelijk en duurzaam materiaal.

Vervolg

Waterwet

Voor alle activiteiten in en nabij het watersysteem, waaronder het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater of het aanbrengen van een wijziging in het watersysteem, dient u een vergunning aan te vragen of een melding te doen bij Wetterskip Fryslân. Op onze website (www.wetterskipfryslan.nl) treft u meer informatie aan over de Waterwet en u kunt daar onder andere ook meldingsformulieren en het aanvraagformulier voor een watervergunning downloaden. De aanvraag voor een watervergunning of de melding kunt u ook gelijktijdig met de omgevingsvergunningaanvraag indienen via het omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl).

Procedure

Wij gaan er van uit dat u de in deze watertoets vermelde adviezen opvolgt en meeneemt in de verdere planvorming. Wij vragen u om het wateradvies te communiceren met de initiatiefnemer. Wanneer u de vermelde adviezen opvolgt zien wij met betrekking tot het voorliggende plan geen waterhuishoudkundige bezwaren. Hierbij geven wij dan ook een positief wateradvies. De watertoetsprocedure is hiermee wat ons betreft afgerond.

Mocht u vragen hebben over het wateradvies of wilt u verder overleggen over het plan, dan kunt u contact opnemen met mevrouw A.J. van Strien. De in deze brief genoemde afdelingen en personen zijn telefonisch bereikbaar via het algemene telefoonnummer van Wetterskip Fryslân: 058-292 22 22.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,



drs. R. Smit,
Manager Cluster Plannen.