

AAN DE AGENDACOMMISSIE

Agenda: 14-9-2016
Franeker, 14-9-2016

Onderwerp

Portefeuillehouder

Wethouder T. Twerda

Doel

Kennisnemen van het plan van aanpak Projectorganisatie Sociaal Domein Noardwest Fryslân

Samenvatting

In het Plan van Aanpak Projectvorming Sociaal Domein Noardwest Fryslân wordt de route beschreven die er toe zal leiden dat de gemeenteraad weer kan besluiten over het beleid in het Sociaal Domein. Dit conform uw besluit van 23 maart jongstleden om de beleidskant van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân onder directe gemeentelijke sturing te brengen. Door de instelling van deze projectorganisatie wordt dit voor 31-12-2016 gerealiseerd. Het beleidsproces wordt zodanig ingericht dat de raden op de eerste hand zitten. Het beleid wordt door de Raad vastgesteld. Het Algemeen Bestuur van de Dienst bekrachtigt formeel wat de raden besluiten.

Voorstel

- | |
|--|
| 1. Kennis te nemen van het Plan van Aanpak Projectvorming Sociaal Domein Noardwest Fryslân |
|--|



AAN DE RAAD

Agenda: 14-9-2016
Franeker, 14-9-2016

Onderwerp

Portefeuillehouder

Wethouder T. Twerda

Samenvatting

In het Plan van Aanpak Projectvorming Sociaal Domein Noardwest Fryslân wordt de route beschreven die er toe zal leiden dat de gemeenteraad weer kan besluiten over het beleid in het Sociaal Domein. Dit conform uw besluit van 23 maart jongstleden om de beleidskant van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân onder directe gemeentelijke sturing te brengen. Door de instelling van deze projectorganisatie wordt dit voor 31-12-2016 gerealiseerd. Het beleidsproces wordt zodanig ingericht dat de raden op de eerste hand zitten. Het beleid wordt door de Raad vastgesteld. Het Algemeen Bestuur van de Dienst bekrachtigt formeel wat de raden besluiten.

Voorstel

- | |
|--|
| 1. Kennis te nemen van het Plan van Aanpak Projectvorming Sociaal Domein Noardwest Fryslân |
|--|

1. Inleiding

In het kader van het functioneren van de samenwerkingsverbanden in de regio en dan vooral het samenwerkingsverband GR Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân is een discussie ontstaan over de democratische legitimiteit van het tot stand komen van het beleid. Deze discussie is opnieuw opportuun geworden door de discussie over de toekomst van de Dienst en de vorming van de fusiegemeente Waadhoeke per 1 januari 2018. Hierbij hebben de 3 fusie gemeenten Waadhoeke aan de nieuw te vormen gemeenteraad Waadhoeke geadviseerd om de uitvoering van het Sociaal Domein per 1 januari 2020 onder te brengen bij de gemeente zelf.

Ook is uit het evaluatierapport over het BCT (Beleidscoördinatie team) naar voren gekomen dat er een algemene behoefte is om de bestuurlijke invloed van de gemeenteraden op de totstandkoming van het beleid in Sociaal Domein beter te verankeren.

Huidige vormgeving besluitvorming/beleidsvorming

Het BCT heeft de beleidsvoorbereiding vanaf 1 januari 2015 op zich genomen.

De huidige beleidsbevoegdheid over het Sociale Domein (de verordenende bevoegdheid met betrekking tot de uitvoering van de Participatiewet, WMO en de Jeugdwet) is voor een groot gedeelte qua formele besluitvorming ondergebracht bij de GR Noardwest Fryslân. In de Dienst is ook de materiele kennis van de genoemde wetten in hoofdzaak aanwezig.

De aansturing van de gebiedsteams is ondergebracht bij de deelnemende gemeenten.

Voorstel nieuw besluitvormingsproces.

De colleges sturen op het beleid Sociaal Domein, de gemeenteraden zijn kaderstellend en controlerend richting colleges. Om dit te bewerkstelligen worden de volgende acties voorgesteld:

Een Projectorganisatie Sociaal Domein (POSD) wordt ingesteld, bestaande uit een stuurgroep Sociaal Domein en een projectgroep Sociaal Domein (PSD) ingaande 1 oktober 2016. De projectorganisatie wordt bemenst door inzet van beleidsmedewerkers Sociaal domein van zowel gemeenten als Dienst SoZaWe. De POSD draagt zorg voor informatieve beleidsadviezen, opiniërende/kaderstellende beleidsadviezen, specifieke beleidsadviezen en individuele beleidsadviezen.

In de stuurgroep nemen wethouders van de 7 deelnemende gemeenten plaats en uit hun midden wordt een voorzitter gekozen.

- Raden worden door de POSD geïnformeerd –via zwarte haan sessies- over de genoemde beleidsadviezen.
- Over het via de projectorganisatie voorbereide beleid wordt besloten in de gemeenteraden.
- Na besluit van de gemeenteraden wordt het beleid formeel vastgesteld in het Algemeen Bestuur van het samenwerkingsverband.
- De PSD wordt voorgezeten door een nieuw aan te stellen projectleider (i.c. een gemeentesecretaris van één van de fusiegemeenten Waadhoeke), die administratief wordt ondersteund.
- De aansturing van de gebiedsteams blijft ondergebracht bij de deelnemende gemeenten.

Voor het vormgeven van een dergelijke werkwijze is een wijziging van de GR niet nodig. Het beleidsproces kan zo worden ingericht dat raden/raadscommissies op de eerste hand zitten en besluiten over het beleid Sociaal Domein.

2. Meetbaar effect

De democratische legitimiteit van het beleid in het Sociaal Domein is geborgd.

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

1.1. Deze werkwijze komt tegemoet aan de behoefte en noodzaak om de bestuurlijke invloed van de gemeenteraad op de totstandkoming van het beleid in Sociaal Domein beter te verankeren.

4. Kanttekening

n.v.t.

5. Aanpak/organisatie

Zie hiervoor de procesbeschrijving in het plan van aanpak.

Evaluatie/Controle door beslisser

Toekomstig besluitvormingsproces

De besluitvorming over een eventuele voortzetting zal medio oktober 2017 dienen plaats te vinden op basis van een in september 2017 uitgebrachte evaluatie over het functioneren van de POSD.

Hierbij moet worden opgemerkt dat de samenstelling van de deelnemende gemeenten per 1 januari 2018 in ieder geval zal zijn gewijzigd, door het ontstaan van de fusiegemeente Waadhoeke en het opheffen van de gemeente Leeuwarderadeel.

Tegelijkertijd zal moeten worden gewerkt aan wijziging van de GR. Per 1 januari 2018 moet de GR worden gewijzigd in verband met het uittreden van Leeuwarderadeel en het fuseren van Waadhoeke-gemeenten. Dit moment moet worden aangegrepen om dan gelijktijdig ook de aanpassing van de GR m.b.t. de verordenende bevoegdheid ('beleid naar gemeente') te doen plaatsvinden. Zo kan wijziging van de gemeenschappelijke regeling tot één moment en één (inherent tijdsintensieve) procedure beperkt worden.

Gelijktijdig met de projectorganisatie start dan ook de voorbereiding van wijziging van de GR per 1 januari 2018. De projectorganisatie heeft de opdracht gekregen om die wijziging van de GR per 01 januari 2018, voor te bereiden. De besluitvorming over wijziging van de GR vindt overigens in 2017 plaats.

6. a: Burgerparticipatie

b: Communicatie

c. Duurzaamheid

7. Financiën

n.v.t.

8. Juridische grondslag

Gemeentewet

WGR

9. Bijlagen

Bijlage 1: Plan van aanpak POSD (Corsanummer: <F16.113186>)

Bijlage 2: Raadsvoorstel toekomst Dienst (Corsanummer: <F16.200325>)

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel

, burgemeester

, secretaris

NR.: F16.202551

De raad van de gemeente Franekeradeel

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Franekeradeel van 14-9-2016;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet.

B E S L U I T

1. Kennis te nemen van het Plan van Aanpak Projectvorming Sociaal Domein Noardwest Fryslân

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 14-9-2016,

, voorzitter

, griffier